II

(Rättsakter som antagits i enlighet med EG- och Euratomfördragen och vars offentliggörande inte är obligatoriskt)

BESLUT

KOMMISSIONEN

KOMMISSIONENS BESLUT

av den 27 augusti 2007

om genomförande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 574/2007/EG med avseende på antagandet av strategiska riktlinjer för 2007–2013

[delgivet med nr K(2007) 3925]

(Endast de bulgariska, danska, engelska, estniska, finska, franska, grekiska, italienska, lettiska, litauiska, maltesiska, nederländska, polska, portugisiska, rumänska, slovakiska, slovenska, spanska, svenska, tjeckiska, tyska och ungerska texterna är giltiga)

(2007/599/EG)

EUROPEISKA GEMENSKAPERNAS KOMMISSION HAR ANTAGIT FÖLJANDE BESLUT,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 574/2007/EG av den 23 maj 2007 om inrättande av fonden för yttre gränser för perioden 2007–2013 som en del av det allmänna programmet ”Solidaritet och hantering av migrationsströmmar” [1], särskilt artikel 20, och

av följande skäl:

(1) Kommissionen bör fastställa strategiska riktlinjer som anger ramen för finansiering från fonden med avseende på den fleråriga programplaneringen 2007–2013.

(2) Riktlinjerna bör avgränsa prioriteringarna och även, i enlighet med artikel 16.4 i beslut nr 574/2007/EG, de särskilda prioriteringar som möjliggör för medlemsstater som inte omfattas av Sammanhållningsfonden att utöka samfinansieringen av gemenskapens bidrag till 75 % för projekt som samfinansieras genom fonden.

(3) I enlighet med artikel 2 i protokollet om Danmarks ställning, som är fogat till fördraget om Europeiska unionen och fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, är detta beslut inte bindande för eller tillämpligt i Danmark. Eftersom beslut nr 574/2007/EG bygger på Schengenregelverket enligt bestämmelserna i avdelning IV i tredje delen av fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, skall Danmark, i enlighet med artikel 5 i nämnda protokoll, inom en tid av sex månader efter det att detta beslut antagits besluta om huruvida det skall genomföra beslutet i sin nationella lagstiftning.

(4) När det gäller Island och Norge utgör beslut nr 574/2007/EG, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket [2], en utveckling av bestämmelser i Schengenregelverket vilka omfattas av de områden som avses i artikel 1.A och 1.B i rådets beslut 1999/437/EG av den 17 maj 1999 om vissa tillämpningsföreskrifter för det avtal som har ingåtts mellan Europeiska unionens råd och Republiken Island och Konungariket Norge om dessa båda staters associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket.

[1] EUT L 144, 6.6.2007, s. 22.

[2] EGT L 176, 10.7.1999, s. 31.

(5) När det gäller Schweiz utgör beslut nr 574/2007/EG, i enlighet med avtalet mellan Europeiska unionen, Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om Schweiziska edsförbundets associering till genomförandet, tillämpningen och utvecklingen av Schengenregelverket, en utveckling av bestämmelser i Schengenregelverket vilka omfattas av de områden som avses i artikel 4.1 i rådets beslut om undertecknande på Europeiska gemenskapens vägnar och provisorisk tillämpning av vissa bestämmelser i det avtalet.

(6) Detta beslut utgör en vidareutveckling av bestämmelserna i Schengenregelverket, i vilket Förenade kungariket inte deltar i enlighet med rådets beslut 2000/365/EG av den 29 maj 2000 om en begäran från Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket [1], och rådets senare beslut 2004/926/EG av den 22 december 2004 om att vissa bestämmelser i Schengenregelverket skall börja tillämpas på Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland [2]. Det är därför inte bindande för eller tillämpligt i Förenade kungariket.

(7) Detta beslut utgör en vidareutveckling av bestämmelserna i Schengenregelverket, i vilket Irland inte deltar i enlighet med rådets beslut 2002/192/EG av den 28 februari 2002 om en begäran från Irland om att få delta i vissa bestämmelser i Schengenregelverket [3]. Det är därför inte bindande för eller tillämpligt i Irland.

(8) Åtgärderna i föreliggande beslut överensstämmer med yttrandet från den gemensamma kommittén ”Solidaritet och hantering av migrationsströmmar” som inrättats genom artikel 56 i beslut nr 574/2007/EG.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I bilagan preciseras de riktlinjer som stakar ut prioriteringarna och de särskilda prioriteringarna för den fleråriga programplaneringen 2007–2013.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Konungariket Belgien, Republiken Bulgarien, Republiken Tjeckien, Förbundsrepubliken Tyskland, Republiken Estland, Republiken Grekland, Konungariket Spanien, Republiken Frankrike, Republiken Italien, Republiken Cypern, Republiken Lettland, Republiken Litauen, Storhertigdömet Luxemburg, Republiken Ungern, Republiken Malta, Konungariket Nederländerna, Republiken Österrike, Republiken Polen, Republiken Portugal, Rumänien, Republiken Slovenien, Republiken Slovakien, Republiken Finland och Konungariket Sverige.

Utfärdat i Bryssel den 27 augusti 2007.

På kommissionens vägnar

Franco FRATTINI

Vice ordförande

[1] EGT L 131, 1.6.2000, s. 43.
[2] EUT L 395, 31.12.2004, s. 70.
[3] EGT L 64, 7.3.2002, s. 20.

BILAGA

I fråga om mål a, b och c i artikel 3 i beslut nr 574/2007/EG skall nedan angivna strategiska riktlinjer ses i sammanhang av genomförandet av EU:s politik gällande förvaltningen av de yttre gränserna [1] såsom denna utformats i Haagprogrammet [2]. Med riktlinjerna avses främst ett förverkligande av gemenskapens prioriteringar i samband med att man stegvist inför ett gemensamt integrerat gränsförvaltningssystem för de yttre gränserna och en utbyggnad av kontroller och övervakning av medlemsstaternas yttre gränser.

När det gäller mål d i artikel 3 i beslut nr 574/2007/EG avser riktlinjerna främst att konkretisera gemenskapens prioriteringar så att den gemensamma viseringspolitiken ytterligare kan utvecklas som en del av ett mångskiktat system vars syfte är att motverka olaglig invandring genom att å ena sidan förbättra handläggningsrutinerna vid lokala konsulära beskickningar och å den andra förenkla legitimt resande.

Stödet till genomförandet av den särskilda transiteringsordningen som avses i artikel 6 i beslut nr 574/2007/EG skall inrättas inom ramen för Republiken Litauens fleråriga program i enlighet med dessa riktlinjer.

Medlemsstaterna bör bestämma den effektivaste fördelningen av de ekonomiska resurser som tilldelas dem i enlighet med deras behov. Vid utarbetandet av utkasten till fleråriga programplanering för 2007–2013 bör dock medlemsstaterna anslå tillgängliga gemenskapsmedel från denna fond till minst tre av de fem prioriteringar som förtecknas nedan.

De särskilda prioriteringarna nedan avser nationella åtgärder som antingen ökar värdet på de gemensamma instrumenten och gränsbevakningspersonalens verktyg eller inverkar direkt på förmågan hos andra medlemsstater eller hos gemenskapen som helhet att säkra de yttre gränserna.

Vid utarbetandet av sina fleråriga program uppmanas medlemsstaterna dessutom att ta hänsyn till synergierna från arbetet i Frontex, dvs. den europeiska gränsförvaltningsbyrån.

PRIORITERING 1: Stöd till att stegvis fortsätta inrätta det gemensamma integrerade gränsförvaltningssystemet vad gäller kontroller av personer vid den yttre gränsen och övervakningen av denna.

Detta kan innebära investeringar i infrastruktur, system och utrustning på grundval av fondens regler för vad som är stödberättigande. Investeringarna bör särskilt syfta till att säkra konvergensen i informationshanteringen för att underlätta beslutsfattandet och informationsspridningen mellan medlemsstaterna och även att förbättra arkitektur och processer som ytterligare förbättrar gränssäkerheten, bl.a. anskaffning av utrustning som avslöjar förfalskade handlingar.

Inom denna prioritering kan gemenskapens bidrag utökas till 75 % för projekt som tar upp följande särskilda prioriteringar:

1. Uppgradering av de nationella kommunikationssystemen så att de blir interoperabla med övriga medlemsstaters.

2. Inköp och/eller uppgradering av operativ utrustning för kontroll av yttre gränser som är interoperabla med övriga medlemsstaterna och beaktar resultaten från gemensamma integrerade riskanalyser.

3. Inköp och/eller uppgradering av operativ utrustning för att utöka medlemsstaternas kapacitet att delta i och/eller bidra till operativt samarbete mellan medlemsstaterna som samordnas av Frontex.

---

[1] Förvaltning av yttre gränser avser i detta beslut endast kontroll av personer.

[2] För de senaste dokumenten om EU:s politik inom detta område se främst: "Övergripande strategi för migration: Prioriterade åtgärder med inriktning på Afrika och Medelhavsområdet" antagen av Europeiska rådet den 15–16 december 2005 (Bull. 12-2005, punkt I.6. och I.15.–I.20.) samt meddelandet "Förstärkt förvaltning av Europeiska unionens södra sjögränser", som antogs av kommissionen den 30 november 2006 (KOM (2006) 733 slutlig).

PRIORITERING 2: Stöd till utveckling och införande av de nationella delarna av ett europeiskt övervakningssystem för de yttre gränserna och av ett permanent europeiskt patrulleringsnätverk vid EU-medlemsstaternas södra havsgränser.

Här kan också ingå uppgraderingar av övervakningssystem för att korrekt kunna lokalisera och identifiera fordon, båtar och flygplan.

Inom denna prioritering kan gemenskapens bidrag utökas till 75 % för projekt som tar upp följande särskilda prioriteringar:

1. Investeringar för att inrätta eller uppgradera en samlad nationell samordningscentral, som dygnet runt samordnar verksamheterna mellan alla nationella myndigheter som kontrollerar de yttre gränserna (upptäckt, identifiering och ingripanden) och som kan utbyta information med de nationella samordningscentralerna i övriga medlemsstater.

2. Investeringar för att inrätta eller uppgradera ett samlat nationellt övervakningssystem, som täcker hela eller valda sträckningar av den yttre gränsen och möjliggör spridning av information dygnet runt mellan alla myndigheter som sysslar med kontroll av den yttre gränsen.

3. Inköp och/eller uppgradering av utrustning för upptäckt, identifiering och ingripanden vid gränserna (t.ex. fordon, fartyg, flygplan, helikoptrar, sensorer, kameror m.m.), under förutsättning att behovet av denna utrustning tydligt har fastställts på EU-nivå.

PRIORITERING 3: Stöd när det gäller utfärdande av viseringar och åtgärder mot olaglig invandring, bl.a. upptäckt av falska eller förfalskade handlingar, genom förbättringar i medlemsstaternas konsulära och övriga instansers arbete i tredje land.

Inom denna prioritering kan gemenskapens bidrag utökas till 75 % för projekt som tar upp följande särskilda prioriteringar:

1. Främjande av systematiskt och regelbundet samarbete mellan medlemsstaternas konsulära instanser och mellan olika medlemsstaters konsulära och övriga instanser på viseringsområdet.

2. Initiativ för att utveckla och inrätta begränsad representation, samlokalisering eller gemensamma viseringsansökningskontor, inledningsvis för mottagande och senare för behandling av viseringsansökningar.

PRIORITERING 4: Stöd för att inrätta de IT-system som krävs för att genomföra gemenskapens rättsakter rörande de yttre gränserna och viseringar.

Inom denna prioritering kan gemenskapens bidrag utökas till 75 % för projekt som tar upp följande särskilda prioriteringar:

1. Investeringar kopplade till Schengens informationssystem (SIS).

2. Investeringar kopplade till informationssystemet för viseringar (VIS).

PRIORITERING 5: Stöd till effektiv och ändamålsenlig tillämpning av gemenskapens rättsakter rörande de yttre gränserna och viseringar, i synnerhet kodex om Schengengränserna och EU:s viseringskodex [1]**.**

Detta kan gälla spridning av information om relevanta rättsakter inklusive texter som t.ex. den praktiska handledningen för gränsbevakningspersonal samt kurser som inriktas på tjänstemän i gränsbevakningsmyndigheter och på konsulat.

Inom denna prioritering kan gemenskapens bidrag utökas till 75 % för projekt som tar upp följande särskilda prioriteringar:

1. Genomförande på nationell nivå av den gemensamma grundläggande kursplanen för utbildning av gränskontrolltjänstemän.

2. Förbättringar av kvaliteten på den nationella indatan i den gemensamma integrerade riskanalysmodellen.

---

[1] De gemensamma konsulära anvisningarna angående viseringar till diplomatiska beskickningar och karriärkonsulat kommer att ersättas med EU:s viseringskodex (European Code on Visas) när denna väl antagits av rådet.