EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 9.3.2022
COM(2022) 103 final

2022/0073 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelise assotsieerimislepinguga moodustatud assotsiatsiooninõukogus ELi ja Gruusia assotsieerimiskava vastuvõtmise küsimuses

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolev ettepanek käsitleb nõukogu otsust, millega määratakse kindlaks liidu nimel assotsiatsiooninõukogus võetav seisukoht seoses Euroopa Liidu ja Gruusia 2021.–2027. aasta assotsieerimiskava kavandatud vastuvõtmisega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Assotsieerimisleping

Ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelise assotsieerimislepingu (edaspidi „leping“) eesmärk on tugevdada koostööd, et edendada poliitilist assotsieerimist ja majandusintegratsiooni. Samuti luuakse lepinguga põhjalik ja laiaulatuslik vabakaubanduspiirkond. Leping jõustus 1. juulil 2016.

2.2. Assotsiatsiooninõukogu

Assotsiatsiooninõukogu loodi lepingu artikliga 404. Assotsiatsiooninõukogu jälgib ja kontrollib lepingu kohaldamist ja rakendamist ning vaatab lepingu toimimise selle eesmärke silmas pidades korrapäraselt läbi. Assotsiatsiooninõukogusse kuuluvad ühelt poolt Euroopa Liidu Nõukogu ja Euroopa Komisjoni liikmed ning teiselt poolt Gruusia valitsuse liikmed.

2.3. Assotsiatsiooninõukogu kavandatav akt

Lepingu artikli 406 lõike 1 kohaselt on assotsiatsiooninõukogul õigus võtta lepingu eesmärkide saavutamiseks vastu soovitusi. Assotsiatsiooninõukogu kavatseb võtta vastu soovituse ELi ja Gruusia 2021.–2027. aasta assotsieerimiskava rakendamise kohta (edaspidi „kavandatav akt“).

Kavandatava akti eesmärk on toetada lepingu rakendamist 2021.–2027. aasta ühiste prioriteetide kindlaksmääramise kaudu.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

EL ja Gruusia on otsustanud tugevdada oma partnerlust, määrates lepingu rakendamise toetamiseks kindlaks 2021.–2027. aasta prioriteedid.

2021.–2027. aasta assotsieerimiskava hõlmab järgmist:

- poliitiline dialoog;
- välis- ja julgeolekupoliitika;
- koostöö vabaduse, turvalisuse ja õiguse valdkonnas ning kaubanduse ja kaubandusega seotud küsimustes ning
- koostöö mitmesugustes muudes lepinguga hõlmatud sektorites, nagu energeetika, rahvatervis, transport, keskkond, kliimamuutused ning kalandus ja merendus.

Assotsieerimiskava kajastab idapartnerluse poliitilisi eesmärke[1] ning selles võetakse arvesse komisjoni prioriteete, nagu ökoloogiline ja digiüleminek. Samuti võetakse selles arvesse

[1] Nagu need on sätestatud ühisteatises „Idapartnerluse poliitika pärast 2020. aastat. Vastupanuvõime tugevdamine – idapartnerlus, mis toob kasu kõigile“, sellele lisatud komisjoni talituste töödokumendis ja idapartnerluse tippkohtumise ühisdeklaratsioonis.

viimaseid poliitilisi suundumusi, sealhulgas energiatõhususe ja taastuvenergia arengu, keskkonnakaitse ja Pariisi kokkuleppe alusel võetud kohustuste valdkonnas. Assotsieerimiskavas käsitletakse ka COVID-19 pandeemiast tulenevaid uusi probleeme ning võetakse eesmärk teha koostööd tervisealase vastupanuvõime suurendamiseks ja sotsiaal-majandusliku taastumise toetamiseks. Väga olulised on ka prioriteedid, mis on seotud hädavajalike reformidega Gruusias, eelkõige õigusriigi, kohtute ja demokraatia kindlustamise valdkonnas.

Liit peab võtma assotsieerimiskava suhtes seisukoha, et hõlbustada lepingu täielikku rakendamist ja suunata kahepoolset koostööd.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et nõukogu võtab vastu otsused, millega „ kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku“.

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“[2].

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Assotsiatsiooninõukogu on lepinguga, täpsemalt assotsieerimislepinguga moodustatud organ.

Akt, mille assotsiatsiooninõukogu peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandataval aktil on õiguslik toime, kuna ELi ja Gruusia 2021.–2027. aasta assotsieerimiskava alusel toimub naabruspoliitika, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ programmitöö.

Kavandatava aktiga ei täiendata ega muudeta lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks, samas kui teine on pelgalt kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna puhul vajalik õiguslik alus.

Kui kavandatava aktiga taotletakse mitut eesmärki või reguleeritakse mitut valdkonda, mis on üksteisega lahutamatult seotud ning millest ükski ei ole võrreldes teistega kõrvalise

[2] Kohtuotsus, Euroopa Kohus, 7. oktoober 2014, Saksamaa *vs.* nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

tähtsusega, tuleb erandina nimetada ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõigusliku alusena mitu vastavat õiguslikku alust.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatava akti peamine eesmärk ja sisu on seotud kolmandate riikidega assotsieerimisega, eeskätt edendatakse sellega Euroopa Liidu ja Gruusia vahelise assotsieerimislepingu eesmärkide rakendamist. Üldjoontes on kavas võtta meetmeid kõigis assotsieerimislepinguga hõlmatud valdkondades ning meetmete eesmärk on veelgi paremini rakendada ja süvendada lepinguosaliste vahelist assotsiatsiooni. Sellest tulenevalt tuleb otsuse valdkonna kindlaksmääramisel lähtuda assotsieerimislepingust kui tervikust.

Esildatud otsuse materiaalõiguslik alus on seega ELi toimimise lepingu artikkel 217.

4.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikkel 217 koostoimes artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Kuna assotsiatsiooninõukogu aktiga asendatakse 20. novembri 2017. aasta soovitus nr 1/2017, on asjakohane avaldada see pärast vastuvõtmist *Euroopa Liidu Teatajas*.

2022/0073 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelise assotsieerimislepinguga moodustatud assotsiatsiooninõukogus ELi ja Gruusia assotsieerimiskava vastuvõtmise küsimuses

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 217 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Ühelt poolt Euroopa Liidu, Euroopa Aatomienergiaühenduse ja nende liikmesriikide ning teiselt poolt Gruusia vahelisele assotsieerimislepingule[3] (edaspidi „leping“) kirjutati alla 27. juunil 2014 ja see jõustus 1. juulil 2016.

(2) Lepingu artikli 406 lõike 1 kohaselt võib assotsiatsiooninõukogu võtta lepingu eesmärkide saavutamiseks vastu soovitusi.

(3) Assotsiatsiooninõukogu kavatseb kirjaliku menetluse teel võtta vastu soovituse ELi ja Gruusia 2021.–2027. aasta assotsieerimiskava kohta.

On asjakohane määrata kindlaks liidu nimel assotsiatsiooninõukogus võetav seisukoht, kuna ELi ja Gruusia 2021.–2027. aasta assotsieerimiskava alusel toimub naabruspoliitika, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi programmitöö.

(4) Lepinguosalised on kokku leppinud, et koostavad lepingu kohaldamise hõlbustamiseks assotsieerimiskava, kus loetletakse ühise töö prioriteedid valdkondade kaupa.

(5) Liidu seisukoha assotsiatsiooninõukogus ELi ja Gruusia 2021.–2027. aasta assotsieerimiskava vastuvõtmise kohta võtab vastu nõukogu,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel assotsiatsiooninõukogus võetav seisukoht põhineb assotsiatsiooninõukogu soovituse eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

[3] *ELT L 261, 30.8.2014, lk 4.*

Artikkel 2

Käesolev otsus on adresseeritud komisjonile ja kõrgele esindajale.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja