EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 24.8.2020
COM(2020) 464 final

2020/0217 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om midlertidig støtte til Malta i henhold til Rådets forordning (EU) 2020/672 til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation som følge af covid-19-udbruddet

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Ved Rådets forordning (EF) 2020/672 ("SURE-forordningen") fastsættes den retlige ramme for Unionens finansielle støtte til medlemsstater, der oplever eller er i alvorlig risiko for en alvorlig økonomisk forstyrrelse som følge af covid-19-udbruddet. Støtten inden for rammerne af SURE har primært til formål at finansiere arbejdsfordelingsordninger eller lignende foranstaltninger, der tager sigte på at beskytte arbejdstagere og selvstændige og dermed mindske forekomsten af arbejdsløshed og indkomsttab, samt, som supplement, med henblik på finansiering af visse sundhedsrelaterede foranstaltninger, navnlig på arbejdspladsen.

Den 7. august 2020 anmodede Malta om finansiel støtte fra Unionen under SURE-forordningen. I henhold til SURE-forordningens artikel 6, stk. 2, har Kommissionen hørt de maltesiske myndigheder med henblik på at kontrollere, om der er sket en pludselig og kraftig stigning i de faktiske og planlagte udgifter, som er direkte forbundet med et løntillæg, en invaliditetsydelse, en forældreydelse og et sundhedstillæg, der er indført som reaktion på covid-19-pandemien. Foranstaltningerne vedrører navnlig:

(a) et covid-19-løntillæg, der omfatter medarbejdere og selvstændige, med henblik på at afhjælpe de forstyrrelser, som pandemien forårsager. Fuldtidsmedarbejdere i de i bilag A opførte sektorer, der er hårdest ramt af krisen (f.eks. hotel- og restaurationsbranchen), er berettiget til et løntilskud på 800 EUR pr. måned. Fuldtidsmedarbejdere i de i bilag B opførte sektorer, der i mindre grad er berørt af krisen, kan modtage 160 EUR pr. måned. Ordningen blev i juli 2020 forlænget indtil september 2020, og listen over sektorer i de to bilag blev revideret. Sektorer, der tidligere modtog støtte under ordningen, men som ikke er opført i det ajourførte bilag A eller bilag B, bistås med et løntillæg på 600 EUR for fuldtidsmedarbejdere

(b) en covid-19-invaliditetsydelse, som gør det muligt for personer med handicap, der er beskæftiget i den private sektor, at holde sig hjemme af sundheds- og sikkerhedsmæssige årsager og samtidig opretholde deres kontrakt med deres arbejdsgiver. Denne ydelse beløber sig til 166,15 EUR om ugen ved fuldtidsbeskæftigelse

(c) en covid-19-forældreydelse til forældre, der arbejder i den private sektor, og som er nødt til at holde sig hjemme for at tage sig af børn i den skolepligtige alder. Ydelsen gives på betingelse af, at den pågældende forælder ikke kan udføre sine opgaver ved telearbejde. Fuldtidsmedarbejdere er berettiget til en direkte betaling på 166,15 EUR om ugen

(d) et covid-19-sundhedstillæg, fra den 27. marts 2020, til personer beskæftiget i den private sektor, der som følge af påbud ikke har kunnet forlade deres hjem for at tage på arbejde. Tillægget udbetales til personer, der ikke kan arbejde hjemmefra, og som ikke aflønnes af deres arbejdsgiver under fravær fra arbejdet. De støtteberettigede personer modtager en direkte betaling på 166,15 EUR om ugen.

Malta har fremsendt de nødvendige oplysninger til Kommissionen.

Under hensyntagen til den foreliggende dokumentation foreslår Kommissionen, at Rådet vedtager en gennemførelsesafgørelse om at yde finansiel støtte til Malta i henhold til SURE-forordningen til støtte for ovennævnte foranstaltninger.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Dette forslag er i fuld overensstemmelse med Rådets forordning (EU) 2020/672, i henhold til hvilken forslaget fremsættes.

Forslaget er et supplement til et andet EU-retsinstrument, der har til formål at yde støtte til medlemsstaterne i nødsituationer, nemlig Rådets forordning (EF) nr. 2012/2002 af 11. november 2002 om oprettelse af Den Europæiske Unions Solidaritetsfond ("forordning (EF) nr. 2012/2002"). Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/461 blev vedtaget den 30. marts og indeholder ændringer til førnævnte instrument, som udvider dets anvendelsesområde til at omfatte større folkesundhedskriser og fastlægger, hvilke specifikke tiltag der er berettigede til finansiering.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Forslaget indgår i en række foranstaltninger, der er udarbejdet som reaktion på den aktuelle covid-19-pandemi, blandt andet investeringsinitiativet som reaktion på coronavirusset, og det supplerer andre instrumenter til støtte for beskæftigelsen såsom Den Europæiske Socialfond og Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI)/InvestEU. Ved i dette særlige tilfælde med covid-19-udbruddet at gøre brug af lånoptagelse og långivning til støtte for medlemsstaterne fungerer dette forslag som en ekstra sikkerhedsforanstaltning til at finansiere arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger, der bidrager til at beskytte arbejdspladser og dermed arbejdstagere og selvstændige mod risikoen for arbejdsløshed.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette instrument er Rådets forordning (EU) 2020/672.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget fremsættes i forlængelse af en anmodning fra en medlemsstat og er et udtryk for europæisk solidaritet, idet der ydes finansiel støtte fra Unionen i form af midlertidige lån til en medlemsstat, der er berørt af covid-19-udbruddet. Som en ekstra sikkerhedsforanstaltning vil denne finansielle støtte midlertidigt understøtte regeringens øgede offentlige udgifter til arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger for at hjælpe dem med at beskytte arbejdspladser og dermed arbejdstagere og selvstændige mod risikoen for arbejdsløshed og tab af indkomst.

Denne støtte vil hjælpe den berørte befolkning og bidrage til at mindske de direkte samfundsmæssige og økonomiske virkninger af den aktuelle covid-19-krise.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget overholder proportionalitetsprincippet. Det går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå instrumentets mål.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interesserede parter**

På grund af det presserende behov for at udarbejde forslaget, således at Rådet kan vedtage det i tide, kunne der ikke gennemføres en høring af de berørte parter.

- **Konsekvensanalyse**

På grund af forslagets hastende karakter er der ikke foretaget nogen konsekvensanalyse.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Kommissionen bør kunne optage lån på de finansielle markeder med henblik på videreudlån til medlemsstater, der anmoder om finansiel støtte inden for rammerne af SURE-instrumentet.

Ud over garantierne fra medlemsstaterne indeholder ordningen andre sikkerhedsforanstaltninger for at sikre dens finansielle soliditet:

- en stringent og konservativ tilgang til økonomisk forvaltning
- en sammensætning af låneporteføljen, der begrænser koncentrationsrisikoen, den årlige eksponering og en overdreven eksponering for de enkelte medlemsstater, samtidig med at der sikres tilstrækkelige ressourcer til de medlemsstater, hvor behovet er størst, samt
- muligheder for refinansiering af gæld.

2020/0217 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om midlertidig støtte til Malta i henhold til Rådets forordning (EU) 2020/672 til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation som følge af covid-19-udbruddet

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EU) 2020/672 af 19. maj 2020 om oprettelse af et europæisk instrument for midlertidig støtte til mindskelse af risiciene for arbejdsløshed i en nødsituation (SURE) som følge af covid-19-udbruddet[1], særlig artikel 6, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 7. august 2020 anmodede Malta om finansiel støtte fra Unionen med henblik på at supplere landets nationale indsats for at imødegå virkningerne af covid-19-udbruddet og dets socioøkonomiske konsekvenser for arbejdstagerne.

(2) Covid-19-udbruddet og de ekstraordinære foranstaltninger, som Malta har gennemført for at dæmme op for udbruddet og de socioøkonomiske og sundhedsrelaterede konsekvenser heraf, forventes at få dramatiske følger for de offentlige finanser. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2020 forventedes Malta at have et offentligt underskud og en offentlig gæld på henholdsvis 6,7 % og 50,7 % af bruttonationalproduktet (BNP) ved udgangen af 2020. Ifølge Kommissionens mellemliggende sommerprognose 2020 forventes Maltas BNP at falde med 6,0 % i 2020.

(3) Covid-19-udbruddet har fastlåst en væsentlig del af arbejdsstyrken i Malta. Dette har ført til en pludselig og kraftig stigning i de offentlige udgifter i Malta som følge af et løntillæg, en invaliditetsydelse, en forældreydelse og støtte til folkesundhedsmæssige foranstaltninger i form af et sundhedstillæg, jf. betragtning 4-7.

(4) Ved "Maltas lov om erhvervsvirksomhed (kapitel 463 i Maltas lovsamling) og "regeringens bekendtgørelse nr. 389 af 13. april 2020", som der henvises til i Maltas anmodning af 7. august 2020, blev der indført et covid-19-løntillæg, der omfatter medarbejdere og selvstændige, med henblik på at afhjælpe de forstyrrelser, som pandemien forårsager. Fuldtidsmedarbejdere i de i bilag A opførte sektorer, der er hårdest ramt af krisen (f.eks. hotel- og restaurationsbranchen), er berettiget til et løntilskud på 800 EUR pr. måned. Fuldtidsmedarbejdere i de i bilag B opførte sektorer, der i mindre grad er berørt af krisen, kan modtage 160 EUR pr. måned. Ordningen blev i juli 2020 forlænget indtil september 2020, og listen over sektorer i de to bilag blev revideret. Sektorer, der tidligere modtog støtte under ordningen, men som

[1] EUT L 159 af 20.5.2020, s. 1.

ikke er opført i det ajourførte bilag A eller bilag B, bistås med et løntillæg på 600 EUR for fuldtidsmedarbejdere.

(5) Ved "regeringens bekendtgørelse nr. 331 af 25. marts 2020", som der henvises til i Maltas anmodning af 7. august 2020, blev der indført en covid-19-invaliditetsydelse, som gør det muligt for personer med handicap, der er beskæftiget i den private sektor, at holde sig hjemme af sundheds- og sikkerhedsmæssige årsager og samtidig opretholde deres kontrakt med deres arbejdsgiver. Denne ydelse beløber sig til 166,15 EUR om ugen ved fuldtidsbeskæftigelse.

(6) På grundlag af "regeringens bekendtgørelse nr. 330 af 25. marts 2020", som der henvises til i Maltas anmodning af 7. august 2020, blev der indført en covid-19-forældreydelse til forældre, der arbejder i den private sektor, og som er nødt til at holde sig hjemme for at tage sig af børn i den skolepligtige alder. Ydelsen gives på betingelse af, at den pågældende forælder ikke kan udføre sine opgaver ved telearbejde. Fuldtidsmedarbejdere er berettiget til en direkte betaling på 166,15 EUR om ugen.

(7) Endelig blev der ved "regeringens bekendtgørelse nr. 353 af 30. marts 2020", som der henvises til i Maltas anmodning af 7. august 2020, indført et covid-19-sundhedstillæg, fra den 27. marts 2020, til personer beskæftiget i den private sektor, der som følge af påbud ikke har kunnet forlade deres hjem for at tage på arbejde. Tillægget udbetales til personer, der ikke kan arbejde hjemmefra, og som ikke aflønnes af deres arbejdsgiver under fravær fra arbejdet. De støtteberettigede personer modtager en direkte betaling på 166,15 EUR om ugen.

(8) Malta opfylder de i artikel 3 i forordning (EU) 2020/672 nævnte betingelser for at anmode om finansiel støtte. Malta har forelagt Kommissionen passende dokumentation for, at de faktiske og planlagte offentlige udgifter efter den 1. februar 2020 er steget med 243 632 000 EUR som følge af det øgede udgiftsbeløb, der er direkte forbundet med covid-løntillægget, covid-invaliditetsydelsen og covid-forældreydelsen. Der er tale om en pludselig og kraftig stigning, eftersom de nye foranstaltninger omfatter en betydelig del af virksomhederne og arbejdsstyrken i Malta.

(9) Kommissionen har hørt Malta og konstateret, at der er sket en pludselig og kraftig stigning i de faktiske og planlagte offentlige udgifter, der er direkte forbundet med arbejdsfordelingsordninger og lignende foranstaltninger samt indførelsen af relevante sundhedsrelaterede foranstaltninger i forbindelse med covid-19-udbruddet som omhandlet i anmodningen af 7. august 2020, jf. artikel 6 i forordning (EU) 2020/672.

(10) Der bør derfor ydes finansiel støtte med henblik på at hjælpe Malta med at imødegå de socioøkonomiske virkninger af den alvorlige økonomiske forstyrrelse som følge af covid-19-udbruddet.

(11) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager om forvridning af det indre marked, som anlægges, navnlig i henhold til artikel 107 og 108 i TEUF. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til artikel 108 i TEUF at underrette Kommissionen om eventuelle statsstøtteprojekter.

(12) Malta bør regelmæssigt underrette Kommissionen om gennemførelsen af de planlagte offentlige udgifter, således at Kommissionen kan vurdere, i hvilket omfang landet har afholdt disse udgifter.

(13) Afgørelsen om at yde finansiel støtte er blevet truffet under hensyntagen til de eksisterende og forventede behov i Malta samt anmodninger om finansiel støtte i

henhold til forordning (EU) 2020/672, som andre medlemsstater allerede har indgivet eller har planlagt at indgive, samtidig med at principperne om ligebehandling, solidaritet, proportionalitet og gennemsigtighed anvendes —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Malta opfylder betingelserne i artikel 3 i forordning (EU) 2020/672.

Artikel 2

1. Unionen stiller et lån på højst 243 632 000 EUR til rådighed for Malta. Lånet har en maksimal gennemsnitlig løbetid på 15 år.

2. Rådighedsperioden for den finansielle støtte, der ydes ved denne afgørelse, er 18 måneder fra den første dag efter denne afgørelses ikrafttræden.

3. Kommissionen stiller Unionens finansielle støtte til rådighed for Malta i maksimalt otte rater. En rate kan udbetales i en eller flere trancher. Løbetiden for trancherne under den første rate kan være længere end den maksimale gennemsnitlige løbetid, der er fastsat i stk. 1. I så fald fastsættes løbetiden for de efterfølgende trancher således, at den i stk. 1 omhandlede maksimale gennemsnitlige løbetid overholdes, når alle rater er udbetalt.

4. Den første rate frigives under forbehold af, at den i artikel 8, stk. 2, i forordning (EU) 2020/672 omhandlede låneaftale, træder i kraft.

5. Malta afholder Unionens finansieringsomkostninger, der er omhandlet i artikel 4 i forordning (EU) 2020/672, for hver rate samt Unionens eventuelle gebyrer, omkostninger og udgifter i forbindelse med finansieringen.

6. Kommissionen træffer afgørelse om størrelsen af raterne og frigivelsen heraf samt om tranchernes størrelse.

Artikel 3

Malta kan finansiere følgende foranstaltninger:

(a) covid-løntillægget som omhandlet i Maltas lov om erhvervsvirksomhed (kapitel 463 i Maltas lovsamling) og regeringens bekendtgørelse nr. 389 af 13. april 2020

(b) covid-invaliditetsydelsen som omhandlet i regeringens bekendtgørelse nr. 331 af 25. marts 2020

(c) covid-forældreydelsen som omhandlet i regeringens bekendtgørelse nr. 330 af 25. marts 2020

(d) covid-sundhedstillægget som omhandlet i regeringens bekendtgørelse nr. 353 af 30. marts 2020.

Artikel 4

Malta underretter senest den [*DATO: seks måneder efter datoen for offentliggørelsen af denne afgørelse*] og derefter hver sjette måned Kommissionen om afholdelsen af de planlagte offentlige udgifter, indtil alle de planlagte offentlige udgifter er blevet afholdt.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Republikken Malta.

Artikel 6

Denne afgørelse offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand