2024/649

19.2.2024.

ODLUKA VIJEĆA (EU) 2024/649

od 15. studenoga 2023.

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Unije na desetoj sjednici Konferencije stranaka Okvirne konvencije SZO-a o nadzoru nad duhanom

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 114. i članak 168. stavak 5. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Okvirnu konvenciju SZO-a o nadzoru nad duhanom (FCTC SZO-a) ([1]), koja je dogovorena u pregovorima pod pokroviteljstvom Svjetske zdravstvene organizacije, Unija je sklopila u skladu s Odlukom Vijeća 2004/513/EZ ([2]) te je ona stupila na snagu 27. veljače 2005.

(2) U skladu s člankom 23. stavkom 5. FCTC SZO-a Konferencija stranaka donosi odluke potrebne za promicanje učinkovite provedbe FCTC SZO-a.

(3) Cilj je Direktive 2014/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća ([3]) usklađivanje zakona i drugih propisa država članica o proizvodnji, predstavljanju i prodaji duhanskih i srodnih proizvoda kako bi se, među ostalim, osiguralo da Unija ispunjava svoje obveze na temelju FCTC SZO-a. Cilj je Direktive 2003/33/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([4]) usklađivanje zakona i drugih propisa država članica o oglašavanju duhanskih proizvoda i njihovoj promidžbi.

(4) Očekuje se da će Konferencija stranaka na svojoj desetoj sjednici donijeti određene akte koji mogu proizvoditi pravne učinke, među ostalim i akt koji može presudno utjecati na sadržaj prava Unije koje se odnosi na nadzor nad duhanom. Predviđena odluka u vezi s oglašavanjem, promidžbom i sponzorstvom duhana, uključujući donošenje dodatnih, specifičnih smjernica za provedbu članka 13. FCTC SZO-a i predviđene odluke u vezi s mogućim izmjenama Poslovnika Konferencije stranaka, među ostalim i u vezi s izmjenom postupka imenovanja voditelja Tajništva FCTC SZO-a, posebice čine akte koji mogu proizvoditi pravne učinke ili presudno utjecati na sadržaj zakonodavstva koje je donijela Unija.

(5) Stoga je primjereno utvrditi stajališta koje u odnosu na te akte treba zauzeti u ime Unije na desetoj sjednici Konferencije stranaka. Određeni dijelovi tog stajališta odnose se na područja u kojima Unija dijeli nadležnost sa svojim državama članicama. U tom pogledu ovu Odluku ne bi trebalo tumačiti kao da se njome mijenja podjela nadležnosti između Unije i njezinih država članica.

(6) U skladu sa stajalištem Unije izraženim na osmoj sjednici Konferencije stranaka i u skladu s općim ciljem Unije da se smanji konzumacija duhanskih i nikotinskih proizvoda Unija bi trebala podržati donošenje novih predloženih smjernica za provedbu članka 13. FCTC SZO-a o oglašavanju, promidžbi i sponzorstvu duhana te prikazu duhana u medijima namijenjenima zabavi.

([1]) SL L 213, 15.6.2004., str. 9.
([2]) Odluka Vijeća 2004/513/EZ od 2. lipnja 2004. o sklapanju Okvirne konvencije Svjetske zdravstvene organizacije o nadzoru nad duhanom (SL L 213, 15.6.2004., str. 8.).
([3]) Direktiva 2014/40/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 3. travnja 2014. o usklađivanju zakona i drugih propisa država članica o proizvodnji, predstavljanju i prodaji duhanskih i srodnih proizvoda i o stavljanju izvan snage Direktive 2001/37/EZ (SL L 127, 29.4.2014., str. 1.).
([4]) Direktiva 2003/33/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 26. svibnja 2003. o usklađivanju zakona i drugih propisa država članica o oglašavanju i sponzorstvu duhanskih proizvoda (SL L 152, 20.6.2003., str. 16.).

(7) Kako bi se omogućila odgovarajuća priprema i predstavljanje stajališta Unije na sjednicama Konferencije stranaka, Unija bi trebala predložiti izmjenu Poslovnika Konferencije stranaka kojom se od Tajništva FCTC SZO-a zahtijeva da službene dokumente konferencije dostavi najmanje 120 dana prije svake Konferencije stranaka.

(8) U svrhu pojednostavnjenja rada na Konferenciji stranaka i omogućivanja održavanja virtualnih sjednica Konferencije stranaka te kako bi se predvidjela mogućnost imenovanja vršitelja dužnosti voditelja Tajništva FCTC SZO-a, Unija bi trebala podržati predložene izmjene Poslovnika Konferencije stranaka kojima se nastoje ostvariti takvi ciljevi.

(9) Unija bi također trebala podržati poboljšanje procesa odabira i imenovanja voditelja Tajništva FCTC SZO-a, posebno pojednostavljenjem postupka obnove mandata koja je moguća samo jedanput, uz poštovanje objektivnih kriterija uspješnosti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koja treba zauzeti u ime Europske unije na desetoj sjednici Konferencije stranaka Okvirne konvencije SZO-a o nadzoru nad duhanom (FCTC SZO-a) navedeno je u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

S obzirom na razvoj događaja na desetoj sjednici Konferencije stranaka FCTC SZO-a, predstavnici Unije mogu, uz blisko savjetovanje s državama članicama tijekom koordinacijskih sastanaka na licu mjesta, dogovoriti doradu stajališta iz članka 1. bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu 15. studenoga 2023.

Za Vijeće
Predsjednik
P. NAVARRO RÍOS

PRILOG

DOPUNA

ODLUCI VIJEĆA

o stajalištima koja treba zauzeti u ime Europske unije na desetoj sjednici Konferencije stranaka Okvirne konvencije Svjetske zdravstvene organizacije (SZO) o nadzoru nad duhanom (FCTC)

Stajališta Unije o ključnim pitanjima o kojima će se raspravljati na desetoj sjednici Konferencije stranaka FCTC-a u Panami od 20. do 25. studenoga 2023.

I. **Oglašavanje, promidžba i sponzoriranje duhana: prikazivanje duhana u zabavnim medijima: izvješće Radne skupine** (dokument FCTC/COP/10/8). **Unija:**

Zahvaljuje radnoj skupini na izvješću,

1. U skladu s ciljevima FCTC-a podupire donošenje posebnih smjernica koje se temelje na napomenama koje je Radna skupina predložila u pogledu prekograničnog oglašavanja, promidžbe i sponzoriranja duhana, a koje se, među ostalim, odnose na nove i inovativne marketinške strategije, služe za provedbu procjene započinjanja konzumacije i same konzumacije s posebnim naglaskom na mlade i djecu, kojima se preporučuju zabrane navedenoga oglašavanja, promidžbe i sponzoriranja duhana, odnosno ograničenja, za one stranke koje zbog svojih ustavnih uređenja ili načela ne mogu provesti sveobuhvatnu zabranu u svim vrstama medija, među ostalim digitalnim medijima i platformama za digitalnu medijsku komunikaciju.

2. Pozdravlja preporuku za smanjenje prikazivanja duhana u zabavnim medijima.

3. Tim bi se smjernicama posebno trebalo:

   dopuniti, a ne zamijeniti, postojeće smjernice o članku 13. FCTC-a;

   osigurati ključnu ulogu civilnog društva u osiguravanju, praćenju i podupiranju njihovih izvršavanja i provedbe te izbjeći sukob interesa, posebice u vezi s duhanskom industrijom ili njezinim predstavnicima;

   na najširi mogući način obuhvatiti digitalne medijske komunikacijske platforme, uključujući internetske prostore u kojima korisnici mogu objavljivati, kupovati, pregledavati, dijeliti, stvarati, učitavati i prenositi sadržaje ili se njima interaktivno koristiti, što uključuje svaki oblik elektroničkih medija kao što su digitalni videozapisi, audiozapisi, slike, društveni mediji, aplikacije, igre, internetske stranice i interaktivni mediji;

   osigurati učinkovito izvršavanje zabrane oglašavanja, promidžbe i sponzoriranja duhana tražeći od stranaka da sustavno surađuju na praćenju, prepoznavanju, uklanjanju i/ili sprečavanju prekograničnog oglašavanja, promidžbe i sponzoriranja duhana te oglašavanja, promidžbe i sponzoriranja duhana na platformama za digitalnu medijsku komunikaciju;

   preporučiti sveobuhvatnu zabranu/ograničenje, u skladu s člancima 13.2. i 13.3. FCTC-a, oglašavanja, promidžbe i sponzoriranja svih duhanskih proizvoda, osobito novih duhanskih proizvoda, što uključuje proizvode povezane s njihovom uporabom, a čija je funkcija omogućiti konzumaciju tih proizvoda;

   u skladu s nacionalnim pravom uvesti posebne obveze kako bi pružatelji usluga smještaja sadržaja na poslužitelju identificirali i uklonili oglašavanje, promidžbu i sponzoriranje duhana, barem kada ih nadležna tijela ili civilno društvo o njima obavijeste.

II. **Moguće izmjene Poslovnika Konferencije stranaka: izvješće Tajništva (dokument FCTC/COP/21)**

Unija:

1. Podržava predložene izmjene za pojednostavnjenje i racionalizaciju rada na Konferenciji stranaka, kao što su prihvaćanje odobrenja doslovnog zapisnika nakon završetka sjednice ili uvođenje opće mogućnosti da se preko interneta uživo prenose točke dnevnog reda sjednica Konferencije stranaka, uz odobrenje Konferencije stranaka na početku svake sjednice.

2. Pristaje pojasniti, bez izmjene Poslovnika Konferencije stranaka, da se podrazumijeva da doslovni zapisnici s plenarnih sjednica uključuju audiozapise.

3. Podržava izmjenu koja se odnosi na organizaciju virtualnih sjednica Konferencije stranaka u slučaju potrebe za izvanrednim mjerama u izvanrednim situacijama. Istodobno bi njome trebalo uzeti u obzir i potrebu za uspostavom ravnoteže između ekoloških troškova održavanja sjednica uz fizičko sudjelovanje i potrebe za održavanjem takvih sjednica kad god je to moguće. Pri organizaciji virtualnih sastanaka uvijek bi trebalo osigurati najveću moguću zaštitu od utjecaja duhanske industrije.

4. Podržava izmjenu u cilju jasnijeg definiranja sudjelovanja članova Predsjedništva Skupštine stranaka u imenovanju voditelja Tajništva, kao i izmjenu kojom se, ovisno o potrebi, predviđa mogućnost imenovanja vršitelja dužnosti voditelja Tajništva.

5. Podržava izmjenu u vezi s prisutnošću akreditiranih medija na javnim sjednicama jer se njome postiže veća dosljednost pravila 2. i 32.

6. Predlaže izmjenu pravila 8. kojim se Tajništvo trenutačno obvezuje da strankama proslijedi privremeni dnevni red, zajedno s drugim konferencijskim dokumentima, najmanje 60 dana prije prvog dana sjednice. To bi razdoblje trebalo produljiti na 120 dana prije prvog dana sjednice kako bi se organizacijama za regionalnu gospodarsku integraciju i saveznim zemljama omogućilo da na odgovarajući način pripreme i utvrde svoja stajališta. Navedeno bi razdoblje trebalo uvesti barem za konferencijske dokumente za odluke Konferencije stranaka koje su pravno obvezujuće za stranke ili imaju važne političke ili pravne posljedice.

   [zamjenska pozicija: Unija može pristati na svako produljenje razdoblja prosljeđivanja dokumenata na više od 60 dana prije početka sjednice, barem za konferencijske dokumente u vezi s odlukama Konferencije stranaka koje su pravno obvezujuće za stranke ili imaju važne političke ili pravne posljedice.]

III. **Imenovanje voditelja Tajništva Konvencije: izvješće Predsjedništva (dokument FCTC/COP/23)**

Unija:

1. Zahvaljuje Predsjedništvu na izvješću koje sadrži zajedničke preporuke Predsjedništva Konferencije stranaka i Predsjedništva Skupštine stranaka u svrhu poboljšanja postupka odabira i imenovanja voditelja Tajništva, kao i kriterije za odabir kandidata za mjesto voditelja tajništva.

2. Podržava predložena poboljšanja u vezi s postupkom odabira i imenovanja voditelja Tajništva, koji je uspostavljen odlukama FCTC/COP8(8) i FCTC/MOP1(12), uključujući izmjene kojima se pojednostavnjuje jedno produljenje mandata voditelja Tajništva na dodatne četiri godine, pod uvjetom da se njegova uspješnost prije produljenja evaluira i ocijeni pozitivno.

3. Podupire poboljšane kriterije za odabir kandidata za mjesto voditelja Tajništva; međutim, zahtijeva da se kriterijima odabira dodaju aspekti povezani s Protokolom uz FCTC. Konkretno, prvi bi kriterij pri ocjeni dokumentacije trebao uključivati i moguće kvalifikacije, znanje i iskustvo u borbi protiv nezakonite trgovine, dok bi drugi kriterij pri ocjeni dokumentacije trebao uključivati i moguće iskustvo u borbi protiv nezakonite trgovine i snažne veze ili umrežavanje s međunarodnom zajednicom za borbu protiv prijevara.

   [zamjenska pozicija: Unija se može složiti i s predloženim poboljšanim kriterijima uz uvjet da im se aspekti povezani s Protokolom ne dodaju ili da im se dodaju samo u određenoj mjeri.]