EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 24.8.2020
COM(2020) 464 final

2020/0217 (NLE)

Förslag till

# RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

**om beviljande av tillfälligt stöd enligt rådets förordning (EU) 2020/672 till Malta för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation till följd av covid-19-utbrottet**

# MOTIVERING

## 1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

### • Motiv och syfte med förslaget

I rådets förordning (EU) 2020/672 (nedan kallad *SURE-förordningen*) fastställs den rättsliga ramen för att ge ekonomiskt stöd från unionen till medlemsstater som drabbas av, eller allvarligt hotas av, stora ekonomiska störningar till följd av covid-19-utbrottet. Stöd som ges enligt SURE-förordningen ska framför allt användas för att finansiera system för korttidsarbete eller liknande åtgärder som har till syfte att skydda anställda och egenföretagare och därmed minska arbetslöshet och inkomstförluster, samt, som en komplettering, för att finansiera vissa hälsorelaterade åtgärder, särskilt på arbetsplatser.

Den 7 augusti 2020 ansökte Malta om ekonomiskt stöd enligt SURE-förordningen. Kommissionen har i enlighet med artikel 6.2 i SURE-förordningen samrått med de maltesiska myndigheterna för att kontrollera den plötsliga och kraftiga ökningen av faktiska och planerade utgifter som har direkt anknytning till åtgärder i form av ett lönetillägg, en förmån för personer med funktionsnedsättning, en föräldraförmån och en sjukvårdsförmån till följd av covid-19-pandemin. Det handlar framför allt om följande:

(a) Ett covid-19-lönetillägg som omfattar anställda och egenföretagare och syftar till att åtgärda de störningar som pandemin orsakar. Heltidsanställda som arbetar i de hårdast drabbade sektorer som anges i bilaga A (t.ex. hotell- och restaurangbranschen) är berättigade till ett lönetillägg på 800 EUR i månaden. I de mindre drabbade sektorer som anges i bilaga B kan heltidsanställda få 160 EUR i månaden. I juli 2020 förlängdes stödordningen till september 2020 och förteckningarna över sektorer i de båda bilagorna reviderades. Sektorer som tidigare fått stöd inom ramen för stödordningen, men som inte tagits med i den uppdaterade bilaga A eller bilaga B, kommer att erhålla ett lönetillägg på 600 EUR för heltidsanställda.

(b) En covid-19-förmån vid funktionsnedsättning som gör det möjligt för privatanställda med funktionsnedsättning att stanna hemma av hälso- och säkerhetsskäl samtidigt som de behåller sitt anställningsavtal. Denna förmån uppgår till 166,15 EUR i veckan för heltidsanställda.

(c) Ett covid-19-förmånssystem som tillhandahåller en förmån för privatanställda föräldrar som måste stanna hemma för att ta hand om barn i skolåldern. Förmånen tillhandahålls på villkor att föräldern inte kan utföra sina uppgifter genom distansarbete. Heltidsanställda har rätt till en direktutbetalning på 166,15 EUR i veckan.

(d) En covid-19-sjukvårdsförmån, från och med den 27 mars 2020, för privatanställda som inte har kunnat gå till sitt arbete för att de har beordrats att stanna hemma. Denna förmån tillhandahålls personer som inte kan arbeta hemifrån och inte får ersättning från arbetsgivaren under sin frånvaro från arbetet. Dessa personer har rätt till en direktutbetalning på 166,15 EUR i veckan.

Malta har lämnat relevant information till kommissionen.

På grundval av de uppgifter som är tillgängliga föreslår kommissionen att rådet ska anta ett genomförandebeslut om att bevilja ekonomiskt stöd till Malta enligt SURE-förordningen för ovannämnda åtgärder.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är helt förenligt med rådets förordning (EU) 2020/672, på grundval av vilken det läggs fram.

Förslaget kompletterar en annan unionsrättsakt som möjliggör stöd till medlemsstater i krissituationer, nämligen rådets förordning (EG) nr 2012/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond (*förordning (EG) nr 2012/2002*). Den rättsakten ändras genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/461, som antogs den 30 mars, för att utvidga tillämpningsområdet till att även omfatta större hot mot folkhälsan och för att definiera särskilda insatser som ska kunna finansieras.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är en av flera åtgärder som tagits fram för att hantera den pågående covid-19-pandemin – ett annat exempel är investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset – och det är ett komplement till andra sysselsättningsstödjande instrument som Europeiska socialfonden och Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi)/InvestEU. Genom att i den specifika situation som uppstått till följd av utbrottet av covid-19 stödja medlemsstaterna genom upp- och utlåning skapar detta förslag en andra försvarslinje för att finansiera system för korttidsarbete och liknande åtgärder som skyddar sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet.

## 2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för denna rättsakt är rådets förordning (EU) 2020/672.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget läggs fram med anledning av en ansökan från en medlemsstat och är ett uttryck för europeisk solidaritet genom att ekonomiskt stöd från unionen ges i form av tillfälliga lån till en medlemsstat som drabbats av utbrottet av covid-19. Det ekonomiska stödet fungerar som en andra försvarslinje genom att tillfälligt bidra till staternas ökade offentliga utgifter för system för korttidsarbete och liknande åtgärder, så att de kan skydda sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet och förlorad inkomst.

Stödet kommer att hjälpa den drabbade befolkningen och mildra den nuvarande covid-19-krisens direkta effekter på samhället och ekonomin.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Det går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen med detta instrument.

## 3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Det brådskande behovet av att utarbeta förslaget så att det utan onödigt dröjsmål kan antas av rådet innebar att det inte var möjligt att genomföra ett samråd med berörda parter.

- **Konsekvensbedömning**

På grund av förslagets brådskande karaktär gjordes ingen konsekvensbedömning.

## 4. BUDGETKONSEKVENSER

Kommissionen bör få möjlighet att ta upp lån på finansmarknaderna för att sedan låna vidare till en medlemsstat som ansöker om ekonomiskt stöd enligt SURE-förordningen.

Utöver medlemsstaternas garantier byggs andra skyddsåtgärder in i ramen för att säkerställa programmets ekonomiska soliditet:

- En strikt och försiktig ekonomisk förvaltning.
- En låneportfölj som begränsar koncentrationsrisken, den årliga exponeringen och alltför stor exponering mot enskilda medlemsstater, samtidigt som de medlemsstater som har störst behov kan garanteras tillräckliga resurser.
- Möjlighet att refinansiera lånen.

2020/0217 (NLE)

Förslag till

# RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

## om beviljande av tillfälligt stöd enligt rådets förordning (EU) 2020/672 till Malta för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation till följd av covid-19-utbrottet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2020/672 av den 19 maj 2020 om inrättande av ett europeiskt instrument för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (SURE) till följd av covid-19-utbrottet[1], särskilt artikel 6.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Den 7 augusti 2020 ansökte Malta om ekonomiskt stöd från unionen i syfte att komplettera landets nationella ansträngningar att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och dess socioekonomiska konsekvenser för arbetstagarna.

(2) Covid-19-utbrottet och de extraordinära åtgärder som Malta har vidtagit för att begränsa utbrottet och dess socioekonomiska och hälsorelaterade effekter förväntas på ett dramatiskt sätt påverka landets offentliga finanser. I kommissionens vårprognos 2020 förväntades Maltas offentliga underskott uppgå till 6,7 % av bruttonationalprodukten (BNP) och den offentliga skulden till 50,7 % av BNP i slutet av 2020. I kommissionens interimsprognos sommaren 2020 beräknas Maltas BNP minska med 6,0 % 2020.

(3) Covid-19-utbrottet har även immobiliserat en stor del av arbetskraften i Malta. Detta har medfört en plötslig och kraftig ökning av Maltas offentliga utgifter på grund av åtgärder i form av ett lönetillägg, en förmån för personer med funktionsnedsättning, en föräldraförmån samt stöd till folkhälsoåtgärder i form av en sjukvårdsförmån, såsom anges i skälen 4–7.

(4) Genom Maltas företagslag (kapitel 463 i Maltas lagstiftning) och regeringens meddelande nr 389 av den 13 april 2020, som Malta hänvisar till i sin ansökan av den 7 augusti 2020, infördes ett covid-19-lönetillägg som omfattar anställda och egenföretagare och syftar till att åtgärda de störningar som orsakas av pandemin. Heltidsanställda som arbetar i de hårdast drabbade sektorer som anges i bilaga A (t.ex. hotell- och restaurangbranschen) är berättigade till ett lönetillägg på 800 EUR i månaden. I de mindre drabbade sektorer som anges i bilaga B kan heltidsanställda få 160 EUR i månaden. I juli 2020 förlängdes stödordningen till september 2020 och förteckningarna över sektorer i de båda bilagorna reviderades. Sektorer som tidigare fått stöd inom ramen för stödordningen, men som inte tagits med i den uppdaterade bilaga A eller bilaga B, kommer att erhålla ett lönetillägg på 600 EUR för heltidsanställda.

[1] EUT L 159, 20.5.2020, s. 1.

(5) Genom regeringens meddelande nr 331 av den 25 mars 2020, som Malta hänvisar till i sin ansökan av den 7 augusti 2020, infördes en covid-19-förmån vid funktionsnedsättning som gör det möjligt för privatanställda med funktionsnedsättning att stanna hemma av hälso- och säkerhetsskäl samtidigt som de behåller sitt anställningsavtal. Denna förmån uppgår till 166,15 EUR i veckan för heltidsanställda.

(6) På grundval av regeringens meddelande nr 330 av den 25 mars 2020, som Malta hänvisar till i sin ansökan av den 7 augusti 2020, tillhandahålls genom ett covid-19-förmånssystem för föräldrar en förmån för privatanställda föräldrar som måste stanna hemma för att ta hand om barn i skolåldern. Förmånen tillhandahålls på villkor att föräldern inte kan utföra sina uppgifter genom distansarbete. Heltidsanställda har rätt till en direktutbetalning på 166,15 EUR i veckan.

(7) Slutligen infördes genom regeringens meddelande nr 353 av den 30 mars 2020, som Malta hänvisar till i sin ansökan av den 7 augusti 2020, från och med den 27 mars 2020 en covid-19-sjukvårdsförmån för privatanställda som inte har kunnat arbeta på grund av att de har beordrats att stanna hemma. Denna förmån tillhandahålls personer som inte kan arbeta hemifrån och inte får ersättning från arbetsgivaren under sin frånvaro från arbetet. Dessa personer har rätt till en direktutbetalning på 166,15 EUR i veckan.

(8) Malta uppfyller de villkor för att få ansöka om ekonomiskt stöd som anges i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672. Malta har försett kommissionen med lämplig bevisning för att de faktiska och planerade offentliga utgifterna sedan den 1 februari 2020 har ökat med 243 632 000 EUR på grund av det ökade belopp som är direkt relaterat till det lönetillägg, den förmån för personer med funktionsnedsättning och den föräldraförmån som införts med anledning av covid-19. Detta utgör en plötslig och kraftig ökning eftersom den beror på nya åtgärder som omfattar en betydande andel av företagen och arbetskraften i Malta.

(9) Kommissionen har i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2020/672 samrått med Malta och kontrollerat den plötsliga och kraftiga ökning av de faktiska och planerade offentliga utgifterna med direkt anknytning till system för korttidsarbete och liknande åtgärder samt till relevanta hälsorelaterade åtgärder med anledning av covid-19-utbrottet som det hänvisas till i ansökan av den 7 augusti 2020.

(10) Ekonomiskt stöd bör därför ges för att hjälpa Malta att hantera de socioekonomiska effekterna av de stora ekonomiska störningar som är en följd av covid-19-utbrottet.

(11) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i EUF-fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från deras skyldighet att i enlighet med artikel 108 i EUF-fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

(12) Malta bör regelbundet informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna för att göra det möjligt för kommissionen att bedöma i vilken utsträckning Malta har genomfört utgifterna.

(13) Beslutet att ge ekonomiskt stöd har fattats med beaktande av Maltas befintliga och förväntade behov, de ansökningar om ekonomiskt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 som andra medlemsstater redan lämnat in eller planerar att lämna in, samt med tillämpning av principerna om likabehandling, solidaritet, proportionalitet och insyn.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

Malta uppfyller villkoren i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672.

*Artikel 2*

1. Unionen ska göra ett lån på högst 243 632 000 EUR tillgängligt för Malta. Lånet ska ha en längsta genomsnittlig löptid på 15 år.

2. Det ekonomiska stöd som beviljas genom detta beslut ska vara tillgängligt under en period på 18 månader från och med den första dagen efter ikraftträdandet av detta beslut.

3. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska stöd tillgängligt för Malta i högst åtta delbetalningar. En delbetalning får delas upp i en eller flera trancher. Trancherna i den första delbetalningen får ha en längre löptid än den längsta genomsnittliga löptid som avses i punkt 1. I sådana fall ska löptiderna för ytterligare trancher fastställas på ett sätt som innebär att den längsta genomsnittliga löptid som avses i punkt 1 respekteras när alla delbetalningar har verkställts.

4. Den första delbetalningen ska verkställas med förbehåll för att det låneavtal som föreskrivs i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672 träder i kraft.

5. Malta ska bära de finansieringskostnader för unionen som avses i artikel 4 i förordning (EU) 2020/672 för varje delbetalning samt eventuella avgifter, kostnader och utgifter som unionen ådrar sig till följd av finansieringen.

6. Kommissionen ska besluta om delbetalningarnas storlek och verkställande, samt om tranchernas storlek.

*Artikel 3*

Malta får finansiera följande åtgärder:

(a) Det covid-lönetillägg som föreskrivs i Maltas företagslag (kapitel 463 i Maltas lagstiftning) och regeringens meddelande nr 389 av den 13 april 2020.

(b) Den covid-förmån för personer med funktionsnedsättning som föreskrivs i regeringens meddelande nr 331 av den 25 mars 2020.

(c) Den covid-förmån för föräldrar som föreskrivs i regeringens meddelande nr 330 av den 25 mars 2020.

(d) Den covid-sjukvårdsförmån som föreskrivs i regeringens meddelande nr 353 av den 30 mars 2020.

*Artikel 4*

Malta ska senast den [*DATE: 6 månader efter offentliggörandet av detta beslut*] och därefter var sjätte månad informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna till dess att de är helt genomförda.

*Artikel 5*

Detta beslut riktar sig till Republiken Malta.

*Artikel 6*

Detta beslut ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar*
*Ordförande*