ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 22.6.2021
COM(2021) 341 final

2021/0167 (NLE)

Πρόταση

# ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γερμανίας**

{SWD(2021) 163 final}

2021/0167 (NLE)

Πρόταση

# ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

## για την έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γερμανίας

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας[1], και ιδίως το άρθρο 20,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Η έξαρση της νόσου COVID-19 είχε αρνητικό αντίκτυπο στην οικονομία της Γερμανίας, καθώς προσέθεσε νέες προκλήσεις στις ήδη υφιστάμενες πριν από την πανδημία. Το 2019 το κατά κεφαλήν ακαθάριστο εγχώριο προϊόν (κατά κεφαλήν ΑΕΠ) της Γερμανίας αντιστοιχούσε στο 133 % του μέσου όρου της ΕΕ. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2021 της Επιτροπής, το πραγματικό ΑΕΠ της Γερμανίας μειώθηκε κατά 4,9 % το 2020 και αναμένεται ότι θα μειωθεί κατά 1,7 % σωρευτικά το 2020 και το 2021. Παρότι η οικονομία ανακάμπτει σχετικά γρήγορα, πιο μακροπρόθεσμα ζητήματα με αντίκτυπο στις μεσοπρόθεσμες οικονομικές επιδόσεις είναι, συγκεκριμένα, η ανισορροπία αποταμιεύσεων-επενδύσεων, καθώς οι ιδιωτικές και δημόσιες επενδύσεις δεν καλύπτουν τις ανάγκες για επενδύσεις, και η κατώτερη της βέλτιστης αξιοποίηση των δυνατοτήτων του εργατικού δυναμικού των οικονομικά μη ενεργών ή υποεκπροσωπούμενων ομάδων.

(2) Στις 9 Ιουλίου 2019 και στις 20 Ιουλίου 2020 το Συμβούλιο απηύθυνε συστάσεις προς τη Γερμανία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Ειδικότερα, το 2020 το Συμβούλιο συνέστησε να αμβλυνθούν οι άμεσες συνέπειες της κρίσης λόγω COVID-19, να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικά η πανδημία και να κινητοποιηθούν επαρκείς πόροι για την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη. Σε ένα ευρύτερο πλαίσιο, συστήθηκε στη Γερμανία να αυξήσει τις δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις, εστιάζοντας στις επενδύσεις στην πράσινη και ψηφιακή μετάβαση, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή σε τομείς όπως οι μεταφορές, ένα καθαρό, αποδοτικό και ολοκληρωμένο σύστημα ενέργειας, η ψηφιοποίηση, η εκπαίδευση, η στέγαση και η Ε&Α. Το Συμβούλιο συνέστησε επίσης να βελτιωθεί η ψηφιοποίηση των δημόσιων υπηρεσιών και των ΜΜΕ, να μειωθεί η κανονιστική και διοικητική επιβάρυνση, καθώς και να ενισχυθεί ο

[1] ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17.

ανταγωνισμός στις επιχειρηματικές υπηρεσίες και τα νομοθετικά κατοχυρωμένα επαγγέλματα. Επιπλέον, το Συμβούλιο κάλεσε τη Γερμανία να μετατοπίσει τους φόρους από τον τομέα της εργασίας σε άλλους τομείς, να μειώσει τα αντικίνητρα για περισσότερες ώρες εργασίας, συμπεριλαμβανομένης της υψηλής φορολόγησης των εισοδημάτων από την εργασία, ιδίως για τους χαμηλόμισθους και για τα δεύτερα εργαζόμενα μέλη της οικογένειας, να διασφαλίσει τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα του συνταξιοδοτικού της συστήματος, να στηρίξει τη μεγαλύτερη αύξηση των μισθών και να βελτιώσει τα εκπαιδευτικά αποτελέσματα και τα επίπεδα δεξιοτήτων των μειονεκτουσών ομάδων. Αφού αξιολόγησε την πρόοδο της εφαρμογής των εν λόγω ειδικών ανά χώρα συστάσεων κατά τον χρόνο υποβολής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η σύσταση σχετικά με τη λήψη όλων των αναγκαίων μέτρων για την αποτελεσματική αντιμετώπιση της πανδημίας, την ενίσχυση της οικονομίας και τη στήριξη της επακόλουθης ανάκαμψης έχει υλοποιηθεί πλήρως.

(3) Στις 2 Ιουνίου 2021 η Επιτροπή δημοσίευσε εμπεριστατωμένη επισκόπηση δυνάμει του άρθρου 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[2] για τη Γερμανία[3]. Με βάση την ανάλυσή της, η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Γερμανία αντιμετωπίζει μακροοικονομικές ανισορροπίες με διασυνοριακό αντίκτυπο, πιο συγκεκριμένα, ότι το πλεόνασμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών παραμένει σε υψηλά επίπεδα, αντικατοπτρίζοντας το χαμηλότερο επίπεδο των επενδύσεων σε σχέση με τις αποταμιεύσεις.

(4) [Στη σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ,[4] το Συμβούλιο συνέστησε στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να αναλάβουν δράση, εκτός των άλλων μέσω των οικείων σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, προκειμένου, μεταξύ άλλων, να εξασφαλίσουν μια πολιτική που στηρίζει την ανάκαμψη και να βελτιώσουν περαιτέρω τη σύγκλιση, την ανθεκτικότητα και τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη. Στη σύσταση, το Συμβούλιο συνέστησε επίσης την ενίσχυση των εθνικών θεσμικών πλαισίων, τη διασφάλιση μακροοικονομικής σταθερότητας, την ολοκλήρωση της ΟΝΕ και την ενίσχυση του διεθνούς ρόλου του ευρώ.] [Εάν η σύσταση του Συμβουλίου δεν έχει εγκριθεί κατά την έκδοση της εκτελεστικής απόφασης του Συμβουλίου, να διαγραφεί η αιτιολογική σκέψη].

(5) Στις 28 Απριλίου 2021 η Γερμανία υπέβαλε στην Επιτροπή το εθνικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Πριν από την υποβολή του σχεδίου πραγματοποιήθηκε διαδικασία διαβούλευσης, η οποία διενεργήθηκε σύμφωνα με το εθνικό νομικό πλαίσιο, με τις τοπικές και περιφερειακές αρχές, τους κοινωνικούς εταίρους, τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, τις οργανώσεις νεολαίας και άλλους σχετικούς ενδιαφερόμενους φορείς. Η οικειοποίηση των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας σε εθνικό επίπεδο αποτελεί τη βάση για την επιτυχή εφαρμογή τους

---

[2] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών (ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25).

[3] SWD(2021) 401 final

[4] Εκκρεμεί η τελική έγκριση από το Συμβούλιο, μετά την έγκριση από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο. Το κείμενο που συμφωνήθηκε από την Ευρωομάδα στις 16 Δεκεμβρίου 2020 είναι διαθέσιμο στη διεύθυνση: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14356-2020-INIT/el/pdf

και τον διαρκή αντίκτυπό τους σε εθνικό επίπεδο, καθώς και για την αξιοπιστία τους σε ευρωπαϊκό επίπεδο. Δυνάμει του άρθρου 19 του εν λόγω κανονισμού, η Επιτροπή αξιολόγησε τη συνάφεια, την αποτελεσματικότητα, την αποδοτικότητα και τη συνοχή του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές αξιολόγησης που καθορίζονται στο παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού.

(6) Τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας θα πρέπει να επιδιώκουν τους γενικούς στόχους του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/241 και του μέσου ανάκαμψης της ΕΕ που θεσπίστηκε με τον κανονισμό (ΕΕ) 2020/2094[5] του Συμβουλίου για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της νόσου COVID-19. Θα πρέπει να προωθούν την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή της Ένωσης, συμβάλλοντας στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

(7) Η εφαρμογή των σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των κρατών μελών θα αποτελέσει συντονισμένη προσπάθεια επενδύσεων και μεταρρυθμίσεων σε ολόκληρη την Ένωση. Μέσω της συντονισμένης και ταυτόχρονης εφαρμογής των εν λόγω μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων και της υλοποίησης διασυνοριακών έργων, οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις θα αλληλοενισχυθούν και θα παραγάγουν θετικές δευτερογενείς επιπτώσεις σε ολόκληρη την Ένωση. Ως εκ τούτου, περίπου το ένα τρίτο του αντικτύπου του μηχανισμού στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας στα κράτη μέλη θα προέλθει από δευτερογενείς επιπτώσεις από άλλα κράτη μέλη.

***Ισορροπημένη απάντηση που συμβάλλει στους έξι πυλώνες***

(8) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο α) και το τμήμα 2.1 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αντιπροσωπεύει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), μια ολοκληρωμένη και επαρκώς ισορροπημένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση και συμβάλλει έτσι κατάλληλα και στους έξι πυλώνες που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, λαμβανομένων υπόψη των ιδιαίτερων προκλήσεων και της χρηματοδοτικής κατανομής για το οικείο κράτος μέλος.

(9) Στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας προβλέπεται μια ολοκληρωμένη απάντηση στην οικονομική και κοινωνική κατάσταση μέσω της υιοθέτησης ολιστικής προσέγγισης για την επίτευξη της ανάκαμψης, με παράλληλη ενίσχυση της κοινωνικοοικονομικής ανθεκτικότητας. Τα 40 μέτρα που περιλαμβάνονται στο σχέδιο αποτελούν ένα ισορροπημένο μείγμα μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που καλύπτουν την πολιτική στον οικονομικό, βιομηχανικό, ψηφιακό, περιβαλλοντικό και κοινωνικό τομέα, καθώς και στον τομέα της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης.

(10) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι κατάλληλα ισορροπημένο σε ό,τι αφορά την κάλυψη και των έξι πυλώνων που αναφέρονται στο άρθρο 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Εστιάζει ιδιαίτερα στην πράσινη μετάβαση, καθώς τα μέτρα που σχετίζονται με την προστασία του κλίματος αναλογούν τουλάχιστον στο 42 % των πιστώσεων, συμπεριλαμβανομένων βασικών μέτρων για την κινητικότητα και τη στέγαση. Ακόμα πιο φιλόδοξη είναι η ψηφιακή πτυχή του σχεδίου, η οποία

[5] Κανονισμός (ΕΕ) 2020/2094 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη στήριξη της ανάκαμψης μετά την κρίση της νόσου COVID-19 (ΕΕ L 433Ι της 22.12.2020, σ. 23).

αναλογεί τουλάχιστον στο 52 % των πιστώσεων και αφορά τη βιομηχανία, την εκπαίδευση, την κοινωνική πολιτική, την ιατροφαρμακευτική περίθαλψη και τη δημόσια διοίκηση. Οι επενδύσεις και οι μεταρρυθμίσεις αντιμετωπίζουν τα διοικητικά εμπόδια με σκοπό να διευκολυνθούν οι επενδύσεις, να προωθηθεί η έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη και να ωφεληθούν, παράλληλα, οι ΜΜΕ. Η κοινωνική συνοχή προάγεται μέσω διαφόρων μέτρων για τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης και τη στήριξη των μειονεκτουσών ομάδων, τον καθορισμό ανώτατου ορίου για τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης, και την ενίσχυση της εκπαίδευσης και των δεξιοτήτων, πιο συγκεκριμένα, μέσω της στήριξης της ψηφιοποίησης της εκπαίδευσης. Το σχέδιο εστιάζει ιδιαίτερα στην προώθηση των επενδύσεων και στην αντιμετώπιση των εμποδίων για τις επενδύσεις, κάτι που αναμένεται να βοηθήσει τις τοπικές αρχές να αντιμετωπίσουν τις προκλήσεις στον τομέα των υποδομών και, συνεπώς, να συμβάλει στην εδαφική συνοχή. Οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις στη δημόσια διοίκηση με σκοπό την ενίσχυση του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης συμβάλλουν στην ενίσχυση της ανθεκτικότητας, όπως και τα μέτρα για την ψηφιοποίηση και τον εκσυγχρονισμό των δημόσιων υπηρεσιών και για τη μείωση των εμποδίων για τις επενδύσεις. Διάφορα μέτρα που σχετίζονται με τις δεξιότητες είναι προς όφελος της επόμενης γενιάς.

***Αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων που εντοπίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις***

(11) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο β) και το τμήμα 2.2 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να συμβάλει στην αποτελεσματική αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των προκλήσεων (βαθμολόγηση Α) που εντοπίζονται στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών πτυχών τους, καθώς και των συστάσεων βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΕ) 1176/2011, προς τη Γερμανία, ή των προκλήσεων που εντοπίζονται σε άλλα σχετικά έγγραφα που έχουν εγκριθεί επίσημα από την Επιτροπή στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.

(12) Το σχέδιο περιλαμβάνει εκτενή δέσμη αλληλοενισχυόμενων μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που συμβάλλουν στην αντιμετώπιση του συνόλου ή σημαντικού υποσυνόλου των οικονομικών και κοινωνικών προκλήσεων οι οποίες περιγράφονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις που απηύθυνε το Συμβούλιο στη Γερμανία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου το 2019 και το 2020.

(13) Οι συστάσεις που αφορούν την άμεση απόκριση στην πανδημία σε επίπεδο δημοσιονομικής πολιτικής μπορεί να θεωρηθεί ότι δεν εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γερμανίας, παρά το γεγονός ότι η Γερμανία έχει γενικά ανταποκριθεί κατάλληλα και επαρκώς στην άμεση ανάγκη στήριξης της οικονομίας με δημοσιονομικά μέσα το 2020 και το 2021, σύμφωνα με τις διατάξεις της γενικής ρήτρας διαφυγής.

