EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 24.8.2020
COM(2020) 464 final

2020/0217 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Maltě poskytuje dočasná podpora podle nařízení Rady (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Nařízení Rady (EU) 2020/672 (dále jen „nařízení SURE“) stanoví právní rámec pro poskytování finanční pomoci Unie členským státům, které zažívají nebo jimž hrozí vážné narušení ekonomiky v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19. Podpora v rámci nástroje SURE slouží především k financování režimů zkrácené pracovní doby nebo podobných opatření, jejichž cílem je ochránit zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné, a tím snížit výskyt nezaměstnanosti a ztrátu příjmů, jakož i doplňkově k financování některých opatření souvisejících se zdravím, a to zejména na pracovišti.

Dne 7. srpna 2020 Malta požádala o finanční pomoc Unie podle nařízení SURE. V souladu s čl. 6 odst. 2 nařízení SURE Komise konzultovala maltské orgány, aby ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných a plánovaných výdajů v důsledku pandemie COVID-19, který přímo souvisí s opatřením týkajícím se mzdových příplatků, příspěvků v pracovní neschopnosti, rodičovskými příspěvky a náhradami v oblasti zdravotní péče. Konkrétně jde o tyto programy:

a) Příplatky v souvislosti s onemocněním COVID-19, které se vztahují na zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné s cílem řešit narušení způsobené pandemií. Zaměstnanci na plný úvazek pracující v odvětvích nejvíce zasažených krizí uvedených v příloze A (např. odvětví pohostinství) mají nárok na mzdovou podporu ve výši 800 EUR měsíčně. Zaměstnanci s plným pracovním úvazkem zaměstnaní v méně postižených odvětvích uvedených v příloze B mohou obdržet 160 EUR měsíčně. V červenci 2020 byl program prodloužen do září 2020 a seznam odvětví uvedených v obou přílohách byl revidován. Odvětví, která byla dříve podporována v rámci tohoto programu, ale nejsou zahrnuta v aktualizované příloze A nebo v příloze B, budou pro zaměstnance s plným pracovním úvazkem řešena pomocí mzdových příplatků ve výši 600 EUR.

b) Příspěvek v pracovní neschopnosti v souvislosti s onemocněním COVID-19 umožňuje osobám se zdravotním postižením pracujícím v soukromém sektoru pobývat doma z důvodu ochrany zdraví a bezpečnosti, přičemž si zachovávají smlouvu se svým zaměstnavatelem. Při práci na plný úvazek tento příspěvek činí 166,15 EUR týdně.

c) Program rodičovských příspěvků v souvislosti s onemocněním COVID-19 poskytující příspěvek rodičům pracujícím v soukromém sektoru, kteří jsou povinni zůstávat doma, aby se starali o děti ve školním věku. Příspěvek je poskytován pod podmínkou, že rodič nemůže vykonávat své zaměstnání prostřednictvím práce z domova. Zaměstnanci s plným pracovním úvazkem mají nárok obdržet týdenní přímou platbu ve výši 166,15 EUR.

d) Náhrady v oblasti zdravotní péče v souvislosti s onemocněním COVID-19, od 27. března 2020, pro osoby zaměstnané v soukromém sektoru, které nemohly opustit svůj domov za účelem práce, protože jim bylo nařízeno nucené volno. Způsobilé osoby nejsou schopny pracovat z domova a jejich zaměstnavatel během jejich nepřítomnosti práci nehradí. Způsobilé osoby obdrží týdenní přímou platbu ve výši 166,15 EUR.

Malta poskytla Komisi veškeré příslušné informace.

S přihlédnutím k dostupným důkazům Komise navrhuje Radě, aby přijala prováděcí rozhodnutí o poskytnutí finanční pomoci Maltě podle nařízení SURE na podporu výše uvedených opatření.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Tento návrh je plně v souladu s nařízením Rady (EU) 2020/672, na jehož základě se předkládá.

Tento návrh doplňuje další nástroj práva Unie, jehož účelem je poskytovat podporu členským státům v případě mimořádných událostí, a sice nařízení Rady (ES) č. 2012/2002 ze dne 11. listopadu 2002 o zřízení Fondu solidarity Evropské unie (EUSF) (dále jen „nařízení (ES) č. 2012/2002“). Dne 30. března bylo přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/461, které uvedený nástroj mění za účelem rozšíření jeho oblasti působnosti tak, aby zahrnovala i případy závažného ohrožení veřejného zdraví, a vymezení konkrétních opatření způsobilých pro financování.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je součástí řady opatření vypracovaných v reakci na současnou pandemii COVID-19, jako je například investiční iniciativa pro reakci na koronavirus, a doplňuje další nástroje, které podporují zaměstnanost, jako je Evropský sociální fond a Evropský fond pro strategické investice (EFSI) nebo Program InvestEU. Vzhledem k tomu, že tento návrh využívá k podpoře členských států v tomto konkrétním případě spojeném s rozšířením onemocnění COVID-19 výpůjčky a úvěry, představuje druhou obrannou linii k financování režimů zkrácené pracovní doby a podobných opatření, která pomáhá chránit pracovní místa, a tím zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné proti riziku ztráty zaměstnání.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právním základem tohoto nástroje je nařízení Rady (EU) 2020/672.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Tento návrh vychází z žádosti členského státu a projevuje evropskou solidaritu poskytnutím finanční pomoci Unie v podobě dočasných půjček členskému státu, který je zasažen rozšířením onemocnění COVID-19. Uvedená finanční pomoc představuje druhou obrannou linii, která dočasně podpoří zvýšené veřejné výdaje vládních institucí určené na režimy zkrácené pracovní doby a podobná opatření, s jejichž pomocí budou moci chránit pracovní místa, a tím zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné proti riziku ztráty zaměstnání a ztráty příjmu.

Tato podpora pomůže postiženým obyvatelům a přispěje ke zmírnění přímého sociálního a hospodářského dopadu, který tato krize související s pandemií COVID-19 způsobila.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení cílů daného nástroje.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Vzhledem k tomu, že je naléhavě nutné připravit návrh tak, aby jej mohla Rada přijmout včas, nebylo možné provést konzultaci se zúčastněnými stranami.

- **Posouzení dopadů**

Vzhledem k naléhavé povaze návrhu nebylo posouzení dopadů provedeno.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Komise by měla mít možnost sjednávat na finančních trzích výpůjčky a ty následně dále poskytnout členskému státu, který požádá o finanční pomoc v rámci nástroje SURE.

Kromě poskytnutí záruk členskými státy jsou do daného rámce zabudovány další ochranné prvky zajišťující finanční spolehlivost systému:

- důkladný a konzervativní přístup k finančnímu řízení,
- struktura úvěrového portfolia, která omezuje riziko koncentrace, roční expozici a nadměrnou expozici vůči jednotlivým členským státům a zároveň zajišťuje, aby bylo možné poskytnout nejpotřebnějším členským státům dostatečné prostředky, a
- možnosti refinancování dluhu.

2020/0217 (NLE)

Návrh

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se Maltě poskytuje dočasná podpora podle nařízení Rady (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2020/672 ze dne 19. května 2020 o zřízení evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE) v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19[1], a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 7. srpna 2020 Malta požádala Unii o finanční pomoc, která by doplnila její vnitrostátní úsilí při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a jeho socioekonomických důsledků pro pracovníky.

(2) Předpokládá se, že rozšíření onemocnění COVID-19 a mimořádná opatření, která Malta provedla s cílem omezit výskyt onemocnění a jeho socioekonomické a zdravotní důsledky, budou mít dramatický dopad na veřejné finance. Podle prognózy Komise z jara 2020 měla Malta ke konci roku 2020 vykazovat schodek veřejných financí a veřejný dluh ve výši 6,7 %, resp. 50,7 % hrubého domácího produktu (HDP). Podle předběžné prognózy Komise z léta 2020 se předpokládá, že se HDP Malty v roce 2020 sníží o 6,0 %.

(3) Rozšíření onemocnění COVID-19 na Maltě imobilizovalo značnou část pracovní síly. To na Maltě vedlo k náhlému a prudkému nárůstu veřejných výdajů, který souvisel s opatřeními týkajícími se příplatků, opatřeními ohledně příspěvků v pracovní neschopnosti, opatřeními týkající se rodičovských příspěvků a opatřeními v oblasti veřejného zdraví týkajícími se zdravotní péče, jak uvádí 4. až 7. bod odůvodnění.

(4) „Maltský zákon o podnicích (kapitola 463 zákonů Malty) a oznámení vlády č. 389 ze dne 13. dubna 2020“, jak je uvedeno v žádosti Malty ze dne 7. srpna 2020, zavedly příplatky v souvislosti s onemocněním COVID-19, které se vztahují na zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné, s cílem řešit narušení způsobené pandemií. Zaměstnanci na plný úvazek pracující v odvětvích nejvíce zasažených krizí uvedených v příloze A (např. odvětví pohostinství) mají nárok na mzdovou podporu ve výši 800 EUR měsíčně. Zaměstnanci s plným pracovním úvazkem zaměstnaní v méně postižených odvětvích uvedených v příloze B mohou obdržet 160 EUR měsíčně. V červenci 2020 byl program prodloužen do září 2020 a seznam odvětví uvedených v obou přílohách byl revidován. Odvětví, která byla dříve podporována v rámci tohoto

[1] Úř. věst. L 159, 20.5.2020, s. 1.

programu, ale nejsou zahrnuta v aktualizované příloze A nebo v příloze B, budou pro zaměstnance s plným pracovním úvazkem řešena pomocí mzdových příplatků ve výši 600 EUR.

(5) „Oznámení vlády č. 331 ze dne 25. března 2020“, jak je uvedeno v žádosti Malty ze dne 7. srpna 2020, zavedlo příspěvek v pracovní neschopnosti v souvislosti s onemocněním COVID-19, který umožňuje osobám se zdravotním postižením pracujícím v soukromém sektoru pobývat doma z důvodu ochrany zdraví a bezpečnosti, přičemž si zachovávají smlouvu se svým zaměstnavatelem. Při práci na plný úvazek tento příspěvek činí 166,15 EUR týdně.

(6) Na základě „oznámení vlády č. 330 ze dne 25. března 2020“, jak je uvedeno v žádosti Malty ze dne 7. srpna 2020, program rodičovských příspěvků v souvislosti s onemocněním COVID-19 poskytující příspěvek rodičům pracujícím v soukromém sektoru, kteří jsou povinni zůstávat doma, aby se o děti starali o děti ve školním věku. Příspěvek je poskytován pod podmínkou, že rodič nemůže vykonávat své zaměstnání prostřednictvím práce z domova. Zaměstnanci s plným pracovním úvazkem mají nárok obdržet týdenní přímou platbu ve výši 166,15 EUR.

(7) „Oznámení vlády č. 353 ze dne 30. března 2020“, jak je uvedeno v žádosti Malty ze dne 7. srpna 2020, zavedlo náhrady v oblasti zdravotní péče v souvislosti s onemocněním COVID-19, od 27. března 2020, pro osoby zaměstnané v soukromém sektoru, které nemohly opustit svůj domov za účelem práce, protože jim bylo nařízeno nucené volno. Způsobilé osoby nejsou schopny pracovat z domova a jejich zaměstnavatel během jejich nepřítomnosti práci nehradí. Způsobilé osoby obdrží týdenní přímou platbu ve výši 166,15 EUR.

(8) Malta splňuje podmínky pro žádost o finanční pomoc, které stanoví článek 3 nařízení (EU) 2020/672. Malta předložila Komisi příslušné důkazy, že skutečné a plánované veřejné výdaje od 1. února 2020 vzrostly o 243 632 000 EUR z důvodu zvýšení částek přímo souvisejících s příplatkem COVID, příspěvkem v pracovní neschopnosti COVID a rodičovským příspěvkem COVID. Tato částka představuje náhlý a prudký nárůst, neboť nová opatření se týkají významné části podniků a pracovní síly na Maltě.

(9) Komise Maltu konzultovala a ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných a plánovaných veřejných výdajů přímo související s režimy zkrácené pracovní a podobnými opatřeními, jakož i využití příslušných opatření souvisejících se zdravím v návaznosti na šíření onemocnění COVID-19, jak je uvádí žádost ze dne 7. srpna 2020, v souladu s článkem 6 nařízení Komise (EU) 2020/672.

(10) Měla by být tudíž poskytnuta finanční pomoc s cílem pomoci Maltě řešit socioekonomické dopady vážného narušení ekonomiky způsobeného rozšířením onemocnění COVID-19.

(11) Toto rozhodnutí by nemělo předjímat výsledek případných řízení o narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 SFEU. Nemělo by rovněž zprošťovat členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 SFEU.

(12) Malta by měla Komisi pravidelně informovat o provádění plánovaných veřejných výdajů, aby mohla Komise posoudit rozsah, v němž Malta tyto výdaje provedla.

(13) Rozhodnutí o poskytnutí finanční pomoci je přijato se zohledněním stávajících a očekávaných potřeb Malty, jakož i žádostí o finanční pomoc podle nařízení (EU) 2020/672, které již podaly nebo plánují podat další členské státy, přičemž byly uplatněny zásady rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Malta splňuje podmínky stanovené v článku 3 nařízení (EU) 2020/672.

Článek 2

1. Unie poskytne Maltě půjčku v maximální výši 243 632 000 EUR. Půjčka má průměrnou dobu splatnosti nejvýše patnáct let.
2. Období dostupnosti pro finanční pomoc poskytnutou tímto rozhodnutím činí osmnáct měsíců počínaje prvním dnem po vstupu tohoto rozhodnutí v platnost.
3. Komise poskytne Maltě finanční pomoc Unie v nejvýše osmi splátkách. Splátka může být vyplacena v jedné nebo více tranších. Splatnost tranší v rámci první splátky může být delší než maximální průměrná splatnost uvedená v odstavci 1. V takových případech se splatnost dalších tranší stanoví tak, aby byla po vyplacení všech splátek dodržena maximální průměrná splatnost uvedená v odstavci 1.
4. První splátka bude uvolněna v závislosti na vstupu dohody o půjčce podle čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2020/672 v platnost.
5. Malta uhradí náklady financování Unie podle článku 4 nařízení (EU) 2020/672 za každou splátku plus veškeré poplatky, náklady a výdaje Unie vyplývající z jakéhokoli financování.
6. Komise rozhodne o výši a vyplacení splátek, jakož i o výši tranší.

Článek 3

Malta může financovat tato opatření:

a) příplatky COVID, poskytnuté na základě maltského zákona o podnicích (kapitola 463 zákonů Malty) a oznámení vlády č. 389 ze dne 13. dubna 2020;

b) příspěvek COVID v pracovní neschopnosti, poskytnutý na základě oznámení vlády č. 331 ze dne 25. března 2020;

c) rodičovský příspěvek COVID, poskytnutý na základě oznámení vlády č. 330 ze dne 25. března 2020;

d) náhrady v oblasti zdravotní péče COVID, poskytnuté na základě oznámení vlády č. 353 ze dne 30. března 2020.

Článek 4

Malta informuje Komisi do [*DATUM: šest měsíců po datu zveřejnění tohoto rozhodnutí*] a následně každých šest měsíců o provádění plánovaných veřejných výdajů, a to až do doby, kdy budou tyto plánované veřejné výdaje v plné výši provedeny.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Republice Malta.

Článek 6

Toto rozhodnutí bude zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně