ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 22ας Απριλίου 1997

για βελτίωση και απλούστευση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος για έναρξη λειτουργίας επιχειρήσεων

(97/344/ΕΚ)

Η ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας,

το ψήφισμα του Συμβουλίου, της 10ης Οκτωβρίου 1994, για την ελεύθερη ανάπτυξη της δυναμικής και των δυνατοτήτων καινοτομίας των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), συμπεριλαμβανομένης της βιοτεχνίας και των μικρομονάδων σε μια ανταγωνιστική οικονομία [1],

την έκθεση της Επιτροπής που υποβλήθηκε στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της Μαδρίτης, της 15ης και της 16ης Δεκεμβρίου 1995, για τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις: μια δυναμική πηγή απασχόλησης, ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας στην Ευρωπαϊκή Ένωση [2],

την ανακοίνωση της Επιτροπής για ένα ολοκληρωμένο πρόγραμμα υπέρ των ΜΜΕ και του βιοτεχνικού τομέα [3], και το ψήφισμα του Συμβουλίου της 9ης Δεκεμβρίου 1996 [4],

το ψήφισμα του Συμβουλίου, της 8ης Ιουλίου 1996, για τη νομοθετική και διοικητική απλούστευση στον τομέα της εσωτερικής αγοράς [5],

το ψήφισμα νομοθετικού περιεχομένου που αποτελεί τη γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου επί της πρότασης απόφασης του Συμβουλίου για τη θέσπιση τρίτου πολυετούς προγράμματος για τις ΜΜΕ στην Ευρωπαϊκή Ένωση (1997-2000) [6],

το σχέδιο δράσης της Επιτροπής για την καινοτομία [7] που υπογραμμίζει μεταξύ άλλων ότι οι δυσκίνητες διοικητικές διατυπώσεις μπορούν να έχουν αρνητικές συνέπειες για το δυναμικό των επιχειρήσεων για καινοτομία,

την απόφαση 97/15/ΕΚ του Συμβουλίου, της 9ης Δεκεμβρίου 1996, για ένα τρίτο πολυετές πρόγραμμα για τις ΜΜΕ στην Ευρωπαϊκή Ένωση (1997-2000) [8],

Εκτιμώντας:

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

(1) Η βελτίωση και η απλούστευση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος θεωρείται από τις ευρωπαϊκές επιχειρηματικές οργανώσεις ότι είναι θέμα πολύ υψηλής προτεραιότητας εφόσον οι επιχειρήσεις σήμερα πρέπει να λειτουργούν σε ένα πολύπλοκο και συνεχώς μεταβαλλόμενο περιβάλλον. Πολλές κανονιστικές πράξεις έχουν θεσπιστεί κατά τα είκοσι τελευταία έτη και, μαζί με τις διοικητικές διαδικασίες, έχουν σωρευτικό αποτέλεσμα για τις επιχειρήσεις το οποίο καταπνίγει τις καθημερινές λειτουργίες τους και επηρεάζει την ανταγωνιστικότητά τους. Επιπλέον, ο φόρος επιβάλλεται δυσανάλογα στις μικρότερες επιχειρήσεις οι οποίες, σε σύγκριση με τις μεγάλες επιχειρήσεις, δεν έχουν τους ανθρώπινους ή τους οικονομικούς πόρους για να ανταπεξέλθουν [9]. Εφόσον αναγνωρίζεται ευρέως ότι οι ΜΜΕ [10] είναι οι μεγαλύτεροι δυνητικοί δημιουργοί θέσεων απασχόλησης, οι δημόσιες αρχές θα πρέπει σήμερα να εξετάσουν, ως ζήτημα προτεραιότητας, τρόπους μείωσης του διοικητικού φόρτου για τις επιχειρήσεις αυτές. Έχει ζωτική σημασία να ενθαρρυνθεί και να υποστηριχθεί το δυναμικό τους για ανάπτυξη και δημιουργία θέσεων απασχόλησης.

(1) ΕΕ αριθ. C 294 της 22. 10. 1994, σ. 6.
(2) CSE(95) 2087, Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ΓΔ XXIII, 1995.
(3) COM(96) 329 της 9ης Ιουλίου 1996.
(4) ΕΕ αριθ. C 18 της 17. 1. 1997, σ. 1.
(5) ΕΕ αριθ. C 224 της 1. 8. 1996, σ. 5.
(6) ΕΕ αριθ. C 320 της 28. 10. 1996, σ. 163.
(7) COM(96) 589 της 20ής Νοεμβρίου 1996.
(8) ΕΕ αριθ. L 6 της 10. 1. 1997, σ. 25.
(9) Σύμφωνα με τρεις μελέτες, το μέσο κόστος του διοικητικού φόρτου μπορεί να είναι από έξι έως 30 φορές μεγαλύτερο για τις ΜΜΕ σε σχέση με τις μεγαλύτερες επιχειρήσεις. (EIM: «Administratieve lasten bedrijven 1993»· G. Barbieri e V. Lo Moro: «Utenti e Pubblica Amministrazione», il Mulino, 1996· Institut für Mittelstandsforschung: «Bürokratie — ein Kostenfaktor: eine Belastungsuntersuchung bei mittelständischen Unternehmen», 1995).
(10) Σύσταση της Επιτροπής της 3ης Απριλίου 1996 σχετικά με τον ορισμό των επιχειρήσεων, ΕΕ αριθ. L 107 της 30. 4. 1996, σ. 4.

II. ΕΝΑ ΠΛΑΙΣΙΟ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗΣ

(2) Ο κανονιστικός και διοικητικός φόρτος προέρχεται κυρίως από τις κανονιστικές πράξεις των κρατών μελών. Με την εφαρμογή της αρχής της επικουρικότητας, οι αποφάσεις και τα μέτρα λαμβάνονται σε όλα τα επίπεδα, εθνικό, περιφερειακό και τοπικό. Ο αριθμός των κανονιστικών πράξεων που εκδίδονται από τα κράτη μέλη είναι κατά πολύ υψηλότερος από τον αριθμό των κοινοτικών κανονισμών και των οδηγιών που εκδίδονται.

(3) Επομένως, ένα πλαίσιο πολιτικής απλούστευσης προϋποθέτει το συντονισμό μεταξύ των δημοσίων υπηρεσιών στα κράτη μέλη, όχι μόνο μεταξύ των κεντρικών υπηρεσιών αλλά μεταξύ αυτών και των αρχών τοπικής αυτοδιοίκησης. Η Γαλλία, η Πορτογαλία και το Ηνωμένο Βασίλειο έχουν δημιουργήσει μια ειδική υπηρεσία, υπό την ευθύνη του πρωθυπουργού, ενώ τα περισσότερα από τα άλλα κράτη μέλη έχουν δημιουργήσει μια συμβουλευτική επιτροπή που συχνά δεν έχει τις ίδιες εξουσίες. Το έργο της απλούστευσης είναι δύσκολο και προϋποθέτει αρμοδιότητες και εξουσία σε σχέση με τα υπουργεία, καθώς και επαρκείς οικονομικούς και ανθρώπινους πόρους [11]. Η ευαισθητοποίηση των κρατικών στελεχών θα πρέπει να αυξηθεί με τη βοήθεια ενημερωτικών εκστρατειών και οι υπάλληλοι που ασχολούνται με ζητήματα σχετικά με τις ΜΜΕ θα πρέπει να δέχονται την κατάλληλη κατάρτιση [12]. Πρέπει να υπάρξει αλλαγή νοοτροπίας προς την κατεύθυνση μιας προσέγγισης περισσότερο προσανατολισμένης προς τον πελάτη στις διοικήσεις και τις επιχειρήσεις, όπου οι δημόσιες διοικήσεις θα σκέπτονται πιο ενεργά σχετικά με το πώς να βοηθήσουν τις επιχειρήσεις παρά με το πώς να τις ελέγχουν [13]. Τέλος, η επιτυχής πολιτική απλούστευσης εξαρτάται από τη συνεχή και συστηματική αξιολόγηση και την παρακολούθηση των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνονται, σε συνεργασία με τις επιχειρηματικές οργανώσεις.

III. ΤΟ ΚΑΝΟΝΙΣΤΙΚΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝ

(4) Ένα δύσκολο ή πολύπλοκο κανονιστικό περιβάλλον μπορεί να αποθαρρύνει την επιχειρηματικότητα και τη δημιουργία νέων επιχειρήσεων. Αυτό συμβαίνει σε ακόμη μεγαλύτερο βαθμό όταν μια επιχείρηση αποφασίζει να αναπτύξει τις δραστηριότητές της σε άλλο κράτος μέλος, όπου δεν γνωρίζει τόσο καλά τη γλώσσα, τον πολιτισμό ή πως λειτουργούν οι ξένες δημόσιες διοικήσεις. Αν και δεν αμφισβητείται η ανάγκη για κατάλληλη νομοθεσία, το σωρευτικό αποτέλεσμα των νόμων, του πολύπλοκου χαρακτήρα τους και του κόστους συμμόρφωσης προκαλεί ανησυχίες, και υπάρχει κίνδυνος οι επιπτώσεις για τις επιχειρήσεις να είναι δυσανάλογες σε σχέση με τους στόχους του κανονισμού. Τελικά, οι πολύπλοκοι και δαπανηροί νόμοι είναι δύσκολο να υλοποιηθούν και οδηγούν σε κριτικές και αποφυγή.

(5) Επομένως, τα κράτη μέλη θα πρέπει να κατανοούν περισσότερο τις συνέπειες των κανονιστικών πράξεων για τις επιχειρήσεις. Ο στόχος θα πρέπει να είναι να επισημανθούν οι βελτιώσεις που είναι απαραίτητες, έχοντας υπόψη ότι θα πρέπει να επιτευχθεί ισορροπία μεταξύ της ανάγκης για αλλαγές και του φόρτου που επιβάλλεται στις επιχειρήσεις επειδή πρέπει να αφομοιώσουν τις αλλαγές, ακόμη και αν είναι θετικό.

(6) Όταν προτείνεται νέα νομοθεσία, ο νομοθέτης θα πρέπει να έχει πλήρη γνώση των επιπτώσεων που θα έχει ο νόμος για τις επιχειρήσεις από άποψη κόστους συμμόρφωσης και διοικητικού φόρτου. Θα πρέπει να διενεργούνται αξιολογήσεις επιχειρηματικών επιπτώσεων και αναλύσεις κόστους — οφέλους, όταν χρειάζεται, σε στενή συνεργασία με την επιχειρηματική κοινότητα. Στο πλαίσιο αυτό, ο νομοθέτης θα πρέπει να δίνει απαραίτητη προσοχή στις απαιτήσεις συμμόρφωσης για τις ΜΜΕ. Αν οι ΜΜΕ μπορούν να συμμορφώνονται με τους νόμους με λογικό κόστος, το ίδιο μπορούν να κάνουν και οι μεγάλες επιχειρήσεις, ενώ το αντίστροφο δεν συμβαίνει απαραίτητα. Αυτή η αρχή του «σκέψου πρώτα σε μικρή κλίμακα» θα πρέπει να λειτουργεί ως λυδία λίθος [14].

---

[11] Ένα ενδιαφέρον παράδειγμα είναι η μονάδα απορρύθμισης (Deregulation Unit) του Ηνωμένου Βασιλείου στην οποία έχει ανατεθεί ο συντονισμός της πολιτικής απορρύθμισης της κυβέρνησης του Ηνωμένου Βασιλείου μεταξύ όλων των υπουργείων και η εξασφάλιση ότι λαμβάνεται υπόψη η άποψη της επιχειρηματικής κοινότητας, και ότι ελαχιστοποιείται το κόστος συμμόρφωσης και ο διοικητικός φόρτος. Η μονάδα υπάγεται στον αναπληρωτή πρωθυπουργό και το υπουργικό συμβούλιο, πράγμα που της δίνει την απαραίτητη εξουσία σε σχέση με τα άλλα υπουργεία.

[12] Το φλαμανδικό ινστιτούτο αυτοαπασχολούμενων επιχειρηματιών — VIZO — στο Βέλγιο είναι ένα κρατικό όργανο που ιδρύθηκε το 1991. Αποστολή του είναι η προώθηση και η ενίσχυση της ελεύθερης και δημιουργικής επιχειρηματικότητας, κυρίως με την κατάρτιση και με την απλούστευση της διοίκησης. Το VIZO παρέχει συμβουλές, πραγματοποιεί έρευνες και λαμβάνει πρωτοβουλίες για την αύξηση της συνειδητοποίησης μεταξύ των ενδιαφερομένων, αναπτύσσοντας παράλληλα μεθόδους και τεχνικές για την απλούστευση των διοικητικών εργασιών. Για παράδειγμα, το VIZO διοργάνωσε έναν κύκλο κατάρτισης για δημόσιους υπαλλήλους που χειρίζονται θέματα σχετικά με ΜΜΕ στη φλαμανδική διοίκηση. Στόχος είναι να αποκτήσουν αυτοί οι δημόσιοι υπάλληλοι κατάρτιση και γνώσεις και τεχνικές που υπεισέρχονται στην απλούστευση και τις υπηρεσίες υψηλής ποιότητας, και στο να επιδείξει πώς μπορούν να λειτουργήσουν ως πηγές πρωτοβουλίας στις υπηρεσίες τους.

[13] Ο δήμος του Korsør, στη Δανία, είναι ένας δήμος με πληθυσμό 20 000. Ο δήμος ίδρυσε ένα τμήμα ανάπτυξης το οποίο λειτουργεί ως εταίρος παροχής συμβουλών που προσφέρει κατάλληλη τεχνογνωσία και εμπειρία στον επιχειρηματικό τομέα. Γι' αυτό χρειάζεται τόσο κατάρτιση των υπαλλήλων όσο και μεταβολές της οργανωτικής δομής έτσι ώστε να καλυφθούν οι απαιτήσεις. Η υπηρεσία αυτή λειτουργεί ως φορέας συντονισμού για όλα τα θέματα επιχειρήσεων με την τοπική αυτοδιοίκηση.

[14] Στο πλαίσιο των καθηκόντων της, η μονάδα απορρύθμισης του Ηνωμένου Βασιλείου είναι υπεύθυνη για να εξασφαλίζει ότις νέες κανονιστικές και διοικητικές διαδικασίες εισάγονται μόνον όταν είναι απόλυτα απαραίτητες. Πριν από τη θέσπιση οποιουδήποτε νέου κανονιστικού μέτρου, το κράτος πρέπει να αξιολογήσει το κόστος του για τις επενδύσεις και να δημοσιεύσει τα αποτελέσματα. Οι υπουργοί πρέπει να έχουν εξασφαλίσει ότι το κόστος δικαιολογείται από τα οφέλη. Επειδή οι ΜΜΕ είναι ιδιαίτερα ευπαθείς στην πολυνομία και τη γραφειοκρατία, οι υπουργοί πρέπει επίσης να πραγματοποιήσουν τη δοκιμή της λυδίας λίθου για τις «μικρές επιχειρήσεις». Αυτό σημαίνει ότι πρέπει να ζητηθεί η γνώμη των μικρών επιχειρήσεων για κάθε νέο κανονισμό για να εξασφαλισθεί ότι θα είναι σε θέση να αντεπεξέλθουν. Στη Γερμανία αποφασίστηκε πρόσφατα να γίνεται μια παρόμοια αξιολόγηση όσον αφορά το διοικητικό κόστος που επιβάλλεται από τη νέα νομοθεσία, ιδιαίτερα για τις ΜΜΕ.

(7) Το κόστος συμμόρφωσης για τις επιχειρήσεις, το οποίο προκύπτει από τους απαραίτητους νόμους, θα πρέπει να σταθμίζεται σε σύγκριση με τις λοιπές απαιτήσεις πολιτικής, π.χ. όσον αφορά την υγεία και την ασφάλεια ή το περιβάλλον. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξετάσουν τη δυνατότητα θέσπισης παρεκκλίσεων ή απλουστευμένων διαδικασιών, όταν χρειάζεται, για να βοηθήσουν τις ΜΜΕ, που δεν θα προκαλούν απαράδεκτη υποβάθμιση του σκοπού του νόμου. Για παράδειγμα, σε νόμους που αφορούν φορολογία, εταιρικό δίκαιο, στατιστικές ή το περιβάλλον, η θέσπιση ορίων ή μειωμένων απαιτήσεων παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων μπορεί να μειώσει σημαντικά το φόρτο και το κόστος συμμόρφωσης για τις ΜΜΕ. Τά όρια δεν θα πρέπει πάντως να λειτουργούν ως αντικίνητρο για την ανάπτυξη και θα πρέπει να εφαρμόζονται με κάποια ελαστικότητα. Για παράδειγμα, θα πρέπει να επιτρέπεται στις επιχειρήσεις να παραμένουν σε ένα συγκεκριμένο πρόγραμμα ΜΜΕ εφόσον ο κύκλος εργασίας τους δεν υπερβαίνει, κατά κάποιο ποσοστό, το κατώφλι εργασιών για το συγκεκριμένο πρόγραμμα ([15]).

IV. ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΤΥΠΩΣΕΩΝ ΓΙΑ ΕΝΑΡΞΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

(8) Εκτός από τη γενική αρχή που αναφέρεται παραπάνω, η Επιτροπή επιθυμεί να τονίσει ορισμένες πρακτικές τις οποίες θεωρεί χρήσιμες για προώθηση στα κράτη μέλη επειδή αποτελούν σημαντικά στοιχεία διευκόλυνσης της φάσης έναρξης λειτουργίας μιας επιχείρησης. Το πρώτο μέρος αυτών των πρακτικών είναι ο καλύτερος συντονισμός του τρόπου με τον οποίο οι δημόσιες υπηρεσίας αντιμετωπίζουν τη διεργασία έναρξης λειτουργίας και η απλούστευση των διοικητικών διαδικασιών.

(9) Τα περισσότερα κράτη μέλη απαιτούν διάφορα είδη εγγραφής, (φορολογικά μητρώα, μητρώα κοινωνικής ασφάλισης, στατιστικά, επιχειρηματικά και εμπορικά μητρώα, ...). Ο αριθμός των διαφορετικών σημείων επαφής για εγγραφές κυμαίνεται από το ένα κράτος μέλος στο άλλο, μπορεί όμως εύκολα να ανέρχεται σε δέκα διαφορετικά σημεία, πράγμα που είναι χρονοβόρο για τον(την) επιχειρηματία, ακόμη περισσότερο εάν πρέπει κάποιος να επισκεφθεί το ίδιο σημείο εγγραφής πολλές φορές. Σε κάθε σημείο εγγραφής πρέπει να συμπληρωθεί ένα έντυπο, όπου ζητούνται συχνά παρόμοιες πληροφορίες. Ο αριθμός των διατυπώσεων και των διαδικασιών εξαρτάται από τη νομική μορφή που επιλέγει μια επιχείρηση. Είναι μεγαλύτερος στην περίπτωση εταιρειών περιορισμένης ευθύνης για τις οποίες, σε ένα κράτος μέλος για παράδειγμα, απαιτούνται είκοσι τρεις διαφορετικές διαδικασίες και έντυπα ([16]). Επιπλέον, οι εγκρίσεις για την έναρξη μιας επιχείρησης χορηγούνται από διαφορετικές αρχές, πράγμα που και πάλι δυσχεραίνει το γρήγορο προσανατολισμό του νέου επιχειρηματία. Το αποτέλεσμα είναι ότι μπορεί να χρειαστούν εβδομάδες ή ακόμη και μήνες πριν να μπορεί να αρχίσει πραγματικά η λειτουργία μιας επιχείρησης. Αυτή η πρώτη έκθεση στη γραφειοκρατία, μαζί με το κόστος της εγγραφής που κυμαίνεται από το ένα κράτος μέλος στο άλλο μπορεί να φτάνει μέχρι 2 000 Ecu ([17]), είναι παράγοντας αποθάρρυνσης και προδιαθέτει για τις μελλοντικές σχέσεις μεταξύ της νέας επιχείρησης και της διοίκησης.

Ενιαία σημεία επαφής

(10) Η Επιτροπή προτείνει να επισημάνουν τα κράτη μέλη όλες τις διατυπώσεις σε όλα τα επίπεδα που απαιτούνται για την έναρξη μιας επιχείρησης, και να εξετάσει τρόπους συντονισμού και απλούστευσής τους. Ένα καλό παράδειγμα είναι το βελγικό σχέδιο Audiform που έχει ένα κατάλογο όλων των διαδικασιών και των διοικητικών διατυπώσεων που επιβάλλονται στις επιχειρήσεις, με σκοπό την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας τους και του φόρτου που επιβάλλουν στις ΜΜΕ. Ένα άλλο παράδειγμα συντονισμού εμφανίζεται στο γαλλικό σύστημα των κέντρων διατυπώσεων επιχειρήσεων (Centres de formalités des entreprises — CFE) ([18]) και στις γερμανικές «Gewerbeämter». Τα συστήματα αυτά βασίζονται στην αρχή του ενός ενιαίου σημείου επαφής ή σημείου επικοινωνίας μεταξύ επιχειρήσεων — ανάλογα με το είδος ή/και τη φύση τους — και των δημοσίων αρχών σε όλα τα επίπεδα.

(11) Η εμπειρία δείχνει ότι οι διοικητικές διατυπώσεις σχετικά με την έναρξη λειτουργίας στα κράτη μέλη μπορούν να διεκπεραιωθούν σε μία έως πέντε ημέρες, σε σύγκριση με την καθυστέρηση 120 ημερών που είναι το ανώτατο όριο καθυστέρησης που έχει αναφερθεί στην Επιτροπή.

(12) Ένα τέτοιο ενιαίο σημείο επαφής για έναρξη λειτουργίας επιχειρήσεων μπορεί να διαδραματίσει ακόμη πιο σημαντικό ρόλο αν λειτουργήσει ως διάμεσος για όλες τις διατυπώσεις που πρέπει να γίνουν κατά τη διάρκεια της ζωής μιας επιχείρησης, π.χ. αλλαγή διεύθυνσης ή καταστατικού, μεταβίβαση ιδιοκτησίας, θέματα

([15]) Ως παράδειγμα μπορεί να αναφερθεί το πρόγραμμα ετήσιας λογιστικής του Ηνωμένου Βασιλείου για το ΦΠΑ όπου υπάρχει ελαστικότητα όσον αφορά το ανώτερο κατώφλι των 300 000 λιρών στερλινών έτσι ώστε οι επιχειρήσεις μπορούν να παραμένουν στο πρόγραμμα μέχρι ο κύκλος εργασιών τους να υπερβεί τις 375 000 λίρες στερλίνες.

([16]) Μελέτη της Logotech «Etude comparative des dispositions légales et administratives nécessaires pour la formation de PME dans six pays de l'Union européenne» (FR, DE, GR, IT, IRL, UK) και το ίδιο σε CD-ROM από το Εμπορικό και Βιομηχανικό Επιμελητήριο του Παρισιού.

([17]) Το ίδιο.

([18]) Τα «Centres de formalités des entreprises» δημιουργήθηκαν στη Γαλλία το 1981 με σκοπό την απλούστευση της πραγματοποίησης ορισμένων από τις διατυπώσεις που πρέπει να διεκπεραιώσει μια επιχείρηση π.χ., νομικές, φορολογικές, κοινωνικές και στατιστικές διατυπώσεις, που συνδέονται με διάφορα σημεία της ζωής μιας επιχείρησης, όπου περιλαμβάνεται η φάση της δημιουργίας ή της έναρξης λειτουργίας. Τα CFE ενεργούν ως ενιαία σημεία εισόδου στις διάφορες διοικήσεις, όπως το τοπικό εμπορικό μητρώο, η εφορία, οι υπηρεσίες που ασχολούνται με την κοινωνική ασφάλιση και τις συντάξεις, η στατιστική υπηρεσία κ.λπ. Όταν η επιχείρηση δώσει τις απαραίτητες πληροφορίες στο CFE, αυτό διαβιβάζει τις πληροφορίες στις άλλες αρμόδιες υπηρεσίες, όπου περιλαμβάνεται η στατιστική υπηρεσία (INSEE). Το INSEE διαδραματίζει επίσης σημαντικό ρόλο δεδομένου ότι έχει ως αρμοδιότητα το εθνικό μητρώο επιχειρήσεων (SIRENE) και χορηγεί έναν εθνικό αριθμό μητρώου (SIREN) στις νέες επιχειρήσεις.

απασχόλησης, άδειες, κ.λπ. Στη Γαλλία, για παράδειγμα, γίνονται συζητήσεις με σκοπό την ένταξη των διατυπώσεων σχετικά με την ανεργία στα CFE. Αν και για να επιτευχθεί ένα τέτοιο επίπεδο συνεργασίας μεταξύ δημοσίων υπηρεσιών απαιτείται υψηλός βαθμός αποφασιστικότητας και πειθούς, η Επιτροπή γνωρίζει από τις επαφές με τις επιχειρήσεις ότι ένα τέτοιο σημείο επαφής είναι πολύ ευπρόσδεκτο.

Ενιαίο έντυπο εγγραφής

(13) Άλλο σημαντικό στοιχείο είναι η ανάγκη συντονισμού των πληροφοριών που ζητούνται από τις επιχειρήσεις, όχι μόνο στη φάση έναρξης λειτουργίας, αλλά και στη φάση ανάπτυξης. Η Γαλλία έχει ενδιαφέρουσες εμπειρίες που μπορεί να μοιραστεί και γι' αυτόν τον τομέα. Οι πληροφορίες που απαιτούνται από μια νέα επιχείρηση ενσωματώνονται σε ένα ενιαίο ερωτηματολόγιο το οποίο διαχειρίζεται το CFE [19]. Το ερωτηματολόγιο αυτό αναπτύσσεται από την CERFA [20] που είναι η κεντρική αρχή που είναι αρμόδια για όλες τις διατυπώσεις συλλογής πληροφοριών.

(14) Το ενιαίο έντυπο αποτελεί σημαντική απλούστευση για το νέο επιχειρηματία δεδομένου ότι συγκεντρώνει όλες τις πληροφορίες που απαιτούνται από οποιοδήποτε τμήμα της δημόσιας διοίκησης για την εγγραφή της νέας επιχείρησης σε μητρώα. Το πλεονέκτημα ενός τέτοιου συστήματος είναι ότι όλες οι πληροφορίες που απαιτούνται για εγγραφή σε μητρώα παρέχονται μόνο μία φορά, και ότι οι ερωτήσεις σχετικά με τη συμπλήρωση του εντύπου μπορούν να απαντηθούν από το CFE. Πάντως, το σύστημα του ενιαίου εγγράφου στη Γαλλία έχει ένα μειονέκτημα κατά το ότι το έντυπο πρέπει να συνοδεύεται από δικαιολογητικά για τα οποία χρειάζεται χρόνος για να συγκεντρωθούν και να επικυρωθούν. Οι διοικήσεις θα πρέπει να μην στέλνουν σε πρόσφατα εγγραφείσες επιχειρήσεις μεγάλους αριθμούς εντύπων και ερωτηματολογίων από διαφορετικές υπηρεσίες δεδομένου ότι αυτό μειώνει σημαντικά τα πλεονεκτήματα του ενιαίου εντύπου.

(15) Οι δημόσιες διοικήσεις θα πρέπει να ενθαρρυνθούν να μοιράζονται τις πληροφορίες και να χρησιμοποιούν περισσότερο τις υπάρχουσες βάσεις δεδομένων και την τεχνολογία πληροφοριών και θα πρέπει να προσαρμόσουν, όπου χρειάζεται, τη νομοθεσία τους σχετικά με την προστασία των δεδομένων [21]. Εννοείται ότι αυτή η από κοινού χρήση πληροφοριών αφορά μη εμπιστευτικά δεδομένα. Στην Ιταλία, ο νόμος αριθ. 241 του 1990 καθιέρωσε διάφορα μέτρα απλούστευσης διοικητικών διαδικασιών. Για παράδειγμα, αναφέρει ότι όταν ένα άτομο από το οποίο ζητούν συγκεκριμένες πληροφορίες δηλώνει ότι οι πληροφορίες αυτές περιέχονται σε έγγραφα που έχουν ήδη υποβληθεί στη δημόσια υπηρεσία που τις ζητά ή σε άλλο κλάδο της δημόσιας διοίκησης, τότε η ίδια η υπηρεσία πρέπει να αναζητήσει τις πληροφορίες. Επίσης, στη Δανία ετοιμάζεται ένα νομοσχέδιο που θα απαγορεύει στις δημόσιες υπηρεσίες να ζητούν πληροφορίες από μια επιχείρηση αν οι πληροφορίες αυτές μπορούν να αποκτηθούν από άλλες δημόσιες υπηρεσίες. Απ' αυτό συνεπάγεται ότι επιτρέπεται στις επιχειρήσεις να μην απαντήσουν αν οι ζητούμενες πληροφορίες έχουν ήδη δοθεί σε άλλη δημόσια υπηρεσία.

Ενιαίος αριθμός μητρώου

(16) Παράλληλα με τις προτάσεις για ένα ενιαίο σημείο επαφής και ένα ενιαίο έντυπο, ένας ενιαίος αριθμός μητρώου για τις επιχειρήσεις θα είναι χρήσιμο μέτρο απλούστευσης. Τέτοιο σύστημα υπάρχει στη Γαλλία, τη Σουηδία, την Πορτογαλία και τη Δανία [22]. Το βασικό πλεονέκτημα για τις επιχειρήσεις μπορεί να χρησιμοποιήσει τον ίδιο αριθμό με τις επαφές της με διάφορες δημόσιες υπηρεσίες. Είναι επίσης πολύ χρήσιμο για τις δημόσιες υπηρεσίες δεδομένου ότι διευκολύνει τη διαχείριση βάσεων δεδομένων και την από κοινού χρήση πληροφοριών.

Εγκρίσεις και άδειες

(17) Εκτός από τις προαναφερθείσες διατυπώσεις εγγραφής σε μητρώα, μια νέα επιχείρηση πρέπει επίσης να εξασφαλίσει ορισμένες εγκρίσεις που της παρέχουν το δικαίωμα για έναρξη δραστηριότητας ή/και πρόσβαση σε ένα συγκεκριμένο επάγγελμα. Αυτό μπορεί να είναι μια γενική έναρξη οικονομικής δραστηριότητας όπως συμβαίνει στο Λουξεμβούργο, ή μια πιο ειδική άδεια άσκησης ενός συγκεκριμένου επαγγέλματος, π.χ. ξεναγού, κομμωτή, ή ταξιδιωτικού πράκτορα. Επίσης

(19) Τα γαλλικά ερωτηματολόγια MO και PO (ένα για επιχειρηματίες και ένα για επιχειρήσεις εταιρικής μορφής) που εκδίδονται από το κέντρο εγγραφής και αναθεώρησης εντύπων (CERFA) συγκεντρώνει, σε μία σελίδα, όλες τις πληροφορίες που απαιτούνται από οποιαδήποτε δημόσια υπηρεσία για να εγγράψει τη νέα επιχείρηση στα μητρώα της και για να εφαρμόσει τους σχετικούς κανόνες σ' αυτή τη νέα επιχείρηση. Ο υποψήφιος πρέπει να επισυνάψει στο συμπληρωμένο ερωτηματολόγιο ορισμένα σχετικά δικαιολογητικά. Τα δικαιολογητικά αυτά, που μπορεί να είναι πρωτότυπα ή επικυρωμένα αντίγραφα, είναι συνήθως πιστοποιητικά γέννησης και εθνικότητας (για φυσικά πρόσωπα και μέλη μιας κοινοπραξίας), και ιδρυτικά έγγραφα για επιχειρήσεις εταιρικής μορφής. Μπορεί επίσης να είναι αποδεικτικά προκαταρκτικής εγγραφής στα μητρώα για επαγγέλματα που υπόκεινται σε ρύθμιση.

(20) CERFA: Centre d'enregistrement et de révision des formulaires administratifs/Κέντρο εγγραφής και αναθεώρησης εντύπων.

(21) Για παράδειγμα, το μητρώο επιχειρήσεων στην Ιταλία, το οποίο διαχειρίζονται το εμπορικά επιμελητήρια παρέχουν πληροφορίες για όλες τις επιχειρήσεις (όνομα, διεύθυνση, καταστατικό, ισολογισμοί). Ένα μέρος των πληροφοριών αυτών ήταν στο παρελθόν αποθηκευμένο, σε έντυπη μορφή, στο τοπικό δικαστήριο. Αυτό το νέο μητρώο προσφέρει σε μια ενιαία βάση δεδομένων πληροφορίες σχετικά με τις επιχειρήσεις που θα πρέπει να χρησιμοποιούνται συστηματικά από τη δημόσια διοίκηση. Αυτό είναι απίθανο να δημιουργήσει ανησυχίες σχετικά με τις αρχές για την προστασία των δεδομένων. Βλέπε επίσης οδηγία 95/46/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για την προστασία των ατόμων όσον αφορά την επεξεργασία προσωπικών στοιχείων και την ελεύθερη διακίνηση τέτοιων στοιχείων, ΕΕ αριθ. L 281, της 23. 11. 1995, σ. 31.

(22) Στη Σουηδία υπάρχει ενιαίος αριθμός μητρώου από το 1975. Ο αριθμός αυτός χρησιμοποιείται από την επιχείρηση από τη φάση έναρξης μέχρι το θάνατό της. Η εταιρεία μπορεί να διατηρήσει αυτό τον αριθμό ακόμη και αν αλλάξει επωνυμία. Ο αριθμός χρησιμοποιείται για διοικητικούς σκοπούς σε τομείς όπως η φορολογία, η ασφάλιση, οι τράπεζες και οι τηλεπικοινωνίες. Στη Γαλλία, ο ενιαίος αριθμός «SIREN» καθιερώθηκε με διάταγμα το 1974.

απαιτούνται συχνά άδειες για κατασκευαστικά έργα, για σκοπούς προστασίας του περιβάλλοντος ή για λόγους υγείας και ασφάλειας κ.λπ. Το είδος και η πολυπλοκότητα των αδειών διαφέρει αναγκαστικά σε μεγάλο βαθμό από το ένα κράτος μέλος στο άλλο. Ορισμένες φορές, πρέπει να πληρούνται ορισμένα κριτήρια εγκατάστασης, π.χ. καλή φήμη, καλή οικονομική κατάσταση, επαγγελματικά προσόντα ή εμπειρία. Η Επιτροπή καταβάλλει προσπάθεια για να εξασφαλίσει τη γενική ελευθερία εγκατάστασης στην ενιαία αγορά, κυρίως μέσω της αμοιβαίας αναγνώρισης επαγγελματικών τίτλων. Θεωρεί ότι τα κράτη μέλη θα πρέπει να επανεξετάζουν τακτικά και να απλουστεύουν, όταν χρειάζεται, τις διαδικασίες τους για χορήγηση άδειας έτσι ώστε να μεγιστοποιηθεί το δυναμικό δημιουργίας νέων επιχειρήσεων.

(18) Οι μακροχρόνιες διαδικασίες, η ανάγκη εξασφάλισης αδειών, και ο αριθμός των διαφορετικών αρχών που χορηγούν άδειες μπορεί να αποτελέσουν αντικίνητρο για τις επιχειρήσεις. Η Ιταλία έχει θεσπίσει δύο νόμους ([23]) που ορίζουν γενικά ορισμένες αρχές σχεδιασμένες για την απλούστευση των διαδικασιών έγκρισης. Σ' αυτές περιλαμβάνεται η δυνατότητα έναρξης μιας οικονομικής δραστηριότητας χωρίς ρητή έγκριση, και αρχή της σιωπηρής συναίνεσης ([24]). Αυτό σημαίνει ότι αν η αρμόδια υπηρεσία δεν λάβει απόφαση πριν από μια καθορισμένη ημερομηνία, η αίτηση έγκρισης θεωρείται ότι έγινε δεκτή. Τον Ιανουάριο του 1996, η Γερμανία θέσπισε μια σειρά νόμων για την επιτάχυνση των διαδικασιών χορήγησης άδειας με στόχο τη μείωση του χρονικού διαστήματος που απαιτείται για διοικητικές διαδικασίες. Αυτό θεωρήθηκε ότι καθιστούσε τη Γερμανία πιο ελκυστική ως τόπο εγκατάστασης επιχειρήσεων, και ότι αποτελούσε μέρος του προγράμματός της για εξασφάλιση υψηλότερων επενδύσεων και περισσότερων θέσεων απασχόλησης.

(19) Είναι δύσκολο να αξιολογηθούν τα αποτελέσματα των νόμων στην Ιταλία. Ορισμένες όμως θετικές εμπειρίες αναφέρονται από τη Βάδη-Βυττεμβέργη που άρχισε τέτοιες απλουστευτικές μεταρρυθμίσεις το 1992. Οι βασικές αρχές των πρωτοβουλιών αυτών όσον αφορά τις δημόσιες υπηρεσίες αξίζει να προωθηθούν σε άλλα κράτη μέλη (παράρτημα I). Η απλούστευση των διαδικασιών χορήγησης άδειας απαιτεί συχνά μια μεταβολή των πρακτικών εργασίας και της νοοτροπίας στις δημόσιες υπηρεσίες, και μια κίνηση προς περισσότερη αυτορρύθμιση εκ μέρους των επιχειρήσεων.

(20) Οι προαναφερθείσες προτάσεις θα πρέπει να απλοποιήσουν σε μεγάλο βαθμό την ανάπτυξη των εμπορικών δραστηριοτήτων στην Κοινότητα. Θα είναι πολύ πιο εύκολο για ένα (μία) επιχειρηματία να αρχίσει δραστηριότητα σε άλλο κράτος μέλος αν μπορεί να στραφεί προς ένα ενιαίο σημείο επαφής, έχει να συμπληρώσει μόνον ένα έντυπο, δέχεται έναν ενιαίο αριθμό μητρώου σ' αυτό το κράτος μέλος, και του(της) χορηγείται γρήγορα η απαραίτητα άδεια για την έναρξη της δραστηριότητας. Επιπλέον, ο ενιαίος αριθμός μητρώου μπορεί να χρησιμοποιηθεί για άλλους τομείς πολιτικής, π.χ. για το ΦΠΑ, όπως συμβαίνει στη Γαλλία, και θα ήταν ένα σχετικά εύκολο μέτρο απλούστευσης για τα άλλα κράτη μέλη. Τέλος, τα μέτρα αυτά θα διευκολύνουν σε μεγάλο βαθμό τις εργασίες τυχόν ιδιωτικών οργανισμών που παρέχουν συμβουλές σε επιχειρήσεις οι οποίες ενδιαφέρονται να αρχίσουν δραστηριότητα στην Κοινότητα.

V. ΕΝΘΑΡΡΥΝΣΗ ΝΕΩΝ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

(21) Υπάρχουν άλλοι τομείς όπου η καλύτερη πρακτική μπορεί να προωθηθεί από ένα κράτος μέλος σε άλλο. Αυτοί αφορούν τη φορολογία, την κοινωνική ασφάλιση, τη λογιστική και τις στατιστικές απαιτήσεις, καθώς και το εταιρικό δίκαιο. Ορισμένα κράτη μέλη ([25]) έχουν θεσπίσει κίνητρα ή μέτρα απλούστευσης στους τομείς αυτούς, ιδιαίτερα για νέες επιχειρήσεις, καθώς και με σκοπό την ενθάρρυνση της αυτοαπασχόλησης (παράρτημα II). Τα περισσότερα από τα μέτρα αυτό αφορούν τα πρώτα έτη ανάπτυξης μιας επιχείρησης και όχι τη φάση έναρξης λειτουργίας. Τα μέτρα αυτά είναι σημαντικά αν λάβουμε υπόψη ότι, αν και περίπου 80 % των νέων επιχειρήσεων εξακολουθούν να υπάρχουν μετά το πρώτο έτος, μόνο 65 % εξακολουθούν να λειτουργούν μετά από τρία έτη, και μόνο 50 % μετά από πέντε έτη ([26]). Τα μέτρα στον τομέα αυτό είναι επίσης σημαντικά επειδή πολύ συχνά η νομοθεσία που καλύπτουν (φορολογία, εταιρικό δίκαιο, ζητήματα απασχόλησης, κ.λπ.) αποθαρρύνει αυτούς που επιθυμούν να ιδρύσουν μια εταιρεία. Για παράδειγμα, η πρόσληψη ενός απασχολούμενου σημαίνει τη συμπλήρωση περισσότερων από δέκα διαφορετικών εντύπων. Οι απαιτήσεις υποχρεωτικής τήρησης αρχείων διαφέρουν από το εν λόγω πεδίο κανονισμών σε άλλο ([27]), και οι διαδικασίες που απαιτούνται βάσει του εταιρικού δικαίου για τις συνελεύσεις των μετόχων είναι συχνά ακατάλληλες για τις μικρές εταιρείες. Για το λόγο αυτό, η Γερμανία θέσπισε νομοθεσία που

([23]) Νόμος αριθ. 241 του 1990 και οικονομικός νόμος αριθ. 537 του 1993.

([24]) Κατά την άποψη της Επιτροπής, η δυνατότητα αυτή δεν θα πρέπει να καλύπτει εγκρίσεις που αφορούν ζητήματα όπως οι εκπομπές βλαβερών ουσιών. Στην περίπτωση αυτή, σύμφωνα με την κοινοτική και την εθνική νομοθεσία, απαιτείται ρητή έγκριση η οποία και είναι προς το συμφέρον της ίδιας της επιχείρησης.

([25]) Στο πλαίσιο της δανικής πολιτικής για «δημιουργία νέων επιχειρήσεων», η δανική κυβέρνηση πρότεινε ένα σχέδιο δράσης που περιλαμβάνει δράσεις για την ελάφρυνση του διοικητικού φόρου με τους ακόλουθους τρόπους:

— κατάργηση ή απλούστευση υπαρχόντων διοικητικών κανονισμών,

— κατάργηση ή απλούστευση φόρων και δασμών,

— δημιουργία ενός ενιαίου σημείου πληροφόρησης,

— ανάπτυξη νέων διαδικασιών για την αξιολόγηση των διοικητικών συνεπειών της νέας νομοθεσίας.

([26]) Επιχειρήσεις στην Ευρώπη — Τέταρτη Έκθεση, σ. 62.

([27]) Σύμφωνα με μια δημοσίευση με τίτλο «Uberpüfung von administrativen Pflichten für Unternehmen» από τη γερμανική ανεξάρτητη επιτροπή «Rechts — und Verwaltungs — vereinfachung des Bundes», τη λεγόμενη Waffenschmidt-Kommission (ομοσπονδιακό υπουργείο εσωτερικών 1994) υπάρχει μεγάλη ποικιλία απαιτήσεων για την τήρηση αρχείων. Για παράδειγμα, στον τομέα του προσωπικού και της μισθοδοσίας, η ανωτέρω δημοσίευση αναφέρει ότι θα μπορούσαν να βελτιωθούν οι συνθήκες για τη διατήρηση 119 διαφορετικών εγγραφών.

απλουστεύει τις διαδικασίες στο εσωτερικό της «kleine Aktiengesellschaft» ([28]).

(22) Όσον αφορά τη βελτίωση του φορολογικού περιβάλλοντος ένας μεγάλος αριθμός κρατών μελών έχουν εισαγάγει κάποια μορφή φοροαπαλλαγών για τις ΜΜΕ ή για νέες επιχειρήσεις ([29]) (παράρτημα ΙΙΙ). Επιπλέον, η Γαλλία, το Ηνωμένο Βασίλειο και η Ολλανδία έχουν θεσπίσει μειώσεις φόρων για άτομα που επενδύουν στην έναρξη επιχειρήσεων, που μοιάζουν με την έννοια «Business Angels» ([30]) των Ηνωμένων Πολιτειών της Αμερικής (ΗΠΑ)

(23) Η φορολογία είναι επίσης ένα τομέας που χρειάζεται μεταρρύθμιση, όταν ο αριθμός των διαφορετικών φόρων που πρέπει να καταβληθούν, οι διαφορετικοί φορολογικοί συντελεστές, οι μεγάλες καθυστερήσεις στην επιστροφή φόρων, η χρήση χαρτοσήμων και άλλες διοικητικές διαδικασίες είναι χρονοβόρες και δυσκίνητες.

(24) Κατά την άποψη της Επιτροπής, οι φορολογικές υποχρεώσεις θα απλουστευθούν σημαντικά με την υλοποίηση των προτάσεων που ορίζονται στο πρόγραμμά της για την εισαγωγή ενός νέου κοινού συστήματος ΦΠΑ ([31]). Το κόστος συμμόρφωσης με τις φορολογικές υποχρεώσεις που βαρύνει όλες τις επιχειρήσεις θα πρέπει να μειωθεί με τις προτάσεις αυτές, και σε μεγαλύτερο βαθμό αναλογικά με τις ΜΜΕ. Στο ζήτημα αυτό, το πιο σημαντικό στοιχείο των προτάσεων είναι η αρχή του ενιαίου σημείου φορολόγησης. Αυτό σημαίνει ότι οποιαδήποτε επιχείρηση που ασκεί δραστηριότητα σε περισσότερα από ένα κράτη μέλη θα χρειάζεται να αποδίδει φόρους για όλες τις δραστηριότητές της στο κράτος μέλος στο οποίο εδρεύει, καταργώντας έτσι την ανάγκη να έχει δοσοληψίες με περισσότερες από μία φορολογική αρχή. Επιπλέον, αυτό θα συνοδεύεται από μία ριζική ανασκόπηση των υποχρεώσεων υποβολής εκθέσεων και λογιστικής που θα επιτύχει καλύτερη ισορροπία μεταξύ των αναγκών της φορολογικής αρχής και των αναγκών της επιχείρησης.

(25) Στο σημερινό σύστημα ΦΠΑ, υπάρχει περιθώριο μείωσης του φόρτου για τις ΜΜΕ. Τα περισσότερα κράτη μέλη εξαιρούν τις μικροεπιχειρήσεις από την υποχρέωση καταβολής ΦΠΑ, αν και το κατώφλι για την εξαίρεση αυτή παρουσιάζει μεγάλη διακύμανση, π.χ. κύκλος εργασιών 2 500 Ecu στη Δανία και 56 850 Ecu στο Ηνωμένο Βασίλειο.

(26) Για τις επιχειρήσεις που έχουν υποχρέωση καταβολής ΦΠΑ, η συχνότητα της υποβολής δηλώσεων και της πληρωμής ΦΠΑ μπορεί να είναι μεγάλη επιβάρυνση. Ορισμένα κράτη μέλη έχουν εισαγάγει μέτρα απλούστευσης όπου περιλαμβάνεται δήλωση ΦΠΑ σε ετήσια βάση για τις μικρές επιχειρήσεις ή/και προθεσμία πληρωμής ίδια με την προθεσμία υποβολής δήλωσης. Στην περίπτωση των μηνιαίων πληρωμών, οι μικρές επιχειρήσεις πληρώνουν συχνά ΦΠΑ για τιμολόγια τα οποία δεν έχουν ακόμη εισπράξει από τους πελάτες τους. Για το λόγο αυτό, πολλά κράτη μέλη απαιτούν μόνο τριμηνιαίες και, για τις μικροεπιχειρήσεις, ετήσιες πληρωμές ([32]). Επιπλέον, ορισμένα κράτη μέλη επιτρέπουν στις μικρές επιχειρήσεις να καταβάλλουν το ΦΠΑ μετά την είσπραξη της πληρωμής του πελάτη και όχι κατά την έκδοση του τιμολογίου (λογιστική μετρητών) ([33]). Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εξέδωσε ένα έγγραφο εργασίας για τις επιπτώσεις των υποχρεώσεων ΦΠΑ και INTRASTAT για τις ΜΜΕ ([34]), που παρουσιάζει συνοπτικά τα δυνητικά μέτρα όπου περιλαμβάνεται η μετάβαση σε ένα σύστημα τριμηνιαίων δηλώσεων ΦΠΑ, και των τριμηνιαίων δηλώσεων INTRASTAT σε κάθε κράτος μέλος.

(27) Οι διοικητικές υποχρεώσεις που προκύπτουν από το ενδοκοινοτικό εμπόριο είναι άλλος ένας τομέας για πιθανή απλούστευση. Η Γαλλία και η Ιταλία έχουν υλοποιήσει την υποχρέωση INTRASTAT και την ανακεφαλαιωτική δήλωση που απαιτείται βάσει της έκτης οδηγίας του Συμβουλίου για το ΦΠΑ ([35]). Αυτό σημαίνει ότι οι επιχειρήσεις έχουν να συμπληρώσουν ένα ενιαίο έντυπο που μπορεί να χρησιμοποιηθεί και από τις δύο αρμόδιες αρχές. Το γαλλικό και το ιταλικό σύστημα δεν είναι ιδανικά προς το παρόν γιατί και τα δύο μπορεί να απαιτούν μηνιαία υποβολή της συνδυασμένης δήλωσης INTRASTAT/ΦΠΑ, και το όριο κάτω του οποίου οι ΜΜΕ απαλλάσσονται εξακολουθεί να είναι χαμηλό. Μια άλλη απλούστευση αφορά την ενοποίηση των χρονικών περιόδων για την υποβολή των δηλώσεων INTRASTAT και των ανακεφαλαιωτικών δηλώσεων ΦΠΑ μετά την υλοποίηση διάφορων ειδών κανονισμών. Εφόσον τα κράτη μέλη εξακολουθούν να εφαρμόζουν διαφορετικές χρονικές περιόδους για τις δηλώσεις INTRASTAT και τις ανακεφαλαιωτικές δηλώσεις ΦΠΑ χρησιμοποιώντας διαφορετικά επίπεδα ορίων, καλούνται να ευθυγραμμίσουν τις σχετικές απαιτήσεις και να θεσπίσουν τριμηνιαίες ή ετήσιες δηλώσεις για τις ΜΜΕ.

([28]) Βλέπε επίσης άρθρο 4 στοιχείο β) της σύστασης της Επιτροπής για τη μεταβίβαση ΜΜΕ της 7ης Δεκεμβρίου 1994, ΕΕ αριθ. L 385 της 31. 12. 1994, σ. 14.

([29]) Στο Βέλγιο προσφέρεται στις ΜΜΕ ένα σύστημα μειωμένης φορολογίας εταιρειών. Υπό ορισμένες προϋποθέσεις, μια εταιρεία της οποίας τα φορολογήσιμα κέρδη δεν υπερβαίνουν τις 25 733 Ecu χρεώνεται με το μειωμένο συντελεστή του 28,84 % αντί για το συνήθη συντελεστή 40,17 %. Επιπλέον, υπάρχει κάποια ελαστικότητα στο σύστημα προκαταβολής φόρου εισοδήματος για άτομα ηλικίας μέχρι 35 ετών, που αρχίζουν για πρώτη φορά επιχειρηματική δραστηριότητα ως ανεξάρτητοι επιχειρηματίες ή είναι ενεργά μέλη μιας εταιρείας. Δεν καταβάλλουν πρόστιμο κατά τα τρία πρώτα έτη για μη καταβληθείσες ή ανεπαρκείς προκαταβολές.

([30]) Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τη βελτίωση του φορολογικού περιβάλλοντος των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων, ΕΕ αριθ. C 187 της 9. 7. 1994, σ. 5.

([31]) COM (96) 328 της 22ας Ιουλίου 1996.

([32]) Το πρόγραμμα ετήσιας λογιστικής στο Ηνωμένο Βασίλειο επιτρέπει μία δήλωση ΦΠΑ ανά έτος (αντί για τριμηνιαία). Υπάρχει ευελιξία όσον αφορά το ανώτατο όριο των 300 000 λιρών στερλινών, εφόσον οι επιχειρήσεις μπορούν αν παραμείνουν στο πρόγραμμα μέχρι ο κύκλος εργασιών τους να υπερβεί τις 375 000 λίρες στερλίνες.

([33]) Το πρόγραμμα λογιστικής μετρητών του Ηνωμένου Βασίλειου επιτρέπει στις ΜΜΕ με κύκλο εργασιών μικρότερο από 350 000 λίρες στερλίνες, να καταβάλλουν το ΦΠΑ με βάση τις καταβληθείσες και εισπραχθείσες πληρωμές, και όχι με βάση τα τιμολόγια. Η Γερμανία έχει ένα παρόμοιο πρόγραμμα. Βλέπε επίσης άρθρο 2 παράγραφος 3 στοιχείο α) της σύστασης της Επιτροπής σχετικά με τις προθεσμίες πληρωμής στις εμπορικές συναλλαγές της 12ης Μαΐου 1995, ΕΕ αριθ. L 127 της 10. 6. 1995, σ. 19.

([34]) Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, Γενική Διεύθυνση Έρευνας, Σειρά Οικονομικών Υποθέσεων W-25, 5-1996.

([35]) ΕΕ αριθ. L 145 της 13. 7. 1977, σ. 1.

(28) Τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξετάζουν τα οφέλη της εξειδικευμένης συνεργασίας μεταξύ των υπηρεσιών κοινωνικής ασφάλισης και των φορολογικών υπηρεσιών. Αυτές οι κατηγορίες υπηρεσιών αλληλεπιδρούν συνεχώς με τις επιχειρήσεις και επιβάλλουν το μεγαλύτερο μέρος του διοικητικού φόρτου στις επιχειρήσεις. Μια τέτοια συνεργασία μπορεί να έχει ως αποτέλεσμα να χρησιμοποιούν και οι δύο υπηρεσίες κοινό αριθμό μητρώου, να μοιράζονται τις πληροφορίες και τα κριτήρια, να αποφασίζουν τον καθορισμό των ίδιων ημερομηνιών πληρωμής, ή να συλλέγονται οι φόροι και οι εισφορές κοινωνικής ασφάλισης από ένα ενιαίο σύστημα ([36]). Το γεγονός ότι η απασχόληση είναι κύρια προτεραιότητα για την Κοινότητα, καθώς και οι κυβερνήσεις των κρατών μελών, δίνει ιδιαίτερη σημασία στο να αφιερώσουν οι δημόσιες υπηρεσίες χρόνο για την εξέταση του γιατί οι εργοδότες αποθαρρύνονται να προσλαμβάνουν εργαζομένους. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να λάβουν τα απαραίτητα μέτρα για την άρση του διοικητικού φόρτου που συνοδεύει την πρόσληψη εργαζομένων ([37]) και να ενθαρρύνουν μια πιο ευέλικτη αγορά εργασίας ([38]).

(29) Ορισμένα κράτη μέλη έχουν δημιουργήσει προγράμματα στο πλαίσιο των οποίων όταν οι επιχειρήσεις προσλαμβάνουν έναν ή περισσότερους εργαζομένους για πρώτη φορά ([39]), καταβάλλουν μειωμένες εισφορές κοινωνικής ασφάλισης ή απαλλάσσονται της καταβολής τους.

(30) Τα περισσότερα κράτη μέλη έχουν κανονισμούς που περιορίζουν την πρόσβαση σε ορισμένα επαγγέλματα, οι οποίοι λειτουργούν ως φραγμός π.χ. κομμωτές, υδραυλικοί, ταξιδιωτικά γραφεία, ταξί κ.λπ. Συχνά, οι κανονισμοί αυτοί έχουν ζητηθεί από τους ίδιους τους επιχειρηματίες ως μορφή προστασίας κατά των κακών ή παράνομων πρακτικών. Η Επιτροπή συνιστά να επανεξεταστούν οι κανονισμοί αυτοί κατά περίπτωση, και να αξιολογηθούν για να διαπιστωθεί αν υπάρχει η σωστή ισορροπία ανάμεσα στην προστασία του καταναλωτή και στον απαραίτητο ανταγωνισμό.

(31) Οι μικροεπιχειρήσεις, και ιδιαίτερα οι αυτοαπασχολούμενοι επιχειρηματίες, αντιμετωπίζουν ιδιαίτερα προβλήματα και αντιπροσωπεύουν κατά πάσα πιθανότητα την κατηγορία ΜΜΕ η οποία, αναλογικά, υποφέρει περισσότεροο από το διοικητικό φόρτο και τους κανονισμούς, γιατί πρέπει να αντιμετωπίζουν μόνοι τους τόσο τη σχετική νομοθεσία όσο και το συνακόλουθο διοικητικό φόρτο. Αυτό, αποθαρρύνει πολλούς νέους από τη δημιουργία δικής τους επιχείρησης. Ορισμένα κράτη μέλη έχουν αντιμετωπίσει ειδικά το πρόβλημα αυτό και έχουν θεσπίσει φορολογικά κίνητρα, απλουστεύσεις της λογιστικής και συνταξιοδοτικά προγράμματα με σκοπό την ενθάρρυνση των νέων και των ανέργων να αναπτύξουν δικές τους επιχειρήσεις ([40]).

VI. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

(32) Η ανταλλαγή της καλύτερης πρακτικής για τη βελτίωση και την απλούστευση του περιβάλλοντος για τις νέες επιχειρήσεις έδειξε ότι υπάρχει σημαντικό ενδιαφέρον εκ μέρους των δημοσίων αρχών και των εκπροσώπων των επιχειρήσεων για μέτρα απλούστευσης που έχουν εφαρμοστεί αλλού. Αν και παρόμοιες πρωτοβουλίες απλούστευσης εφαρμόζονται με διαφορετικούς τρόπους στα διάφορα κράτη μέλη, και το κανονιστικό περιβάλλον για την έναρξη λειτουργίας επιχειρήσεων διαφέρει σημαντικά από το ένα κράτος μέλος στο άλλο, είναι δυνατόν να επισημανθούν ορισμένες καλύτερες πρακτικές που μπορούν να χρησιμοποιηθούν ως πρότυπο από τα άλλα κράτη μέλη. Επισημάνθηκαν ορισμένες γενικές αρχές οι οποίες θα πρέπει να τεθούν υπόψη των κρατών μελών και των λοιπών ενδιαφερομένων. Έτσι, καλούνται τα κράτη μέλη, να θεσπίσουν συγκεκριμένα μέτρα για τη βελτίωση και την απλούστευση του διοικητικού και τη μείωση κανονιστικού φόρτου που επιβάλλεται στις νέες επιχειρήσεις, με πρακτικό αποτέλεσμα την εξοικονόμηση χρόνου και τη μείωση του κόστους που επιβάλλεται σ' αυτές τις επιχειρήσεις,

ΣΥΝΙΣΤΑ ΤΑ ΑΚΟΛΟΥΘΑ:

Άρθρο 1

Στόχοι

Τα κράτη μέλη θα πρέπει να λάβουν τα απαραίτητα μέτρα για τη βελτίωση και την απλούστευση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος όσον αφορά ιδιαιτέρως την ίδρυση νέων επιχειρήσεων και τα πρώτα έτη ανάπτυξής τους, ενισχύοντας έτσι το δυναμικό για καινοτομία και ενθαρρύνοντας την ανάπτυξη επιχειρήσεων και τη συνακόλουθη δημιουργία θέσεων απασχόλησης.

([36]) Στο Ηνωμένο Βασίλειο και την Ιρλανδία, ξεχωριστές υπηρεσίες είναι αρμόδιες για φόρο εισοδήματος και εισφορές κοινωνικής ασφάλισης, αλλά και οι δύο πληρωμές εισπράττονται μαζί μέσω του συστήματος μισθοδοσίας "PAYE".

([37]) Από τον Ιανουάριο του 1996, οι επιχειρήσεις στη Γαλλία υποχρεούνται να συμπληρώνουν μόνον ένα έντυπο, ("declaration d'embauche unique"), αντί για τα έντεκα έντυπα που ήταν απαραίτητα στο παρελθόν για την πρόσληψη ενός εργαζομένου. Σχεδιάζεται επίσης η καθιέρωση ενός ενιαίου σημείου επαφής για τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης που θα διεκπεραιώνει όλες τις διατυπώσεις που απαιτούνται στον τομέα αυτό. Επιπλέον, λειτουργεί ήδη ένα κοινοτικό πρόγραμμα στο οποίο η εποχιακή εργασία ή η εργασία με μειωμένο ωράριο σε επιχειρήσεις μπορεί να πληρώνεται με ένα «δελτίο υπηρεσιών». Δεν υπάρχει ανάγκη για συμβόλαιο και οι διατυπώσεις με τις αρχές μειώνονται επειδή το δελτίο αυτό είναι τόσο μέσο πληρωμής όσο και μέσο πληροφόρησης των αρμοδίων αρχών.

([38]) Η Γερμανία ανέβασε το κατώτατο όριο κάτω από το οποίο δεν εφαρμόζεται ο νόμος για αθέμιτη απόλυση από τους πέντε στους δέκα εργαζομένους με σκοπό την αύξηση της τάσης των μικροεπιχειρήσεων να προσλαμβάνουν εργαζομένους.

([39]) Στο Βέλγιο, το «Plan Plus Un» χορηγεί μειώσεις των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης των εργοδοτών για επιχειρήσεις που προσλαμβάνουν τον πρώτο εργαζόμενο. Δεν καταβάλλονται εισφορές κοινωνικής ασφάλισης για το πρώτο έτος, και προβλέπονται μειώσεις κατά 75 % και 50 % για το δεύτερο και το τρίτο έτος, αντιστοίχως. Υπάρχει ένα παρόμοιο πρόγραμμα όταν προσλαμβάνεται δεύτερος και τρίτος εργαζόμενος ("Plan plus-deux, plus-trois"). Το «Plan Avantage à l'embauche» αφορά μείωση των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης των εργοδοτών για την πρόσληψη ανέργων μακράς διαρκείας.

([40]) Στο Βέλγιο και τη Φινλανδία για παράδειγμα, οι αυτοαπασχολούμενοι που δημιουργούν για πρώτη φορά τη δική τους επιχείρηση μπορούν να διατηρήσουν το δικαίωμα για επίδομα ανεργίας. Στη Γαλλία ισχύουν για τους αυτοαπασχολούμενους απλουστευμένοι κανόνες λογιστικής που είναι εναρμονισμένοι με τις φορολογικές απαιτήσεις. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα να τηρείται μόνον ένα λογιστικό βιβλίο αντί για τρία.

Τα κράτη μέλη καλούνται να λάβουν τα πιο κατάλληλα μέτρα για την αναδιοργάνωση, την απλούστευση και τον εκσυγχρονισμό των διοικητικών, νομοθετικών και φορολογικών συστημάτων τους, έτσι ώστε:

α) να βελτιωθεί η διασύνδεση μεταξύ της διοίκησης και της επιχειρηματικής κοινότητας, να είναι περισσότερο προσανατολισμένη προς τον πελάτη, και να μειωθεί ο χρόνος που απαιτείται για τη διεκπεραίωση αιτήσεων από επιχειρήσεις, και να χορηγούνται οι εγκρίσεις σε μια προβλεπόμενη προθεσμία·

β) να ενθαρρυνθεί η έναρξη λειτουργίας επιχειρήσεων μέσω ενός ευνοϊκού κανονιστικού περιβάλλοντος, και να απλουστευθούν, να τροποποιηθούν ή να καταργηθούν υφιστάμενοι νόμοι που παρεμποδίζουν τη δημιουργία επιχειρήσεων και τα πρώτα έτη λειτουργίας τους.

Άρθρο 2

Πλαίσιο για μια πολιτική απλούστευσης

Απαιτείται μια μακροπρόθεσμη και συνεκτική πολιτική για την επιτυχή υλοποίηση μέτρων απλούστευσης και για να εξασφαλιστεί η αποτελεσματική συνεργασία μεταξύ των δημοσίων υπηρεσιών. Για το σκοπό αυτό, η Επιτροπή συνιστά να αναπτύξουν τα κράτη μέλη και οι δημόσιες επιχειρήσεις όλων των επιπέδων, μέσω διαβουλεύσεων με την επιχειρηματική κοινότητα, μια πολιτική απλούστευσης την οποία θα υποστηρίξουν ενεργά και η οποία θα πρέπει να περιλαμβάνει:

α) τη δημιουργία μιας ειδικής υπηρεσίας στο κατάλληλο επίπεδο με αρμοδιότητα το συντονισμό της πολιτικής και των μέτρων απλούστευσης·

β) την κατάλληλη πληροφόρηση και κατάρτιση των δημοσίων υπαλλήλων με σκοπό την ανάπτυξη μιας αντιμετώπισης προσανατολισμένης προς τον πελάτη όσον αφορά τις επιχειρήσεις, βελτιώνοντας έτσι τη διασύνδεση μεταξύ δημοσίων διοικήσεων και επιχειρήσεων.

Άρθρο 3

Το κανονιστικό περιβάλλον

1. Ο αντίκτυπος των κανόνων για τις επιχειρήσεις, και ιδιαίτερα τις ΜΜΕ, θα πρέπει να αξιολογείται συνεχώς σε πλήρη συνεννόηση με την επιχειρηματική κοινότητα:

α) τα κράτη μέλη θα πρέπει να εφαρμόσουν την έννοια του «σκέψου πρώτα σε μικρή κλίμακα» που λαμβάνει υπόψη τα συμφέροντα των ΜΜΕ, στα αρχικά στάδια της εξέτασης νέας νομοθεσίας και των συνοδευτικών διοικητικών διαδικασιών·

β) όταν χρειάζεται, θα πρέπει να θεσπιστούν παρεκκλίσεις, όρια ή απλουστευμένες διαδικασίες προς όφελος των ΜΜΕ. Πάντως, τα όρια θα πρέπει να είναι επαρκώς ελαστικά έτσι ώστε να μην λειτουργούν ως αντικίνητρο για την ανάπτυξη·

γ) τα αποτελέσματα των κανονιστικών ρυθμίσεων και των διοικητικών διαδικασιών για τις επιχειρήσεις θα πρέπει να αξιολογούνται όταν χρειάζεται, με τη βοήθεια μιας επιτροπής που θα αποτελείται από εκπροσώπους του δημοσίου και των επιχειρήσεων.

2. Τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξετάσουν τη δυνατότητα καθιέρωσης μιας συστηματικής διαδικασίας αξιολόγησης για να αξιολογούνται οι επιπτώσεις των κανονιστικών προτάσεων για τις επιχειρήσεις, έτσι ώστε να εξασφαλιστεί η κατάλληλη ισορροπία μεταξύ των στόχων και των μέσων, και να γίνει κατανοητό το κόστος συμμόρφωσης και ο διοικητικός φόρτος.

3. Τα συστήματα αξιολόγησης επιχειρηματικών επιπτώσεων θα πρέπει να περιλαμβάνουν την ανάλυση αποτελεσματικότητας ως προς το κόστος ή κόστους/οφέλους, ανάλογα με τις ανάγκες, και θα πρέπει να καθιερωθούν εκτενείς διαδικασίες διαβούλευσης με επιχειρηματικές οργανώσεις, περιλαμβανομένων και αυτών που εκπροσωπούν τις ΜΜΕ.

Άρθρο 4

Απλούστευση των επιχειρηματικών διατυπώσεων στη φάση έναρξης λειτουργίας

1. Οι διοικητικές διαδικασίες που απαιτούνται κατά την έναρξη της λειτουργίας μιας νέας επιχείρησης θα πρέπει να απλουστευθούν και να γίνουν πιο φιλικές προς το χρήστη, έτσι ώστε να προσφέρονται ταχύτερες και πιο αποτελεσματικές υπηρεσίες στους επιχειρηματίες, για να ενθαρρύνονται στη νέα επιχειρηματική τους προσπάθεια. Επομένως, η Επιτροπή συνιστά στα κράτη μέλη, ή σε οποιοδήποτε κατάλληλο επίπεδο δημοσίων υπηρεσιών, να εξεταστούν τα πλεονεκτήματα των ακολούθων:

α) εισαγωγής ενός ενιαίου εντύπου εγγραφής επιχειρήσεων στα μητρώα·

β) δημιουργία ενιαίων σημείων επαφής όπου οι επιχειρήσεις θα μπορούν να καταθέτουν το ενιαίο έντυπο εγγραφής που αναφέρεται στο στοιχείο α). Τα σημεία επαφής θα είναι αρμόδια για την προώθηση των πληροφοριών που περιέχονται στην αίτηση σε όλες τις άλλες δημόσιες υπηρεσίες, σε μια καθορισμένη προθεσμία μίας ή δύο εργάσιμων ημερών·

γ) εισαγωγής ενός συστήματος κατά το οποίο μια επιχείρηση θα χαρακτηρίζεται από έναν ενιαίο αριθμό μητρώου που θα μπορεί να χρησιμοποιεί σε οποιαδήποτε δημόσια υπηρεσία·

δ) εξασφάλισης ότι οι διάφορες δημόσιες υπηρεσίες δεν θα χρησιμοποιούν διπλά ή περιττά έντυπα ή/και σημεία επαφής·

ε) παροχής στις επιχειρήσεις της δυνατότητας να απορρίπτουν μια αίτηση για μη εμπιστευτικές πληροφορίες, αν οι πληροφορίες αυτές είναι διαθέσιμες από άλλη δημόσια υπηρεσία·

στ) όσο το δυνατόν πιο εκτεταμένης χρήσης της τεχνολογίας των πληροφοριών και των βάσεων δεδομένων, για τη μεταβίβαση και την επικύρωση των παρεχομένων πληροφοριών, και για την από κοινού χρήση πληροφοριών μεταξύ δημοσίων υπηρεσιών, με την επιφύλαξη των κατάλληλων μέτρων διαφύλαξης για την προστασία των ιδιωτικών δεδομένων·

ζ) καθορισμού σαφών στόχων όσον αφορά τις προθεσμίες για την επεξεργασία των αιτήσεων των επιχειρήσεων για τη χορήγηση αδειών·

η) θέσπισης, όπου χρειάζεται, ενός συστήματος με το οποίο μια αίτηση θα θεωρείται ότι εγκρίθηκε αυτομάτως αν η διοίκηση δεν έχει απαντήσει σε μια καθορισμένη προθεσμία.

2. Τα κράτη μέλη καλούνται επίσης να εξετάσουν τη δυνατότητα επέκτασης του πεδίου των σημείων επαφής έτσι ώστε να καλύπτουν τον πλήρη κύκλο ζωής μιας επιχείρησης, και όχι μόνο τη φάση έναρξης λειτουργίας, και κάθε είδους διοικητική διασύνδεση μεταξύ δημοσίων υπηρεσιών και επιχειρήσεων.

Άρθρο 5

Ενίσχυση των επιχειρήσεων κατά τα πρώτα έτη ανάπτυξής τους

1. Οι περιορισμοί φορολογικού, κοινωνικού, περιβαλλοντικού και στατιστικού χαρακτήρα που παρεμποδίζουν την ίδρυση και τα πρώτα έτη ανάπτυξης μιας επιχείρησης θα πρέπει να μειωθούν ή να καταργηθούν. Τα κράτη μέλη καλούνται:

α) να εξετάσουν κάθε δυνατή βελτίωση στη φορολογική αντιμετώπιση των επιχειρήσεων που έχουν ιδρυθεί πρόσφατα·

β) να λάβουν τα απαραίτητα φορολογικά μέτρα για να ενθαρρύνουν τις επενδύσεις από εξωτερικούς επενδυτές στην έναρξη λειτουργίας επιχειρήσεων, π.χ. την έννοια του «Business Angel»·

γ) να ελαφρύνουν τις κοινωνικές εισφορές των εργοδοτών, για μια ορισμένη περίοδο τουλάχιστον, όταν προσλαμβάνονται εργαζόμενοι·

δ) να εξετάσουν πιθανές βελτιώσεις στις διοικητικές ή νομοθετικές διατάξεις που μπορεί να αποθαρρύνουν τις εταιρείες από την πρόσληψη εργαζομένων και να προωθήσουν μια πιο ευέλικτη αγορά εργασίας·

ε) να αρχίσουν διάλογο μεταξύ των υπηρεσιών κοινωνικής ασφάλισης και των φορολογικών υπηρεσιών με σκοπό επίτευξη ενός συντονισμού διασυνδέσμου με τις επιχειρήσεις·

στ) να εξετάσουν τις διαφορετικές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων εκ μέρους των ΜΜΕ, π.χ. τη φύση των εκθέσεων, τη συχνότητά τους, και τη χρονική περίοδο που πρέπει να διατηρούνται οι εγγραφές, έτσι ώστε να απλουστευθούν και να ενοποιηθούν όσον το δυνατό περισσότερο οι απαιτήσεις·

ζ) να εξετάσουν τις υπάρχουσες διοικητικές ή νομοθετικές διατάξεις με σκοπό την απλούστευση ή την κατάργηση αυτών που περιορίζουν χωρίς λόγο την πρόσβαση σε ορισμένα επαγγέλματα.

2. Τα κράτη μέλη καλούνται να μειώσουν τις συνέπειες των υποχρεώσεων ΦΠΑ ή/και INTRASTAT για τις ΜΜΕ. Θα πρέπει να επιτραπεί στις μικρές επιχειρήσεις να υποβάλλουν τριμηνιαίες δηλώσεις ΦΠΑ, και θα πρέπει να υπάρχει δυνατότητα προαιρετικής απαλλαγής από το ΦΠΑ.

3. Τα κράτη μέλη καλούνται να εξετάσουν τρόπους βελτίωσης της κατάστασης για τις μικροεπιχειρήσεις, και ιδιαίτερα για τους αυτοαπασχολούμενους επιχειρηματίες, στους τομείς της φορολογίας, της κοινωνικής ασφάλισης και των προγραμμάτων συνταξιοδότησης.

Άρθρο 6

Συντονισμός σε κοινοτικό επίπεδο

1. Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει το συντονιστικό ρόλο της με τα κράτη μέλη και τις ευρωπαϊκές οργανώσεις στο πλαίσιο της ομάδας για τη βελτίωση και απλούστευση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, με σκοπό τη θέσπιση προτύπων καλύτερων πρακτικών.

2. Για να έχει η Επιτροπή τη δυνατότητα να αξιολογεί την πρόοδο που επιτυγχάνεται, ζητείται από τα κράτη μέλη να υποβάλουν έκθεση στην Επιτροπή, σε ετήσια βάση, σχετικά με τα μέτρα που θεσπίζουν για την υλοποίηση της παρούσας σύστασης.

Η Επιτροπή θα ενημερώνει πλήρως το ευρωπαϊκό δίκτυο Euro Info Centre για τις σχετικές εξελίξεις, δίνοντάς τους τη δυνατότητα να δίνουν πληροφορίες στις επιχειρήσεις που υποχρεούνται να διεκπεραιώσουν διοικητικές διατυπώσεις σε άλλα κράτη μέλη.

Άρθρο 7

Η παρούσα σύσταση απευθύνεται στα κράτη μέλη.

Βρυξέλλες, 22 Απριλίου 1997.

Για την Επιτροπή

Χρήστος ΠΑΠΟΥΤΣΗΣ

Μέλος της Επιτροπής

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι

ΕΠΤΑ ΒΑΣΙΚΕΣ ΑΡΧΕΣ ΓΙΑ ΓΡΗΓΟΡΗ ΧΟΡΗΓΗΣΗ ΑΔΕΙΑΣ

— Η απόφαση θα πρέπει να είναι «επικεντρωμένη» σε ένα σημείο (για παράδειγμα, το ενιαίο σημείο επαφής).

— Στις κατάλληλες περιπτώσεις θα πρέπει να εφαρμόζεται η αρχή της «σιωπηρής συναίνεσης».

— Οι αρχές που είναι αρμόδιες για τη χορήγηση άδειας θα πρέπει να εφαρμόζουν αυστηρά συστήματα διαχείρισης, και συγκεκριμένα:

  — πρέπει να έχει οριστεί κάποιος που θα αναλαμβάνει συγκεκριμένα τη διεκπεραίωση των διαδικασιών χορήγησης, άδειας και θα πρέπει να είναι υπεύθυνος για την έγκαιρη ολοκλήρωσή τους,

  — πρέπει να ορίζεται μια καθορισμένη προθεσμία για την ολοκλήρωση των διαδικασιών, η οποία θα είναι δεσμευτική για τις αρχές που είναι αρμόδιες για τη λήψη αποφάσεων. Η προθεσμία αυτή θα πρέπει να είναι 30 ημέρες, αν δεν υπάρχει αντίθετη ένδειξη,

  — θα πρέπει να παρέχονται συμβουλές στους επιχειρηματίες ακόμη και πριν από την υποβολή της αίτησής τους. Εδώ θα πρέπει να συμπεριλαμβάνονται συμβουλές για το είδος και την έκταση των δικαιολογητικών που απαιτούνται για την αίτηση.

— Οι αρχές που είναι αρμόδιες για τη χορήγηση της άδειας θα πρέπει να έχουν επαρκές προσωπικό και πόρους έτσι ώστε να είναι σε θέση να διεκπεραιώνουν γρήγορα τις διαδικασίες. Θα πρέπει να υπάρχουν δυνατότητες ευελιξίας όσον αφορά τη διάθεση ανθρώπινων πόρων για διαδικασίες έγκρισης για μεγάλα σχέδια.

— Οι αρχές που είναι αρμόδιες για χορηγήσεις άδειας θα πρέπει να πραγματοποιούν τακτικές συζητήσεις με τους «πελάτες» τους για να έχουν ανατροφοδότηση όσον αφορά το πώς λειτουργούν οι διαδικασίες, για να επισημαίνονται τα αδύνατα σημεία των διαδικασιών χορήγησης άδειας και για να δέχονται προτάσεις για βελτιώσεις.

— Οι κεντρικές αρχές θα πρέπει να υποστηρίζουν τις τοπικές αρχές χορήγησης άδειας όταν πραγματοποιούν δύσκολες διοικητικές διαδικασίες. Ένας ιδιαίτερα αποτελεσματικός τρόπος για τέτοια υποστήριξη είναι η σύνταξη σαφών εσωτερικών κανόνων, κατευθυντηρίων γραμμών και καταλόγων ελέγχου.

— Οι νομικές διατάξεις στις οποίες οι αρχές βασίζονται στις αποφάσεις τους πρέπει να επιτρέπουν την όσο το δυνατό ταχύτερη χορήγηση άδειας.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ II

ΒΕΛΤΙΩΣΗ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΥ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ: ΚΑΛΥΤΕΡΗ ΠΡΑΚΤΙΚΗ ΓΙΑ ΕΝΑΡΞΗ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΕΩΝ

Γενική επισκόπηση των μέτρων των κρατών μελών

Α. ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

	B	DK	D	EL	E	F	IRL
Συντονίστρια υπηρεσία/Επιτροπή βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος	COMFORM και AUDIFORM	Επιτροπή απλούστευσης (διυπηρεσιακή)	Kommission «Schlanker Staat» και Waffenschmidt Kommission	Νέα ειδική επιτροπή για επαφή με το κοινό	Πρόταση για διυπηρεσιακή επιτροπή	COSIFORM ([41]) υπό την προεδρία του γραφείου του πρωθυπουργού	Πρόγραμμα κυβερνητικής πολιτικής — Τμήμα μικρών επιχειρήσεων — Κοινοβουλευτική επιτροπή — Φόρουμ μικρών επιχειρήσεων
Σύστημα αξιολόγησης επιχειρηματικών επιπτώσεων		Σε λειτουργία	Κόστος συμμόρφωσης διοικητικών διαδικασιών σε ομοσπονδιακό επίπεδο — λειτουργεί επίσης σύστημα αξιολόγησης επιπτώσεων σε ορισμένα ομόσπονδα κρατίδια (Βαυαρία)	Πρόταση	Πρόταση	Καταρχήν σε λειτουργία	Πιλοτικό σχέδιο
Κατάρτιση δημοσίων υπαλλήλων	Προσφέρονται μαθήματα κατάρτισης από το VIZO ([42]) και την ομοσπονδιακή αρχή	Καθοδήγηση για αξιολογήσεις επιχειρηματικών επιπτώσεων			Καθοδήγηση από το υπουργείο Δημόσιας Διοίκησης		
Χρήση νέων τεχνολογιών της πληροφορίας		Σχέδιο για ηλεκτρονική συμπλήρωση οικονομικών εκθέσεων	Πρόγραμμα της ομοσπονδιακής κυβέρνησης (1996-2000) για την προώθηση της ανάπτυξης και της διαθεσιμότητας βάσεων δεδομένων για τεχνικές και επιστημονικές πληροφορίες, ιδιαίτερα για ΜΜΕ	Οι επιχειρήσεις μπορούν να παραδίδουν πληροφορίες σε δισκέτες — Βάση δεδομένων πληροφόρησης για τις διαδικασίες του δημόσιου τομέα	Αποδεκτή καταρχήν η τηλεματική διαβίβαση	Δοκιμάζεται η τηλεματική διαβίβαση μεταξύ εταίρων CFE — Χρήση MINITEL — Επιτρέπεται η ηλεκτρονική διαβίβαση δεδομένων για ορισμένες διαδικασίες	Υπηρεσία μητρώου εταιρειών on-line

([41]) Η Γαλλία έχει επίσης ένα ιδιωτικό ίδρυμα, το «Institut national pour la simplification».
([42]) Φλαμανδικό ινστιτούτο αυτοαπασχολούμενων.

Α. ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ (συνέχεια)

	I	L	NL	A	P	FIN	S	UK
Συντονίστρια υπηρεσία/ Επιτροπή βελτίωσης του επιχειρηματικού περιβάλλοντος	Επιτροπές που μελετούν συγκεκριμένα θέματα	Διυπουργική επιτροπή που περιλαμβάνει επιχειρηματικές οργανώσεις και εμπορικά επιμελητήρια	Διυπουργική επιτροπή		Γραμματεία (SMA) ([43]) και Επιτροπή (CEA) ([44])	Συμβουλευτική επιτροπή MME (σχεδιασμός πολιτικής)	Επιτροπή απλούστευσης (υπουργείο Βιομηχανίας και Εμπορίου, διυπουργική ομάδα)	Υπουργική επιτροπή — κεντρική μονάδα απορρύθμισης Task force επιχειρήσεων υπηρεσιακές μονάδες απορρύθμισης
Σύστημα αξιολόγησης επιχειρηματικών επιπτώσεων		Υπό εξέταση	Σε λειτουργία	Ανεπίσημη αξιολόγηση κόστους/οφέλους των προτάσεων νομοθεσίας		Δεν υπάρχει επίσημο σύστημα αλλά γίνονται μελέτες κατά περίπτωση	Σε λειτουργία	Σε λειτουργία, με ειδική δοκιμή για μικρές επιχειρήσεις
Κατάρτιση δημοσίων υπαλλήλων		Πραγματοποιείται μεταρρύθμιση της διοίκησης, που περιλαμβάνει καλύτερη εξυπηρέτηση του κοινού	Σε λειτουργία		Οι SMA, IAPMEI ([45]) και DGC ([46]) προσφέρουν καθοδήγηση σχετικά με τις νομικές διατυπώσεις	Δεν γίνεται ειδική κατάρτιση, αλλά υπάρχει συνεργασία μεταξύ διαφορετικών υπηρεσιών του δημοσίου		Καθοδήγηση για την καλύτερη πρακτική απορρύθμισης. «Οδηγός για αξιολόγηση ρυθμίσεων που περιλαμβάνει αξιολόγηση κινδύνων. Έλεγχος του κόστους της ρύθμισης: οδηγός για την αξιολόγηση του κόστους συμμόρφωσης»
Χρήση νέων τεχνολογιών της πληροφορίας	Νέο μητρώο επιχειρήσεων το οποίο διαχειρίζονται τα εμπορικά επιμελητήρια, που περιέχει σε μια ενιαία βάση δεδομένων τις πληροφορίες που ήταν αποθηκευμένες σε έντυπη μορφή στο τοπικό δικαστήριο ή επιμελητήριο	Μηχανογράφηση σε εξέλιξη — Διυπηρεσιακή βάση δεδομένων υπό εξέταση — Συστήματα αυτομόρφωσης για τις επιχειρήσεις διατίθενται από τα «Chambres des métiers»	Σε λειτουργία για την αναφορά ασθενειών εργαζομένων, φορολογικές δηλώσεις, στατιστικές και άλλους τομείς	Πρόσβαση on-line σε δεδομένα του αυστριακού γραφείου ευρεσιτεχνιών — Μητρώο εταιρειών υποστηριζόμενο από Η/Υ — Ετοιμάζεται κεντρικό μηχανογραφημένο εμπορικό μητρώο	Υπηρεσία πληροφόρησης βασισμένη σε τέσσερις βάσεις δεδομένων Infocid, SIAE, InfoPME και Dataempresa ([47])	Βάσεις δεδομένων για μητρώα εταιρειών, στατιστικές βιομηχανίας και επιχειρήσεων	Τηλεφωνική υπηρεσία: Start -Up-Line και EMAS-Line ([48])	Ξεκίνησε πιλοτική υπηρεσία στο Internet για ενιαίο σημείο επαφής για πληροφορίες σχετικά με ρυθμίσεις και έντυπα με τίτλο «Direct Access Government»: http:/ www.direct.gov.uk: 8080

([43]) SMA: Secretariado para a Modernização Administrativa.
([44]) CEA: Επιτροπή επιχειρήσεων και διοίκησης.
([45]) IAPMEI: Instituto de Apoio às Pequenas e Médias Empresas e ao Investimento.
([46]) DGC: Γενική Διεύθυνση Εμπορίου.
([47]) Infocid: βάση δεδομένων που περιλαμβάνει πληροφορίες για διατυπώσεις και διαδικασίες σχετικά με τη δημιουργία μιας επιχείρησης.
SIAE: Διαλογική βάση δεδομένων για τα κύρια μέτρα υποστήριξης και τις επιδοτήσεις για επιχειρήσεις.
InfoPME: Πληροφορίες Off-line, E-mail και VTX, όπου περιλαμβάνονται πληροφορίες για την έναρξη λειτουργίας επιχειρήσεων.
Dataempresa: Πληροφορίες On-line για επιχειρηματικές αγορές, επιχειρηματικές ευκαιρίες, επιδοτήσεις και κανονισμούς.
([48]) Η EMAS-Ligne είναι μια δωρεάν τηλεφωνική υπηρεσία για διαχειριστικά θέματα στον τομέα του περιβάλλοντος.

Β. ΜΗΤΡΩΑ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΝΤΥΠΑ

	B	DK	D	EL	E	F	IRL
Απλούστευση εντύπων (π.χ. γλώσσα, λεπτομέρεια, αριθμός)	Σχέδιο Auditform	Σχέδιο για διυπηρεσιακό συντονισμό	Waffenschmidt-Kommission		Από ορισμένα υπουργεία και το IMPI	Χρήση ενιαίου εντύπου για την ίδρυση νέων επιχειρήσεων — Συγκεντρωτικός ρόλος του CERFA (49) για νέα και αναθεωρημένα έντυπα	Γενική πολιτική απλούστευσης της γλώσσας και της λεπτομέρειας στα έντυπα
Ενιαίο σημείο επαφής για διατυπώσεις σχετικά με την έναρξη λειτουργίας		Ένα σημείο επαφής για μικρές επιχειρήσεις (φορολογικό μητρώο) — δύο σημεία επαφής για εταιρείες περιορισμένης ευθύνης		Δημιουργία ενιαίων σημείων επαφής και δικτύου ενδιαμέσων	Πρόταση	Centre de formalités des entreprises (CFE)	Ενιαίο μητρώο εταιρειών — Ενιαίο φορολογικό μητρώο
Ενιαίος αριθμός μητρώου		Κεντρικό μητρώο επιχειρήσεων με ενιαίο αριθμό μητρώου αναμένεται ότι θα ιδρυθεί το 1998				Ενιαίος αριθμός μητρώου	
Απλούστευση διαδικασιών χορήγησης άδειας			Θα εγκριθούν προτάσεις νομοθεσίας το φθινόπωρο του 1996 με σκοπό την επιτάχυνση των διαδικασιών έγκρισης και χορήγησης άδειας για νέες εγκαταστάσεις	Αποκέντρωση των διαδικασιών χορήγησης άδειας			

(49) CERFA: Centre d'enregistrement et de révision des formulaires administratifs.

Β. ΜΗΤΡΩΑ ΕΤΑΙΡΕΙΩΝ ΚΑΙ ΕΝΤΥΠΑ (συνέχεια)

	I	L	NL	A	P	FIN	S	UK
Απλούστευση εντύπων (π.χ. γλώσσα λεπτομέρεια, αριθμός)	Εγχειρίδιο για την απλούστευση της διοικητικής γλώσσας και των εντύπων — Ενιαίο έντυπο περιβαλλοντικής πιστοποίησης (MUD) από τα εμπορικά επιμελητήρια	Υπό εξέταση	Στους τομείς της φορολογίας και της κοινωνικής ασφάλισης		Τακτική αναθεώρηση και απλούστευση εντύπων	Απλούστευση εντύπων σχετικών με στατιστικές και φορολογία	Τακτική αναθεώρηση εντύπων	Τακτική αναθεώρηση διοικητικών εντύπων και ερωτηματολογίων. Απαιτείται υπουργική έγκριση για νέες έρευνες. Ενθαρρύνεται η χρήση απλής γλώσσας
Ενιαίο σημείο επαφής για διατυπώσεις σχετικά με την έναρξη λειτουργίας	Μόνο σε στάδιο πιλοτικής δράσης: ενιαίο σημείο επαφής για διατυπώσεις σχετικά με την έναρξη λειτουργίας για νέους επιχειρηματίες ([50])				Πρόταση για επέκταση του ρόλου των συμβολαιογράφων ως ενδιάμεσων μεταξύ επιχειρήσεων και διοίκησης	Εθνικός φορέας μητρώων — Φορολογικές υπηρεσίες	Εγγραφή στο γραφείο ευρεσιτεχνιών & μητρώων και στην εθνική φορολογική υπηρεσία	Ενιαίο σημείο κοινοποίησης για νέους αυτοαπασχολούμενους για σκοπούς φορολογικούς και κοινωνικής ασφάλισης
Ενιαίος αριθμός μητρώου			Συνεργασία μεταξύ φορολογικών υπηρεσιών, στατιστικής υπηρεσίας και εμπορικών επιμελητηρίων	Υπό συζήτηση σε σύνδεση με τη δημιουργία κεντρικού εμπορικού μητρώου	Σε λειτουργία (NIPC) ([51])	Υπό εξέταση	Σε λειτουργία	
Απλούστευση διαδικασιών χορήγησης άδειας	Η άδεια θεωρείται δεδομένη αν η διοίκηση δεν απαντήσει σε καθορισμένη χρονική περίοδο	Υπό εξέταση	Απλούστευση διαδικασιών έγκρισης για εταιρείες περιορισμένης ευθύνης· οι προθεσμίες έγκρισης θα περιοριστούν σε 48 ώρες	Απλουστευμένες διαδικασίες για ορισμένες δραστηριότητες — Αρκεί η κοινοποίηση για νέες δραστηριότητες που δεν υπόκεινται σε ρύθμιση — Ετοιμάζονται νέες βελτιώσεις	Η άδεια θεωρείται δεδομένη αν η διοίκηση δεν απαντήσει σε καθορισμένη προθεσμία			Πιλοτικό σχέδιο που εξετάζει το ζήτημα

([50]) «Punti Nuova Impresa FORMAPER».
([51]) Αριθμός μητρώου εταιρειών.

Γ. ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΩΝ ΚΑΙ ΠΑΡΕΚΚΛΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΜΜΕ

	B	DK	D	EL	E	F	IRL
Απλούστευση λογιστικών απαιτήσεων	Απλουστευμένα βιβλία για μικρούς επιχειρηματίες (κύκλος εργασιών < 20 εκατομμύρια βελγικά φράγκα). Απλουστευμένοι ισολογισμοί για ΜΜΕ		Πρόταση	Απλούστευση ισολογισμών		Απλουστευμένα βιβλία (Loi Madelin)	Νομοθεσία για την άρση της υποχρέωσης οικονομικού ελέγχου για εταιρείες με κύκλο εργασιών μικρότερο από 100 000 ιρλανδικές λίρες
Απλούστευση στατιστικών απαιτήσεων	Ειδικά κατώφλια για ΜΜΕ	Αυξημένη χρήση υφιστάμενων βάσεων δεδομένων	Απλούστευση στατιστικών ([52])			Συνεχής απλούστευση υπό τον έλεγχο του εθνικού συμβουλίου στατιστικής	
Απλούστευση φορολογικών απαιτήσεων (διατυπώσεις, μειωμένη συχνότητα δηλώσεων κ.λπ.)	Για ΦΠΑ: απαλλαγή για κύκλο εργασιών < 225 000 βελγικά φράγκα — Ποσό κατ' αποκοπήν (για ορισμένους τομείς) ή τριμηνιαία κοινοποίηση για κύκλο εργασιών < 20 εκατομμύρια βελγικά φράγκα	Απλουστευμένα συστήματα σε χρήση	Απλούστευση απαιτήσεων για φορολογία εισοδήματος	Νέο απλουστευμένο σύστημα για ΦΠΑ	Για ΦΠΑ	Απλούστευση απαιτήσεων για μικροεπιχειρήσεις και μικρές επιχειρήσεις	Απλούστευση ΦΠΑ
Φορολογικές ελαφρύνσεις	Μειωμένη φορολογία εταιρειών για κέρδη που δεν υπερβαίνουν το 1 εκατομμύριο βελγικά φράγκα — Τριετείς φορολογικές ελαφρύνσεις για αυτοαπασχολούμενους (ηλικίας μέχρι 35 ετών) που ιδρύουν επιχείρηση για πρώτη φορά				Για ανέργους που ιδρύουν επιχείρηση	Για ιδιώτες που επενδύουν σε έναρξη λειτουργίας επιχειρήσεων (Loi Madelin)	Φορολογικά κίνητρα για ανέργους που ιδρύουν δική τους επιχείρηση
Απλούστευση απαιτήσεων εταιρικού δικαίου			Ναι, για μικρές εταιρείες περιορισμένης ευθύνης	Προσωπικές εταιρείες	Πρόταση για προσωπικές εταιρείες	Απλουστεύτηκαν ή καταργήθηκαν αρκετές διατυπώσεις και διατάξεις που επιβάλλονταν σε δημόσιες και ιδιωτικές εταιρείες περιορισμένης ευθύνης (Loi Madelin)	Καταρτίζεται νομοθεσία
Ελαχιστοποίηση απαιτήσεων αδειών για έναρξη λειτουργίας		Απλά πρότυπα για «πακέτα έναρξης λειτουργίας» ΜΜΕ	Διεξοδική ενημέρωση του καταλόγου επαγγελμάτων στο βιοτεχνικό τομέα ([53])			Ελευθερία εμπορίου (Loi Le Chapelier) — Καταρτίζεται νέο σχέδιο ([54])	

([52]) Για παράδειγμα, με την κατάργηση ορισμένων χαρακτηριστικών, την επέκταση της περιοδικότητας και τη μείωση των επιτοπίων ελέγχων.
([53]) Με στόχο την ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας και αύξηση της ελκυστικότητας των ενάρξεων λειτουργίας στο βιοτεχνικό τομέα.
([54]) Σχέδιο για τη μείωση του αριθμού των αδειών που εξακολουθούν να απαιτούνται για ορισμένες δραστηριότητες και για την αυτόματη χορήγηση ορισμένων αδειών αν δεν απαντήσει η διοίκηση.

Γ. ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΩΝ ΚΑΙ ΠΑΡΕΚΚΛΙΣΕΙΣ ΓΙΑ ΜΜΕ (συνέχεια)

	I	L	NL	A	P	FIN	S	UK
Απλούστευση λογιστικών απαιτήσεων	Απλουστευμένες απαιτήσεις λογιστικής εταιρείες με κύκλο εργασιών μικρότερο από 360 εκατομμύρια ιταλικές λίρες		Μείωση της τήρησης αρχείων από δέκα σε επτά έτη	Απαλλαγή των ΜΜΕ από την υποχρέωση τήρησης βιβλίων	Για προσωπικές εταιρείες κάτω από 30 000 000 πορτογαλικά εσκούδα	Απλουστευμένη τήρηση βιβλίων για μικρές ιδιωτικές εταιρείες (ατομικές οι περισσοτέρες)	Ορισμένες εξαιρέσεις από οικονομικό έλεγχο	Εξαιρέσεις από οικονομικό έλεγχο για τις ΜΜΕ και ετήσια προτυπωμένα έντυπα δηλώσεων
Απλούστευση στατιστικών απαιτήσεων		Υπό εξέταση από μια υποομάδα της διυπουργικής επιτροπής	Πρόγραμμα δράσης — Κεντρικό στατιστικό γραφείο	Συλλογή δεδομένων με επιτόπιους ελέγχους — Απλούστευση των ζητουμένων πληροφοριών ([55])	Συγκεντρωτική συλλογή δεδομένων από την εθνική στατιστική υπηρεσία	Όσο το δυνατό πιο συγκεντρωτική συλλογή δεδομένων από τη στατιστική υπηρεσία της Φινλανδίας που έχει απλουστευμένο ερωτηματολόγιο για μικροεπιχειρήσεις	Συλλογή δεδομένων με δειγματοληπτικές έρευνες	Παρακολούθηση των ερευνών επιχειρήσεων για ελαχιστοποίηση του φόρτου. Οι μικρές επιχειρήσεις εξαιρούνται από εγγραφές και επίσημες δηλώσεις όταν είναι δυνατόν
Απλούστευση φορολογικών απαιτήσεων (διατυπώσεις, μειωμένη συχνότητα δηλώσεων κ.λπ.)	«Διάταγμα Tremonti» ένας φόρος θα αντικαταστήσει έξι — «Ενιαίο σημείο επαφής» στα εμπορικά επιμελητήρια	Υπό εξέταση από μια υποομάδα της διυπουργικής επιτροπής	Ειδικές Επιτροπές για φορολογική απλούστευση — Καταρτίζεται νομοθεσία	Ποσό κατ' αποκοπήν	Σύστημα βασισμένο σε τρεις φόρους: φόρο εταιρειών, φόρο εισοδήματος και ΦΠΑ	Ετοιμάζεται μείωση αριθμού πληρωμών	Απλουστεύσεις ΦΠΑ	Μηνιαίες πληρωμές φόρου εισοδήματος και εισφορών κοινωνικής ασφάλισης μισθωτών από τους εργοδότες (τριμηνιαίες για τις μικρότερες επιχειρήσεις). Απαλλαγές ΦΠΑ για τις μικρότερες ΜΜΕ, λογιστική μετρητών και ετήσιες δηλώσεις ΦΠΑ για τις ΜΜΕ που ξεπερνούν το κατώφλι
Φορολογικές ελαφρύνσεις			Φορολογικές ελαφρύνσεις για ΜΜΕ και έναρξη λειτουργίας	Ειδικά κατώφλια για ΜΜΕ	Για μικροεπιχειρήσεις και μικρές επιχειρήσεις	Απαλλαγές ΦΠΑ για μικρές επιχειρήσεις	Για ιδιώτες που επενδύουν σε έναρξη λειτουργίας επιχειρήσεων	Μειωμένος συντελεστής φορολογίας εταιρειών για μικρές επιχειρήσεις
Ελαχιστοποίηση απαιτήσεων αδειών για έναρξη λειτουργίας			Εξετάζονται πιθανές βελτιώσεις	Δυνατότητα ανώνυμης εταιρικής μορφής για μικροεπιχειρήσεις και μικρές επιχειρήσεις		Απλουστευμένη προσωπική εταιρεία για μικρές επιχειρήσεις		Επανεξετάζεται η νομοθεσία που ισχύει για τις ιδιωτικές εταιρείες

	I	L	NL	A	P	FIN	S	UK
Ελαχιστοποίηση απαιτήσεων αδειών για έναρξη λειτουργίας	Κατάργηση της άδειας για νέες ιδιωτικές δραστηριότητες (νόμος αριθ. 537 του 1993)	Πραγματοποιείται μεταρρύθμιση του δικαιώματος εγκατάστασης	Νέος νόμος αδειών για επιχειρήσεις το 1996	Ελαφρύνσεις όσον αφορά την κοινοποίηση του πιστοποιητικού ικανότητας και περισσότερη ελευθερία για επιχειρηματικές δραστηριότητες	Για ατομική εταιρεία	Κατά τα τελευταία έτη μειώθηκε ο αριθμός των εγγραφών και των αδειών	Πολύ λίγες επιχειρήσεις χρειάζονται άδεια	Πραγματοποιείται γενική επανεξέταση των αδειών για επιχειρήσεις. Μέχρι τώρα έχουν επισημανθεί περισσότερες από 130 για κατάργηση ή απλούστευση

(35) Οι ΜΜΕ θα λαμβάνουν μια δισκέτα με επεξηγήσεις για βοήθεια. Τα λογιστικά δεδομένα θα μπορούν να εγγράφονται απευθείας στη δισκέτα.

Δ. ΕΥΕΛΙΞΙΑ ΑΓΟΡΑΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

	B	DK	D	EL	E	F	IRL
Ενιαίο σημείο επαφής για διατυπώσεις σχετικές με την απασχόληση						Από την 1η Ιανουαρίου 1996 ενιαίο σημείο επαφής για διατυπώσεις σχετικές με την απασχόληση και αργότερα κατά το ίδιο έτος ενιαίο σημείο επαφής για εισφορές κοινωνικής ασφάλισης («Plan emploi» του πρωθυπουργού Juppé)	
Κίνητρα για έναρξη λειτουργίας ή νέους μισθωτούς	Το δικαίωμα για επίδομα ανεργίας διατηρείται για αυτοαπασχολούμενους που ιδρύουν επιχείρηση για πρώτη φορά — Δυνατότητα χορήγησης «δανείων ανεργίας» για ανέργους που ιδρύουν επιχείρηση — Μείωση των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης για την πρόσληψη μισθωτού για πρώτη φορά	Σχέδια εναλλαγής στην απασχόληση με οικονομική υποστήριξη				30 % μείωση των πληρωμών για ασφάλιση υγείας — Μείωση για ένα έτος της κοινωνικής ασφάλισης για τους τρεις πρώτους μισθωτούς σε ορισμένες περιφέρειες	Διετής απαλλαγή καταβολής εισφορών κοινωνικής ασφάλισης για νέους μισθωτούς και μειωμένες εισφορές για χαμηλόμισθους
Ιδιωτικοποίηση γραφείων εύρεσης εργασίας		Οποιαδήποτε άτομο ή εταιρεία μπορεί να προσφέρει υπηρεσίες εύρεσης εργασίας	Ναι				
Ευελιξία εργατικής νομοθεσίας	Δυνατότητα ανάληψης διαδοχικών συμβάσεων εργασίας περιορισμένου χρόνου		Ελαστικοί κανόνες σχετικά με το ωράριο εργασίας, την προστασία από την παράνομη απόλυση και την εργατική νομοθεσία			Επιταγή «emploi-service» που χρησιμοποιείται για άτομα που εργάζονται στο σπίτι με δυνατότητα επέκτασης για συμβάσεις εργασίας περιορισμένου χρόνου σε επιχειρήσεις — Επιταγή «emploi-premier salarié» (Σχέδιο PME-PMI του πρωθυπουργού Juppé)	

Δ. ΕΥΕΛΙΞΙΑ ΑΓΟΡΑΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ (συνέχεια)

	I	L	NL	A	P	FIN	S	UK
Ενιαίο σημείο επαφής για διατυπώσεις σχετικές με την αποσχόληση		Ενιαίο σημείο επαφής για θέματα κοινωνικής ασφάλισης — Χρήση ενιαίου εντύπου για την πρόσληψη μισθωτών	Δημιουργούνται ενιαία σημεία επαφής για θέματα κοινωνικής ασφάλισης	Για εισφορές κοινωνικής ασφάλισης	Ενιαίο σημείο επαφής για θέματα κοινωνικής ασφάλισης — Χρήση ενιαίου εντύπου για την πρόσληψη μισθωτών	Σε λειτουργία	Μόνο εγγραφή σε φορολογικά μητρώα	Ενιαία κοινοποίηση κατά την πρόσληψη του πρώτου μισθωτού. Ενοποιημένη εθνική παροχή βοήθειας και ενιαία επίσκεψη ελέγχου για τις κρατήσεις φόρων και εισφορών κοινωνικής ασφάλισης από τους μισθούς
Κίνητρα για έναρξη λειτουργίας ή νέους μισθωτούς	Συμβάσεις επαγγελματικής κατάρτισης με σκοπό την ενθάρρυνση των ανέργων μακράς διαρκείας να ιδρύσουν επιχείρηση		Διενεργούνται πειράματα	Εξετάζονται πιθανά κίνητρα	Απαλλαγή καταβολής εισφορών κοινωνικής ασφάλισης για τα πρώτα τρία έτη για τη πρόσληψη ανέργων και νέων που αναζητούν για πρώτη φορά εργασία	Δυνατότητα επιδόματος ανεργίας για επιχειρηματίες — Μειωμένες εισφορές κοινωνικής ασφάλισης για μικρές επιχειρήσεις		Θα θεσπιστούν απαλλαγές καταβολής εισφορών κοινωνικής ασφάλισης για την πρόσληψη ανέργων μακράς διαρκείας
Ιδιωτικοποίηση γραφείων εύρεσης εργασίας	Εξετάζεται νομοσχέδιο	Νέος κανονισμός για συμβάσεις εργασίας περιορισμένου χρόνου		Απελευθέρωση των γραφείων εύρεσης εργασίας		Ναι, με την προϋπόθεση να υπάρχει άδεια	Ναι	Καταργήθηκε πρόσφατα η υποχρέωση άδειας για ιδιωτικά γραφεία εύρεσης εργασίας
Ευελιξία εργατικής νομοθεσίας	Ευελιξία των συμβάσεων εργασίας όσον αφορά το ωράριο εργασίας, τη μερική απασχόληση και τις συμβάσεις περιορισμένου χρόνου		Καταρτίζονται σχέδια της κυβέρνησης	Ομάδα εργασίας για την ελαστικότητα του ωραρίου εργασίας	Κατά το προηγούμενο έτος πραγματοποιήθηκαν σημαντικές αλλαγές σε διάφορους τομείς	Ευελιξία των συμβάσεων εργασίας	Η κυβέρνηση επανεξετάζει την εργατική νομοθεσία	Ελαστικοί κανόνες για ωράρια εργασίας, συνθήκες μερικής και προσωρινής απασχόλησης και μείωση προσωπικού

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ III

ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ ΤΗΣ ΦΟΡΟΛΟΓΙΑΣ ΣΤΑ ΚΡΑΤΗ ΜΕΛΗ

Κράτος μέλος	Απλούστευση ΦΠΑ	Ενοποίηση φορολογικών υπηρεσιών και υπηρεσιών κοινωνικής ασφάλισης	Απλούστευση φορολογίας για αυτοαπασχολούμενους και ΜΜΕ
ΒΕΛΓΙΟ	1. Απαλλαγή ΦΠΑ αν κύκλος εργασιών < 225 000 βελγικά φράγκα (5 790 Ecu). 2. Δηλώσεις ΦΠΑ: κατάργηση του συστήματος των ετησίων δηλώσεων αν κύκλος εργασιών < 3 εκατομμύρια βελγικά φράγκα (77 200 Ecu). Τριμηνιαίες δηλώσεις αν κύκλος εργασιών < 20 εκατομμύρια βελγικά φράγκα (500 000 Ecu). Μηνιαίες δηλώσεις αν κύκλος εργασιών > 20 εκατομμύρια βελγικά φράγκα 3. Ενιαίος συντελεστής για εταιρείες που συναλλάσσονται απευθείας με τους καταναλωτές σε ορισμένους τομείς και με κύκλο εργασιών < 20 εκατομμύρια βελγικά φράγκα (500 000 Ecu).	Μόνο σχέδια συγχώνευσης των υπηρεσιών ΦΠΑ με τις λοιπές φορολογικές υπηρεσίες	1. Μειωμένοι συντελεστές φορολογίας εταιρειών: — αν τα ετήσια κέρδη < 1 εκατομμύριο βελγικά φράγκα (25 733 Ecu) ο συντελεστής είναι 28,84 % αντί για 40,17 %, — έκπτωση φόρου 7,5 % μέχρι ανώτατο όριο 800 000 βελγικά φράγκα (20 590 Ecu) για αύξηση ιδίου κεφαλαίου — έκπτωση φόρου 10 % μέχρι ανώτατο όριο 150 000 βελγικά φράγκα για τους αυτοαπασχολουμένους. 2. Ελαστικότητα του συστήματος προκαταβολής φόρου για άτομα < 35 ετών που ιδρύουν για πρώτη φορά επιχείρηση: δεν επιβάλλονται πρόστιμα κατά τα τρία πρώτα έτη για μη καταβληθείσες ή ανεπαρκείς προκαταβολές.
ΔΑΝΙΑ	1. Προαιρετική απαλλαγή για κύκλο εργασιών < 20 000 δανικές κορόνες (Ecu 2 500). 2. Δηλώσεις ΦΠΑ: τριμηνιαίες, επιπλέον δήλωση και πληρωμή ΦΠΑ μπορούν να γίνουν χρησιμοποιώντας το ίδιο έντυπο. 3. Ενιαίος συντελεστής που καλύπτει την παροχή αγαθών και υπηρεσιών. 4. Ο αριθμός μητρώου ΦΠΑ που απαιτείται από την έκτη οδηγία είναι ο ίδιος με τον αριθμό μητρώου της επιχείρησης που χρησιμοποιείται για όλες τις επαφές με τις δημόσιες υπηρεσίες.		1. Ειδικές φορολογικές διευθετήσεις για τους αυτοαπασχολούμενους (Business Scheme), όπου περιλαμβάνεται η ιδιότητα του αυτοαπασχολούμενου να διατηρεί τα κέρδη στην επιχείρησή του με τους όρους που ισχύουν για τις εταιρείες. Θεσπίστηκε απλούστερο Business Scheme το 1993. 2. Από το 1996, φοροαπαλλαγές και απλούστερες διατυπώσεις σχετικά με το φόρο κληρονομιών και δωρεών. 3. Σταδιακή κατάργηση του φόρου περιουσίας: μείωση του καταβαλλόμενου φόρου και απλούστευση του εντύπου δήλωσης. 4. Ομάδες χρηστών στις φορολογικές υπηρεσίες. 5. Δυνατότητα ηλεκτρονικής διαβίβασης δεδομένων.
ΓΕΡΜΑΝΙΑ	1. ΦΠΑ: προαιρετική απαλλαγή αν κύκλος εργασιών < 32 500 γερμανικά μάρκα (17 200 Ecu). 2. Δηλώσεις ΦΠΑ: τριμηνιαίες αν ΦΠΑ πληρωτέος από το προηγούμενο έτος < 12 000 γερμανικά μάρκα (6 350 Ecu).		1. Νομική βάση για τον καθορισμό ενιαίων ποσών λειτουργικών δαπανών σε ορισμένους κλάδους. 2. Προτείνεται κατάργηση του φόρου περιουσίας και πράξεων κεφαλαίου από την 1η Ιανουαρίου 1997. 3. Σχεδιάζεται δραστική απλούστευση της φορολογίας προσώπων και εταιρειών (χαμηλότεροι συντελεστές και κατάργηση παρεκκλίσεων).
ΙΣΠΑΝΙΑ	1. Δηλώσεις ΦΠΑ: τριμηνιαίες.	Διεξάγονται συζητήσεις με σκοπό την ενθάρρυνση της στενής συνεργασίας μεταξύ των δύο υπηρεσιών, που θα περιλαμβάνει τον κοινό αριθμό μητρώου, τη χρήση τεχνολογιών της πληροφορίας και την από κοινού χρήση των ίδιων κριτηρίων.	

Κράτος μέλος	Απλούστευση ΦΠΑ	Ενοποίηση Φορολογικών Υπηρεσιών και Υπηρεσιών Κοινωνικής Ασφάλισης	Απλούστευση Φορολογίας για Αυτοαπασχολούμενους και ΜΜΕ
ΕΛΛΑΔΑ	1. Απαλλαγή ΦΠΑ αν κύκλος εργασιών < 0,5 εκατομμύρια ελληνικές δραχμές (υπηρεσίες) και < 1,5 εκατομμύριο ελληνικές δραχμές (αγαθά) (Ecu 2 000/6 000). 2. Δηλώσεις ΦΠΑ: τριμηνιαίες.		
ΓΑΛΛΙΑ	1. Προαιρετική απαλλαγή ΦΠΑ αν κύκλος εργασιών < 70 000 γαλλικά φράγκα (Ecu 10 800). 2. Δηλώσεις και πληρωμές ΦΠΑ: τριμηνιαίες (μικρές εταιρείες) ή ετήσιες (σύστημα ενιαίου συντελεστή). 3. Εγγραφή στο μητρώο ΦΠΑ μέσω των κέντρων διατυπώσεων επιχειρήσεων (CFE).		1. Ειδικό σύστημα ενιαίου συντελεστή ή υπηρεσιακή εκτίμηση για κύκλο εργασιών < 500 000 γαλλικά φράγκα / Ecu 77 160 (πωλήσεις αγαθών) και < 150 000 γαλλικά φράγκα / Ecu 23 150 (παροχή υπηρεσιών) — Το σύστημα περιλαμβάνει λιγότερες λογιστικές υποχρεώσεις. 2. Σύστημα μικροεπιχειρήσεων για κύκλο εργασιών < 70 000 γαλλικά φράγκα (Ecu 10 800), που περιλαμβάνει απλούστερη φορολογία του εισοδήματος από επαγγελματική δραστηριότητα που μπορεί να συμπεριληφθεί στην ατομική φορολογική δήλωση. — Το σύστημα αυτό περιορίζει τις λογιστικές υποχρεώσεις στη διατήρηση των αποδείξεων. 3. Απλουστευμένο φορολογικό σύστημα για κύκλο εργασιών < 5 εκατομμύρια γαλλικά φράγκα / Ecu 771 600 (πωλήσεις αγαθών) ή για κύκλο εργασιών < 1,5 εκατομμύριο γαλλικά φράγκα / Ecu 231 500 (παροχή υπηρεσιών) με απλούστερες διοικητικές απαιτήσεις (5 έγγραφα αντί για 16). 4. Οι επιχειρήσεις μπορούν να υποβάλλουν τις δηλώσεις τους για τα αποτελέσματα χρήσης και τα σχετικά λογιστικά παραρτήματα μέσω τηλεματικής.
ΙΡΛΑΝΔΙΑ	1. Απαλλαγή ΦΠΑ αν κύκλος εργασιών < 40 000 ιρλανδικές λίρες (Ecu 50 000) 2. Δηλώσεις ΦΠΑ: ετήσιες για μικρές εταιρείες.	Οι φόροι και οι εισφορές κοινωνικής ασφάλισης εισπράττονται με το σύστημα μισθοδοσίας «PAYE». Εξετάζονται δυνατότητες περαιτέρω ενοποίησης.	1. Πρόγραμμα αυτοαξιολόγησης για τους αυτοαπασχολούμενους (από το 1988) και σχέδια κατάρτισης ενός πολύ απλού εντύπου αξιολόγησης. 2 Παροχή συμβουλών από τους αρμόδιους της εφορίας σε νέους επιχειρηματίες σχετικά με τις φορολογικές υποχρεώσεις τους.
ΙΤΑΛΙΑ	1. Εξετάζεται η πλήρης απαλλαγή από ΦΠΑ για ορισμένα είδη δραστηριότητας. 2. Δηλώσεις ΦΠΑ: ετήσιες για μικρές εταιρείες.	Ο νόμος αριθ. 549/1995 παρέχει στην κυβέρνηση ειδικές εξουσίες για την εναρμόνιση των φορολογικών απαιτήσεων και των απαιτήσεων κοινωνικής ασφάλισης (τεκμηρίωση, διαδικασίες και πληρωμές).	1. Κατάργηση 60 φορολογικών τίτλων για κρατικές άδειες. 2. Κατάργηση των απαιτήσεων για πληροφορίες τις οποίες οι φορολογικές αρχές μπορούν να συγκεντρώσουν από άλλες πηγές. 3. Κατάργηση περιττών υποχρεώσεων. 4. Πρόταση απλούστευσης εντύπων και απαιτήσεων τήρησης αρχείων και δυνατότητας καθυστέρησης των πληρωμών μέχρι τριάντα ημέρες από την προθεσμία εξόφλησης. 5. Εξέταση της δυνατότητας θέσπισης συστήματος ενιαίας εκτίμησης εισοδήματος για ορισμένους τύπους δραστηριότητας.
ΛΟΥΞΕΜΒΟΥΡΓΟ	1. Απαλλαγή ΦΠΑ αν κύκλος εργασιών < 400 000 φράγκα λουξεμβούργου (Ecu 10 000). 2. Δηλώσεις ΦΠΑ: τριμηνιαίες (μικρές εταιρείες) ή ετήσιες (πολύ μικρές εταιρείες).		

Κράτος μέλος	Απλούστευση ΦΠΑ	Ενοποίηση φορολογικών υπηρεσιών και υπηρεσιών κοινωνικής ασφάλισης	Απλούστευση φορολογίας για αυτοαπασχολούμενους και ΜΜΕ
ΚΑΤΩ ΧΩΡΕΣ	Δηλώσεις ΦΠΑ: τριμηνιαίες (μεσαίες εταιρείες) και ετήσιες (μικρές εταιρείες).	Από το 1990, κοινή αξία βάσης για το φόρο επί μισθών και για σημαντικό μέρος των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης — Διεξάγονται συζητήσεις για το συντονισμό της καταβολής του φόρου εισοδήματος και των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης.	1. Μείωση των υποχρεώσεων τήρησης αρχείων (από δέκα σε εφτά έτη). 2. Ετοιμάζεται νομοθεσία για την απλούστευση της φορολογικής αντιμετώπισης των δαπανών για μισθωτούς. 3. Πρόταση απλούστευσης διαφόρων απαιτήσεων και κατωφλίων στη φορολογική νομοθεσία. 4. Προτάσεις απλούστευσης του συστήματος φόρου εισοδήματος.
ΑΥΣΤΡΙΑ	1. Απαλλαγή από υποχρέωση ΦΠΑ αν κύκλος εργασιών < 300 000 αυστριακά σελίνια (22 550 Ecu) και καμία υποχρέωση υποβολής δήλωσης αν κύκλος εργασιών < 100 000 αυστριακά σελίνια (7 500 Ecu). 2. Δηλώσεις ΦΠΑ: τριμηνιαίες (μικρές εταιρείες) ή ετήσιες (πολύ μικρές εταιρείες). 3. Δυνατότητα επιλογής καθαρισμού φόρου επί των εσόδων ως ενιαίο ποσοστό του κύκλου εργασιών αν κύκλος εργασιών < 5 εκατομμύρια αυστριακά σελίνια (376 250 Ecu). Για κεφαλαιουχικά αγαθά με τιμή αγοράς μεγαλύτερη από 15 000 αυστριακά σελίνια (1 130 Ecu), ο φόρος επί των εσόδων μπορεί επίσης να υπολογίζεται ξεχωριστά. 4. Ειδικοί κανονισμοί για ενιαίο συντελεστή για τον υπολογισμό του φόρου επί των εσόδων για ορισμένους κλάδους και αν κύκλος εργασιών < 5 εκατομμύρια αυστριακά σελίνια (376 250 Ecu). 5. Δυνατότητα υπολογισμού του ΦΠΑ με βάση τις εισπραχθείσες πληρωμές αν κύκλος εργασιών < 5 εκατομμύρια αυστριακά σελίνια (376 250 Ecu).	Σχέδια υπαγωγής της είσπραξης του φόρου εισοδήματος και των εισφορών κοινωνικής ασφάλισης σε μια ενιαία αρχή.	1. Απλουστευμένη τήρηση λογαριασμών για κύκλο εργασιών < 5 εκατομμύρια αυστριακά σελίνια (376 250 Ecu). 2. Προαιρετική επιλογή συστήματος ενιαίου συντελεστή για κύκλο εργασιών < 3 εκατομμύρια αυστριακά σελίνια (225 730 Ecu) — Το σύστημα αυτό καταργεί την ανάγκη εγγραφής των λειτουργικών δαπανών για ΦΠΑ.
ΠΟΡΤΟΓΑΛΙΑ	Δηλώσεις ΦΠΑ: τριμηνιαίες για μικρές εταιρείες.		
ΦΙΝΛΑΝΔΙΑ	Δηλώσεις ΦΠΑ: μηνιαίες πληρωμές (δεν υπάρχει ιδιαίτερο πρόγραμμα για ΜΜΕ)	Σχέδια ανάπτυξης ενός συστήματος για το συνδυασμό των διαφόρων κρατήσεων από τους μισθούς (φόροι, κοινωνική ασφάλιση, ασφάλειες), και για τη μείωση των πληρωμών από την επιχείρηση προς το κράτος.	
ΣΟΥΗΔΙΑ	Δηλώσεις ΦΠΑ: μηνιαίες (κανονικά) και ετήσιες (για ΜΜΕ με κύκλο εργασιών κάτω από 1 εκατομμύριο σουηδικές κορόνες (115 340 Ecu).		Πρόταση απλουστευμένου κανονισμού για αυτοαπασχολούμενους αν το ακαθάριστο εισόδημα είναι < 1 εκατομμύριο σουηδικές κορόνες (115 340 Ecu). — Μονοσέλιδο έντυπο φορολογικής δήλωσης με λίγους τίτλους έτσι ώστε να είναι δυνατή η συμπλήρωσή του χωρίς βοήθεια. — Δυνατότητα ικανοποίησης των απαιτήσεων κατάθεσης ισολογισμού χρησιμοποιώντας το έντυπο φορολογικής δήλωσης.

Κράτος μέλος	Απλούστευση ΦΠΑ	Ενοποίηση φορολογικών υπηρεσιών και υπηρεσιών κοινωνικής ασφάλισης	Απλούστευση φορολογίας για αυτοαπασχολούμενους και ΜΜΕ
ΗΝΩΜΕΝΟ ΒΑΣΙΛΕΙΟ	1. Δηλώσεις και πληρωμές ΦΠΑ: τριμηνιαίες (κανονικά) και ετήσιες (για μικρές εταιρείες). 2. ΦΠΑ: απαλλαγή αν ο κύκλος εργασιών < 47 000 λίρες στερλίνες (56 850 Ecu).	Ξεχωριστές υπηρεσίες είναι αρμόδιες για το φόρο εισοδήματος και για τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης, αλλά εισπράττονται μαζί με μια πληρωμή μέσω του συστήματος μισθοδοσίας (PAYE). Ένα ειδικό πρόγραμμα αποσκοπεί στη βελτίωση της επαφής μεταξύ φορολογικών αρχών, υπηρεσιών κοινωνικής ασφάλισης και εργοδοτών. — Ενιαία κοινοποίηση από την επιχείρηση όταν αρχίζει να απασχολεί μισθωτούς για πρώτη φορά. — Συνδυασμένη εθνική τηλεφωνική γραμμή για παροχή βοήθειας. — Ενιαία επίσκεψη ελέγχου. — Απλουστευμένο ολοκληρωμένο ετήσιο πακέτο οδηγιών. — Πληροφορίες για τους κανονισμούς διαθέσιμες στο Internet. — Πιλοτική αυτόματη 24ωρη τηλεφωνική γραμμή για νέους εργοδότες για τον υπολογισμό των κρατήσεων από τους μισθούς.	Θα εφαρμοστεί σύστημα αυτοαξιολόγησης από το φορολογικό έτος 1996-1997: — ο φορολογούμενος θα είναι υπεύθυνος για την παροχή των πληροφοριών και τον υπολογισμό του οφειλομένου φόρου (προαιρετικά), — απλούστερος υπολογισμός των εσόδων για μοναδικούς ιδιοκτήτες και εταίρους προσωπικής εταιρείας, με βάση τα κέρδη της λογιστικής περιόδου που λήγει κατά το τρέχον φορολογικό έτος, — απλούστερη βάση υπολογισμού του εισοδήματος από ακίνητη περιουσία, — ευθυγράμμιση των ημερομηνιών στις οποίες είναι πληρωτέοι τυχόν υποεκτιμημένοι φόροι και τυποποίηση των ημερομηνιών για πληρωμές σε λογαριασμούς.