(14) Η υλοποίηση του σχεδίου αναμένεται να καλύψει διάφορες ειδικές ανά χώρες συστάσεις που αφορούν την αύξηση των επενδύσεων και τη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης, δεδομένου ότι το σχέδιο αποσκοπεί στη σημαντική μείωση των εμποδίων για τις επενδύσεις και στην ενίσχυση των επενδύσεων. Ειδικότερα, η σύσταση κοινής ομάδας εργασίας σε ομοσπονδιακό επίπεδο και σε επίπεδο ομόσπονδων κρατών για αποτελεσματική και φιλική προς τους πολίτες και τις επιχειρήσεις διοίκηση, η στήριξη προς τις τοπικές αρχές μέσω του *PD – Berater der*

*öffentlichen Hand GmbH* («Partnerschaft Deutschland») για την αποτελεσματική εκτέλεση της χρηματοδότησης των επενδύσεων και τα νομικά μέτρα για την επίσπευση των διαδικασιών σχεδιασμού και αδειοδότησης αναμένεται να ενισχύσουν τις δημόσιες επενδύσεις και να ενθαρρύνουν τις ιδιωτικές επενδύσεις. Επιπλέον, οι επενδύσεις αναμένεται να αυξηθούν, αντικατοπτρίζοντας τις δεσμεύσεις του σχεδίου για τη στήριξη λύσεων για την απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές και λύσεων βασισμένων στο υδρογόνο, με έμφαση στο ανανεώσιμο υδρογόνο, καθώς και μέσω μέτρων στους τομείς της βιώσιμης κινητικότητας, για παράδειγμα σχετικά με τα οχήματα μηδενικών εκπομπών και τους σταθμούς φόρτισης, της E&A και της ψηφιοποίησης της οικονομίας, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ, της εκπαίδευσης, της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και της δημόσιας διοίκησης.

(15) Η υλοποίηση του σχεδίου αναμένεται επίσης να συμβάλει στην κάλυψη των ειδικών ανά χώρα συστάσεων που σχετίζονται με την εκπαίδευση, τη συμμετοχή στην αγορά εργασίας, τη φορολόγηση της εργασίας και την κοινωνική πολιτική, μέσω της ενίσχυσης της ψηφιοποίησης της εκπαίδευσης, της στήριξης των σπουδαστών που αντιμετωπίζουν δυσκολίες, της ενίσχυσης της παροχής υπηρεσιών παιδικής φροντίδας, της βελτίωσης της διαφάνειας των συντάξεων και του περιορισμού των αυξήσεων της φορολογικής επιβάρυνσης.

(16) Με την αντιμετώπιση των προαναφερόμενων προκλήσεων, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται επίσης να συμβάλει στη διόρθωση των ανισορροπιών[6] που αντιμετωπίζει η Γερμανία, ιδίως όσον αφορά το πλεόνασμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών της, το οποίο παραμένει σε υψηλά επίπεδα, αντικατοπτρίζοντας το χαμηλό επίπεδο των επενδύσεων σε σύγκριση με τις αποταμιεύσεις, κάτι που έχει διασυνοριακό αντίκτυπο.

(17) Το σχέδιο παρέχει μια στερεή βάση για περαιτέρω μεταρρυθμιστικές και επενδυτικές προσπάθειες τα επόμενα έτη, για την αντιμετώπιση περαιτέρω διαρθρωτικών προκλήσεων.

***Συμβολή στο αναπτυξιακό δυναμικό, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα***

(18) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο γ) και το τμήμα 2.3 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να έχει σημαντικό αντίκτυπο (βαθμολόγηση Α) στην ενίσχυση του αναπτυξιακού δυναμικού, τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την οικονομική, κοινωνική και θεσμική ανθεκτικότητα της Γερμανίας, συμβάλλοντας στην υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων, μεταξύ άλλων μέσω της προώθησης πολιτικών για τα παιδιά και τους νέους, και στον μετριασμό του οικονομικού και κοινωνικού αντικτύπου της κρίσης της COVID-19, ενισχύοντας έτσι την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή και τη σύγκλιση στην Ένωση.

(19) Οι προσομοιώσεις των υπηρεσιών της Επιτροπής δείχνουν ότι το σχέδιο έχει τη δυνατότητα να αυξήσει το ΑΕΠ της Γερμανίας κατά ποσοστό 0,4 % έως 0,7 % έως το 2026[7]. Το σχέδιο αναμένεται να προαγάγει την έξυπνη, βιώσιμη και χωρίς

[6] Οι εν λόγω μακροοικονομικές ανισορροπίες αναφέρονται στις συστάσεις που διατυπώθηκαν σύμφωνα με το άρθρο 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 το 2019 και το 2020.

[7] Οι εν λόγω προσομοιώσεις αντικατοπτρίζουν τον συνολικό αντίκτυπο του μέσου ανάκαμψης NextGenerationEU, το οποίο περιλαμβάνει επίσης χρηματοδότηση για την πρωτοβουλία ReactEU, καθώς και αυξημένη χρηματοδότηση για το πρόγραμμα «Ορίζων», το InvestEU, το Ταμείο Δίκαιης

αποκλεισμούς ανάπτυξη με σημαντική συμβολή από επενδύσεις οι οποίες στηρίζουν την επιτυχή κλιματική και ψηφιακή μετάβαση, προωθούν την καινοτομία, απαλλάσσουν την οικονομία, συμπεριλαμβανομένων των μεταφορών και της βιομηχανίας, από τις ανθρακούχες εκπομπές και ψηφιοποιούν τις επιχειρήσεις, τη δημόσια διοίκηση και τις δημόσιες υπηρεσίες. Τα μέτρα αναμένεται να οδηγήσουν σε πιο διαδεδομένη χρήση οχημάτων μηδενικών εκπομπών, στην αύξηση της διαθεσιμότητας των τεχνολογιών που βασίζονται στο υδρογόνο καθώς και σε ένα φιλικότερο προς το περιβάλλον και πιο αποδοτικό ενεργειακά απόθεμα κατοικιών. Επίσης, αναμένεται να διευκολύνουν την πραγματοποίηση επενδύσεων από τις επιχειρήσεις, περιλαμβανομένων των ΜΜΕ. Η βελτίωση της εκπαίδευσης και των δεξιοτήτων μέσω των μέτρων ενίσχυσης των μεθοδολογιών διδασκαλίας, του μαθησιακού υλικού και της παροχής ειδικής στήριξης, αναμένεται να λειτουργήσει προς όφελος της παραγωγικότητας, της ανθεκτικότητας και της ένταξης.

