2024/649

2024.2.19.

A TANÁCS (EU) 2024/649 HATÁROZATA

(2023. november 15.)

a WHO dohányzás visszaszorításáról szóló keretegyezménye Felei Konferenciájának tizedik ülésén az Unió által képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 114. cikkére és 168. cikkének (5) bekezdésére, összefüggésben annak 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az Egészségügyi Világszervezet égisze alatt megtárgyalt, a dohányzás visszaszorításáról szóló WHO keretegyezményt ([1]) (a továbbiakban: WHO-keretegyezmény) az Unió a 2004/513/EK tanácsi határozat ([2]) alapján elfogadta, és az 2005. február 27-én hatályba lépett.

(2) A WHO-keretegyezmény 23. cikkének (5) bekezdése értelmében a Felek Konferenciája (a továbbiakban: COP) meghozza a WHO-keretegyezmény hatékony végrehajtásának elősegítéséhez szükséges döntéseket.

(3) A 2014/40/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv ([3]) célja a tagállamoknak a dohánytermékek és kapcsolódó termékek gyártására, kiszerelésére és értékesítésére vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezései közelítése, többek között annak biztosítása érdekében, hogy az Unió teljesítse a WHO-keretegyezmény alapján fennálló kötelezettségeit. A 2003/33/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv ([4]) célja a tagállamok dohánytermékek reklámozására és vásárlásuk ösztönzésére vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezéseinek a közelítése.

(4) A COP a tizedik ülésén várhatóan elfogad bizonyos, joghatás kiváltására képes jogi aktusokat, többek között egy olyan jogi aktust is, amely meghatározó módon képes befolyásolni a dohányzás visszaszorításával kapcsolatos uniós jog tartalmát. Különösen a következők minősülnek olyan jogi aktusoknak, amelyek képesek joghatást kiváltani vagy meghatározó módon befolyásolni az Unió által elfogadott jogszabályok tartalmát: a dohánytermékek reklámozásával, promóciójával és szponzorálásával kapcsolatos tervezett határozat, beleértve a WHO-keretegyezmény 13. cikkének végrehajtására vonatkozó, konkrét kiegészítő iránymutatásoknak az elfogadását, valamint a COP eljárási szabályzatának lehetséges módosításaival kapcsolatos tervezett határozat, beleértve a WHO-keretegyezmény titkársága vezetőjének kinevezésére vonatkozó eljárás módosítását.

(5) Ezért helyénvaló kialakítani az Unió által a COP tizedik ülésén az említett jogi aktusokkal kapcsolatban képviselendő álláspontot. Ezen álláspont egyes részei olyan területekre vonatkoznak, amelyek tekintetében az Unió a tagállamaival megosztott hatáskörrel rendelkezik. E tekintetben ez a határozat nem értelmezhető úgy, mint amely módosítja a hatásköröknek az Unió és tagállamai közötti megosztását.

(6) A COP nyolcadik ülésén kifejezésre juttatott uniós állásponttal összhangban az Uniónak támogatnia kell a WHO-keretegyezmény 13. cikkének végrehajtására vonatkozó, a dohánytermékek reklámozásáról, promóciójáról és szponzorálásáról, valamint a dohánytermékeknek a szórakoztató médiában való megjelenítéséről szóló, új javasolt iránymutatások elfogadását, összhangban a dohánytermékek és a nikotintartalmú termékek fogyasztásának csökkentésére irányuló átfogó uniós célkitűzéssel.

([1]) HL L 213., 2004.6.15., 9. o.
([2]) A Tanács 2004/513/EK határozata (2004. június 2.) a WHO Dohányzás-ellenőrzési Keretegyezményének elfogadásáról (HL L 213., 2004.6.15., 8. o.).
([3]) Az Európai Parlament és a Tanács 2014/40/EU irányelve (2014. április 3.) a tagállamoknak a dohánytermékek és kapcsolódó termékek gyártására, kiszerelésére és értékesítésére vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezései közelítéséről és a 2001/37/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 127., 2014.4.29., 1. o.).
([4]) Az Európai Parlament és a Tanács 2003/33/EK irányelve (2003. május 26.) a tagállamok dohánytermékek reklámozására és szponzorálására vonatkozó törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezéseinek közelítéséről (HL L 152., 2003.6.20., 16. o.).

(7) Az uniós álláspontok megfelelő előkészítésének és a COP ülésein történő képviseletének lehetővé tétele érdekében az Uniónak javasolnia kell a COP eljárási szabályzatának arra irányuló módosítását, hogy a WHO-keretegyezmény titkársága a COP minden ülése előtt legalább 120 nappal köteles legyen kiküldeni a konferencia hivatalos dokumentumait.

(8) A COP keretében végzett munka egyszerűsítése céljából, valamint a COP virtuális üléseinek lehetővé tétele és a WHO-keretegyezmény titkársága megbízott vezetője kijelölésének lehetővé tétele érdekében az Uniónak támogatnia kell a COP eljárási szabályzatának az ilyen célok érdekében javasolt módosításait.

(9) Az Uniónak – az objektív teljesítménykritériumok tiszteletben tartása mellett – támogatnia kell a WHO-keretegyezmény titkársága vezetőjének kiválasztására és kinevezésére irányuló eljárás javítását is, különösen a hivatali idő egyszeri megújítására vonatkozó eljárás egyszerűsítésén keresztül,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A WHO dohányzás visszaszorításáról szóló keretegyezménye (a továbbiakban: WHO-keretegyezmény) Felei Konferenciájának tizedik ülésén az Európai Unió által képviselendő álláspontot e határozat melléklete tartalmazza.

2. cikk

A WHO-keretegyezmény COP-jának tizedik ülésén bekövetkező fejleményekre tekintettel az Unió képviselői – a tagállamokkal szorosan egyeztetve – helyszíni koordinációs üléseken a Tanács további határozata nélkül is megállapodhatnak az 1. cikkben említett álláspont további pontosításáról.

3. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, 2023. november 15-én.

a Tanács részéről
az elnök
P. NAVARRO RÍOS

MELLÉKLET

FÜGGELÉK a következőhöz:

A TANÁCS HATÁROZATA

az Egészségügyi Világszervezet (WHO) dohányzás visszaszorításáról szóló keretegyezménye (FCTC) Részes Felei Konferenciájának tizedik ülésszakán az Európai Unió által képviselendő álláspontokról

A keretegyezmény Részes Felei Konferenciájának 2023. november 20–25-én Panamában tartandó tizedik ülésszakán megvitatandó kulcsfontosságú kérdésekkel kapcsolatos uniós álláspontok.

I. **Dohánytermékek reklámozása, promóciója és szponzorálása: a dohánytermékek megjelenítése a szórakoztató médiában: a munkacsoport jelentése** (dokumentum: FCTC/COP/10/8). **Az Unió:**

köszönetet mond a munkacsoportnak a jelentésért.

1. Az FCTC célkitűzéseivel összhangban támogatja a dohánytermékek határokon átnyúló reklámozásával, promóciójával és szponzorálásával (TAPS) foglalkozó munkacsoport által javasolt irányvonalaknak megfelelő konkrét iránymutatások elfogadását, amelyek többek között az új és innovatív marketingstratégiákkal, valamint a rászokás és a fogyasztás értékelésével foglalkoznak (különös tekintettel a fiatalokra és a gyermekekre), és a TAPS tilalmának alkalmazását, illetve – azon Részes Felek esetében, amelyek alkotmányuk vagy alkotmányos elveik miatt nincsenek abban a helyzetben, hogy átfogó tilalmat vezessenek be – a TAPS korlátozását ajánlják, a média minden típusára kiterjedően, a digitális médiát és a digitális médiakommunikációs platformokat is beleértve.

2. Üdvözli a dohánytermékek szórakoztató médiában történő megjelenítésének csökkentésére vonatkozó ajánlást.

3. Ezeknek az iránymutatásoknak különösképpen:

   ki kell egészíteniük a keretegyezmény 13. cikkére vonatkozó meglévő iránymutatásokat, és semmilyen módon nem helyettesíthetik vagy válthatják fel azokat,

   biztosítaniuk kell, hogy a civil társadalom döntő szerepet játsszon azok érvényesítésének és végrehajtásának biztosításában, nyomon követésében és támogatásában; el kell kerülniük az összeférhetetlenséget, főként a dohányiparral vagy annak képviselőivel,

   a lehető legszélesebb körben ki kell terjedniük a digitális médiakommunikációs platformokra, beleértve az interneten hozzáférhető online tereket is, ahol a felhasználók az elektronikus média bármely formáját – például digitális videó- és hangfelvételeket, képeket, közösségi médiát, alkalmazásokat, játékokat, weboldalakat és interaktív médiát – tartalmazó tartalmakat posztolhatnak, vásárolhatnak, tekinthetnek meg, oszthatnak meg, hozhatnak létre, tölthetnek fel, közvetíthetnek vagy azokkal kapcsolatba léphetnek,

   biztosítaniuk kell a dohánytermékek reklámozására, promóciójára és szponzorálására vonatkozó tilalmak hatékony végrehajtását a Részes Felek arra történő felkérése révén, hogy működjenek együtt a dohánytermékek határokon átnyúló, valamint digitális kommunikációs platformokon keresztül történő reklámozásának, promóciójának és szponzorálásának rendszeres nyomon követése, azonosítása, eltávolítása és/vagy megelőzése érdekében,

   az FCTC 13.cikkének 2., illetve 3. bekezdésével összhangban javasolniuk kell minden dohánytermék, különösen az új és kialakulóban lévő dohánytermékek reklámozásának, promóciójának és szponzorálásának átfogó tilalmát/korlátozását, beleértve az ilyen termékek fogyasztását lehetővé tevő eszközöket is,

   külön kötelezettségeket kell megállapítaniuk a nemzeti joggal összhangban a tartalomszolgáltatók számára a dohánytermékek reklámozásának, promóciójának és szponzorálásának azonosítására és dohánytermékek reklámozásának, promóciójának és szponzorálásának eltávolítására legalább akkor, ha az illetékes hatóságok vagy a civil társadalom a dohánytermékek reklámozásáról, promóciójáról és szponzorálásáról értesíti őket.

II. **A Részes Felek Konferenciája eljárási szabályzatának lehetséges módosításai: a Titkárság jelentése (dokumentum: FCTC/COP/21)**

Az Unió:

1. Támogatja a COP keretében folyó munka egyszerűsítését és racionalizálását célzó módosításokat, például a szó szerinti jegyzőkönyvek jóváhagyását az ülések lezárását követően, vagy a COP-ülések napirendi pontjainak élő közvetítésére vonatkozó általános lehetőség bevezetését, amennyiben azt a COP az egyes ülésszakok elején jóváhagyja.

2. Egyetért azzal, hogy a COP eljárási szabályzatának módosítása nélkül egyértelművé kell tenni, hogy a plenáris ülések szó szerinti jegyzőkönyvei a hangfelvételeket is magukban foglalják.

3. Támogatja a COP virtuális ülésszakok abban az esetben való megszervezésével kapcsolatos módosítást, ha rendkívüli helyzet miatt rendkívüli intézkedések válnak szükségessé. Ezzel egyidejűleg e módosítás keretében szem előtt kell tartani azt, hogy – amikor csak lehetséges – egyensúlyt kell teremteni a személyes jelenléttel járó ülések környezeti költségei és az ilyen ülések szükségessége között. A virtuális üléseket mindig a dohányipar befolyásától való maximális védelem mellett kell megszervezni.

4. Támogatja azt a módosítást, amely egyértelműbben meghatározza a Részes Felek Találkozója (MOP) Elnöksége tagjainak szerepét a Titkárság vezetőjének kinevezésében, valamint azt a módosítást, amely szükség esetén lehetővé teszi a Titkárság megbízott vezetőjének kinevezését.

5. Támogatja az akkreditált média nyilvános üléseken való jelenlétével kapcsolatos módosítást, mivel ez a módosítás nagyobb összhangot eredményez a 2. és 32. cikk között.

6. Javasolja a 8. cikk módosítását, amely jelenleg arra kötelezi a Titkárságot, hogy legalább hatvan nappal az ülésszak nyitónapja előtt ossza ki a konferencia ideiglenes napirendjét a többi vonatkozó dokumentummal együtt. Ezt az időszakot az ülésszak nyitónapja előtti 120 napra kell meghosszabbítani annak érdekében, hogy a regionális gazdasági integrációs szervezetek és szövetséges országok megfelelően előkészíthessék és kialakíthassák álláspontjukat. Ezt az időszakot legalább a COP határozataira vonatkozó dokumentumok esetében biztosítani kell, amelyek jogilag kötelező erejűek a Részes Felekre nézve, vagy jelentős szakpolitikai vagy jogi következményekkel járnak.

   [alternatív álláspont: Az Unió egyetérthet az ülésszak megnyitása előtti jelenlegi 60 napos kiosztási időszak bármely meghosszabbításával, mégpedig legalább az olyan konferenciadokumentumok esetében, amelyek a Részes Felekre nézve jogilag kötelező érvényű, vagy fontos politikai vagy jogi következménnyel járó COP-határozatokra irányulnak.]

III. **A keretegyezmény Titkársága vezetőjének kinevezése: az Elnökség jelentése (dokumentum: FCTC/COP/23)**

Az Unió:

1. Köszönetet mond az Elnökségnek a Titkárság vezetője kiválasztási és kinevezési eljárásának, valamint a titkárságvezetői pozícióra pályázó jelöltek kiválasztási kritériumainak a javítására irányuló – a COP Elnökségének és a MOP Elnökségének közös ajánlásait tartalmazó – jelentésért.

2. Támogatja a Titkárság vezetőjének kiválasztására és kinevezésére vonatkozó, az FCTC/COP8(8) és az FCTC/MOP1(12) határozatokkal létrehozott eljárás javasolt javításait, beleértve a Titkárság vezetője hivatali idejének egyszeri, további négy évre történő – teljesítményének előzetes és pozitív értékeléséhez kötött – meghosszabbításának egyszerűsítését célzó módosításokat is.

3. Támogatja a titkárságvezetői pozícióra pályázók kiválasztására vonatkozó javított kritériumokat; kéri azonban, hogy a kiválasztási kritériumokat egészítsék ki a keretegyezmény jegyzőkönyvével kapcsolatos szempontokkal. A dokumentációra vonatkozó 1. kritériumnak mindenekelőtt ki kell terjednie a tiltott kereskedelem elleni küzdelemmel kapcsolatos esetleges háttérre, ismeretekre és tapasztalatra is, a dokumentációra vonatkozó 2. kritériumnak pedig ki kell terjednie a tiltott kereskedelem elleni küzdelem terén szerzett esetleges tapasztalatra és a csalás elleni nemzetközi közösséggel fennálló szoros kapcsolatokra vagy hálózatra is.

   [alternatív álláspont: Az Unió akkor is egyetérthet a javasolt javított kritériumokkal, ha a jegyzőkönyvvel kapcsolatos szempontok nem, vagy csak bizonyos mértékig kerülnek bele azokba.]