Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2024/649

19.2.2024

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2024/649,

annettu 15 päivänä marraskuuta 2023,

tupakoinnin torjuntaa koskevan WHO:n puitesopimuksen sopimuspuolikokouksen kymmenennessä kokouksessa unionin puolesta otettavasta kannasta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 114 artiklan ja 168 artiklan 5 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Unioni teki Maailman terveysjärjestön alaisuudessa neuvotellun tupakoinnin torjuntaa koskevan WHO:n puitesopimuksen ([1]), jäljempänä 'WHO:n puitesopimus', neuvoston päätöksen 2004/513/EY ([2]) nojalla, ja puitesopimus tuli voimaan 27 päivänä helmikuuta 2005.

(2) WHO:n puitesopimuksen 23 artiklan 5 kohdan mukaan sopimuspuolikokouksen (COP) on tehtävä tarvittavat päätökset WHO:n puitesopimuksen tehokkaan toimeenpanon edistämiseksi.

(3) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/40/EU ([3]) tavoitteena on lähentää tupakkatuotteiden ja vastaavien tuotteiden valmistamista, esittämistapaa ja myyntiä koskevia jäsenvaltioiden lakeja, asetuksia ja hallinnollisia määräyksiä muun muassa sen varmistamiseksi, että unioni täyttää WHO:n puitesopimuksen mukaiset velvoitteensa. Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2003/33/EY ([4]) tarkoituksena on lähentää tupakkatuotteiden mainontaa ja myynninedistämistä koskevia jäsenvaltioiden lakeja, asetuksia ja hallinnollisia määräyksiä.

(4) COP:n odotetaan hyväksyvän kymmenennessä kokouksessaan tiettyjä säädöksiä, joilla voi olla oikeusvaikutuksia, mukaan lukien säädös, jolla voidaan vaikuttaa ratkaisevasti tupakoinnin torjuntaa koskevan unionin oikeuden sisältöön. Erityisesti suunniteltu päätös, joka koskee tupakan mainontaa, myynninedistämistä ja sponsorointia, mukaan lukien WHO:n puitesopimuksen 13 artiklan täytäntöönpanoa koskevien täydentävien erityisten suuntaviivojen antaminen, ja suunnitellut päätökset, jotka koskevat mahdollisia muutoksia COP:n menettelytapasääntöihin, mukaan lukien WHO:n puitesopimuksen sihteeristön päällikön nimittämismenettelyn muuttaminen, ovat toimia, joilla voi olla oikeusvaikutuksia tai jotka voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin hyväksymän lainsäädännön sisältöön.

(5) Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa kanta, joka otetaan unionin puolesta COP:n kymmenennessä kokouksessa kyseisiin säädöksiin. Tietyt kyseisen kannan osat liittyvät aloihin, joilla unionilla on jaettu toimivalta jäsenvaltioidensa kanssa. Tältä osin tämän päätöksen ei saisi katsoa muuttavan unionin ja sen jäsenvaltioiden välistä toimivallan jakoa.

(6) COP:n kahdeksannessa kokouksessa esitetyn unionin kannan mukaisesti unionin olisi tuettava tupakan mainontaa, myynninedistämistä ja sponsorointia sekä tupakan esittämistä viihteessä koskevien uusien ehdotettujen suuntaviivojen hyväksymistä WHO:n puitesopimuksen 13 artiklan täytäntöönpanoa varten tupakka- ja nikotiinituotteiden kulutuksen vähentämistä koskevan unionin yleisen tavoitteen mukaisesti.

([1]) EUVL L 213, 15.6.2004, s. 9.
([2]) Neuvoston päätös 2004/513/EY, tehty 2 päivänä kesäkuuta 2004, Maailman terveysjärjestön (WHO) tupakoinnin torjuntaa koskevan puitesopimuksen tekemisestä (EUVL L 213, 15.6.2004, s. 8).
([3]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/40/EU, annettu 3 päivänä huhtikuuta 2014, tupakkatuotteiden ja vastaavien tuotteiden valmistamista, esittämistapaa ja myyntiä koskevien jäsenvaltioiden lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten lähentämisestä sekä direktiivin 2001/37/EY kumoamisesta (EUVL L 127, 29.4.2014, s. 1).
([4]) Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2003/33/EY, annettu 26 päivänä toukokuuta 2003, tupakkatuotteiden mainontaa ja sponsorointia koskevien jäsenvaltioiden lakien, asetusten ja hallinnollisten määräysten lähentämisestä (EUVL L 152, 20.6.2003, s. 16).

(7) Jotta unionin kannat voitaisiin valmistella ja esittää asianmukaisesti COP:n kokouksissa, unionin olisi ehdotettava COP:n menettelytapasääntöjen muuttamista siten, että WHO:n puitesopimuksen sihteeristön on toimitettava viralliset kokousasiakirjat vähintään 120 päivää ennen kutakin COP:n kokousta.

(8) Unionin olisi tuettava COP:n menettelytapasääntöihin ehdotettuja muutoksia, joiden tavoitteena on yksinkertaistaa COP:n työtä, mahdollistaa COP:n virtuaalistenkokousten järjestäminen ja mahdollistaa WHO:n puitesopimuksen sihteeristön virkaatekevän päällikön nimittäminen.

(9) Unionin olisi lisäksi tuettava WHO:n puitesopimuksen sihteeristön päällikön valinta- ja nimittämismenettelyn parantamista, erityisesti yksinkertaistamalla toimikauden kertaluonteisen uusimisen menettelyä, noudattaen samalla objektiivisia suoriutumisvaatimuksia,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Tupakoinnin torjuntaa koskevan WHO:n puitesopimuksen, jäljempänä 'WHO:n puitesopimus', sopimuspuolikokouksen (COP) kymmenennessä kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettava kanta esitetään tämän päätöksen liitteessä.

2 artikla

Unionin edustajat voivat tiiviisti jäsenvaltioita kuullen sopia 1 artiklassa tarkoitetun kannan tarkentamisesta WHO:n puitesopimuksen COP:n kymmenennessä kokouksessa tapahtuvan kehityksen valossa paikalla järjestettävien koordinointikokousten aikana ilman uutta neuvoston päätöstä.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä 15 päivänä marraskuuta 2023.

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja
P. NAVARRO RÍOS

LIITE

LISÄYS

NEUVOSTON PÄÄTÖKSEEN

tupakoinnin torjuntaa koskevan Maailman terveysjärjestön (WHO) puitesopimuksen sopimuspuolikokouksen kymmenennessä kokouksessa Euroopan unionin puolesta otettavista kannoista

Unionin kannat keskeisiin kysymyksiin, joista keskustellaan puitesopimuksen sopimuspuolikokouksen kymmenennessä kokouksessa Panamassa 20–25 päivänä marraskuuta 2023.

I. **Tupakan mainonta, myynninedistäminen ja sponsorointi: tupakan esittäminen viihteessä: työryhmän raportti** (asiakirja FCTC/COP/10/8). **Unioni:**

kiittää työryhmää raportista,

1. tukee puitesopimuksen tavoitteiden mukaisesti sellaisten työryhmän linjauksissa ehdotettujen erityisten suuntaviivojen hyväksymistä, jotka koskevat rajat ylittävää tupakan mainontaa, myynninedistämistä ja sponsorointia ja joissa käsitellään muun muassa uusia ja innovatiivisia markkinointistrategioita, arvioidaan tupakoinnin aloittamista ja kulutusta etenkin nuorten ja lasten osalta, suositellaan tupakan mainontaa, myynninedistämistä ja sponsorointia koskevien kieltojen tai rajoitusten soveltamista niiden sopimuspuolten osalta, jotka eivät perustuslakiensa tai perustuslaillisten periaatteidensa vuoksi pysty toteuttamaan kattavaa kieltoa, kaikentyyppisissä medioissa, mukaan lukien digitaalinen media ja digitaalisen median viestintäalustat;

2. on tyytyväinen suositukseen vähentää tupakan esittämistä viihteessä;

3. katsoo, että näillä suuntaviivoilla olisi erityisesti

   täydennettävä puitesopimuksen 13 artiklaa koskevia nykyisiä täytäntöönpano-ohjeita kuitenkaan niitä syrjäyttämättä;

   varmistettava, että kansalaisyhteiskunta osallistuu merkittävässä määrin niiden täytäntöönpanon ja sen valvonnan varmistamiseen, seuraamiseen ja tukemiseen. Eturistiriitoja erityisesti tupakkateollisuuden tai sen edustajien kanssa olisi vältettävä;

   katettava mahdollisimman laajasti digitaalisen median viestintäalustat, mukaan lukien internetiin yhteydessä olevat verkkoympäristöt, joissa käyttäjät voivat julkaista, ostaa, katsella, jakaa, luoda, ladata, suoratoistaa tai muuten käyttää sisältöjä, joihin kuuluu kaikenlainen sähköinen media, kuten digitaaliset video- ja äänitallenteet, kuvat, sosiaalinen media, sovellukset, pelit, verkkosivut ja vuorovaikutteiset tiedotusvälineet;

   varmistettava tupakan mainontaa, myynninedistämistä ja sponsorointia koskevien kieltojen tehokas täytäntöönpano pyytämällä sopimuspuolia työskentelemään yhdessä ja järjestelmällisesti rajat ylittävän ja digitaalisen median viestintäalustoilla tapahtuvan tupakan mainonnan, myynninedistämisen ja sponsoroinnin seuraamiseksi, tunnistamiseksi, lopettamiseksi ja ehkäisemiseksi;

   suositeltava kaikkien, etenkin uusien ja kehittyvien, tupakkatuotteiden sekä niiden kanssa käytettävien ja niiden käyttämiseen tarkoitettujen laitteiden mainonnan, myynninedistämisen ja sponsoroinnin laajaa kieltoa tai rajoitusta puitesopimuksen 13.2 ja 13.3 artiklan mukaisesti;

   asetettava kansallisen lainsäädännön mukaisesti sisältöalustoille erityisiä velvoitteita tunnistaa tupakan mainonta, myynninedistäminen ja sponsorointi ja poistaa se sisällöistä ainakin silloin, kun toimivaltaiset viranomaiset tai kansalaisyhteiskunta ovat tehneet ilmoituksen tupakan mainonnasta, myynninedistämisestä ja sponsoroinnista.

II. **Mahdolliset muutokset COP:n työjärjestykseen: sihteeristön raportti (asiakirja FCTC/COP/21)**

Unioni:

1. kannattaa COP:n työn yksinkertaistamiseksi ja järkeistämiseksi ehdotettuja muutoksia, kuten sanatarkkojen pöytäkirjojen hyväksymistä kokouksen päättymisen jälkeen ja sen mahdollistamista, että COP:n kokousten esityslistan kohdat esitetään suoratoistona verkossa, mikäli COP sen erikseen sallii kunkin kokouksen alussa;

2. suostuu COP:n työjärjestystä muuttamatta selventämään, että sanatarkkojen täysistuntopöytäkirjojen katsotaan sisältävän myös äänitiedostot;

3. kannattaa muutosta, joka liittyy COP:n virtuaalisten kokousten järjestämiseen, kun poikkeuksellisen tilanteen vuoksi tarvitaan poikkeuksellisia toimenpiteitä. Samalla siinä olisi myös otettava huomioon, että läsnäolotilaisuuksien ympäristökustannukset ja kyseisten tilaisuuksien järjestämisen tarve on saatava tasapainoon aina kun se on mahdollista. Virtuaalisia kokouksia olisi aina suojattava mahdollisimman tehokkaasti tupakkateollisuuden vaikuttamisyrityksiltä;

4. kannattaa muutosta, jolla määritellään selvemmin MOP-sopimuspuolikokouksen puheenjohtajiston jäsenten osallistuminen sihteeristön päällikön nimittämiseen, sekä muutosta, jolla vahvistetaan mahdollisuus nimittää tarvittaessa sihteeristön virkaatekevä päällikkö;

5. kannattaa muutosta, joka koskee akkreditoitujen tiedotusvälineiden läsnäoloa julkisissa kokouksissa, koska tämä tarkistus parantaa 2 ja 32 artiklan välistä johdonmukaisuutta;

6. ehdottaa muutosta työjärjestyksen 8 artiklaan, jolla sihteeristö velvoitetaan tällä hetkellä jakamaan alustava esityslista ja muut kokousasiakirjat sopimuspuolille vähintään 60 päivää ennen kokouksen alkamispäivää. Tätä aikarajaa olisi pidennettävä 120 päivään ennen kokouksen alkua, jotta alueelliset taloudellisen yhdentymisen järjestöt ja liittovaltiomuotoiset maat pystyisivät valmistelemaan ja vahvistamaan kantansa asianmukaisesti. Tämä aikaraja olisi varmistettava ainakin niiden kokousasiakirjojen osalta, jotka liittyvät sopimuspuolia oikeudellisesti sitoviin tai poliittisilta tai oikeudellisilta vaikutuksiltaan merkittäviin COP:n päätöksiin.

   [varasuunnitelma: Unioni voi hyväksyä minkä tahansa jakeluajan pidennyksen nykyisestä 60 päivästä ennen kokouksen alkua ainakin niiden kokousasiakirjojen osalta, jotka liittyvät sopimuspuolia oikeudellisesti sitoviin tai poliittisilta tai oikeudellisilta vaikutuksiltaan merkittäviin COP:n päätöksiin.]

III. **Puitesopimuksen sihteeristön päällikön nimittäminen: puheenjohtajiston raportti (asiakirja FCTC/COP/23)**

Unioni:

1. kiittää puheenjohtajistoa raportista, joka sisältää COP:n puheenjohtajiston ja MOP:n puheenjohtajiston yhteisiä suosituksia sihteeristön päällikön valinta- ja nimitysprosessin parantamisesta sekä sihteeristön päällikön tehtävään ehdolla olevien ehdokkaiden valintaperusteista;

2. tukee päätöksillä FCTC/COP8(8) ja FCTC/MOP1(12) vahvistettuun sihteeristön päällikön valinta- ja nimitysprosessiin ehdotettuja parannuksia, mukaan lukien muutokset, joilla yksinkertaistetaan sihteeristön päällikön toimikauden kertaluonteista uusimista neljäksi lisävuodeksi edellyttäen, että päällikön suoriutuminen arvioidaan ensin ja se todetaan hyväksi;

3. tukee parannettuja perusteita, joita käytetään valittaessa ehdokkaita sihteeristön päällikön tehtävään; pyytää kuitenkin, että puitesopimuksen pöytäkirjaan liittyvät näkökohdat lisätään valintaperusteisiin. Erityisesti todetaan, että asiakirjaperusteiden 1 kohdan mukaisiin perusteisiin olisi myös sisällyttävä mahdollinen tausta laittoman kaupan torjunnassa ja tietämys ja kokemus siitä ja että asiakirjaperusteiden 2 kohdan mukaisiin perusteisiin olisi myös sisällyttävä kokemus laittoman kaupan torjunnasta ja vahvat yhteydet kansainväliseen petostentorjunta-yhteisöön tai siihen verkostoituminen.

   [varasuunnitelma: Unioni voi hyväksyä ehdotukset parannetuista perusteista myös siinä tapauksessa, että pöytäkirjaan liittyviä näkökohtia ei lisätä perusteisiin tai niitä lisätään vain tietyssä määrin.]