(20) Το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αντιμετωπίζει τις κοινωνικές τρωτότητες και προωθεί την κοινωνική συνοχή μέσα από σειρά μέτρων, συμβάλλοντας επίσης στην εφαρμογή των αρχών του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων. Οι οικογένειες με παιδιά αναμένεται να ωφεληθούν από μέτρα που περιλαμβάνονται στο σχέδιο, όπως η ενίσχυση της παιδικής φροντίδας με 90 000 πρόσθετες θέσεις, η οποία εφαρμόζεται την κατάλληλη στιγμή δεδομένης της έλλειψης διαθέσιμων θέσεων. Η πρόσθετη υποστηρικτική διδασκαλία για μαθητές που έχουν κενά στην εκπαίδευσή τους λόγω της πανδημίας αποσκοπεί να βοηθήσει το ένα τέταρτο του συνόλου των μαθητών. Για να στηριχθεί το σύστημα μαθητείας, το οποίο επλήγη από την πανδημία, το σχέδιο περιλαμβάνει οικονομικά κίνητρα που ενθαρρύνουν τις επιχειρήσεις να διατηρούν και να προσλαμβάνουν τους μαθητευόμενους και, ως εκ τούτου, συμβάλλει στην επίτευξη των εγγυήσεων για τη νεολαία[8]. Με το μέτρο «Κοινωνική Εγγύηση 2021», το σχέδιο συμβάλλει στην αποφυγή της αύξησης του μη μισθολογικού κόστους εργασίας, το οποίο είναι υψηλό στη Γερμανία, μέσω του καθορισμού ανώτατου ορίου 40 % για τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης. Το σχέδιο περιλαμβάνει επίσης δέσμευση για την ανάπτυξη ψηφιακής διαδικτυακής πύλης για τις συντάξεις η οποία αναμένεται να υποστηρίζει τον συνταξιοδοτικό προγραμματισμό των πολιτών, παρέχοντας επισκόπηση των ατομικών συνταξιοδοτικών παροχών τους. Το σχέδιο περιλαμβάνει επίσης μέτρα για τη βελτίωση της λειτουργίας του συστήματος ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, τα οποία αναμένεται να ωφελήσουν το σύνολο της κοινωνίας.

***Μη πρόκληση σημαντικής βλάβης***

(21) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο δ) και το τμήμα 2.4 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να διασφαλίσει ότι κανένα μέτρο για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδυτικών έργων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας δεν βλάπτει σημαντικά τους περιβαλλοντικούς στόχους (βαθμολόγηση Α) κατά την έννοια του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852 του

---

Μετάβασης, την αγροτική ανάπτυξη και τον μηχανισμό RescEU. Αυτή η προσομοίωση δεν περιλαμβάνει τον πιθανό θετικό αντίκτυπο των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, ο οποίος μπορεί να είναι σημαντικός.

[8] Σύσταση του Συμβουλίου, της 30ής Οκτωβρίου 2020, για «μια γέφυρα προς την απασχόληση — ενίσχυση των εγγυήσεων για τη νεολαία» και για την κατάργηση της σύστασης του Συμβουλίου, της 22ας Απριλίου 2013, για τη θέσπιση εγγυήσεων για τη νεολαία 2020/C 372/01

Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[9] (αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης»). Στο πλαίσιο του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γερμανίας αξιολογείται η συμβατότητα με την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης». Η αξιολόγηση ακολουθεί τη μεθοδολογία που καθορίζεται στην τεχνική καθοδήγηση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή της αρχής της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης» στο πλαίσιο του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (2021/C 58/01). Καλύπτει τους έξι περιβαλλοντικούς στόχους κατά την έννοια του άρθρου 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2020/852, ήτοι τον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, την προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, τη βιώσιμη χρήση και προστασία των υδάτινων και των θαλάσσιων πόρων, την κυκλική οικονομία, την πρόληψη και τον έλεγχο της ρύπανσης και την προστασία και αποκατάσταση της βιοποικιλότητας και των οικοσυστημάτων. Οι περιβαλλοντικές επιπτώσεις αξιολογούνται στο επίπεδο του κάθε μέτρου, δηλ. μία μεμονωμένη αξιολόγηση ανά μεταρρύθμιση ή επένδυση.

***Συμβολή στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας***

(22) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ε) και το τμήμα 2.5 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην πράσινη μετάβαση, συμπεριλαμβανομένης της βιοποικιλότητας ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα για την υποστήριξη των κλιματικών στόχων αντιπροσωπεύουν ποσό που αναλογεί τουλάχιστον στο 42 % των συνολικών πιστώσεων του σχεδίου, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VI του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Σύμφωνα με το άρθρο 17 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συνάδει με τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στο εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα για το 2030.

(23) Το σχέδιο εστιάζει ιδιαίτερα στον πυλώνα της πράσινης μετάβασης. Για τη στήριξη των κλιματικών στόχων σε τομείς όπως η ενεργειακή μετάβαση και η προσαρμογή στην κλιματική αλλαγή, το σχέδιο προβλέπει ευρύ φάσμα μέτρων τα οποία μπορούν να ομαδοποιηθούν σε τρεις κύριους τομείς δράσεων. Καταρχάς, ορισμένες δράσεις του σχεδίου εστιάζουν στην ανάπτυξη αποτελεσματικής οικονομίας υδρογόνου στη βιομηχανία και την ευρύτερη οικονομία, με έμφαση στο ανανεώσιμο υδρογόνο. Κατά δεύτερον, καταβάλλεται επίσης σημαντική προσπάθεια για την επιτάχυνση των επενδύσεων στη φιλική προς το κλίμα κινητικότητα, με σκοπό να αντιμετωπιστούν οι προκλήσεις που αντιμετωπίζει η Γερμανία στον τομέα των βιώσιμων μεταφορών. Τέλος, το σχέδιο περιλαμβάνει σειρά μέτρων για την επιτάχυνση των φιλικών προς το κλίμα κατασκευών και ανακαινίσεων, με ιδιαίτερη έμφαση στις ανακαινίσεις με στόχο τη βελτίωση της ενεργειακής απόδοσης.

(24) Τα εν λόγω μέτρα συμβάλλουν άμεσα στην πράσινη μετάβαση και, πιο συγκεκριμένα, στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής. Επίσης, συμβάλλουν έμμεσα στους υπόλοιπους στόχους της πράσινης μετάβασης, συγκεκριμένα μέσω της προώθησης της κυκλικότητας και της μείωσης των εκπομπών ατμοσφαιρικών ρύπων και συνάδουν με το γερμανικό εθνικό σχέδιο για την ενέργεια και το κλίμα για την περίοδο 2021-2030 και με το γερμανικό σχέδιο δράσης για το κλίμα 2050. Το σχέδιο

[9] Κανονισμός (ΕΕ) 2020/852 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουνίου 2020, σχετικά με τη θέσπιση πλαισίου για τη διευκόλυνση των βιώσιμων επενδύσεων και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/2088 (ΕΕ L 198 της 22.6.2020, σ. 13).

δεν περιλαμβάνει μέτρα με αντικείμενο τη βιοποικιλότητα, αλλά συμβάλλοντας στον μετριασμό της κλιματικής αλλαγής, τα εν λόγω μέτρα ενδέχεται να είναι επίσης επωφελή για τη διατήρηση της βιοποικιλότητας, δεδομένου ότι η κλιματική αλλαγή αποτελεί μία από τις κύριες απειλές για τη βιοποικιλότητα. Η Γερμανία διενήργησε συστηματική αξιολόγηση με βάση την αρχή της «μη πρόκλησης σημαντικής βλάβης», από την οποία προέκυψε ότι κανένα από τα προτεινόμενα μέτρα δεν προκαλεί βλάβη στη βιοποικιλότητα.

***Συμβολή στην ψηφιακή μετάβαση***

(25) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο στ) και το τμήμα 2.6 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας περιλαμβάνει μέτρα που συμβάλλουν σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) στην ψηφιακή μετάβαση ή στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που απορρέουν από αυτήν. Τα μέτρα για την υποστήριξη των ψηφιακών στόχων αντιπροσωπεύουν ποσό που αναλογεί τουλάχιστον στο 52 % των συνολικών πιστώσεων του σχεδίου, όπως υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του παραρτήματος VII του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

(26) Με σημαντικό ποσοστό των συνολικών πιστώσεων και έμφαση στις ψηφιακές πτυχές στην πλειονότητα των συνιστωσών του, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γερμανίας δίνει ιδιαίτερη έμφαση στην ψηφιακή μετάβαση και στις προκλήσεις που απορρέουν από αυτήν σε όλους τους τομείς.

(27) Το σχέδιο καλύπτει τον ψηφιακό μετασχηματισμό των δημόσιων υπηρεσιών, περιλαμβανομένων των υπηρεσιών υγείας, και των επιχειρήσεων, δύο πτυχές στις οποίες οι επιδόσεις της Γερμανίας είναι επί του παρόντος χαμηλότερες από τον μέσο όρο της ΕΕ. Το σχέδιο περιλαμβάνει ειδική συνιστώσα για τον εκσυγχρονισμό της δημόσιας διοίκησης μέσω της επιτάχυνσης της ψηφιοποίησης και της ενίσχυσης της διαλειτουργικότητας. Επιπλέον, στο πλαίσιο ειδικής συνιστώσας για την υγεία, δύο μέτρα αποσκοπούν στην επιτάχυνση του ψηφιακού μετασχηματισμού των υπηρεσιών δημόσιας υγείας και των νοσοκομείων, αντίστοιχα. Σε ό,τι αφορά τις επιχειρήσεις, προβλέπονται επενδύσεις για τη στήριξη της πράσινης και ψηφιακής μετάβασης της αυτοκινητοβιομηχανίας.

(28) Το σχέδιο περιλαμβάνει επίσης σημαντικά μέτρα που αφορούν το ανθρώπινο κεφάλαιο και τις επενδύσεις σε προηγμένες ψηφιακές τεχνολογίες, με μια συνιστώσα για την ψηφιοποίηση της εκπαίδευσης και μια δεύτερη η οποία θα συμβάλει σε δύο μεγάλης κλίμακας ευρωπαϊκές πρωτοβουλίες σχετικά με τη μικροηλεκτρονική και τις τεχνολογίες υπολογιστικού νέφους και παρυφών νέας γενιάς.

***Διαρκής αντίκτυπος***

(29) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ζ) και το τμήμα 2.7 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας αναμένεται να έχει, σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α), διαρκή αντίκτυπο στη Γερμανία.

(30) Το σχέδιο περιλαμβάνει μεταρρυθμίσεις της δημόσιας διοίκησης που αποσκοπούν στην προώθηση της ψηφιοποίησης της κυβέρνησης, στη μείωση της διοικητικής επιβάρυνσης για τους πολίτες και τις επιχειρήσεις, καθώς και στην περαιτέρω επιτάχυνση του σχεδιασμού και της έγκρισης των δημόσιων επενδυτικών έργων. Τα εν λόγω μέτρα αναμένεται να αντισταθμίσουν την υστέρηση στις δημόσιες επενδύσεις και να καταστήσουν το επιχειρηματικό κλίμα πιο φιλικό προς τις επενδύσεις

μακροπρόθεσμα, διασφαλίζοντας την ποιότητα των δημόσιων υποδομών και την αποδοτικότητα των ψηφιακών δημόσιων υπηρεσιών και επιφέροντας διαρκή αποτελέσματα που ενισχύουν την παραγωγικότητα.

(31) Το σχέδιο απαρτίζεται από μια δέσμη μέτρων που αφορά την αξιοποίηση της ενέργειας μηδενικών ανθρακούχων εκπομπών, με ιδιαίτερη έμφαση στο ανανεώσιμο υδρογόνο και στην κινητικότητα και τις κατοικίες χαμηλών εκπομπών· την ψηφιοποίηση των δημόσιων υπηρεσιών, της εκπαίδευσης, της ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και των επιχειρήσεων· και την προώθηση της καλύτερης πρόσβασης των ευάλωτων νέων στην απόκτηση δεξιοτήτων. Η αντιμετώπιση των εν λόγω προκλήσεων αναμένεται να δημιουργήσει τις κατάλληλες συνθήκες για τη βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη. Επιπλέον, τα μέτρα αναμένεται να έχουν διαρκή θετικά αποτελέσματα στο ανθρώπινο κεφάλαιο και στην αποδοτική χρήση των πόρων. Ο διαρκής αντίκτυπος του σχεδίου μπορεί επίσης να ενισχυθεί μέσω συνεργειών μεταξύ του σχεδίου και άλλων προγραμμάτων, συμπεριλαμβανομένων των ταμείων της πολιτικής συνοχής, ειδικότερα με την ουσιαστική αντιμετώπιση των εδαφικών προκλήσεων και την προώθηση ισόρροπης ανάπτυξης.

***Παρακολούθηση και εφαρμογή***

(32) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο η) και το τμήμα 2.8 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για να διασφαλίσουν την αποτελεσματική παρακολούθηση και υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένων του προβλεπόμενου χρονοδιαγράμματος, των οροσήμων και των στόχων, καθώς και των σχετικών δεικτών.

(33) Ο συντονιστικός φορέας του ομοσπονδιακού Υπουργείου Οικονομικών και τα αρμόδια υπουργεία είναι υπεύθυνα για την αποτελεσματική υλοποίηση του σχεδίου. Οι διάφορες ρυθμίσεις που έχουν προσδιοριστεί για τον σχεδιασμό, τη διαπραγμάτευση και τη διασφάλιση της αποτελεσματικής και τακτικής υλοποίησης του σχεδίου είναι αξιόπιστες από την άποψη νομικής εντολής και διοικητικών δυνατοτήτων. Τα ορόσημα και οι στόχοι του γερμανικού σχεδίου αποτελούν κατάλληλο σύστημα για την παρακολούθηση της υλοποίησης του σχεδίου. Τα ορόσημα και οι στόχοι είναι σαφή και ρεαλιστικά και οι δείκτες για τα εν λόγω ορόσημα και στόχους είναι συναφείς, αποδεκτοί και άρτιοι. Τα ορόσημα και οι στόχοι είναι επίσης σημαντικοί για μέτρα που έχουν ήδη ολοκληρωθεί και είναι επιλέξιμα σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 2 του κανονισμού. Η ικανοποιητική εκπλήρωση αυτών των οροσήμων και στόχων με την πάροδο του χρόνου είναι απαραίτητη για να αιτιολογηθεί το αίτημα εκταμίευσης. Η αξιοπιστία των μηχανισμών επαλήθευσης, της συλλογής δεδομένων και των αρμοδιοτήτων που περιγράφουν οι γερμανικές αρχές φαίνεται να είναι αρκετά ισχυρή ώστε να αιτιολογούνται επαρκώς τα αιτήματα εκταμίευσης μετά την επίτευξη των οροσήμων και των στόχων.

(34) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να διασφαλίσουν ότι η χρηματοδότηση στο πλαίσιο του μηχανισμού κοινοποιείται και αναγνωρίζεται σύμφωνα με το άρθρο 34 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Στο πλαίσιο του μέσου τεχνικής υποστήριξης μπορεί να ζητηθεί τεχνική υποστήριξη για να βοηθηθούν τα κράτη μέλη στην υλοποίηση του σχεδίου τους.

***Υπολογισμός του κόστους***

(35) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο θ) και το τμήμα 2.9 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, η αιτιολόγηση που παρέχεται στο σχέδιο σχετικά με το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι σε μέτριο βαθμό (βαθμολόγηση Β) εύλογη και βάσιμη, σύμφωνη με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογη προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

(36) Από τις εκτιμήσεις του κόστους και τα υποστηρικτικά έγγραφα που παρέχονται προκύπτουν διαφορετικοί βαθμοί λεπτομερειών και βάθος υπολογισμών. Σύμφωνα με τις παρασχεθείσες πληροφορίες, δεν υπάρχουν ενδείξεις ότι το κόστος μπορεί να μην είναι εύλογο ή βάσιμο. Ωστόσο, ο βαθμός βεβαιότητας θα μπορούσε να είναι υψηλότερος αν είχαν παρασχεθεί λεπτομερέστερες εκτιμήσεις για ορισμένα μέτρα. Τέλος, το ύψος του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι σύμφωνο με την αρχή της οικονομικής αποδοτικότητας και ανάλογο προς τον αναμενόμενο εθνικό οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο.

***Προστασία των οικονομικών συμφερόντων***

(37) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ι) και το τμήμα 2.10 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, οι ρυθμίσεις που προτείνονται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι επαρκείς (βαθμολόγηση Α) για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων κατά τη χρήση των κονδυλίων που παρέχονται στο πλαίσιο του εν λόγω κανονισμού, και αναμένεται να συμβάλουν αποτελεσματικά στην αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης από τον εν λόγω κανονισμό και άλλα προγράμματα της Ένωσης. Αυτό ισχύει με την επιφύλαξη της εφαρμογής άλλων μέσων και εργαλείων για την προώθηση και την επιβολή της συμμόρφωσης με το δίκαιο της ΕΕ, μεταξύ άλλων για την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση της διαφθοράς, της απάτης και των συγκρούσεων συμφερόντων, και για την προστασία των οικονομικών της Ένωσης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου.

(38) Το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που περιγράφεται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γερμανίας βασίζεται σε μεγάλο βαθμό στις υφιστάμενες εθνικές διαδικασίες και δομές ελέγχου, με αποτέλεσμα να υπάρχουν επαρκείς εξουσίες και διοικητική ικανότητα. Με τη μονάδα συντονισμού του Υπουργείου Οικονομικών, τις μονάδες εσωτερικού ελέγχου σε κάθε υπουργείο και το εθνικό Ελεγκτικό Συνέδριο, έχουν προσδιοριστεί με σαφήνεια οι παράγοντες, καθώς και οι ρόλοι και οι αρμοδιότητές τους όσον αφορά την επιτέλεση των καθηκόντων εσωτερικού ελέγχου. Οι παράγοντες λειτουργούν ανεξάρτητα και τηρείται ο διαχωρισμός των σχετικών αρμοδιοτήτων, γεγονός που διασφαλίζει την αρτιότητα και την επάρκεια των συστημάτων ελέγχου.

(39) Οι εθνικοί νόμοι και κανονισμοί θεωρούνται αποτελεσματικοί όσον αφορά την πρόληψη, τον εντοπισμό και την αντιμετώπιση παρατυπιών όπως απάτη, διαφθορά ή σύγκρουση συμφερόντων κατά τη χρήση των κονδυλίων του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Το ίδιο ισχύει και όσον αφορά την αποφυγή της διπλής χρηματοδότησης από τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και άλλα ενωσιακά προγράμματα. Το κανονιστικό πλαίσιο και οι δημόσιοι φορείς υλοποίησης περιγράφονται επαρκώς ενώ οι αρμόδιοι για τους ελέγχους παράγοντες έχουν τη νόμιμη εξουσία και τη διοικητική ικανότητα να ασκούν τους αντίστοιχους ρόλους και τα καθήκοντά τους. Η Γερμανία ανέφερε ότι θα δημιουργήσει ολοκληρωμένο

σύστημα ΤΠ για την κατάλληλη συλλογή, αποθήκευση και αναφορά των δεδομένων που απαιτούνται για την υλοποίηση του σχεδίου της ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Η Γερμανία έχει κινήσει διαδικασία για τον έλεγχο του συστήματος ΤΠ της από το Ελεγκτικό Συνέδριο (Bundesrechnungshof), προκειμένου να εντοπίσει πιθανές αδυναμίες και να ανταποκριθεί χωρίς καθυστέρηση σε τυχόν συστάσεις της έκθεσης ελέγχου, καθώς και να μεριμνήσει για την πλήρη καταγραφή όλων των δεδομένων που αναφέρονται στο άρθρο 22 παράγραφος 2 στοιχείο δ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, μεταξύ άλλων μέσω μεταβατικού συστήματος. Η Γερμανία δεσμεύτηκε να παράσχει πρόσβαση στα εν λόγω δεδομένα.

***Συνοχή του σχεδίου***

(40) Σύμφωνα με το άρθρο 19 παράγραφος 3 στοιχείο ια) και το τμήμα 2.11 του παραρτήματος V του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το σχέδιο περιλαμβάνει σε μεγάλο βαθμό (βαθμολόγηση Α) μέτρα για την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και δημόσιων επενδυτικών έργων που αντιπροσωπεύουν συνεκτικές δράσεις.

(41) Το γερμανικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας βασίζεται σε ένα συνεκτικό σκεπτικό με σαφή στρατηγική εστίαση στην πράσινη και την ψηφιακή μετάβαση. Σε κάθε συνιστώσα, οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις αποσκοπούν στην επίτευξη συνεκτικών στόχων και τα αναμενόμενα αποτελέσματά τους αλληλοενισχύονται. Οι σχεδιαζόμενες δράσεις είναι συνεκτικές και συμπληρωματικές και μεταξύ των διαφόρων συνιστωσών, καθώς οι σχεδιαζόμενες επενδύσεις συνοδεύονται από διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που αποσκοπούν στην ενίσχυση του αντικτύπου τους. Επίσης, η συνοχή και η εγγενής συμπληρωματικότητα χαρακτηρίζει και μέτρα από διαφορετικές συνιστώσες. Προκειμένου να προαχθεί η ευρύτερη συνοχή μεταξύ των μέσων, ιδίως με τα ταμεία της ευρωπαϊκής πολιτικής συνοχής, ενθαρρύνεται η ισόρροπη εδαφική κατανομή των πόρων.

***Ισότητα***

(42) Οι πτυχές της ισότητας των φύλων και των ίσων ευκαιριών για όλους ενσωματώνονται σε διάφορες συνιστώσες του σχεδίου. Ιδιαίτερα συναφή μέτρα είναι, για παράδειγμα, η βελτίωση της διαθεσιμότητας ποιοτικής προσχολικής εκπαίδευσης και φροντίδας, με την οποία προωθείται η ισότητα των φύλων και η μείωση των κοινωνικοοικονομικών μειονεκτημάτων. Η στήριξη των θέσεων μαθητείας και η παροχή βοήθειας στους σπουδαστές που αντιμετωπίζουν μαθησιακές δυσκολίες σχετιζόμενες με την κρίση της COVID-19 αναμένεται να ωφελήσουν ιδιαίτερα τους νέους από ευάλωτα περιβάλλοντα, συμπεριλαμβανομένων των νέων με μεταναστευτικό υπόβαθρο.

***Αυτοαξιολόγηση ασφάλειας***

(43) Δεν έχει παρασχεθεί αυτοαξιολόγηση ασφάλειας, καθώς δεν κρίθηκε σκόπιμη από τη Γερμανία, σύμφωνα με το άρθρο 18 παράγραφος 4 στοιχείο ζ) του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

***Διασυνοριακά και πολυκρατικά έργα***

(44) Κεντρικό χαρακτηριστικό του γερμανικού σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι η συμπερίληψη σημαντικών έργων κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος («IPCEI») που σχεδιάζονται στους τομείς του υδρογόνου (1 500 000 000 EUR), της μικροηλεκτρονικής και της συνδεσιμότητας (1 500 000 000 EUR) και των τεχνολογιών υπολογιστικού νέφους και παρυφών επόμενης γενιάς

(750 000 000 EUR). Τα εν λόγω πολυκρατικά έργα δρομολογήθηκαν από κοινού με άλλες χώρες.

***Διαδικασία διαβούλευσης***

(45) Με βάση τη σύνοψη της διαδικασίας διαβούλευσης που υπέβαλε η Γερμανία, πραγματοποιήθηκε διαβούλευση με τα σχετικά ενδιαφερόμενα μέρη κατά το στάδιο της προετοιμασίας του σχεδίου και οι γνώμες τους λήφθηκαν δεόντως υπόψη. Εντός του πεδίου των αρμοδιοτήτων τους, τα ομόσπονδα κράτη συμμετείχαν σε αρχικό στάδιο και σε πολυάριθμα στάδια κατά την επεξεργασία του σχεδίου. Οι θέσεις τους, ιδίως όσον αφορά τη δομή διακυβέρνησης κατά τη φάση της υλοποίησης, αντικατοπτρίζονται στο σχέδιο. Το ομοσπονδιακό Κοινοβούλιο ενημερώνεται τακτικά σχετικά με το περιεχόμενο του σχεδίου. Οι απόψεις των κοινωνικών εταίρων και των περιβαλλοντικών οργανώσεων αντικατοπτρίζονται κυρίως στην επιλογή των μέτρων του σχεδίου. Μετά τη διαβούλευση, κάποιες από τις αρχικά σχεδιαζόμενες μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις προσαρμόστηκαν ή αφαιρέθηκαν από το σχέδιο. Πραγματοποιήθηκε επίσης διαβούλευση με εκπροσώπους κοινωνικών φορέων, της βιομηχανίας και των επιχειρήσεων, με την κοινωνία των πολιτών και το εθνικό συμβούλιο παραγωγικότητας. Όσον αφορά τα διασυνοριακά έργα του σχεδίου, η Γερμανία συνεργάστηκε στενά με άλλα κράτη μέλη που συμμετέχουν στα εν λόγω έργα.

(46) Επίσης, κατά τη φάση υλοποίησης του σχεδίου, ο συντονισμός με τα ομόσπονδα κράτη, καθώς και με τους δήμους, αναμένεται να είναι διαρκής. Κατόπιν αιτήματος των ομόσπονδων κρατών, στο πλαίσιο της δομής διακυβέρνησης προβλέπεται η διεξαγωγή τακτικών συνεδριάσεων συντονισμού μεταξύ των ομόσπονδων κρατών και των ομοσπονδιακών αρμόδιων υπουργείων που είναι υπεύθυνα για τις μεταρρυθμίσεις και τις επενδύσεις που επηρεάζουν άμεσα τις αρμοδιότητες των ομόσπονδων κρατών σε ομοσπονδιακό πλαίσιο. Επίσης, τα ομόσπονδα κράτη αναμένεται να συμμετέχουν σε σημαντικό βαθμό και εγκαίρως στην υποβολή εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο της υλοποίησης. Για να εξασφαλιστεί η οικειοποίηση από τους σχετικούς φορείς, είναι ζωτικής σημασίας να συμμετέχουν όλες οι τοπικές αρχές και τα ενδιαφερόμενα μέρη, συμπεριλαμβανομένων των κοινωνικών εταίρων, καθ' όλη τη διάρκεια της υλοποίησης των επενδύσεων και των μεταρρυθμίσεων που περιλαμβάνονται στο σχέδιο.

***Θετική αξιολόγηση***

(47) Σε συνέχεια της θετικής αξιολόγησης της Επιτροπής σχετικά με το γερμανικό σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, όπου διαπιστώθηκε ότι το σχέδιο συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, σύμφωνα με το άρθρο 20 παράγραφος 2 και το παράρτημα V του εν λόγω κανονισμού, η παρούσα απόφαση θα πρέπει να καθορίσει τις μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα που απαιτούνται για την υλοποίηση του σχεδίου, τα σχετικά ορόσημα, τους στόχους και τους δείκτες, καθώς και το ποσό που διατίθεται από την Ένωση με τη μορφή μη επιστρεπτέας χρηματοδοτικής στήριξης για την υλοποίηση του σχεδίου.

***Χρηματοδοτική συνεισφορά***

(48) Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γερμανίας ανέρχεται σε 26 518 833 613 EUR[10], ποσό υψηλότερο από τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά. Δεδομένου ότι το σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας συμμορφώνεται ικανοποιητικά με τα κριτήρια αξιολόγησης του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 και, επιπλέον, το ποσό του εκτιμώμενου συνολικού κόστους του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας είναι υψηλότερο από τη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά που διατίθεται για τη Γερμανία, η χρηματοδοτική συνεισφορά που κατανέμεται στο σχέδιο ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γερμανίας θα πρέπει να ισούται με το συνολικό ποσό της χρηματοδοτικής συνεισφοράς που διατίθεται για τη Γερμανία, σύμφωνα με το άρθρο 11 του εν λόγω κανονισμού.

(49) Σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ο υπολογισμός της μέγιστης χρηματοδοτικής συνεισφοράς για τη Γερμανία πρέπει να επικαιροποιηθεί έως τις 30 Ιουνίου 2022. Ως εκ τούτου, σύμφωνα με το άρθρο 23 παράγραφος 1 του εν λόγω κανονισμού, θα πρέπει να καταστεί τώρα διαθέσιμο ποσό για τη Γερμανία για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Εφόσον είναι αναγκαίο μετά την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά, το Συμβούλιο, μετά από πρόταση της Επιτροπής, θα πρέπει να τροποποιήσει την παρούσα απόφαση ώστε να συμπεριλάβει την επικαιροποιημένη μέγιστη χρηματοδοτική συνεισφορά χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση.

(50) Η στήριξη που πρόκειται να παρασχεθεί θα χρηματοδοτηθεί από τη δανειοληψία στην οποία θα προβεί η Επιτροπή εξ ονόματος της Ένωσης με βάση το άρθρο 5 της απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου[11]. Η στήριξη θα πρέπει να καταβληθεί σε δόσεις αφού η Γερμανία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας.

(51) Η Γερμανία έχει ζητήσει προχρηματοδότηση ύψους 2 250 000 000 EUR. Το ποσό αυτό θα πρέπει να καταστεί διαθέσιμο στη Γερμανία με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος της συμφωνίας χρηματοδότησης, και σύμφωνα με αυτήν, όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241.

(52) Η παρούσα απόφαση δεν προδικάζει την έκβαση διαδικασιών σχετικά με τη χορήγηση κονδυλίων της Ένωσης στο πλαίσιο άλλου ενωσιακού προγράμματος πλην του προγράμματος του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 ή διαδικασιών οι οποίες αφορούν στρεβλώσεις της λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς και ενδέχεται να κινηθούν, ιδίως βάσει των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης. Δεν απαλλάσσει τα κράτη μέλη από την υποχρέωση να κοινοποιούν στην Επιτροπή, βάσει του άρθρου 108 της Συνθήκης, τις τυχόν χορηγούμενες κρατικές ενισχύσεις.

[10] Η Γερμανία υπέβαλε δύο εκτιμήσεις κόστους. Η ακαθάριστη αξία του σχεδίου, ύψους 27 949 882 000 EUR, περιλαμβάνει ΦΠΑ για ορισμένα μέτρα, ενώ η καθαρή αξία, ύψους τουλάχιστον 26 518 833 613 EUR, δεν περιλαμβάνει ΦΠΑ.

[11] ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

*Άρθρο 1*
*Έγκριση της αξιολόγησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας*

Εγκρίνεται η αξιολόγηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας της Γερμανίας με βάση τα κριτήρια που προβλέπονται στο άρθρο 19 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Οι μεταρρυθμίσεις και τα επενδυτικά έργα στο πλαίσιο του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, οι ρυθμίσεις και το χρονοδιάγραμμα παρακολούθησης και υλοποίησης του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών οροσήμων και στόχων, οι σχετικοί δείκτες εκπλήρωσης των προβλεπόμενων οροσήμων και στόχων, καθώς και οι ρυθμίσεις για την παροχή πλήρους πρόσβασης της Επιτροπής στα σχετικά δεδομένα τεκμηρίωσης καθορίζονται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

*Άρθρο 2*
*Χρηματοδοτική συνεισφορά*

1. Η Ένωση διαθέτει στη Γερμανία χρηματοδοτική συνεισφορά με τη μορφή μη επιστρεπτέας στήριξης ύψους 25 613 478 442 EUR[12]. Ποσό ύψους 16 291 323 631 EUR διατίθεται για νομική δέσμευση έως τις 31 Δεκεμβρίου 2022. Με την επιφύλαξη ότι από την επικαιροποίηση που προβλέπεται στο άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241 προκύπτει ποσό για τη Γερμανία ίσο ή μεγαλύτερο από το ποσό αυτό, διατίθεται επιπλέον ποσό ύψους 9 322 154 811 EUR για νομική δέσμευση από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023.

2. Η χρηματοδοτική συνεισφορά της Ένωσης διατίθεται από την Επιτροπή στη Γερμανία σε δόσεις σύμφωνα με το παράρτημα της παρούσας απόφασης. Ποσό ύψους 2 250 000 000 EUR διατίθεται ως πληρωμή προχρηματοδότησης. Η προχρηματοδότηση και οι δόσεις μπορούν να εκταμιευθούν από την Επιτροπή εφάπαξ ή σε περισσότερες τμηματικές καταβολές. Το ύψος των τμηματικών καταβολών εξαρτάται από τη διαθεσιμότητα χρηματοδότησης.

3. Η προχρηματοδότηση αποδεσμεύεται με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος της συμφωνίας χρηματοδότησης, και σύμφωνα με αυτήν, όπως προβλέπεται στο άρθρο 23 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241. Η προχρηματοδότηση εκκαθαρίζεται με αναλογική αφαίρεση από την πληρωμή των δόσεων.

4. Η αποδέσμευση των δόσεων σύμφωνα με τη συμφωνία χρηματοδότησης εξαρτάται από τη διαθέσιμη χρηματοδότηση και από απόφαση της Επιτροπής, η οποία λαμβάνεται σύμφωνα με το άρθρο 24 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, ότι η Γερμανία έχει εκπληρώσει ικανοποιητικά τα σχετικά ορόσημα και τους στόχους που έχουν προσδιοριστεί σε σχέση με την υλοποίηση του σχεδίου ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Με την επιφύλαξη της έναρξης ισχύος των νομικών δεσμεύσεων που αναφέρονται στην παράγραφο 1, για να είναι επιλέξιμα για πληρωμή, τα ορόσημα και οι στόχοι πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί το αργότερο έως τις 31 Αυγούστου 2026.

[12] Το ποσό αυτό αντιστοιχεί στη χρηματοδοτική κατανομή μετά την αφαίρεση του αναλογικού μεριδίου της Γερμανίας στις δαπάνες που προβλέπονται στο άρθρο 6 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ) 2021/241, το οποίο υπολογίζεται σύμφωνα με τη μεθοδολογία του άρθρου 11 του εν λόγω κανονισμού.

*Άρθρο 3*
*Αποδέκτης*

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Ομοσπονδιακή Δημοκρατία της Γερμανίας.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο*
*Ο Πρόεδρος*