EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 22.10.2024
COM(2024) 465 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

komiteoiden työskentelystä vuonna 2023

{SWD(2024) 235 final}

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

komiteoiden työskentelystä vuonna 2023

1 JOHDANTO

Komissio esittää vuotta 2023 koskevan vuosikertomuksen komiteoiden työskentelystä. Kertomus annetaan yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, annetun asetuksen (EU) N:o 182/2011[1], jäljempänä ’komiteamenettelyä koskeva asetus’, 10 artiklan 2 kohdan nojalla.

Kertomuksessa esitetään yleiskatsaus komiteamenettelyn kehityksestä vuonna 2023. Komiteamenettelyllä viitataan komiteoihin, joita komissio kuulee ehdotuksista täytäntöönpanosäädöksiksi. Komiteat koostuvat jäsenvaltioiden edustajista, ja niiden puheenjohtajana toimii komissio. Komiteoissa noudatetaan erilaisia toimintamenettelyjä siitä perussäädöksestä riippuen, jossa komissio valtuutetaan antamaan täytäntöönpanosäädöksiä (ks. taulukko II).

Kertomus sisältää yhteenvedon komiteoiden toiminnasta. Kertomuksen ohessa annetaan **komission yksiköiden valmisteluasiakirja**, joka sisältää yksityiskohtaisia tilastotietoja yksittäisten komiteoiden toiminnasta kullakin politiikan alalla[2]. Kertomuksessa tuodaan esiin vuosittain havaitut tärkeimmät muutokset ja suuntaukset sekä esitetään numerotietoja kokouksista, kirjallisista menettelyistä, annetuista lausunnoista (eli myönteisistä tai kielteisistä lausunnoista tai lausuntojen antamatta jättämisestä) ja hyväksytyistä säädöksistä. Lisäksi kertomuksessa esitetään yleiskatsaus muutoksenhakukomitean käsiteltäviksi saatetuista tapauksista sekä tapauksista, joissa Euroopan parlamentti tai neuvosto on käyttänyt komiteamenettelyä koskevan asetuksen 11 artiklan mukaista tarkistamisoikeuttaan. Lisäksi annetaan tietoja valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaisesti hyväksytyistä toimenpiteistä.

2 YLEISKATSAUS KOMITEAMENETTELYN KEHITYKSESTÄ VUONNA 2023

2.1 Yleinen kehitys

Komiteamenettelyyn osallistuvat komiteat toimivat myös vuonna 2023 komiteamenettelyä koskevassa asetuksessa säädettyjen menettelyjen eli neuvoa-antavan menettelyn (4 artikla) ja tarkastelumenettelyn (5 artikla) mukaisesti sekä komitologiapäätöksen[3] 5 a artiklassa säädetyn valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn[4] mukaisesti.

Kaikki kokoukset merkitään kokouksiksi komiteamenettelyrekisteriin[5] riippumatta siitä, missä muodossa ne pidetään (lähi-, etä- tai hybridikokous), ja kokousmuistiossa ilmoitetaan kokouksen muoto.

---

1 EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13.

2 Jaoteltuna niiden komission yksiköiden mukaan, jotka käsittelevät asianomaisia politiikan aloja.

3 Neuvoston päätös 1999/468/EY, tehty 28 päivänä kesäkuuta 1999, menettelystä komissiolle siirrettyä täytäntöönpanovaltaa käytettäessä (EYVL L 184, 17.7.1999, s. 23).

4 Lisätietoja tämän menettelyn käytöstä on 3.5 kohdassa.

5 https://ec.europa.eu/transparency/comitology-register/screen/home?lang=fi

Säädökset, joissa edelleen viitataan valvonnan käsittävään sääntelymenettelyyn, on mukautettava Lissabonin sopimuksella käyttöön otettuun oikeudelliseen kehykseen. Vuonna 2023 jatkettiin toimielinten välisiä keskusteluja komission ehdotuksesta[6], mutta niissä ei saavutettu edistystä jäljellä olevien perussäädösten mukauttamisen osalta.

Komission 14. helmikuuta 2017 tekemän ehdotuksen[7] tarkoituksena on muuttaa muutoksenhakukomiteaa koskevaa komiteamenettelystä annettua asetusta ja erityisesti ottaa huomioon arkaluonteisilla aloilla esiintyvät tilanteet, joissa lausuntoa ei saada.[8] Ehdotuksen käsittelyssä ei kuitenkaan edistytty vuonna 2023, koska Euroopan parlamentin ja neuvoston, jäljempänä 'lainsäätäjät', kannat olivat edelleen kaukana toisistaan.

Komissio jatkoi tärkeiden täytäntöönpanosäädösten luonnosten julkaisemista neljän viikon ajaksi, jotta sidosryhmät saattoivat esittää huomautuksia. Vuonna 2023 "Kerro mielipiteesi" -verkkosivustolla[9] julkaistiin 73 ehdotusta täytäntöönpanosäädökseksi huomautusten esittämistä varten. Määrä on lähes sama kuin vuonna 2022 (72 ehdotusta).

2.2 Oikeuskäytännön kehitys

Komiteamenettelyyn osallistuvien komiteoiden työn avoimuuden osalta unionin yleinen tuomioistuin noudatti asiassa T-201/21 (Covington & Burling ja Van Vooren v. komissio) samaa linjaa kuin edellisenä vuonna yhdistetyissä asioissa T-371/20 ja T-554/20 (Pollinis France v. komissio[10], molempiin asioihin on haettu muutosta). Unionin yleistä tuomioistuinta pyydettiin jälleen tutkimaan sitä, että komissio oli (asetuksen (EY) N:o 1049/2001[11] nojalla) evännyt oikeuden tutustua asiakirjoihin, joissa esitetään komiteamenettelyyn osallistuneessa komiteassa ilmaistut yksittäisten jäsenvaltioiden kannat. Unionin yleinen tuomioistuin totesi 14. kesäkuuta 2023 antamassaan tuomiossa, että jäsenvaltioiden kannat ilmaistaan komiteamenettelyyn osallistuvassa komiteassa "osana komission neuvotteluja ja alustavia keskusteluja", jotka koskevat kyseistä ehdotusta täytäntöönpanosäädökseksi. Näin ollen jäsenvaltioiden kannat sisältäviin asiakirjoihin sovelletaan asiakirjojen tutustuttavaksi antamista koskevaa poikkeusta, josta säädetään asetuksen (EY) N:o 1049/2001 4 artiklan 3 kohdan toisessa alakohdassa[12]. Unionin yleinen tuomioistuin

---

6 Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eräiden säädösten, joissa säädetään valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttämisestä, mukauttamisesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 ja 291 artiklaan (COM (2016) 799 final).

7 Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, annetun asetuksen (EU) N:o 182/2011 muuttamisesta (COM(2017) 085 final).

8 Komissio on ehdottanut kohdennettuja muutoksia komiteamenettelyä koskevaan asetukseen välttääkseen tilanteen, jossa komissio on oikeudellisesti velvoitettu tekemään hyväksymispäätöksen, koska jäsenvaltioiden määräenemmistö ei ole ottanut asiaan (myönteistä tai kielteistä) kantaa komiteassa/muutoksenhakukomiteassa. Tällainen tilanne, jossa lausuntoa ei saada, on komission mielestä erityisen ongelmallinen, kun on kyse poliittisesti arkaluonteisista asioista, joilla on suora vaikutus kansalaisiin ja yrityksiin esimerkiksi ihmisten, eläinten tai kasvien terveyden ja turvallisuuden osalta.

9 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say_fi

10 Pollinis France v. komissio, T-371/20 ja T-554/20, ECLI:EU:T:2022:556.

11 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1049/2001, annettu 30 päivänä toukokuuta 2001, Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi (EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43).

12 "Tutustuttavaksi ei anneta asiakirjaa, joka sisältää sisäiseen käyttöön tarkoitettuja mielipiteitä osana asianomaisen toimielimen neuvotteluja ja alustavia keskusteluja päätöksen tekemisen jälkeenkään, jos asiakirjan sisältämien tietojen ilmaiseminen vahingoittaisi vakavasti toimielimen päätöksentekomenettelyä, jollei ylivoimainen yleinen etu edellytä ilmaisemista."

katsoi kuitenkin, että riidanalaisessa komission päätöksessä esitetyt syyt eivät olleet riittäviä perustelemaan asetuksen (EY) N:o 1049/2001 4 artiklan 3 kohdan toisessa alakohdassa säädetyn poikkeuksen soveltamista kyseisessä tapauksessa. Tuomioistuimen näkemyksen mukaan ei voitu osoittaa, että pyydettyjen asiakirjojen sisältämien tietojen ilmaiseminen vahingoittaisi vakavasti kyseistä päätöksentekomenettelyä. Unionin yleinen tuomioistuin kumosi päätöksen, jolla evättiin oikeus tutustua pyydettyyn asiakirjaan. Komissio on sittemmin hakenut tuomioon muutosta.

Unionin tuomioistuin esitti 28. helmikuuta 2023 asiassa C-695/20 (Fenix International Ltd v. Commissioner for her Majesty's Revenue and Customs) antamassaan tuomiossa kaksi huomautusta, jotka koskivat täytäntöönpanovallan yleistä soveltamista. Kyseessä on ennakkoratkaisupyyntö, joka koskee neuvoston täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 282/2011 9 a artiklan 1 kohdan pätevyyttä sen perusteella, täydennetäänkö tai muutetaanko sillä arvonlisäverodirektiivin 2006/112/EY[13] 28 artiklaa ja onko neuvosto näin ollen ylittänyt sille direktiivin 397 artiklassa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 291 artiklan 2 kohdan nojalla annetun täytäntöönpanovallan. Ensinnäkin unionin tuomioistuin muistutti, että SEUT-sopimuksen 291 artiklan 2 kohdan mukaan täytäntöönpanovallan siirtämiseksi neuvostolle on perusteltava yksityiskohtaisesti, miksi kyseiselle toimielimelle annetaan tehtäväksi hyväksyä kyseinen säädös. Toiseksi tuomioistuin totesi, että komission täytäntöönpanovallan rajoihin liittyvät näkökohdat pätevät myös silloin, kun tällaista toimivaltaa on siirretty neuvostolle, sillä SEUT-sopimuksen 291 artiklan 2 kohdassa ei erotella täytäntöönpanovallan luonnetta ja laajuutta sen mukaan, mille toimielimelle täytäntöönpanovaltaa on siirretty. Unionin tuomioistuin huomautti, että komissiolle tai neuvostolle SEUT-sopimuksen 291 artiklan 2 kohdan nojalla siirrettyyn täytäntöönpanovaltaan kuuluu pääasiallisesti toimivalta toteuttaa toimenpiteitä, jotka ovat tarpeellisia tai hyödyllisiä sen lainsäätämisjärjestyksessä hyväksytyn säädöksen, jonka perusteella ne on toteutettu, säännösten yhdenmukaisen täytäntöönpanon kannalta. Toimenpiteillä ainoastaan täsmennetään näiden säännösten sisältöä kyseisen säädöksen keskeisten yleistavoitteiden mukaisesti eikä niillä muuteta tai täydennetä kyseistä säädöstä silloinkaan, kun kyse on sen muista kuin keskeisistä osista.[14] Tuomioistuin katsoi, että riidanalainen täytäntöönpanoasetus ei rikkonut mitään näistä periaatteista ja että sitä voidaan näin ollen pitää pätevänä.

3 YLEISKATSAUS TOIMINNASTA

Kaikki seuraavissa kohdissa esitetyt luvut perustuvat tietoihin, jotka on esitetty yksityiskohtaisesti kertomukseen liittyvässä komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa.

3.1 Komiteoiden määrä

Tässä kertomuksessa käsitellään yksinomaan komiteamenettelyyn osallistuvia komiteoita, jotka lainsäätäjä on perustanut avustamaan komissiota sille perussäädöksillä siirretyn

[13] Neuvoston direktiivi 2006/112/EY, annettu 28 päivänä marraskuuta 2006, yhteisestä arvonlisäverojärjestelmästä (EUVL L 347, 11.12.2006, s. 1).

[14] Samat komission täytäntöönpanovallan rajoja koskevat periaatteet mainittiin myös seuraavissa tuomioistuinratkaisuissa: tuomio 16.3.2023, Saatgut-Treuhandverwaltung (KWS Meridian), C-522/21, ECLI:EU:C:2023:218, 35 kohta; tuomio 22.3.2023, Tazzetti v. komissio, yhdistetyt asiat T-825/19 ja T-826/19, ECLI:EU:T:2023:148, 156–157 kohta.

täytäntöönpanovallan käyttämisessä. Muita elimiä, erityisesti komission perustamia asiantuntijaryhmiä, ei käsitellä tässä kertomuksessa.

Taulukossa I esitetään 1.1.–31.12.2023[15] toiminnassa olleiden komiteamenettelyyn osallistuneiden komiteoiden määrä. Vertailua varten taulukkoon on lisätty edellisen vuoden luvut.

TAULUKKO I – KOMITEOIDEN KOKONAISMÄÄRÄ

Komission osasto	2022	2023
AGRI (Maatalous ja maaseudun kehittäminen)	12	11
BUDG (Talousarvio)	2	2
CLIMA (Ilmastotoimet)	5	5
CNECT (Viestintäverkot, sisällöt ja teknologia)	15	17
COMP (Kilpailu)	0	2
DEFIS (Puolustusteollisuus ja avaruus)	8	10
EAC (Koulutus ja kulttuuri)	4	4
ECFIN (Talous ja rahoitus)	2	2
ECHO (EU:n pelastuspalveluasiat ja humanitaarisen avun operaatiot)	2	2
EMPL (Työllisyys-, sosiaali- ja osallisuusasiat)	5	5
ENER (Energia)	13	14
ENV (Ympäristöasiat)	26	26
ESTAT (Eurostat)	1	1
FISMA (Rahoitusvakaus, rahoituspalvelut ja pääomamarkkinaunioni)	11	10
FPI (Ulkopolitiikan välineiden hallinto)	2	1
GROW (Sisämarkkinat, teollisuus, yrittäjyys ja pk-yritystoiminta)	38	40
HERA (Terveyshätätilanteiden valmiusviranomainen)	0	1
HOME (Muuttoliike- ja sisäasiat)	18	19
INTPA (Kansainväliset kumppanuudet)	3	3
JUST (Oikeus- ja kuluttaja-asiat)	24	24
MARE (Meri- ja kalastusasiat)	3	3
MOVE (Liikenne ja liikkuminen)	31	33
NEAR (Naapuruuspolitiikka ja laajentumisneuvottelut)	2	2
OLAF (Euroopan petostentorjuntavirasto)	1	1
REFORM (Rakenneuudistusten tuki)	1	1
REGIO (Alue- ja kaupunkipolitiikka)	2	2
RTD (Tutkimus ja innovointi)	17	17
SANTE (Terveys ja elintarviketurvallisuus)	33	32
SG (Pääsihteeristö)*	3	4
TAXUD (Verotus ja tulliliitto)	26	27
TRADE (Kauppapolitiikka)	12	13
YHTEENSÄ	**322**	**334**

** Mukaan lukien muutoksenhakukomitea[16].*

Vuonna 2023 **komiteamenettelyyn osallistuneita komiteoita** oli **334**. Määrä sisältää kaikki komiteoiden kokoonpanot[17].

15 Jotkin komiteat olivat toiminnassa vain osan vuotta riippuen niiden perussäädöksen voimassaolon tarkasta alkamis-/päättymispäivästä.

16 Muutoksenhakukomitea on merkitty komiteamenettelyrekisteriin pääsihteeristön alaiseksi komiteaksi, mutta käytännössä sen toiminnasta huolehtivat asianomaiset osastot.

17 Lainsäätäjä on säätänyt muutamassa perussäädöksessä komitean erityiskokoonpanoista. Ne on esitelty erikseen komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa, ja kukin niistä lasketaan erikseen komiteoiden kokonaismäärään.

Komiteoiden määrä siis lisääntyi hieman vuoteen 2022 verrattuna (jolloin komiteamenettelyyn osallistuneita komiteoita oli 322). Tämä johtui uusien komiteoiden perustamisesta vuonna 2023 voimaan tulleen lainsäädännön nojalla.

Taulukossa II esitetään komiteoiden jaottelu vuonna 2023 sen mukaan, minkä tyyppistä menettelyä ne noudattivat (neuvoa-antava menettely, tarkastelumenettely tai valvonnan käsittävä sääntelymenettely). Useita menettelyjä noudattaneet komiteat on ilmoitettu erikseen.

TAULUKKO II – KOMITEOIDEN LUKUMÄÄRÄ MENETTELYITTÄIN

Komission osasto	Menettelyn tyyppi				
	Neuvoa-antava menettely	Tarkastelu-menettely	Valvonnan käsittävä sääntelymenettely	Useita menettelyjä	YHTEENSÄ
AGRI	0	8	0	3	11
BUDG	0	1	0	1	2
CLIMA	0	1	0	4	5
CNECT	1	10	0	6	17
COMP	1	0	0	1	2
DEFIS	0	3	0	7	10
EAC	0	3	0	1	4
ECFIN	0	1	0	1	2
ECHO	0	2	0	0	2
EMPL	1	1	1	2	5
ENER	2	8	0	4	14
ENV	0	13	1	12	26
ESTAT	0	0	0	1	1
FISMA	0	4	2	4	10
FPI	0	1	0	0	1
GROW	2	13	2	23	40
HERA	0	1	0	0	1
HOME	1	15	0	3	19
INTPA	0	3	0	0	3
JUST	7	12	0	5	24
MARE	0	2	0	1	3
MOVE	3	14	1	15	33
NEAR	0	2	0	0	2
OLAF	0	1	0	0	1
REFORM	1	0	0	0	1
REGIO	0	0	0	2	2
RTD	0	3	0	14	17
SANTE	0	12	0	20	32
SG*	0	3	0	1	4
TAXUD	0	11	0	16	27
TRADE	3	5	0	5	13
YHTEENSÄ:	22	153	7	152	**334**

* *Mukaan lukien muutoksenhakukomitea.*

3.2 Kokousten ja kirjallisten menettelyjen määrä

Komiteoiden toiminnan intensiivisyys määritellään ensisijaisesti komiteoiden kokousten ja kirjallisten menettelyjen lukumäärän perusteella.[18] Nämä määrät esitetään taulukossa III.

TAULUKKO III – KOKOUSTEN JA KIRJALLISTEN MENETTELYJEN MÄÄRÄ

Komission osasto	Komiteoiden määrä	Kokoukset		Kirjalliset menettelyt	
		2022	2023	2022	2023
AGRI	11	100	77	52	1
BUDG	2	4	4	0	0
CLIMA	5	5	9	3	2
CNECT	17	15	24	30	19
COMP	2	0	7	0	1
DEFIS	10	46	50	7	13
EAC	4	11	10	17	15
ECFIN	2	14	18	0	0
ECHO	2	7	3	12	2
EMPL	5	0	1	0	0
ENER	14	18	20	8	8
ENV	26	23	23	10	7
ESTAT	1	3	4	7	4
FISMA	10	10	6	23	15
FPI	1	9	3	6	0
GROW	40	30	28	78	38
HERA	1	0	0	0	0
HOME	19	49	42	60	15
INTPA	3	18	21	14	8
JUST	24	21	13	6	4
MARE	3	3	5	10	7
MOVE	33	40	41	20	17
NEAR	2	19	11	48	17
OLAF	1	0	0	0	0
REFORM	1	1	0	2	1
REGIO	2	3	2	3	3
RTD	17	62	43	355	223
SANTE	32	95	98	813	769
SG*	4	12	10	6	0
TAXUD	27	31	48	36	33
TRADE	13	24	29	49	20
YHTEENSÄ:	**334**	**673**	**650**	**1 675**	**1 242**

** Sisältää muutoksenhakukomitean kokoukset ja kirjalliset menettelyt.*

Vuonna 2023 pidettiin **650 kokousta**, mikä on hieman vähemmän kuin vuonna 2022 (673 kokousta), ja **kirjallisia menettelyjä** oli **1 242**, mikä on huomattavasti vähemmän kuin edellisenä vuonna (1 675 kirjallista menettelyä).

[18] Komiteat äänestävät säännönmukaisissa kokouksissa tai asianmukaisesti perustelluissa tapauksissa kirjallista menettelyä noudattaen komiteamenettelyä koskevan asetuksen 3 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

3.3 Lausuntojen ja täytäntöönpanosäädösten määrä

Tässä kertomuksessa annetaan lisäksi tietoja komiteoiden työn tuloksista, jotka ovat myös tärkeä toiminnan aktiivisuuden indikaattori.

TAULUKKO IV – LAUSUNTOJEN JA HYVÄKSYTTYJEN TÄYTÄNTÖÖNPANOSÄÄDÖSTEN MÄÄRÄ[19]

Komission osasto	Lausunnot[20]		Hyväksytyt täytäntöönpanosäädökset		Parlamentin päätöslauselmat / neuvoston päätökset (11 artikla)
	2022	2023	2022	2023	2023
AGRI	103	102	100	102	0
BUDG	0	0	0	0	0
CLIMA	4	11	5	11	0
CNECT	31	26	30	23	0
COMP	0	2	0	3	0
DEFIS	12	19	16	19	0
EAC	21	20	24	17	0
ECFIN	17	25	17	25	0
ECHO	13	3	13	4	0
EMPL	0	2	0	2	0
ENER	30	13	21	9	0
ENV	25	26	22	17	0
ESTAT	10	15	9	14	0
FISMA	25	14	22	10	0
FPI	5	0	4	0	0
GROW	85	63	73	67	0
HERA	0	0	0	0	0
HOME	58	62	49	68	0
INTPA	106	118	104	118	0
JUST	13	4	9	4	0
MARE	13	10	19	10	0
MOVE	48	44	55	40	0
NEAR	110	37	108	37	0
OLAF	0	0	0	0	0
REFORM	2	1	1	1	0
REGIO	3	3	5	3	0
RTD	354	223	333	213	0
SANTE	819	1 041	907	967	8 (Euroopan parlamentti)
SG*	13	22	0	0	0
TAXUD	43	52	40	45	0
TRADE	85	81	86	87	0
YHTEENSÄ:	**2 048**	**2 039**	**2 072**	**1 916**	**8**

[19] Komission osastojen (politiikan alojen) ilmoittaminen hyväksyttyjen täytäntöönpanosäädösten yhteydessä tarkoittaa, että kyseiset säädökset on valmisteltu (niitä on käsitelty ja/tai niistä on äänestetty) asianomaisen komission osaston hallinnoimassa komiteassa. Joissakin tapauksissa säädöksen varsinainen hyväksyminen varmistettiin virallisesti jossakin toisessa komission osastossa.

[20] Äänestykset, joiden tuloksena ”ei anneta lausuntoa”, lasketaan mukaan lausuntojen kokonaismäärään, koska se on yksi mahdollinen tulos komitean äänestyksessä.

**Mukaan lukien muutoksenhakukomitean antamat lausunnot. Kaksinkertaisen laskennan välttämiseksi hyväksytyt täytäntöönpanosäädökset, joita käsitellään myös muutoksenhakukomiteassa, lasketaan säädöstä ensimmäisellä tasolla käsitelleen komitean työhön kullakin politiikan alalla. Ks. myös 3.4 kohta ja taulukko V.*

Taulukossa IV esitetään komiteoiden antamien virallisten lausuntojen ja komission niiden johdosta hyväksymien täytäntöönpanosäädösten kokonaismäärät[21]. Lisäksi taulukossa esitetään tapaukset, joissa Euroopan parlamentti tai neuvosto on käyttänyt komiteamenettelyä koskevan asetuksen 11 artiklan mukaista tarkistamisoikeuttaan.

Vuonna 2023 komiteat antoivat **2 039 lausuntoa**[22], mikä on hieman vähemmän kuin vuonna 2022 (2 048 lausuntoa). Komiteamenettelyä noudattaen hyväksyttyjä **täytäntöönpanosäädöksiä** oli **1 916**, mikä myös oli vähemmän kuin edellisenä vuonna (2 072 täytäntöönpanosäädöstä).

Euroopan parlamentilla ja neuvostolla on komiteamenettelyä koskevan asetuksen 11 artiklan mukainen tarkistamisoikeus. Vuonna 2023 Euroopan parlamentti antoi komiteamenettelyä koskevan asetuksen 11 artiklan perusteella kahdeksan päätöslauselmaa, jotka kaikki koskivat terveyden ja elintarviketurvallisuuden pääosaston säädöksiä. Neuvosto ei vuonna 2023 käyttänyt kertaakaan tämän säännöksen mukaista oikeuttaan vastustaa toimenpide-ehdotusta.

3.4 Muutoksenhakukomitean kokoukset

Kuten taulukossa V esitetään, muutoksenhakukomitea kokoontui 10 kertaa vuoden 2023 aikana ja keskusteli 22 täytäntöönpanosäädösehdotuksesta, jotka komissio oli saattanut komitean käsiteltäviksi. Kaikista säädösehdotuksista äänestettiin kokouksissa eikä kirjallisia menettelyjä ollut. Komitea jätti antamatta lausunnon kaikissa 22 tapauksessa.[23] Komissio hyväksyi kaikki 22 täytäntöönpanosäädöstä muutoksenhakukomitean äänestyksen jälkeen (kolme niistä hyväksyttiin vuonna 2024).

TAULUKKO V – MUUTOKSENHAKUKOMITEAN TOIMINTA

Komission osasto	Muutoksenhakukomitean kokousten / kirjallisten kuulemisten määrä		Muutoksenhakukomitean lausuntojen[24] määrä		Muutoksenhakukomitean lausunnon jälkeen hyväksyttyjen säädösten määrä	
	2022	**2023**	**2022**	**2023**	**2022**	**2023**
MOVE	0/0	1/0	0 (0)	1 (1)	0	1
SANTE	10/6	9/0	12 (12)	21 (21)	10	18
TRADE	1/0	0/0	1 (1)	0	1	0
YHTEENSÄ:	**11/6**	**10/0**	**13 (13)**	**22 (22)**	**11**	**19**

21 Lausuntojen sekä täytäntöönpanosäädösten ja -toimenpiteiden määrä voi vaihdella vuosittain. Syyt tähän esitetään kertomukseen liittyvän komission yksiköiden valmisteluasiakirjan johdannossa.

22 Valtaosa komiteoiden äänestyksistä oli puoltavia, kun taas 31 tapauksessa ei annettu lausuntoa (ml. myöhemmin muutoksenhakukomitean käsiteltäväksi siirretyt lausunnot). Yhdessä äänestyksessä komitean kanta oli kielteinen ja komissio päätyi peruuttamaan säädösehdotuksen (ehdotus asetukseksi uuselintarvikkeisiin kuuluvien alfasyklodekstriinin ja gammasyklodekstriinin merkintävaatimuksista).

23 Tarkempia tietoja esitetään kertomuksen ohessa annettavassa komission yksiköiden valmisteluasiakirjassa.

24 Termi ”lausunto” sisältää myös tapaukset, joissa virallinen tulos on ”ei anneta lausuntoa”, mikä tarkoittaa, että vaadittua enemmistöä ei ole – puolesta eikä vastaan. Tapausten, joissa ei annettu lausuntoa, määrä ilmoitetaan sulkeissa.

3.5 Valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn käyttö

Komiteamenettelyä koskevassa asetuksessa säilytettiin valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn vaikutukset, koska menettelyyn viitataan joissain nykyisissä perussäädöksissä.[25] Kyseistä menettelyä ei voi enää sisällyttää uuteen lainsäädäntöön, mutta se esiintyy edelleen useassa voimassa olevassa perussäädöksessä ja sen soveltamista jatketaan kyseisten säädösten nojalla, kunnes niihin sisältyvät valtuudet on mukautettu vastaamaan delegoituja säädöksiä tai täytäntöönpanosäädöksiä koskevia valtuuksia.

Vuonna 2023 valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaisesti hyväksyttiin 57 toimenpidettä (ks. taulukko VI) eli vähemmän kuin vuonna 2022 (68 hyväksyttyä toimenpidettä). Vuonna 2023 Euroopan parlamentti käytti kerran valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaista oikeuttaan vastustaa säädöksiä. Vertailun vuoksi todettakoon, että vuonna 2022 lainsäätäjät eivät käyttäneet tätä oikeutta kertaakaan.

TAULUKKO VI – VALVONNAN KÄSITTÄVÄN SÄÄNTELYMENETTELYN MUKAISESTI HYVÄKSYTTYJEN TOIMENPITEIDEN MÄÄRÄ

Komission osasto	Valvonnan käsittävässä sääntelymenettelyssä hyväksytyt toimenpiteet	Parlamentti vastusti toimenpide-ehdotusten hyväksymistä	Neuvosto vastusti toimenpide-ehdotusten hyväksymistä
AGRI	0	0	0
BUDG	0	0	0
CLIMA	0	0	0
CNECT	0	0	0
COMP	0	0	0
DEFIS	0	0	0
EAC	0	0	0
ECHO	0	0	0
ECON	0	0	0
EMPL	0	0	0
ENER	1	0	0
ENV	5	0	0
ESTAT	0	0	0
FISMA	4	0	0
FPI	0	0	0
GROW	7	0	0
HERA	0	0	0
HOME	0	0	0
INTPA	0	0	0
JUST	0	0	0
MARE	0	0	0
MOVE	0	0	0
NEAR	0	0	0
OLAF	0	0	0
REFORM	0	0	0
REGIO	0	0	0
RTD	0	0	0
SANTE	40	1	0
SG	0	0	0
TAXUD	0	0	0
TRADE	0	0	0
YHTEENSÄ	**57**	**1**	**0**

[25] Komiteamenettelyä koskevan asetuksen 12 artiklan toinen kohta.

4 PÄÄTELMÄT

Komiteoiden toiminta jatkui vuonna 2023 suunnilleen yhtä intensiivisenä kuin edellisenä vuonna. Toiminnassa oli 334 komiteaa, jotka pitivät 650 kokousta, toteuttivat 1 242 kirjallista menettelyä ja antoivat 2 039 lausuntoa. Tämä johti 1 916 täytäntöönpanosäädöksen hyväksymiseen sekä 57 toimenpiteen hyväksymiseen valvonnan käsittävän sääntelymenettelyn mukaisesti. Komiteoiden ansiosta jäsenvaltioilla on mahdollisuus käyttää valvontavaltuuksiaan komiteamenettelyä koskevan asetuksen mukaisesti, ja komiteat tarjoavat komissiolle arvokasta apua, kun se käyttää lainsäätäjien sille antamaa täytäntöönpanovaltaa.

Komissio pyytää sekä Euroopan parlamenttia että neuvostoa ottamaan huomioon tämän kertomuksen.