EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 18.11.2021
COM(2021) 704 final

2021/0364 (NLE)

Predlog

UREDBA SVETA

o opustitvi dajatev skupne carinske tarife iz člena 56(2), točka (c), Uredbe (EU) št. 952/2013 za določene kmetijske in industrijske proizvode

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

Na podlagi Uredbe Sveta (EU) št. 1387/2013 z dne 17. decembra 2013[1] so opuščene avtonomne dajatve skupne carinske tarife za določene kmetijske in industrijske proizvode, navedene v njeni Prilogi. Ta uredba se spremeni vsako polletje, da se upoštevajo potrebe industrije EU. Ob upoštevanju dejstva, da:

- je bila uredba spremenjena že 15-krat,
- je treba spremeniti več oznak kombinirane nomenklature, navedenih v Prilogi k Uredbi (EU) št. 1387/2013, saj so bile oznake proizvodov kombinirane nomenklature posodobljene z Uredbo Komisije (EU) 2021/1832[2], da se izpolnijo mednarodne zaveze v zvezi s spremembami nomenklature harmoniziranega sistema leta 2022,

in zaradi jasnosti se predlaga, naj se Uredba Sveta (EU) 1387/2013 razveljavi in nadomesti s tem predlogom.

Proizvodnja proizvodov, opredeljenih v Prilogi k tej uredbi, v Uniji ne obstaja ali pa ni zadostna, zato potreb industrij porabnic v Uniji ni mogoče zadovoljiti. Če se podjetjem omogoči, da v določenem obdobju zalogo teh proizvodov kupijo ob manjših stroških, bi se spodbudila gospodarska dejavnost v Uniji in izboljšala konkurenčnost teh podjetij, ki bi lahko ohranila ali ustvarila delovna mesta, posodobila svoje strukture itd.

V zvezi s tem je treba poudariti, da se blago, uvoženo na podlagi ureditev tarifnih opustitev, lahko prosto giblje po celi Uniji; zato po odobritvi tarifne opustitve to tarifno opustitev lahko izkoristi vsako podjetje v kateri koli državi članici.

Ker avtonomne tarifne opustitve pomenijo izjemo od splošnega pravila, ki ga predstavlja skupna carinska tarifa, jih je treba, tako kot vsa odstopanja, spremljati in sistematično pregledovati. Poleg tega bi moralo biti vedno mogoče opustitev zadevnih dajatev skupne carinske tarife predčasno ukiniti, če ohranitev opustitve ni več v interesu Unije ali zaradi tehničnega razvoja proizvodov, spremenjenih okoliščin ali gospodarskih trendov na trgu. Če Komisija na podlagi pregleda meni, da je treba opustitev za določen proizvod spremeniti ali ukiniti, bo Svetu predložila predlog, da ustrezno spremeni seznam v Prilogi.

Priloga k temu predlogu zajema proizvode, za katere so bile dajatve že opuščene na podlagi Uredbe Sveta (EU) št. 1387/2013, kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo (EU) št. 1052/2021, in več kmetijskih in industrijskih proizvodov, ki so bili pregledani po tej zadnji spremembi.

Poleg tega Priloga k priloženemu predlogu vsebuje vse nove zahteve za začasno avtonomno opustitev dajatev skupne carinske tarife, ki jih je skupina za gospodarsko-tarifna vprašanja

---

[1] Uredba Sveta (EU) št. 1387/2013 z dne 17. decembra 2013 o opustitvi avtonomnih dajatev skupne carinske tarife za določene kmetijske in industrijske proizvode in o razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1344/2011 (UL L 354, 28.12.2013, str. 201).

[2] Uredba Komisije (EU) 2021/1832 z dne 12. oktobra 2021 o spremembi Priloge I k Uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87 o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi (UL L 385, 29.10.2021, str. 1).

sprejela v fazi pregleda. Te nove zahteve za opustitev so bile proučene na podlagi meril iz Sporočila Komisije o avtonomnih tarifnih opustitvah in kvotah[3].

Predlog je v skladu s trgovinsko, podjetniško, razvojno in zunanjo politiko. Nikakor ne bremeni držav, ki so sklenile preferencialni trgovinski sporazum z EU (na primer splošni sistem preferencialov, ureditev AKP, države kandidatke in potencialne kandidatke).

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

Pravna podlaga

Pravna podlaga tega predloga je člen 31 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Predlog je v izključni pristojnosti Unije. Načelo subsidiarnosti se zato ne uporablja.

• Sorazmernost

Predlog je v skladu z načelom sorazmernosti. Predvideni ukrepi so v skladu z načeli za poenostavitev postopkov za podjetja, vključena v zunanjo trgovino, kakor je navedeno v sporočilu Komisije o avtonomnih tarifnih opustitvah in kvotah. V skladu s členom 5(4) Pogodbe o Evropski uniji (PEU) ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.

• Izbira instrumenta

V skladu s členom 31 PDEU „carine skupne carinske tarife določi Svet na predlog Komisije“. Zato je uredba Sveta ustrezen instrument.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

• Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje

Shema avtonomnih opustitev je bila leta 2013 predmet ocenjevalne študije. Na podlagi ocene je bilo ugotovljeno, da je osnovna utemeljitev sheme še vedno veljavna. Podjetja iz EU, ki uvažajo blago po shemi, lahko znatno prihranijo pri stroških. Ti prihranki pa lahko omogočijo širše pozitivne učinke, kot so večja konkurenčnost, učinkovitejše proizvodne metode ter ustvarjanje ali ohranjanje delovnih mest v Uniji, kar je odvisno od zadevnega proizvoda, podjetja in sektorja. Podrobnosti o prihrankih v zvezi s to uredbo so v točki 4 in priloženi oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga.

• Posvetovanja z deležniki

Opravljeno je bilo posvetovanje s skupino za gospodarsko-tarifna vprašanja, ki jo sestavljajo predstavniki vseh držav članic in Turčije. Vse navedene opustitve ustrezajo dogovorom ali kompromisom, doseženim v razpravah skupine.

---

[3] UL C 363, 13.12.2011, str. 6.

Skupina za gospodarsko-tarifna vprašanja je skrbno proučila vsak primer za zagotovitev, da se ne bi povzročila škoda podjetjem Unije ter da bi se okrepila in utrdila konkurenčnost proizvodnje v Uniji. Člani skupine za gospodarsko-tarifna vprašanja so oceno pripravili na podlagi lastnih razprav in po posvetovanju držav članic z zadevnimi panogami, združenji, gospodarskimi zbornicami in drugimi deležniki.

Odkrito ni bilo nobeno potencialno resno tveganje z nepopravljivimi posledicami.

- **Ocena učinka**

Predlagane spremembe so popolnoma tehnične narave in se nanašajo le na področje uporabe tarifnih opustitev, ki so trenutno naštete v Prilogi k Uredbi Sveta (EU) št. 1387/2013 (ki se razveljavi in nadomesti s sedanjim predlogom). Ocena učinka ni bila izvedena, ker se ne pričakuje, da bi predlagane spremembe na seznamu proizvodov, ki bi bili upravičeni do opustitve avtonomnih dajatev skupne carinske tarife, imele znaten vpliv.

- **Temeljne pravice**

Predlog ne vpliva na temeljne pravice.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Predlog nima finančnih posledic za odhodke, ima pa finančne posledice za prihodke. Nepobrane carinske dajatve, ki ustrezajo opustitvam, znašajo približno 1 294 milijonov EUR na leto. Negativen učinek na tradicionalna lastna sredstva proračuna je 970,5 milijona EUR na leto (tj. 75 % skupnega zneska). V oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga so bolj podrobno določene proračunske posledice predloga.

Države članice bodo morale izgubo prihodkov v tradicionalnih lastnih sredstvih nadomestiti s prispevki lastnih sredstev iz naslova bruto nacionalnega dohodka (BND).

2021/0364 (NLE)

Predlog

UREDBA SVETA

o opustitvi dajatev skupne carinske tarife iz člena 56(2), točka (c), Uredbe (EU) št. 952/2013 za določene kmetijske in industrijske proizvode

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 31 Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Proizvodnja določenih kmetijskih in industrijskih proizvodov, opredeljenih v Prilogi, v Uniji trenutno ni zadostna ali pa ne obstaja, zato potreb industrij porabnic v Uniji ni mogoče zadovoljiti. Zato je v interesu Unije, da se za te proizvode odobri delna ali popolna opustitev vrste dajatev skupne carinske tarife, navedene v členu 56(2), točka (c), Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta[1].

(2) Pojasniti je treba, da bi bilo treba vse mešanice, pripravke ali proizvode iz različnih sestavin, ki vsebujejo proizvode, za katere velja opustitev dajatev skupne carinske tarife, izključiti iz področja uporabe te uredbe, saj se opustitev uporablja samo za proizvode, opisane v Prilogi.

(3) Zaradi upoštevanja interesa Unije, tehničnega razvoja proizvodov, sprememb okoliščin ali gospodarskih trendov na trgu bo morda nekatere opustitve treba odpraviti. Zato je treba predvideti pregledovanje opustitev.

(4) Zaradi spodbujanja integrirane proizvodnje baterij v Uniji bi moral biti datum obveznega pregleda določenih proizvodov, navedenih v Prilogi, 31. december 2022, da se pri tem pregledu upošteva razvoj sektorja baterij v Uniji.

(5) Statistični podatki za nekatere proizvode s seznama v Prilogi k tej uredbi so pogosto izraženi v številu kosov, kvadratnih metrih ali drugih merskih enotah in ne s težo. Vendar v nekaterih primerih v kombinirani nomenklaturi, določeni v Prilogi I k Uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87[2] ni nobene take dodatne enote. Zato je treba pri uvozu zadevnih proizvodov v carinski deklaraciji za njegovo sprostitev v prosti promet navesti ne le težo v kilogramih ali tonah, temveč tudi ustrezne dodatne enote.

---

[1] Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije (UL L 269, 10.10.2013, str. 1).

[2] Uredba Sveta (EGS) št. 2658/87 z dne 23. julija 1987 o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi (UL L 256, 7.9.1987, str. 1).

(6) Uredba Sveta (EU) št. 1387/2013[3] je bila večkrat spremenjena. Ker so bile oznake proizvodov kombinirane nomenklature posodobljene z Uredbo Komisije (EU) 2021/1832[4], da bi se izpolnile mednarodne zaveze v zvezi s spremembami nomenklature harmoniziranega sistema leta 2022, je treba spremeniti več oznak kombinirane nomenklature iz Priloge k Uredbi (EU) št. 1387/2013. Navedeno uredbo je treba tudi dodatno spremeniti. Uredbo (EU) št. 1387/2013 bi bilo treba zato zaradi jasnosti nadomestiti.

(7) Da bi se izognili prekinitvam pri uporabi sheme avtonomnih tarifnih opustitev in da bi upoštevali smernice iz Sporočila Komisije z dne 13. decembra 2011 o avtonomnih tarifnih opustitvah in kvotah, bi bilo treba opustitve za proizvode, navedene v Prilogi k tej uredbi, uporabljati od 1. januarja 2022. Ta uredba bi zato morala začeti veljati na dan objave v *Uradnem listu Evropske unije* in bi se nujno morala uporabljati od 1. januarja 2022.

(8) V skladu z načelom sorazmernosti je za doseganje osnovnih ciljev izboljšanja konkurenčnosti industrije Unije, kar bo industriji omogočalo, da ohrani ali ustvari delovna mesta in posodobi svoje strukture, potrebno in primerno določiti pravila za opustitev dajatev skupne carinske tarife za kmetijske in industrijske proizvode, navedene v Prilogi k tej uredbi. V skladu s členom 5(4) Pogodbe o Evropski uniji ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

Člen 1

1. Dajatve skupne carinske tarife iz člena 56(2), točka (c), Uredbe (EU) št. 952/2013 za kmetijske in industrijske proizvode, navedene v Prilogi, se opustijo.

2. Odstavek 1 se ne uporablja za mešanice, pripravke ali proizvode, izdelane iz različnih sestavin, ki vsebujejo proizvode, navedene v Prilogi.

Člen 2

1. Komisija lahko opustitve za proizvode, navedene v Prilogi, pregleda v naslednjih primerih:

(a) na lastno pobudo;

(b) na zahtevo države članice.

2. Komisija pregleda opustitve za proizvode, navedene v Prilogi, v letu pred datumom, predvidenim za obvezni pregled iz Priloge.

---

[3] Uredba Sveta (EU) št. 1387/2013 z dne 17. decembra 2013 o opustitvi avtonomnih dajatev skupne carinske tarife za določene kmetijske in industrijske proizvode in o razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1344/2011 (UL L 354, 28.12.2013, str. 201).

[4] Uredba Komisije (EU) 2021/1832 z dne 12. oktobra 2021 o spremembi Priloge I k Uredbi Sveta (EGS) št. 2658/87 o tarifni in statistični nomenklaturi ter skupni carinski tarifi (UL L 385, 29.10.2021, str. 1).

Člen 3

Kadar se za proizvode, za katere so v Prilogi navedene dodatne enote, predloži carinska deklaracija za sprostitev v prosti promet, se točna količina uvoženih proizvodov v deklaracijo vpiše z uporabo merske enote, določene v Prilogi.

Člen 4

Uredba (EU) št. 1387/2013 se razveljavi.

Člen 5

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od 1. januarja 2022.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik

OCENA FINANČNIH POSLEDIC ZAKONODAJNEGA PREDLOGA S PRORAČUNSKIMI POSLEDICAMI, OMEJENIMI IZKLJUČNO NA STRAN PRIHODKOV

1. NASLOV PREDLOGA:

Predlog uredbe Sveta o opustitvi dajatev skupne carinske tarife iz člena 56(2), točka (c), Uredbe (EU) št. 952/2013 za določene kmetijske in industrijske proizvode

2. PRORAČUNSKE VRSTICE:

Poglavje in člen: poglavje 12, člen 120

Znesek v proračunu za leto 2022: 17 912 606 159

3. FINANČNE POSLEDICE:

☐ Predlog nima finančnih posledic.

X Predlog nima finančnih posledic za odhodke, ima pa finančne posledice za prihodke; njegov učinek je naslednji:

v mio. EUR (na eno decimalno mesto natančno[1])

Proračunska vrstica	Prihodki[2]	12-mesečno obdobje z začetkom dd. mm. llll	[Leto: 2022]
Člen 120	*posledice za lastna sredstva*	1. 1. 2022	–970,5

Stanje po ukrepu	
	[2022–2026]
Člen 120	–970,5/leto

Ta uredba nadomešča Uredbo Sveta (EU) št. 1387/2013. Priloga k Uredbi Sveta (EU) št. 1387/2013 vsebuje 2 260 vrstic proizvodov, iz nje pa izhaja ocenjeni znesek nepobranih carinskih dajatev v višini 1 270,5 milijona EUR za leto 2021, ki temelji na dejanskih podatkih za prvih šest mesecev leta 2021, pomnoženih z 2. Ta znesek je pridobljen na podlagi podatkov iz podatkovne zbirke *Surveillance* Generalnega

[1] Okvirni znesek na podlagi izračunov iz oddelka 3 v nadaljevanju.

[2] Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (kmetijske dajatve, prelevmani na sladkor, carine) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 25 % stroškov pobiranja.

direktorata Komisije za obdavčenje in carinsko unijo o skupni vrednosti uvoza proizvodov, za katere v letu 2021 veljajo avtonomne tarifne opustitve, pomnoženih z zadevno stopnjo dajatve *ad valorem* skupne carinske tarife za posebne tarifne postavke. Iz zgoraj navedenega skupnega zneska so že izključene nepobrane dajatve za proizvode, ki po začetku veljavnosti te uredbe in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1387/2013 ne bodo več opuščene.

Poleg že navedenih vrstic proizvodov, za katere že velja opustitev, ta predlog vsebuje še 70 novih vrstic, za katere je opustitev predvidena. Nepobrane dajatve, ki ustrezajo tem opustitvam in so izračunane na podlagi napovedi držav članic, ki so te opustitve zahtevale, za obdobje od leta 2022 do leta 2026, znašajo 13 milijona EUR na leto.

Vendar se na podlagi obstoječih statističnih podatkov za pretekla leta zdi, da bo treba zaradi upoštevanja uvoza v druge države članice, ki uporabljajo iste opustitve, ta znesek pomnožiti s povprečnim faktorjem, ocenjenim na 1,8. To pomeni nepobrane dajatve v višini približno 23,4 milijona EUR na leto.

Tako nepobrane dajatve, ki ustrezajo opustitvam, navedenim v Prilogi k temu predlogu, in so izračunane na podlagi pričakovanega uvoza v države članice, ki so te opustitve zahtevale, za obdobje od leta 2022 do leta 2026, skupaj znašajo 1 294 milijonov EUR na leto.

Na podlagi navedenega se učinek na izgubo prihodkov za proračun EU, ki izhaja iz te uredbe, za obdobje od 1. januarja 2022 do 31. decembra 2026 ocenjuje na 1 294 milijonov EUR (bruto znesek, stroški pobiranja so vključeni) × 0,75 = 970,5 milijona EUR na leto.

4. UKREPI PROTI GOLJUFIJAM

Posebna raba nekaterih proizvodov, ki jih zajema ta uredba Sveta, se bo preverila v skladu s členom 254 Uredbe (EU) št. 952/2013.

Poleg tega lahko države članice izvajajo kakršne koli carinske kontrole, ki se jim zdijo primerne v okviru obvladovanja tveganja, ki ga izvajajo, kot je določeno v členu 46 Uredbe (EU) št. 952/2013.