ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.6.2021 г.
COM(2021) 341 final

2021/0167 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия

{SWD(2021) 163 final}

2021/0167 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Пандемията от COVID-19 оказа отрицателно въздействие върху икономиката на Германия, като добави нови предизвикателствата към вече съществуващите преди пандемията. През 2019 г. брутният вътрешен продукт (БВП) на глава от населението на Германия е бил 133 % от средния за ЕС. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2021 г. реалният БВП на Германия е намалял с 4,9 % през 2020 г. и се очаква да намалее кумулативно с 1,7 % през 2020 г. и 2021 г. Въпреки че икономиката се възстановява относително бързо, по-дългосрочните аспекти, които влияят върху средносрочните икономически резултати, включват по-специално дисбаланс между спестяванията и инвестициите, като частните и публичните инвестиции изостават от нуждите от инвестиции, както и неоптимално използване на потенциала на пазара на труда на неактивните или недостатъчно представените групи.

(2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Германия в контекста на европейския семестър. По-специално през 2020 г. Съветът ѝ препоръча да смекчи непосредствените последици от COVID-19, да се справи ефективно с пандемията и да мобилизира подходящи ресурси за здравеопазване. В по-общ план на Германия беше препоръчано да увеличи публичните и частните инвестиции, да съсредоточи инвестициите в областта на екологичния и цифровия преход, като обърне внимание по-специално на транспорта, чистата, ефикасна и интегрирана енергийна система, цифровизацията, образованието, жилищното настаняване и научноизследователската и развойна дейност. Съветът препоръча също така да се подобри цифровизацията на публичните услуги и МСП, да се намали регулаторната и административната тежест и да се засили конкуренцията в областта на бизнес услугите и регулираните професии.

[1] ОВ L 57, 18.2.2021, стр. 17—75.

Освен това Съветът прикани Германия да измести данъчната тежест от труда, да намали демотивиращите фактори за работа повече часове, включително високото данъчно облагане на доходите от труд, по-специално за нископлатените работници и вторите работещи членове на домакинството, да запази дългосрочната устойчивост на пенсионната си система, да подкрепи по-големия растеж на заплатите и да подобри образователните резултати и равнището на уменията на групите в неравностойно положение. След като оцени напредъка в изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията счита, че препоръката за предприемане на всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване е изцяло изпълнена.

(3) На 2 юни 2021 г. Комисията публикува задълбочен преглед по член 5 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета[2] за Германия[3]. Анализът на Комисията ѝ даде основание да заключи, че в Германия са налице макроикономически дисбаланси с трансгранично значение, по-специално че излишъкът по текущата сметка продължава да е на високи равнища, което е отражение на ниското равнище на инвестициите спрямо спестяванията.

(4) [В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната[4] на държавите членки от еврозоната бе препоръчано да предприемат действия, включително чрез своите планове за възстановяване и устойчивост, наред с другото, за да осигурят позиция на своите политики, която подкрепя възстановяването, и за да подобрят допълнително конвергенцията, устойчивостта и устойчивия и приобщаващ растеж. В препоръката на Съвета се препоръчва също така да се укрепят националните институционални рамки, да се гарантира макрофинансова стабилност и да се завърши ИПС и засили международната роля на еврото.] [Ако препоръката на Съвета не е приета до момента на приемането на настоящото решение, съображението да се заличи].

(5) На 28 април 2021 г. Германия представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, с местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с плановете за възстановяване и устойчивост е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и надеждност на европейско равнище. В съответствие с член 19 от посочения регламент Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността

[2] Регламент (ЕС) № 1176/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 ноември 2011 г. относно предотвратяването и коригирането на макроикономическите дисбаланси (ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25).

[3] SWD(2021) 401 final

[4] Очаква се окончателно приемане от Съвета, след одобрение от Европейския съвет. Текстът, договорен от Еврогрупата на 16 декември 2020 г., е на разположение на адрес: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14356-2020-INIT/en/pdf

и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка в приложение V към посочения регламент.

(6) Плановете за възстановяване и устойчивост следва да преследват общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241, и на Инструмента на ЕС за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета[5], за да се подпомогне възстановяването след кризата с COVID-19. Те следва да насърчават икономическото, социалното и териториалното сближаване в Съюза, като допринасят за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(7) Изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост на държавите членки ще представлява координирано усилие за инвестиции и реформи в целия Съюз. Чрез координираното и едновременно изпълнение на тези реформи и инвестиции и изпълнението на трансгранични проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще генерират положителни странични ефекти в целия Съюз. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

Балансиран отговор, допринасящ за шестте стълба

(8) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) и раздел 2.1 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост представлява в голяма степен (рейтинг А) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се вземат предвид специфичните предизвикателства на съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.

(9) Като следва цялостен подход за постигане на възстановяване, планът за възстановяване и устойчивост предоставя цялостен отговор на икономическото и социалното положение, като същевременно се повишава социално-икономическата устойчивост. Включените в плана 40 мерки представляват балансирана комбинация от реформи и инвестиции, които обхващат политиките в областта на икономиката, промишлеността, цифровите технологии, околната среда, социалната сфера и здравеопазването.

(10) Планът за възстановяване и устойчивост е подходящо балансиран, като допринася за всички шест стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Силен акцент се поставя върху екологичния преход, като мерките, свързани с опазването на климата, достигат най-малко 42 % от разпределените средства, включително ключови мерки в областта на мобилността и жилищното настаняване. Планът показва дори още по-голяма амбиция в областта на цифровите технологии, като мерките за нея достигат най-малко 52 % от разпределените средства и обхващат промишлеността, образованието, социалната политика, здравеопазването и публичната администрация. Инвестициите и реформите са насочени към преодоляване на

[5] Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 23).

административните пречки, за да се създадат условия за инвестиции и да се насърчи интелигентният, устойчив и приобщаващ растеж, като в същото време те са от полза за МСП. Социалното сближаване се насърчава чрез редица мерки с цел модернизиране на публичната администрация и подкрепа за групите в неравностойно положение, ограничаване на размера на социалноосигурителните вноски и укрепване на образованието и уменията, по-специално чрез подкрепа за цифровизацията на образованието. Планът поставя силен акцент върху насърчаването на инвестициите и преодоляването на пречките пред инвестициите, което се очаква да помогне на местните органи да се справят с инфраструктурните предизвикателства и по този начин да допринесат за териториалното сближаване. Реформите в публичната администрация и инвестициите за укрепване на системата на здравеопазване допринасят за повишаване на устойчивостта. За тази цел допринасят също и мерките за цифровизация и модернизиране на обществените услуги и за намаляване на пречките пред инвестициите. Разнообразните мерки, свързани с уменията, ще са от полза за следващото поколение.

Справяне с всички предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, или със значителна част от тях

(11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) и раздел 2.2 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост се очаква да допринесе за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата (рейтинг А), посочени в съответните специфични за държавата препоръки, включително техните фискални аспекти и препоръките, отправени към Германия в съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) 1176/2011, или предизвикателствата в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър.

(12) Планът съдържа широк набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за преодоляване на всички или на съществена част от икономическите и социалните предизвикателства, очертани в специфичните за държавата препоръки, отправени към Германия от Съвета в рамките на европейския семестър през 2019 г. и 2020 г.

(13) Може да се счита, че препоръките, свързани с незабавния отговор чрез фискални средства на пандемията, попадат извън обхвата на ПВУ на Германия, независимо от факта, че Германия като цяло е реагирала адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост от подкрепа на икономиката чрез фискални средства през 2020 г. и 2021 г., в съответствие с разпоредбите на общата клауза за дерогация.

(14) Очаква се изпълнението на плана да отговори на различни специфични за държавата препоръки, свързани с увеличаването на инвестициите и намаляването на административната тежест, тъй като планът има за цел значително намаляване на пречките пред инвестициите и увеличаване на инвестициите. По-специално създаването на съвместната работна група на федерално равнище и на равнище федерални провинции за ефикасна и благоприятна за гражданите и бизнеса администрация, подкрепата за местните органи чрез PD – Berater der öffentlichen Hand GmbH („Partnerschaft Deutschland“) в ефективното прилагане на инвестиционното финансиране и правните мерки за ускоряване на процедурите за планиране и издаване на разрешения се очаква да

доведат до увеличение на публичните инвестиции и да засилят частните инвестиции. Освен това се очаква инвестициите да нараснат, отразявайки ангажиментите в плана за подпомагане на декарбонизацията и решенията, основани на водорода, с акцент върху водорода от възобновяеми източници, както и чрез мерки, насочени към устойчива мобилност, включително превозни средства с нулеви емисии и станции за зареждане, научноизследователска и развойна дейност и цифровизация на икономиката, включително на МСП, на образованието, здравеопазването и публичната администрация.

(15) Изпълнението на плана се очаква също така да допринесе за изпълнението на специфичните за държавата препоръки, свързани с образованието, участието на пазара на труда, данъчното облагане на труда и социалната политика, чрез засилване на цифровизацията на образованието, подпомагане на учениците в неравностойно положение, подобряване на предоставянето на грижи за деца, подобряване на прозрачността на пенсиите и ограничаване на увеличаването на данъчната тежест.

(16) Като предвижда мерки за разрешаването на посочените по-горе предизвикателства, планът за възстановяване и устойчивост се очаква да допринесе и за коригирането на дисбалансите[6], пред които е изправена Германия, по-специално по отношение на излишъка по текущата сметка, който продължава да е високи равнища, което е отражение на ниското равнище на инвестициите спрямо спестяванията, и има трансгранично значение.

(17) Планът осигурява солидна основа за по-нататъшни реформи и инвестиции през следващите години, за да се преодолеят нови структурни предизвикателства.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

(18) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) и раздел 2.3 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да окаже голямо въздействие (рейтинг А) върху укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на Германия, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата, предизвикана от COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.

(19) Симулацията на службите на Комисията показва, че планът има потенциала да увеличи БВП на Германия с между 0,4 % и 0,7 % до 2026 г.[7] Планът се очаква да насърчава интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, като значителен принос имат инвестициите, с които се подпомага успешният климатичен и

[6] Тези макроикономически дисбаланси се отнасят до препоръките, отправени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011 през 2019 г. и 2020 г.

[7] Тези симулации отразяват цялостното въздействие на Next Generation EU (NGEU), което включва и финансиране за ReactEU, както и увеличено финансиране за „Хоризонт“, InvestEU, Фонда за справедлив преход (ФСП), развитието на селските райони и RescEU. Тази симулация не включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително.

цифров преход, стимулират се иновациите, декарбонизира се икономиката, в това число транспортът и промишлеността, и се цифровизират предприятията, публичната администрация и публичните услуги. Очаква се мерките да доведат до по-широко използване на превозни средства с нулеви емисии, до по-голяма наличност на технологии на основата на водород и до енергийно ефективен жилищен фонд, който е по-благоприятен за климата. Очаква се също така те да улеснят условията за инвестиции за предприятията, включително МСП. Подобряването на образованието и уменията благодарение на мерките за подобряване на методиките за преподаване и учебните материали и за предоставяне на специфична подкрепа се очаква да окаже положително влияние върху производителността, устойчивостта и приобщаването.

(20) Планът за възстановяване и устойчивост е насочен към преодоляване на социалната уязвимост и насърчава социалното сближаване чрез редица мерки, като също така допринася за изпълнението на принципите на Европейския стълб на социалните права. Семействата с деца се очаква да се възползват от мерките, включени в плана, като например укрепването на грижите за децата с още 90 000 места, което е навременна мярка предвид на недостига на налични места. Целта на допълнителната педагогическа подкрепа за учениците, които са изостанали поради пандемията, е да се достигне до една четвърт от всички ученици. За да се подпомогне системата за чиракуване, която беше неблагоприятно засегната от пандемията, планът включва финансови стимули за предприятията за задържане и наемане на чираци, като по този начин той ще допринесе за изпълнението на гаранцията за младежта[8]. С мярката „Социална гаранция за 2021 г.“ планът допринася за предотвратяване на увеличаването на несвързаните със заплати разходи за труд, които в Германия са високи, като се предвижда ограничаване на социалноосигурителните вноски до 40 %. В плана също така се поема ангажимент за разработване на цифров пенсионен портал, който ще е в помощ гражданите при планирането на тяхното пенсиониране, като им предоставя преглед на техните индивидуални провизии. Планът включва също така мерки за подобряване на функционирането на системата на здравеопазване, които се очаква да са от полза за цялото общество.

Ненанасяне на значителни вреди

(21) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) и раздел 2.4 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да гарантира, че никоя от мерките за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в плана за възстановяване и устойчивост, не нанася значителни вреди на екологичните цели (рейтинг А) по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета[9] („принцип за ненанасяне на значителни вреди“). В плана за възстановяване и устойчивост на Германия се оценява спазването на принципа за ненанасяне на значителни вреди. Оценката следва методологията, определена в техническите насоки на

[8] Препоръка на Съвета от 30 октомври 2020 г. „Мост към работни места — укрепване на гаранцията за младежта“, и за замяна на Препоръката на Съвета от 22 април 2013 г. за създаване на гаранция за младежта, 2020/C 372/01.

[9] Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

Комисията относно прилагането на принципа за ненанасяне на значителни вреди съгласно Регламента относно Механизма за възстановяване и устойчивост (2021/C 58/01). Тя обхваща шестте екологични цели по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852, а именно смекчаване на изменението на климата, адаптиране към изменението на климата, устойчиво използване и опазване на водните и морските ресурси, кръгова икономика, предотвратяване и контрол на замърсяването и защита и възстановяване на биологичното разнообразие и екосистемите. Въздействието върху околната среда се оценява на равнище мярка, т.е. предвижда се индивидуална оценка за всяка реформа или инвестиция.

Принос за екологичния преход, включително биологичното разнообразие

(22) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) и раздел 2.5 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг А) за екологичния преход, включително биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява най-малко 42 % от общия размер на разпределените средства по плана, изчислени в съответствие с методологията от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост е в съответствие с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата до 2030 г.

(23) Силен акцент в плана се поставя върху стълба на екологичния преход. За да се подкрепят свързани с климата цели в области като енергийния преход и адаптирането към последиците от изменението на климата, в плана се предвижда широк набор от мерки, които могат да бъдат групирани в три основни области на действие. Първо, редица действия в плана са насочени към развитието на ефективна водородна икономика в промишлеността и икономиката като цяло, с акцент върху водорода от възобновяеми източници. Второ, полагат се значителни усилия също и за ускоряване на инвестициите в благоприятна за климата мобилност, за да се отговори на предизвикателствата пред Германия, свързани с устойчивия транспорт. И накрая, планът съдържа поредица от мерки за засилване на екологосъобразното строителство и саниране, с основен акцент върху санирането с цел повишаване на енергийната ефективност.

(24) Тези мерки допринасят пряко за екологичния преход, по-специално за смекчаване на изменението на климата. Освен това те допринасят косвено за другите цели на екологичния преход, по-специално чрез насърчаване на кръговостта и намаляване на емисиите на замърсители на въздуха, и са в съответствие с германския национален план в областта на енергетиката и климата (НПЕК) за периода 2021—2030 г. и с плана на действия в областта на климата до 2050 г. на Германия. Планът не съдържа мерки, насочени към биологичното разнообразие, но като допринасят за смекчаване на изменението на климата, тези мерки могат да бъдат от полза и за опазването на биологичното разнообразие, тъй като изменението на климата е една от основните заплахи за биологичното разнообразие. Германия е извършила систематична оценка на принципа за ненанасяне на значителни вреди, като посочва, че нито една от предложените мерки не причинява вреда на биологичното разнообразие.

Принос към цифровия преход

(25) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и раздел 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг А) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява най-малко 52 % от общия размер на разпределените средства по плана, изчислени в съответствие с методологията в приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.

(26) В плана за възстановяване и устойчивост на Германия значителен дял от общите разпределени средства е заделен за цифровите аспекти, на които е отредено важно място в по-голяма част от неговите компоненти, като по този начин в плана се поставя силен акцент върху цифровия преход и произтичащите от него предизвикателства във всички сектори.

(27) В плана намират място цифровата трансформация на обществените услуги, в това число здравните услуги, и на предприятията – два аспекта, по които резултатите на Германия понастоящем са под средните за ЕС. Планът включва цял компонент, посветен на модернизацията на публичната администрация чрез ускоряване на цифровизацията и насърчаване на оперативната съвместимост. Освен това две мерки в рамките на компонента, посветен на здравеопазването, са насочени към ускоряване на цифровата трансформация съответно на обществените здравни услуги и на болниците. Що се отнася до предприятията, предвиждат се инвестиции в подкрепа на цифровия и екологичния преход на автомобилната промишленост.

(28) Планът включва също така важни мерки, насочени към човешкия капитал и инвестициите в модерни цифрови технологии, като съдържа компонент за цифровизация на образованието и компонент, който включва участия в две широкомащабни европейски инициативи в областта на микроелектрониката и технологиите за изчисления в облак и авангардните технологии от следващо поколение.

Трайно въздействие

(29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) и раздел 2.7 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост се очаква да окаже в голяма степен (рейтинг А) трайно въздействие върху Германия .

(30) Планът съдържа реформи на публичната администрация, насочени към ускоряване на цифровизацията на държавното управление, намаляване на административната тежест за гражданите и предприятията и допълнително ускоряване на планирането и одобряването на проекти за публични инвестиции. Тези мерки се очаква да съдействат за преодоляване на изоставането по отношение на публичните инвестиции и за по-благоприятен бизнес климат за инвестициите в дългосрочен план, като се гарантират качеството на публичната инфраструктура и ефективните цифрови правителствени услуги и се създадат условия за дългосрочни ефекти за повишаване на производителността.

(31) Планът се състои от набор от мерки, насочени към използването на енергия без въглеродни емисии, със специален акцент върху водорода от възобновяеми източници и мобилността и жилищното настаняване с ниски емисии; цифровизация на управлението, образованието, здравеопазването и

предприятията; и насърчаване на по-добър достъп до умения за уязвимите младежи. Борбата с тези предизвикателства следва да създаде условия за устойчив и приобщаващ растеж. Освен това се очаква мерките да имат траен положителен ефект върху човешкия капитал и ефективното използване на ресурсите. Трайното въздействие на плана може да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между плана и други програми, в това число финансирани от фондовете на политиката на сближаване, по-специално чрез обръщане на съществено внимание на териториалните предизвикателства и насърчаване на балансирано развитие.

Мониторинг и изпълнение

(32) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) и раздел 2.8 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, са подходящи (рейтинг А), за да се осигурят ефективен мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

(33) Координиращият орган във Федералното министерство на финансите и ресорните министерства отговарят за ефективното изпълнение на плана. Различните мерки с цел изготвяне, договаряне и осигуряване на ефективно и редовно изпълнение на плана са надеждни с оглед на правния мандат и административния капацитет. Ключовите етапи и целите на плана представляват подходяща система за мониторинг на изпълнението на плана. Ключовите етапи и целите са ясни и реалистични и показателите за тези ключови етапи и цели са съответстващи на целта, приемливи и надеждни. Ключовите етапи и целите са също от значение и за вече завършените мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламента. Необходимо е тези ключови етапи и цели да бъдат изпълнени задоволително с течение на времето, за да се обоснове искане за отпускане на средства. Механизмите за проверка, събирането на данни и отговорностите, описани от германските органи, изглеждат достатъчно надеждни, за да оправдаят по подходящ начин исканията за плащане след изпълнението на ключовите етапи и целите.

(34) Държавите членки следва да гарантират, че финансирането по линия на механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. По линия на Инструмента за техническа подкрепа може да бъде поискана техническа подкрепа, за да се подпомогнат държавите членки при изпълнението на техния план.

Определяне на разходите

(35) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) и раздел 2.9 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 представената в плана обосновка за размера на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в умерена степен (рейтинг Б) разумна и реалистична. Тя съответства на принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

(36) Разчетите за разходите и подкрепящите документи са с различна степен на подробност и задълбоченост. Съгласно предоставената информация няма признаци, че разумността или реалистичността на разходите биха били

накърнени. Въпреки това нивото на увереност би могло да бъде по-високо, ако бяха предоставени по-подробни оценки за някои мерки. Накрая, прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост са в съответствие с принципа за ефективност на разходите и са съизмерими с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

Защита на финансовите интереси

(37) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) и раздел 2.10 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, са подходящи (рейтинг А), за да предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент, и се очаква чрез мерките ефективно да бъде избегнато двойно финансиране по регламента и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и инструменти за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупцията, измамите и конфликтите на интереси, както и за защита на финансите на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета.

(38) Системата за вътрешен контрол, описана в плана за възстановяване и устойчивост на Германия, разчита до голяма степен на съществуващите национални процеси и структури за одит, което води до подходящо оправомощаване и административен капацитет. С координиращото звено в рамките на Министерството на финансите, звената за вътрешен контрол във всяко министерство и националната сметна палата се определят ясни участници и техните роли и отговорности за изпълнението на задачите, свързани с вътрешния контрол. Участниците са независими по отношение на своето функциониране и се спазва разделението на съответните функции, което прави системите за контрол надеждни и подходящи.

(39) Националните законови и подзаконови актове се считат за ефективни при предотвратяването, откриването и коригирането на нередности като измами, корупция или конфликт на интереси при използването на средствата по Механизма за възстановяване и устойчивост. Това се отнася и за избягването на двойното финансиране от Механизма за възстановяване и устойчивост и от други програми на Съюза. Нормативната рамка и изпълнителните публични органи са описани по подходящ начин, а участниците, отговарящи за контрола, имат законовите правомощия и административния капацитет да изпълняват своите съответни роли и задачи. Германия посочва, че ще бъде създадена интегрирана информационна система за адекватно събиране, съхранение и докладване на данните, необходими за изпълнението на нейния план за възстановяване и устойчивост. Сметната палата (*Bundesrechnungshof*) в момента одитира информационната система на Германия, за да установи евентуални слабости и да реагира незабавно на всички препоръки от одитния доклад, както и да гарантира пълното записване на всички данни, както е посочено в член 22, параграф 2, буква г) от Регламент (ЕС) 2021/241, включително чрез преходна система. Германия се ангажира да предостави достъп до тези данни.

Съгласуваност на плана

(40) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) и раздел 2.11 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът включва до голяма степен (рейтинг А) мерки за осъществяването на реформи и на проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

(41) Германският план за възстановяване и устойчивост има съгласувано послание с ясен стратегически акцент върху екологичния и цифровия преход. В рамките на всеки компонент реформите и инвестициите са насочени към постигането на съгласувани цели и очакваните от тях резултати се подсилват взаимно. Планираните действия са съгласувани и се допълват взаимно в рамките на всички компоненти, като планираните инвестиции се придружават от структурни реформи, за да се засили тяхното въздействие. Съгласуваност и вътрешноприсъща допълняемост са налице също и между мерките от различните компоненти. С цел да се насърчи по-голяма съгласуваност между различните инструменти, по-специално с фондовете на европейската политика на сближаване, се насърчава балансирано териториално разпределение на ресурсите.

Равенство

(42) Въпросите, свързани с равенството между половете и равните възможности за всички, са разгледани в рамките на множество компоненти в плана. Сред особено значимите мерки са подобряването на достъпа до качествено образование и грижи в ранна детска възраст, които насърчават равенството между половете и намаляването на неравностойното социално-икономическо положение. Подкрепата за чиракуването и помощта за учащите се в неравностойно положение по отношение на ученето, което е причинено от COVID-19, се очаква да облагодетелстват свръхпропорционално младите хора от уязвими среди, включително младите хора с мигрантски произход.

Самооценка на сигурността

(43) Не е предоставена самооценка на сигурността, тъй като тя не е била счетена за подходяща от Германия в съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Трансгранични и многонационални проекти

(44) Основна характеристика на германския план за възстановяване и устойчивост е включването на важни проекти от общоевропейски интерес (ВПОИ), които се планират в областта на водорода (1 500 000 000 EUR), микроелектрониката (1 500 000 000 EUR) и технологиите за изчисления в облак и авангардните технологии от следващо поколение (750 000 000 EUR). Тези многонационални проекти бяха инициирани съвместно с други държави.

Процес на консултация

(45) Съгласно обобщението на процеса на консултации, предоставено от Германия, на подготвителния етап на плана са проведени консултации със съответните заинтересовани страни и техните становища са били надлежно взети предвид. В рамките на своите отговорности федералните провинции са участвали на ранен етап и на редица етапи от изготвянето на плана. Техните позиции, по-специално по отношение на структурата на управление по време на етапа на изпълнение, са били отразени в плана. Федералният парламент е бил редовно информиран за съдържанието на плана. Мненията на социалните партньори и на организациите

за опазване на околната среда са отразени по-специално при подбора на мерките в плана. Вследствие на консултацията част от първоначално планираните реформи и инвестиции са били адаптирани или отстранени от плана. Проведени са били консултации и със заинтересовани страни от социалната сфера, представители на промишлеността и бизнеса, гражданското общество и Националния съвет по производителността. По отношение на трансграничните проекти в плана Германия е работила в тясно сътрудничество с други държави членки, участващи в тези проекти.

(46) Продължаващият процес на координация с федералните провинции, в това число общините, се очаква да продължи и на етапа на изпълнение на плана. По искане на федералните провинции управленската структура предвижда редовни координационни срещи между федералните провинции и федералните ресорни министерства, отговарящи за реформите и инвестициите, които засягат пряко отговорностите на провинциите във федерален контекст. Федералните провинции следва също да участват активно и своевременно в докладването относно напредъка по изпълнението. За да се гарантира ангажираността на съответните участници, от решаващо значение е всички местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори, да участват през целия процес на изпълнение на инвестициите и реформите, включени в плана.

Положителна оценка

(47) Вследствие на положителната оценка на Комисията на плана за възстановяване и устойчивост на Германия, с която се констатира, че планът отговаря задоволително на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 и приложение V към посочения регламент, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана, съответните ключови етапи, целите и показателите, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на плана под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

(48) Прогнозните общи разходи за плана на Германия за възстановяване и устойчивост възлизат на 26 518 833 613 EUR[10], което е по-високо от максималното финансово участие. Тъй като планът за възстановяване и устойчивост отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е по-голям от максималното налично финансово участие за Германия, финансовото участие, разпределено за плана за възстановяване и устойчивост на Германия, следва да се равнява на общата сума на финансовото участие, налично за Германия, в съответствие с член 11 от този регламент.

(49) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Германия трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от този

[10] Германия представи два разходни разчета. Брутната стойност на плана в размер на 27 949 882 000 EUR включва ДДС за някои мерки, докато нетна стойност от най-малко 26 518 833 613 EUR не включва ДДС.

регламент за Германия трябва да се задели сума сега, така че да бъде сключено правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие без ненужно забавяне.

(50) Подкрепата, която ще бъде предоставена, ще се финансира от заеми от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета[11]. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Германия изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост;

(51) Германия поиска предварително финансиране в размер на 2 250 000 000 EUR. Тази сума трябва да бъде предоставена на Германия, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение.

(52) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка друга програма на Съюза, различна от програмата по Регламент (ЕС) 2021/241, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост

Одобрява се оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Германия финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа в размер на 25 613 478 442 EUR[12]. Сума в размер на 16 291 323 631 EUR е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. В зависимост от актуализацията, предвидена в член 11,

[11] ОВ L 424, 15.12.2020 г., стр. 1.

[12] Тази сума съответства на финансовото участие след приспадане на пропорционалния дял на Германия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, чрез която за Германия се изчислява сума, равна на или по-голяма от тази сума, се предоставя допълнителна сума в размер на 9 322 154 811 EUR за поемане на правно задължение от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

2. Комисията предоставя финансовото участие от Съюза на Германия на вноски в съответствие с приложението към настоящото решение. Сума в размер на 2 250 000 000 EUR се предоставя под формата на предварително финансиране. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.

4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Германия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. При условие че правните задължения, посочени в параграф 1, са влезли в сила, те могат да бъдат допустими за плащане, ако ключовите етапи и целите бъдат изпълнени не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Федерална република Германия.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател