KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 19.9.2024 r.
COM(2024) 412 final

2024/0229 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie należy zająć w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu ds. Handlu ustanowionego na mocy Umowy o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią, Peru i Ekwadorem, z drugiej strony, w odniesieniu do zmian dodatków 2, 2A i 5 do załącznika II do Umowy o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią, Peru i Ekwadorem, z drugiej strony

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji Rady określającej stanowisko, jakie należy zająć w imieniu Unii w ramach Komitetu ds. Handlu ustanowionego na mocy Umowy o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią, Peru i Ekwadorem, z drugiej strony („umowa”)[1], w związku z planowanym przyjęciem decyzji Komitetu ds. Handlu ustanowionego na mocy umowy („Komitet ds. Handlu”).

Decyzją tą zaktualizowane zostaną, w celu dostosowania do systemu zharmonizowanego z 2022 r., wykaz procesów obróbki lub przetwarzania, którym należy poddać materiały niepochodzące, aby wytworzony produkt mógł uzyskać status pochodzenia („reguły dotyczące poszczególnych produktów”), oraz uzupełnienie do tego wykazu, zawarte odpowiednio w dodatku 2 „Wykaz procesów obróbki lub przetwarzania, którym należy poddać materiały niepochodzące, aby wytworzony produkt mógł uzyskać status pochodzenia” („dodatek 2”), dodatku 2A „Uzupełnienie do wykazu procesów obróbki lub przetwarzania, którym należy poddać materiały niepochodzące, aby wytworzony produkt mógł uzyskać status pochodzenia” („dodatek 2A”) oraz dodatku 5 „Produkty, w odniesieniu do których stosuje się lit. b) deklaracji Unii Europejskiej dotyczącej art. 5 w odniesieniu do produktów pochodzących z Kolumbii, Ekwadoru i Peru” („dodatek 5”) do załącznika II do umowy dotyczącego definicji pojęcia „produkty pochodzące” oraz metod współpracy administracyjnej („załącznik II”).

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa

Umowa ma na celu zwiększenie dwustronnej wymiany handlowej między UE a Kolumbią, Peru i Ekwadorem i jest tymczasowo stosowana z Peru od dnia 1 marca 2013 r., z Kolumbią od dnia 1 sierpnia 2013 r. i z Ekwadorem od dnia 1 stycznia 2017 r.

2.2. Komitet ds. Handlu

W dążeniu do osiągnięcia celów umowy Komitet ds. Handlu może wprowadzać zmiany w szczególnych regułach pochodzenia określonych w załączniku II do umowy. Wszelkie decyzje są przez Komitet przyjmowane w drodze konsensusu przedstawicieli UE i andyjskich państw-sygnatariuszy (Kolumbii, Peru i Ekwadoru). W zastosowaniu art. 68 ust. 2 lit. e) umowy Podkomitet ds. Ceł, Ułatwień w Handlu i Reguł Pochodzenia, który zakończył prace przygotowawcze, przedkłada Komitetowi ds. Handlu wnioski dotyczące zmian w załączniku II. Zgodnie z art. 13 ust. 2 lit. g) ppkt (iii) umowy Komitet ds. Handlu może zmieniać szczególne reguły pochodzenia ustanowione w załączniku II.

2.3. Planowany akt Komitetu ds. Handlu

Komitet ds. Handlu ma przyjąć jeden akt prawny.

Dnia 1 stycznia 2022 r. wprowadzono zmiany do nomenklatury regulowanej Międzynarodową konwencją w sprawie zharmonizowanego systemu oznaczania i kodowania towarów („HS”)[2].

---

[1] Umowa o Handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią, Peru i Ekwadorem, z drugiej strony (Dz.U. L 354 z 21.12.2012, s. 3).

[2] Międzynarodowa konwencja w sprawie zharmonizowanego systemu oznaczania i kodowania towarów Światowej Organizacji Celnej z 1983 r.

Strony umowy uzgodniły, że aby odzwierciedlić zmiany w HS 2022, niezbędne jest:

– zaktualizowanie opisu działów, pozycji lub podpozycji HS oraz reguł pochodzenia dotyczących poszczególnych produktów w dodatku 2 do załącznika II;

– dostosowanie dodatku 2A do załącznika II w odniesieniu do opisu pozycji HS;

– dostosowanie dodatku 5 do załącznika II w odniesieniu do kodów taryfowych w ramach kontyngentów rocznych na produkty pochodzące z Peru.

Celem planowanego aktu jest zmiana dodatków 2, 2A i 5 do załącznika II w celu dostosowania ich do wersji zharmonizowanego systemu oznaczania i kodowania towarów (HS) 2022 w odniesieniu do opisu pozycji HS i reguł dotyczących poszczególnych produktów, z jednej strony, oraz kontyngentów rocznych, z drugiej strony.

Należy zatem zmienić dodatek 2, uwagę 2 w dodatku 2A oraz dodatek 5 do załącznika II do umowy. Poprawki te nie wprowadzają istotnych zmian w wynegocjowanych regułach pochodzenia.

Planowany akt stanie się wiążący dla stron zgodnie z art. 14 ust. 2 umowy, który stanowi, że „[d]ecyzje podejmowane przez Komitet ds. Handlu są wiążące dla Stron, które podejmują wszystkie środki niezbędne dla wprowadzania ich w życie", oraz zgodnie z art. 13 ust. 2 lit. g) ppkt (iii) umowy, który stanowi, że Komitet ds. Handlu może wprowadzać zmiany w załączniku II.

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Proponowane działanie obejmuje reguły dotyczące poszczególnych produktów, wyszczególnione w dodatkach 2, 2A i 5 do załącznika II. Te reguły pochodzenia dotyczące poszczególnych produktów zaktualizowano decyzją nr 3/2021 Komitetu ds. Handlu z dnia 3 grudnia 2021 r. w celu odzwierciedlenia HS 2012 i 2017. Są one obecnie nieaktualne ze względu na wejście w życie HS 2022 w dniu 1 stycznia 2022 r. W związku z tym na posiedzeniu w dniu 14 października 2022 r. 9. Podkomitet ds. Ceł, Ułatwień w Handlu i Reguł Pochodzenia ustanowiony na mocy umowy uzgodnił aktualizację dodatków 2, 2A i 5 w celu odzwierciedlenia HS 2022.

Aktualizacja dodatku 2

W dodatku 2 do załącznika II znajduje się wykaz procesów obróbki lub przetwarzania, którym należy poddać materiały niepochodzące, aby wytworzony produkt uzyskał status pochodzenia. Aktualizacja dodatku 2 obejmuje zmiany wprowadzone przez HS 2022 w brzmieniu niektórych działów, pozycji lub podpozycji HS, korekty drobnych błędów w przypadku błędów w pisowni i nieprawidłowych stylów redakcyjnych, a także dostosowanie niektórych reguł dotyczących poszczególnych produktów.

Aktualizacja dodatku 2A

W dodatku 2A do załącznika II należy dostosować uwagę 2, aby odzwierciedlić zmiany wprowadzone przez HS 2022 w opisach niektórych pozycji wymienionych w uwadze 2.

Aktualizacja dodatku 5

Niektóre produkty z ryb morskich pochodzące z Peru i wywożone do Unii Europejskiej podlegają rocznym kontyngentom, których szczegóły określono w dodatku 5 do załącznika II. Strony umowy uzgodniły, że w celu odzwierciedlenia dostosowań HS 2022 konieczne jest dostosowanie kodów niektórych produktów objętych działami 0303, 0307 i 1605 do najnowszej wersji Nomenklatury scalonej UE i kodów TARIC.

Jedna decyzja Rady w sprawie stanowiska, jakie ma zostać zajęte w imieniu Unii Europejskiej

Proponowana decyzja Rady w sprawie stanowiska, jakie należy zająć w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu ds. Handlu, dotyczy zmian w dodatkach 2, 2A i 5 do załącznika II do umowy o handlu.

Aktualizowanie reguł pochodzenia dotyczących poszczególnych produktów odpowiednio do aktualizacji systemu zharmonizowanego co pięć lat jest najlepszą praktyką Unii Europejskiej.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

W art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) przewidziano przyjmowanie decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy".

Pojęcie „akty mające skutki prawne" obejmuje akty, które wywierają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii"[3].

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Komitet ds. Handlu jest organem utworzonym na mocy umowy, a mianowicie Umowy o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią, Peru i Ekwadorem, z drugiej strony.

Akt, tj. w tym przypadku decyzja, jaki ma zostać przyjęty przez Komitet ds. Handlu, zgodnie z art. 13 ust. 2 lit. g) pkt (iii) umowy, stanowi akt mający skutki prawne. Planowany akt będzie wiążący na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 14 ust. 2 Umowy o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią, Peru i Ekwadorem, z drugiej strony.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

Proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE zależy przede wszystkim od celu i treści planowanego aktu, w którego kwestii ma zostać zajęte stanowisko w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

[3] Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r. w sprawie C-399/12, Niemcy / Rada, ECLI:EU:C:2014: 2258, pkt 61–64.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Wniosek dotyczy wdrażania umowy preferencyjnej zawartej w ramach wspólnej polityki handlowej, która jest obszarem, w którym Unia ma wyłączną kompetencję.

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do wspólnej polityki handlowej Unii.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. PUBLIKACJA PLANOWANEGO AKTU

Ponieważ akt Komitetu ds. Handlu zmieni dodatki 2, 2A i 5 do załącznika II do umowy i będzie służył wdrożeniu załącznika II do umowy, po jego przyjęciu należy go opublikować w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

2024/0229 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie należy zająć w imieniu Unii Europejskiej w ramach Komitetu ds. Handlu ustanowionego na mocy Umowy o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią, Peru i Ekwadorem, z drugiej strony, w odniesieniu do zmian dodatków 2, 2A i 5 do załącznika II do Umowy o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią, Peru i Ekwadorem, z drugiej strony

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Umowa ustanawiająca Umowę o handlu między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kolumbią, Peru i Ekwadorem, z drugiej strony („umowa”) została podpisana przez Unię w dniu 26 czerwca 2012 r. zgodnie z decyzją Rady 2012/735/UE w odniesieniu do Kolumbii i Peru oraz podpisana przez Unię w dniu 11 listopada 2016 r. zgodnie z decyzją Rady 2016/2369/UE w odniesieniu do Ekwadoru. Zgodnie z art. 330 ust. 3 umowy jest ona tymczasowo stosowana od dnia 1 marca 2013 r. między Unią a Peru, od dnia 1 sierpnia 2013 r. między Unią a Kolumbią oraz od dnia 1 stycznia 2017 r. między Unią a Ekwadorem.

(2) Zgodnie z art. 13 ust. 2 lit. g) ppkt (iii) umowy Komitet ds. Handlu ustanowiony na mocy umowy („Komitet ds. Handlu”) może zmieniać postanowienia załącznika II do umowy, który dotyczy definicji pojęcia „produkty pochodzące” oraz metod współpracy administracyjnej. Dodatek 2 „Wykaz procesów obróbki lub przetwarzania, którym należy poddać materiały niepochodzące, aby wytworzony produkt mógł uzyskać status pochodzenia”, dodatek 2A „Uzupełnienie do wykazu procesów obróbki lub przetwarzania, którym należy poddać materiały niepochodzące, aby wytworzony produkt mógł uzyskać status pochodzenia” oraz dodatek 5 „Produkty, w odniesieniu do których stosuje się lit. b) deklaracji Unii Europejskiej dotyczącej art. 5 w odniesieniu do produktów pochodzących z Kolumbii, Ekwadoru i Peru” do załącznika II opierają się obecnie na wersjach systemu zharmonizowanego („HS”) 2012 i 2017.

(3) Komitet ds. Handlu ma przyjąć w drodze procedury pisemnej decyzję zmieniającą dodatki 2, 2A i 5 do załącznika II w celu dostosowania brzmienia niektórych działów, pozycji lub podpozycji oraz dostosowania reguł pochodzenia dotyczących poszczególnych produktów do wersji HS 2022. Mając na uwadze przejrzystość oraz uwzględniając liczbę niezbędnych zmian w dodatkach, należy zastąpić te dodatki w całości.

(4) Przewiduje się, że przyjęcie decyzji przez Komitet ds. Handlu nastąpi w czwartym kwartale 2024 r.

(5) Należy ustalić stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Komitetu ds. Handlu, ponieważ decyzja będzie miała skutki prawne w Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Komitetu ds. Handlu, opiera się na projekcie decyzji Komitetu ds. Handlu dołączonym jako załącznik 1 do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Decyzja Komitetu ds. Handlu, o której mowa w art. 1, zostaje po jej przyjęciu opublikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący