COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.5.2025
COM(2025) 250 final

2025/0138 (BUD)

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind mobilizarea Fondului de solidaritate al Uniunii Europene în vederea acordării de asistență Austriei, Poloniei, Cehiei, Slovaciei și Republicii Moldova în legătură cu inundațiile care au avut loc în septembrie 2024 și Bosniei și Herțegovinei în legătură cu inundațiile care au avut loc în octombrie 2024

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

Prezenta decizie se referă la mobilizarea sumei de 280 740 903 EUR din Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (denumit în continuare „FSUE”), în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului[1] (denumit în continuare „Regulamentul privind FSUE”), în vederea furnizării de asistență Austriei, Poloniei, Cehiei, Slovaciei, Republicii Moldova și Bosniei și Herțegovinei în legătură cu catastrofele naturale (inundațiile) care au avut loc în aceste țări în 2024.

Această mobilizare este însoțită de DEC nr. 10/2025, care propune transferul sumei de 270 077 316 EUR de la linia aferentă Rezervei pentru solidaritate europeană (denumită în continuare „RSE”) către linia bugetară operațională a FSUE, atât în credite de angajament, cât și în credite de plată.

2. INFORMAȚII ȘI CONDIȚII

2.1 Austria – producerea unei catastrofe într-o țară învecinată: inundațiile din septembrie 2024

(1) La 29 noiembrie 2024, Austria a depus o cerere de contribuție financiară din FSUE pentru finanțarea operațiunilor de urgență și de recuperare desfășurate în urma inundațiilor din septembrie 2024.

(2) Austria a solicitat o contribuție financiară din FSUE, respectând termenul de 12 săptămâni de la data înregistrării primelor daune provocate de catastrofă, și anume 13 septembrie 2024. Cererea conține toate informațiile necesare prevăzute la articolul 4 din Regulamentul privind FSUE. La 6 decembrie 2024, Austria a prezentat o cerere actualizată pentru a completa informațiile incluse în pachetul inițial de cerere.

(3) Catastrofa este de origine naturală și, prin urmare, se încadrează în domeniul de aplicare al FSUE.

(4) Autoritățile austriece au depus cererea în temeiul criteriului privind „producerea unei catastrofe într-o țară învecinată”, astfel cum se prevede la articolul 2 alineatul (4) din Regulamentul privind FSUE, care stipulează că asistența din FSUE poate fi mobilizată și pentru orice catastrofă naturală dintr-un stat eligibil care constituie totodată o catastrofă naturală majoră într-un stat eligibil învecinat. Austria estimează că valoarea daunelor directe totale cauzate de catastrofă este de 1 711,6 milioane EUR. Această sumă reprezintă 0,38 % din venitul național brut (VNB) al Austriei în 2022. Întrucât aceeași catastrofă naturală se califică drept „catastrofă naturală majoră” în Cehia, cererea Austriei este eligibilă pentru o contribuție din FSUE fără un prag specific.

(5) Daunele directe totale reprezintă baza de calcul al valorii contribuției financiare din FSUE. Contribuția financiară poate fi utilizată exclusiv pentru operațiuni de urgență

[1] Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului din 11 noiembrie 2002 de instituire a Fondului de solidaritate al Uniunii Europene (JO L 311, 14.11.2002, p. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj).

și de recuperare esențiale, astfel cum sunt definite la articolul 3 din Regulamentul privind FSUE.

(6) Austria a solicitat plata unui avans în temeiul articolului 4a din Regulamentul privind FSUE. Pe baza evaluării preliminare, Comisia a concluzionat că au fost îndeplinite condițiile pentru plata unui avans din FSUE. Prin urmare, prin Decizia de punere în aplicare C(2025) 1124 a Comisiei din 17 februarie 2025 s-a acordat un avans de 10 663 587 EUR. Avansul a fost plătit Austriei la 3 aprilie 2025.

(7) În perioada 12-16 septembrie 2024, în Austria s-au înregistrat niveluri extrem de ridicate de precipitații care au provocat inundații grave. Au fost afectate mai ales Austria Inferioară, Austria Superioară și Viena. În unele părți din Austria Inferioară, au căzut 300-420 mm de precipitații în decurs de cinci zile. Întreaga provincie Austria Inferioară a fost declarată zonă de dezastru. Au fost necesare măsuri de protecție de-a lungul fluviului Dunărea. În Austria Inferioară, aproape 2 000 de locuințe au trebuit evacuate, mii de gospodării au rămas fără electricitate, apă potabilă și canalizare timp de mai multe zile. Inundațiile au provocat cinci decese și 24 de persoane au fost rănite în Austria Inferioară.

(8) Autoritățile austriece nu au solicitat asistență prin intermediul mecanismului de protecție civilă al Uniunii Europene.

(9) Austria a estimat costul operațiunilor eligibile în temeiul articolului 3 alineatul (2) din Regulamentul privind FSUE la 394,1 milioane EUR și a prezentat costurile defalcate pe tipuri de operațiuni. Cea mai mare parte a costurilor aferente operațiunilor de urgență – 277,4 milioane EUR – acoperă repunerea în funcțiune a infrastructurii și a instalațiilor din domeniile energiei, apelor și apelor uzate, telecomunicațiilor, transporturilor, sănătății și educației. Pe locul al doilea ca proporție din costuri se situează securizarea infrastructurii de prevenire și măsurile de protecție a patrimoniului cultural, acestea însumând 75,9 milioane EUR. Pe locul al treilea ca proporție din costuri se situează locuințele de urgență și serviciile de salvare, acestea însumând 22 de milioane EUR. Costurile operațiunilor de curățare a zonelor sinistrate sunt în valoare de 18,8 milioane EUR.

(10) Directiva 2007/60/CE[2] a fost transpusă integral în Austria prin modificarea din 2011 a Legii apelor.

(11) La data depunerii cererii, Austria nu făcea obiectul niciunei proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în ceea ce privește legislația Uniunii referitoare la natura catastrofei.

(12) Autoritățile austriece au indicat că, în general, infrastructura publică nu este asigurată în Austria. Prin urmare, costurile asigurate sunt excluse din costurile eligibile.

2.2 Polonia - catastrofă naturală regională: inundațiile din septembrie 2024

(1) La 29 noiembrie 2024, Polonia a depus o cerere de contribuție financiară din FSUE pentru finanțarea operațiunilor de urgență și de recuperare desfășurate în urma inundațiilor din septembrie 2024.

(2) Polonia a solicitat o contribuție financiară din FSUE, respectând termenul de 12 săptămâni de la data înregistrării primelor daune provocate de catastrofă, și anume

[2] Directiva 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații („Directiva privind inundațiile”).

11 septembrie 2024. Cererea conține toate informațiile necesare prevăzute la articolul 4 din Regulamentul privind FSUE.

(3) Catastrofa este de origine naturală și, prin urmare, se încadrează în domeniul de aplicare al FSUE.

(4) Autoritățile poloneze au depus cererea în conformitate cu criteriul „catastrofă naturală regională”, astfel cum este prevăzut la articolul 2 alineatul (3) din Regulamentul privind FSUE, în care acest tip de catastrofă este definit drept „orice catastrofă naturală care provoacă într-o regiune de nivel NUTS 2 dintr-un stat eligibil daune directe care depășesc 1,5 % din produsul intern brut (PIB) al regiunii respective”. Autoritățile poloneze estimează că valoarea daunelor directe totale cauzate de catastrofă este de 3,04 miliarde EUR. În conformitate cu Regulamentul privind FSUE, în cazul în care catastrofa naturală afectează mai multe regiuni de nivel NUTS 2, pragul se aplică la PIB-ul mediu al regiunilor respective ponderat în funcție de proporția din totalul daunelor care afectează fiecare regiune în parte. Daunele directe exprimate ca procent din PIB-ul regional total ponderat al provinciilor Dolnośląskie, Opolskie, Śląskie și Lubuskie reprezintă 8,46 %. Acest cuantum depășește 1,5 % din PIB-ul regional mediu ponderat al provinciilor Dolnośląskie, Opolskie, Śląskie și Lubuskie.

(5) Daunele directe totale reprezintă baza de calcul al valorii contribuției financiare din FSUE. Contribuția financiară poate fi utilizată exclusiv pentru operațiuni de urgență și de recuperare esențiale, astfel cum sunt definite la articolul 3 din Regulamentul privind FSUE.

(6) Polonia nu a solicitat plata unui avans în temeiul articolului 4a din Regulamentul privind FSUE.

(7) În perioada 11-16 septembrie 2024, în sud-vestul Poloniei au căzut precipitații abundente, care au provocat inundații pe mai multe râuri. Provinciile cele mai afectate au fost provinciile Dolnośląskie, Opolskie, Śląskie și Lubuskie. Ulterior, au fost inundate aproape 10 600 de clădiri rezidențiale și peste 2 000 de clădiri agricole. Peste 200 000 de persoane au fost direct afectate de catastrofă. Numeroase întreprinderi au fost obligate să își suspende temporar sau să își reducă în mod semnificativ activitățile, ceea ce a dus la pierderi financiare semnificative.

(8) Autoritățile poloneze au solicitat asistență prin intermediul mecanismului de protecție civilă al Uniunii Europene. Nevoile menționate au inclus dezinfectanți, dezumidificatoare, cizme de cauciuc, mănuși și vaccinuri. S-a primit asistență din partea Belgiei, Danemarcei, Germaniei, Lituaniei, Sloveniei, Suediei, Austriei.

(9) Polonia a estimat costul operațiunilor eligibile în temeiul articolului 3 alineatul (2) din Regulamentul privind FSUE la 2 755,2 milioane EUR și a prezentat costurile defalcate pe tipuri de operațiuni. Cea mai mare parte a costurilor aferente operațiunilor de urgență – 2 721,3 milioane EUR – acoperă repunerea în funcțiune a infrastructurii și a instalațiilor din domeniile energiei, apelor și apelor uzate, telecomunicațiilor, transporturilor, sănătății și educației. Pe locul al doilea ca proporție din costuri se situează operațiunile de curățare a zonelor sinistrate, acestea fiind în valoare de 19,8 milioane EUR. Pe locul al treilea ca proporție din costuri se situează locuințele de urgență și serviciile de salvare, acestea însumând 14,2 milioane EUR.

(10) Directiva 2007/60/CE[3] a fost transpusă integral în Polonia.

(11) La data depunerii cererii, Polonia nu făcea obiectul niciunei proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în ceea ce privește legislația Uniunii referitoare la natura catastrofei.

(12) Potrivit autorităților poloneze, costurile asigurate au fost excluse din costurile eligibile.

2.3 Cehia – catastrofă naturală majoră: inundațiile din septembrie 2024

(1) La 4 decembrie 2024, Cehia a depus o cerere de contribuție financiară din FSUE pentru finanțarea operațiunilor de urgență și de recuperare desfășurate în urma inundațiilor din septembrie 2024. La 4 aprilie 2025, Cehia a prezentat clarificări suplimentare cu privire la datele și informațiile furnizate în cererea FSUE.

(2) Cehia a solicitat o contribuție financiară din FSUE, respectând termenul de 12 săptămâni de la data înregistrării primelor daune provocate de catastrofă, și anume 12 septembrie 2024. Cererea conține toate informațiile necesare prevăzute la articolul 4 din Regulamentul privind FSUE.

(3) Catastrofa este de origine naturală și, prin urmare, se încadrează în domeniul de aplicare al FSUE.

(4) Autoritățile cehe estimează că valoarea daunelor directe totale cauzate de catastrofă este de 2,82 miliarde EUR. Acest cuantum depășește pragul aplicabil unei „catastrofe naturale majore” pentru Cehia, respectiv 0,6 % din venitul său național brut (VNB), care a fost de 1,58 miliarde EUR în 2024. Prin urmare, catastrofa se califică drept „catastrofă naturală majoră” în conformitate cu articolul 2 alineatul (2) din Regulamentul privind FSUE.

(5) Daunele directe totale reprezintă baza de calcul al valorii contribuției financiare din FSUE. Contribuția financiară poate fi utilizată exclusiv pentru operațiuni de urgență și de recuperare esențiale, astfel cum sunt definite la articolul 3 din Regulamentul privind FSUE.

(6) Cehia nu a solicitat plata unui avans din contribuție în temeiul articolului 4a din Regulamentul privind FSUE.

(7) În perioada 12-17 septembrie 2024, întreaga țară a fost afectată de vânturi foarte puternice și de precipitații abundente care au provocat inundații. Regiunile cele mai afectate au fost Moravia-Silezia și Olomouc. Zeci de case și aproximativ 1 000 de poduri rutiere și feroviare, precum și 2 000 km de drumuri și linii de cale ferată au fost distruse sau deteriorate. Peste 350 de școli au fost inundate. Peste 250 000 de gospodării au rămas fără electricitate, căldură și apă potabilă. Prin urmare, au trebuit evacuate peste 13 000 de persoane, precum și mai multe spitale. Inundațiile au provocat, de asemenea, opt decese.

(8) Autoritățile cehe nu au solicitat asistență prin intermediul mecanismului de protecție civilă al Uniunii Europene.

(9) Cehia a estimat costul operațiunilor eligibile în temeiul articolului 3 alineatul (2) din Regulamentul privind FSUE la 1 699,5 milioane EUR și a prezentat costurile

[3] Directiva 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații („Directiva privind inundațiile”).

defalcate pe tipuri de operațiuni. Pe primul loc ca proporție din costuri se situează repunerea în funcțiune a infrastructurii și a instalațiilor în domeniile energiei, apelor și apelor uzate, telecomunicațiilor, transporturilor, sănătății și educației, acestea însumând 1 583,9 milioane EUR. Pe locul al doilea ca proporție din costuri se situează locuințele de urgență și serviciile de salvare, acestea însumând 80 de milioane EUR. Pe al treilea loc ca proporție din costuri se situează operațiunile de curățare a zonelor sinistrate, acestea fiind în valoare de 33,3 milioane EUR. Pe al patrulea loc ca proporție din costurile aferente operațiunilor de urgență se situează securizarea infrastructurii de prevenire și măsurile de protecție a patrimoniului cultural, acestea fiind în valoare de peste 2,4 milioane EUR.

(10) În Cehia, transpunerea Directivei 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului s-a efectuat în principal prin Legea nr. 254/2001 Coll. privind apele, astfel cum a fost modificată. Chestiunea protecției împotriva inundațiilor este reglementată la titlul IX din această lege.

(11) La data depunerii cererii, Cehia nu făcea obiectul niciunei proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în ceea ce privește legislația Uniunii referitoare la natura catastrofei.

(12) Autoritățile cehe nu au indicat nicio acoperire prin asigurare a costurilor eligibile.

2.4 Slovacia – producerea unei catastrofe într-o țară învecinată: inundațiile din septembrie 2024

(1) La 7 decembrie 2024, Slovacia a depus o cerere de contribuție financiară din FSUE pentru finanțarea operațiunilor de urgență și de recuperare desfășurate în urma inundațiilor din septembrie 2024.

(2) Slovacia a solicitat o contribuție financiară din FSUE, respectând termenul de 12 săptămâni de la data înregistrării primelor daune provocate de catastrofă, și anume 15 septembrie 2024. Cererea conține toate informațiile necesare prevăzute la articolul 4 din Regulamentul privind FSUE.

(3) Catastrofa este de origine naturală și, prin urmare, se încadrează în domeniul de aplicare al FSUE.

(4) Autoritățile slovace au depus cererea în temeiul criteriului privind „producerea unei catastrofe într-o țară învecinată”, astfel cum se prevede la articolul 2 alineatul (4) din Regulamentul privind FSUE, care stipulează că asistența din FSUE poate fi mobilizată și pentru orice catastrofă naturală dintr-un stat eligibil care constituie totodată o catastrofă naturală majoră într-un stat eligibil învecinat. Slovacia estimează că valoarea daunelor directe totale cauzate de catastrofă este de 84,3 milioane EUR. Această sumă reprezintă 0,07 % din venitul național brut (VNB) al Slovaciei în 2022. Întrucât aceeași catastrofă naturală se califică drept „catastrofă naturală majoră” în Cehia, cererea Slovaciei este eligibilă pentru o contribuție din FSUE fără un prag specific.

(5) Daunele directe totale reprezintă baza de calcul al valorii contribuției financiare din FSUE. Contribuția financiară poate fi utilizată exclusiv pentru operațiuni de urgență și de recuperare esențiale, astfel cum sunt definite la articolul 3 din Regulamentul privind FSUE.

(6) Slovacia nu a solicitat plata unui avans în temeiul articolului 4a din Regulamentul privind FSUE.

(7) La 15 septembrie 2024, Slovacia s-a confruntat cu inundații substanțiale, în special în Bratislava și în regiunile limitrofe. Atât Dunărea, cât și Morava au înregistrat creșteri semnificative ale nivelului apei, timpii de revenire depășind 100 de ani în unele locuri. Precipitațiile cumulate au atins până la 400 mm în regiunea Záhorie, agravând impactul. Cele mai considerabile daune au fost atribuite râurilor mai mici, unde au fost raportate breșe apărute în diguri, ceea ce a amplificat inundațiile și a provocat distrugeri atât în zonele rurale, cât și în cele urbane. Drumurile, podurile și alte infrastructuri critice au fost grav afectate, ceea ce a îngreunat eforturile de răspuns de urgență.

(8) Autoritățile slovace nu au solicitat asistență prin intermediul mecanismului de protecție civilă al Uniunii Europene.

(9) Slovacia a estimat costul operațiunilor eligibile în temeiul articolului 3 alineatul (2) din Regulamentul privind FSUE la 3,7 milioane EUR și a prezentat costurile defalcate pe tipuri de operațiuni. Pe primul loc ca proporție din costurile aferente operațiunilor de urgență se situează curățarea zonelor sinistrate, în valoare de 2,3 milioane EUR. Pe locul al doilea ca proporție din costuri se situează repunerea în funcțiune a infrastructurii și a instalațiilor în domeniile energiei, apelor, apelor uzate și transporturilor, acestea însumând 1,4 milioane EUR.

(10) Slovacia a transpus Directiva 2007/60/CE[4] în legislația națională prin Legea nr. 7/2010 Coll.

(11) La data depunerii cererii, Slovacia nu făcea obiectul niciunei proceduri de constatare a neîndeplinirii obligațiilor în ceea ce privește legislația Uniunii referitoare la natura catastrofei.

(12) Potrivit autorităților slovace, costurile asigurate au fost excluse din costurile eligibile.

2.5 Republica Moldova - catastrofă naturală regională: inundațiile din septembrie 2024

(1) La 5 decembrie 2024, Republica Moldova a depus o cerere de contribuție financiară din FSUE pentru finanțarea operațiunilor de urgență și de recuperare desfășurate în urma inundațiilor din septembrie 2024.

(2) Republica Moldova a solicitat o contribuție financiară din FSUE, respectând termenul de 12 săptămâni de la data înregistrării primelor daune provocate de catastrofă, și anume 14 septembrie 2024. Cererea conține toate informațiile necesare prevăzute la articolul 4 din Regulamentul privind FSUE.

(3) Catastrofa este de origine naturală și, prin urmare, se încadrează în domeniul de aplicare al FSUE.

(4) Autoritățile din Republica Moldova au depus cererea în conformitate cu criteriul „catastrofă naturală regională”, astfel cum este prevăzut la articolul 2 alineatul (3) din Regulamentul privind FSUE, în care acest tip de catastrofă este definit drept „orice catastrofă naturală care provoacă într-o regiune de nivel NUTS 2 dintr-un stat eligibil daune directe care depășesc 1,5 % din produsul intern brut (PIB) al regiunii respective”. Autoritățile din Republica Moldova estimează la 7,8 milioane EUR valoarea daunelor directe totale cauzate de catastrofă. În conformitate cu

[4] Directiva 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații („Directiva privind inundațiile”).

Regulamentul privind FSUE, în cazul în care catastrofa naturală afectează mai multe regiuni de nivel NUTS 2, pragul se aplică la PIB-ul mediu al regiunilor respective ponderat în funcție de proporția din totalul daunelor care afectează fiecare regiune în parte. Daunele directe exprimate ca procent din PIB-ul regional total ponderat al regiunilor de nivel NUTS 2 Centru și Sud sunt de 51,74 %. Acest cuantum depășește 1,5 % din PIB-ul regional mediu ponderat al regiunilor Centru și Sud ale Republicii Moldova.

(5) Daunele directe totale reprezintă baza de calcul al valorii contribuției financiare din FSUE. Contribuția financiară poate fi utilizată exclusiv pentru operațiuni de urgență și de recuperare esențiale, astfel cum sunt definite la articolul 3 din Regulamentul privind FSUE.

(6) Republica Moldova este o țară implicată în negocieri de aderare la Uniune și, prin urmare, poate beneficia de asistență din partea FSUE. Cu toate acestea, întrucât nu este un stat membru, Moldova nu îndeplinește condițiile pentru plata unui avans în temeiul articolului 4a din Regulamentul privind FSUE.

(7) În perioada 14-16 septembrie 2024, ploile torențiale și inundațiile provocate de acestea au lovit raioanele Cantemir, Hîncești, Leova, Strășeni, Florești și Telenești din Republica Moldova. Peste 200 000 de persoane au fost afectate de catastrofă. Inundațiile au distrus sau au deteriorat 20 de poduri, 8 instituții de învățământ și mai multe clădiri publice. Zeci de case și pivnițe au fost inundate și peste 60 de persoane au trebuit salvate.

(8) Autoritățile din Republica Moldova nu au solicitat asistență prin intermediul mecanismului de protecție civilă al Uniunii Europene.

(9) Republica Moldova a estimat costul operațiunilor eligibile în temeiul articolului 3 alineatul (2) din Regulamentul privind FSUE la 7,2 milioane EUR și a prezentat costurile defalcate pe tipuri de operațiuni. Aproape integralitatea costurilor aferente operațiunilor de urgență vizează repunerea în funcțiune a infrastructurii și a instalațiilor din domeniile transporturilor și educației.

(10) Directiva 2007/60/CE[5] a fost transpusă parțial în Moldova.

(11) Potrivit autorităților din Republica Moldova, costurile asigurate au fost excluse din costurile eligibile.

2.6 Bosnia și Herțegovina – catastrofă naturală majoră: inundațiile din octombrie 2024

(1) La 27 decembrie 2024, Bosnia și Herțegovina a depus o cerere de contribuție financiară din FSUE pentru finanțarea operațiunilor de urgență și de recuperare desfășurate în urma inundațiilor din septembrie 2024.

(2) Bosnia și Herțegovina a solicitat o contribuție financiară din FSUE, respectând termenul de 12 săptămâni de la data înregistrării primelor daune provocate de catastrofă, și anume 4 octombrie 2024. Cererea conține toate informațiile necesare prevăzute la articolul 4 din Regulamentul privind FSUE.

[5] Directiva 2007/60/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2007 privind evaluarea și gestionarea riscurilor de inundații („Directiva privind inundațiile”).

(3) Catastrofa este de origine naturală și, prin urmare, se încadrează în domeniul de aplicare al FSUE.

(4) Autoritățile din Bosnia și Herțegovina estimează la 841,85 milioane EUR valoarea daunelor directe totale cauzate de catastrofă. Acest cuantum depășește pragul aplicabil unei „catastrofe naturale majore” pentru Bosnia și Herțegovina, respectiv 0,6 % din venitul său național brut (VNB), care a fost de 138,33 milioane EUR în 2024. Prin urmare, catastrofa se califică drept „catastrofă naturală majoră” în conformitate cu articolul 2 alineatul (2) din Regulamentul privind FSUE.

(5) Daunele directe totale reprezintă baza de calcul al valorii contribuției financiare din FSUE. Contribuția financiară poate fi utilizată exclusiv pentru operațiuni de urgență și de recuperare esențiale, astfel cum sunt definite la articolul 3 din Regulamentul privind FSUE.

(6) Bosnia și Herțegovina este o țară implicată în negocieri de aderare la Uniune și, prin urmare, poate beneficia de asistență din partea FSUE. Cu toate acestea, întrucât nu este un stat membru, Bosnia și Herțegovina nu îndeplinește condițiile pentru plata unui avans în temeiul articolului 4a din Regulamentul privind FSUE.

(7) În perioada 3-17 octombrie 2024, Bosnia și Herțegovina a fost afectată de precipitații abundente, care au provocat viituri rapide catastrofale, alunecări de teren și inundații în centrul, sudul și vestul țării. Cantoanele Herțegovina-Neretva, Bosnia Centrală, Zenica-Doboj și Cantonul 10 au fost cele mai afectate. Pe lângă întreruperile de curent electric care au durat mai multe zile și perturbările serviciilor de telefonie fixă și mobilă, s-a produs și întreruperea completă a transportului rutier și feroviar. Acest lucru a cauzat daune fizice și financiare grave clădirilor rezidențiale și comerciale, precum și sistemelor de transport, de apă și de canalizare. Inundațiile au provocat 27 de decese și 22 de persoane au fost rănite. Multe familii au fost obligate să își părăsească locuințele și au fost cazate în adăposturi temporare.

(8) La 5 octombrie 2024, autoritățile din Bosnia și Herțegovina au solicitat asistență prin intermediul mecanismului de protecție civilă al Uniunii Europene. În total, 8 state membre și 5 state participante au răspuns solicitării.

(9) Bosnia și Herțegovina a estimat costul operațiunilor eligibile în temeiul articolului 3 alineatul (2) din Regulamentul privind FSUE la 792,15 milioane EUR și a prezentat costurile defalcate pe tipuri de operațiuni. Pe primul loc ca proporție din costuri se situează repunerea în funcțiune a infrastructurii și a instalațiilor în domeniile energiei, apelor și apelor uzate, telecomunicațiilor, transporturilor, sănătății și educației, acestea însumând 782,93 milioane EUR. Pe locul al doilea ca proporție din costuri se situează locuințele de urgență și serviciile de salvare, acestea însumând 5,68 milioane EUR. Pe al treilea loc ca proporție din costuri se situează operațiunile de curățare a zonelor sinistrate, acestea fiind în valoare de 3,45 milioane EUR. Pe al patrulea loc ca proporție din costurile aferente operațiunilor de urgență se situează securizarea infrastructurii de prevenire și măsurile de protecție a patrimoniului cultural, acestea fiind în valoare de peste 82 410 EUR.

(10) În Bosnia și Herțegovina, transpunerea Directivei 2007/60/CE este în curs.

(11) Potrivit autorităților din Bosnia și Herțegovina, costurile asigurate au fost excluse din costurile eligibile.

2.7 Concluzie

Având în vedere considerațiile de mai sus și în urma evaluării informațiilor prezentate, Comisia a ajuns la concluzia potrivit căreia catastrofele menționate în cererile depuse de Austria, Polonia, Cehia, Slovacia, Republica Moldova și Bosnia și Herțegovina îndeplinesc condițiile prevăzute în Regulamentul privind FSUE pentru mobilizarea FSUE.

3. FINANȚAREA

Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027[6] (denumit în continuare „Regulamentul privind CFM") permite mobilizarea FSUE în contextul Rezervei pentru solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR). Punctul 10 din Acordul Interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii[7] stabilește modalitățile de mobilizare a FSUE în contextul SEAR.

Întrucât solidaritatea reprezintă principala justificare pentru crearea FSUE, Comisia consideră că ajutorul ar trebui să se acorde progresiv. Prin urmare, partea din daune care depășește pragul de **„catastrofă naturală majoră"** pentru mobilizarea FSUE [și anume 0,6 % din VNB sau 3 miliarde EUR la prețurile din 2011, luându-se în considerare cuantumul cel mai mic, în conformitate cu articolul 2 alineatul (2) din Regulamentul privind FSUE] ar trebui să beneficieze de o intensitate mai mare a ajutorului decât partea din daune situată sub prag. Cu alte cuvinte, cuantumul ajutorului acordat unei țări afectate de o catastrofă care poate fi calificată drept „catastrofă naturală majoră" se calculează prin însumarea a două cuantumuri: 2,5 % din daunele directe totale situate sub prag și 6 % pentru partea din daunele directe totale care depășește pragul.

Rata aplicată pentru definirea cuantumurilor ajutoarelor acordate pentru **„catastrofe naturale regionale"** care rămân sub pragul național este de 2,5 % din daunele directe totale. Atunci când se solicită asistență din FSUE pe baza criteriului privind **„producerea unei catastrofe într-o țară învecinată"**, nu există praguri pentru daunele directe totale suferite. Rata aplicată pentru definirea cuantumului ajutorului care urmează să fie acordat pentru o catastrofă conform criteriului privind „producerea unei catastrofe într-o țară învecinată" este aceeași ca în cazul unei „catastrofe regionale", și anume 2,5 % din daunele directe totale. Contribuția din partea FSUE nu poate depăși costul total estimat al operațiunilor eligibile.

Metoda de calcul al ajutorului a fost stabilită în Raportul anual pe 2002-2003 privind FSUE și a fost acceptată de Consiliu și de Parlamentul European.

[6] JO L 433I, 22.12.2020, p. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj.

[7] JO L 433I, 22.12.2020, p. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

Prin urmare, Comisia propune autorității bugetare să mobilizeze următoarele cuantumuri:

Catastrofă	*Daune directe totale (EUR)*	*Pragul de catastrofă aplicat (EUR)*	*2,5 % din daunele directe totale (care nu depășesc pragul aplicat pentru catastrofe majore) (EUR)*	*6 % din daunele directe totale care depășesc pragul aplicabil în cazul catastrofelor majore (EUR)*	*2,5 % din daunele directe totale*	*Cuantumul total al ajutorului propus (EUR)*	*Plata în avans efectuată (EUR)*	*Sold de plată (EUR)*
Austria – inundații (catastrofă într-o țară învecinată)	*1 711 563 002*	*N/A*	*N/A*	*N/A*	*42 789 075*	*42 789 075*	*10 663 587*	*32 125 488*
Polonia – inundații (catastrofă regională)	*3 039 957 574*	*538 909 893*	*N/A*	*N/A*	*75 998 939*	*75 998 939*	*N/A*	*75 998 939*
Cehia (catastrofă majoră)	*2 821 143 019*	*1 579 680 000*	*39 492 000*	*74 487 781*	*N/A*	*113 979 781*	*N/A*	*113 979 781*
Slovacia – inundații (catastrofă într-o țară învecinată)	*84 327 482*	*N/A*	*N/A*	*N/A*	*2 108 187*	*2 108 187*	*N/A*	*2 108 187*
Republica Moldova – inundații (catastrofă regională)	*7 807 840*	*226 331*	*N/A*	*N/A*	*195 196*	*195 196*	*N/A*	*195 196*
Bosnia și Herțegovina – inundații (catastrofă majoră)	*841 851 670*	*138 325 000*	*3 458 125*	*42 211 600*	*N/A*	*45 669 725*	*N/A*	*45 669 725*
					TOTAL	*280 740 903*	*10 663 587*	*270 077 316*

Regulamentul 2024/765 al Consiliului[8] din 29 februarie 2024 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 a împărțit Rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR) în două instrumente separate: Rezerva pentru solidaritate europeană și Rezerva pentru ajutoare de urgență. Rezerva pentru solidaritate europeană, cu o valoare anuală de 1 016 milioane EUR (la prețurile din 2018, reprezentând 1 167,1 milioane EUR la prețurile din 2025), va fi utilizată pentru acordarea de asistență în situațiile de urgență care intră sub incidența FSUE.

În conformitate cu articolul 3 alineatul (7) din Regulamentul privind FSUE și cu articolul 9 alineatul (2) paragraful al doilea din Regulamentul privind CFM astfel cum a fost modificat, la data de 1 octombrie a fiecărui an, un procent de 25 % din alocarea anuală pentru FSUE (și anume 291,8 milioane EUR pentru 2025) trebuie să rămână disponibil.

În plus, în conformitate cu articolul 4a alineatul (4) din Regulamentul privind FSUE, în bugetul general al UE pentru 2025 a fost deja înscris cuantumul de 50 000 000 EUR (sub formă de credite de angajament și de plată) pentru eventuale plăți în avans.

[8] Regulamentul (UE, Euratom) 2024/765 al Consiliului din 29 februarie 2024 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj).

În cele din urmă, în conformitate cu articolul 9 alineatul (2) din Regulamentul privind CFM, orice parte din cuantumul anual care nu a fost utilizată într-un an n dat poate fi utilizată în anul n+1. Așadar, suma de 194,3 milioane EUR s-a reportat din 2024.

Prin urmare, cuantumul maxim care poate fi utilizat de FSUE în acest stadiu este de 908,95 milioane EUR (excluzând rezerva pentru avansuri și cuantumul care va deveni disponibil la 1 octombrie). După această mobilizare, suma de 980,64 milioane EUR va rămâne disponibilă pentru viitoarele mobilizări.

Cuantumul disponibil în cadrul FSUE în 2025 (EUR):	
Alocarea anuală totală în cadrul FSUE pentru 2025 (inclusiv tranșa de la 1 octombrie)	1 167 064 638
Cuantumul reportat din 2024 (inclusiv avansurile neutilizate) (+)	194 316 161
Credite rezervate plăților în avans (-)	50 000 000
Cuantumul deja utilizat pentru avansuri către Spania și Austria (-)	110 663 587
Cuantumul disponibil doar după 1 octombrie (-)	291 766 160
Cuantumul total disponibil în prezent (cu excepția rezervei pentru avansuri și a tranșei de la 1 octombrie)	908 951 052
Cuantumul propus pentru mobilizare în temeiul actualei decizii de mobilizare (doar soldul de plătit)	270 077 316
Cuantumul rămas pentru cereri viitoare (inclusiv pentru avansuri și tranșa de la 1 octombrie)	980 639 896

2025/0138 (BUD)

Propunere de

DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI

privind mobilizarea Fondului de solidaritate al Uniunii Europene în vederea acordării de asistență Austriei, Poloniei, Cehiei, Slovaciei și Republicii Moldova în legătură cu inundațiile care au avut loc în septembrie 2024 și Bosniei și Herțegovinei în legătură cu inundațiile care au avut loc în octombrie 2024

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 2012/2002 al Consiliului din 11 noiembrie 2002 de instituire a Fondului de solidaritate al Uniunii Europene[9], în special articolul 4 alineatul (3),

având în vedere Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii[10], în special punctul 10,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Obiectivul Fondului de solidaritate al Uniunii Europene (denumit în continuare „fondul”) este de a-i permite Uniunii să răspundă în mod rapid, eficient și flexibil situațiilor de urgență pentru a-și exprima solidaritatea față de populația din regiunile afectate de catastrofe naturale majore sau regionale ori de o situație de urgență majoră de sănătate publică.

(2) Fondul nu trebuie să depășească plafoanele prevăzute la articolul 9 din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului[11].

(3) La 29 noiembrie 2024, Austria a depus o cerere de mobilizare a fondului ca urmare a inundațiilor din septembrie 2024.

(4) La 29 noiembrie 2024, Polonia a depus o cerere de mobilizare a fondului ca urmare a inundațiilor din septembrie 2024.

(5) La 4 decembrie 2024, Cehia a depus o cerere de mobilizare a fondului ca urmare a inundațiilor din septembrie 2024.

(6) La 7 decembrie 2024, Slovacia a depus o cerere de mobilizare a fondului ca urmare a inundațiilor din septembrie 2024.

---

9 JO L 311, 14.11.2002, p. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2002/2012/oj.

10 JO L 433I, 22.12.2020, p. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.

11 Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

(7) La 5 decembrie 2024, Republica Moldova a depus o cerere de mobilizare a fondului ca urmare a inundațiilor din septembrie 2024.

(8) La 27 decembrie 2024, Bosnia și Herțegovina a depus o cerere de mobilizare a fondului, ca urmare a inundațiilor din octombrie 2024.

(9) Cererile menționate îndeplinesc condițiile de acordare a unei contribuții financiare din fond, astfel cum se prevede la articolul 4 din Regulamentul (CE) nr. 2012/2002.

(10) Prin urmare, fondul ar trebui mobilizat pentru a se acorda o contribuție financiară Austriei, Poloniei, Cehiei, Slovaciei, Republicii Moldova și Bosniei și Herțegovinei.

(11) Pentru a se reduce la minimum perioada necesară pentru mobilizarea fondului, prezenta decizie ar trebui să se aplice de la data adoptării,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

În cadrul bugetului general al Uniunii, se mobilizează din Fondul de solidaritate al Uniunii Europene următoarele sume în credite de angajament și de plată în legătură cu catastrofe naturale:

(a) se acordă 42 789 075 EUR Austriei în legătură cu inundațiile din septembrie 2024;

(b) se acordă 75 998 939 EUR Poloniei în legătură cu inundațiile din septembrie 2024;

(c) se acordă 113 979 781 EUR Cehiei în legătură cu inundațiile din septembrie 2024;

(d) se acordă 2 108 187 EUR Slovaciei în legătură cu inundațiile din septembrie 2024;

(e) se acordă 195 196 EUR Republicii Moldova în legătură cu inundațiile din septembrie 2024;

(f) se acordă 45 669 725 EUR Bosniei și Herțegovinei în legătură cu inundațiile din octombrie 2024.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezenta decizie se aplică de la [*data adoptării*][*].

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European,	*Pentru Consiliu,*
Președinta	*Președintele*

[*] Data urmează să fie introdusă de către Parlament înainte de publicarea în JO.