2024/649

19.2.2024

ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2024/649

ze dne 15. listopadu 2023

o postoji, který má být zaujat jménem Unie na 10. zasedání konference smluvních stran Rámcové úmluvy Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na ustanovení článku 114 a čl. 168 odst. 5 ve spojení s čl. 218 odst. 9 uvedené Smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Rámcová úmluva Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku (dále jen „rámcová úmluva“) ([1]), dojednaná pod záštitou Světové zdravotnické organizace, byla uzavřena Unií na základě rozhodnutí Rady 2004/513/ES ([2]) a vstoupila v platnost dne 27. února 2005.

(2) Podle čl. 23 odst. 5 rámcové úmluvy může konference smluvních stran přijímat rozhodnutí nezbytná k podpoře účinného provádění rámcové úmluvy.

(3) Cílem směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU ([3]) je sblížit právní a správní předpisy členských států týkající se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků, aby se mimo jiné zajistilo, že Unie splní své závazky podle rámcové úmluvy. Cílem směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/33/ES ([4]) je sbližování právních a správních předpisů členských států týkajících se reklamy na tabákové výrobky a jejich propagace.

(4) Očekává se, že konference smluvních stran na svém 10. zasedání, které se má konat ve dnech 20. až 25. listopadu 2023, přijme některé akty s právními účinky, včetně aktu, který může rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah práva Unie týkajícího se kontroly tabáku. Zejména navrhované rozhodnutí týkající se reklamy na tabák, jeho propagace a sponzorování, včetně přijetí doplňkových zvláštních pokynů týkajících se článku 13 rámcové úmluvy, navrhovaná rozhodnutí týkající se možných změn jednacího řádu konference smluvních stran a jakož i změny postupu jmenování vedoucího sekretariátu rámcové úmluvy představují akty, které mohou mít právní účinky nebo rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právních předpisů přijatých Unií.

(5) Je proto vhodné stanovit postoj, který má být v souvislosti s těmito akty zaujat jménem Unie na 10. zasedání konference smluvních stran. Některé části postoje se týkají oblastí, v nichž Unie sdílí pravomoc se svými členskými státy. V tomto ohledu by toto rozhodnutí nemělo být chápáno tak, že mění rozdělení pravomocí mezi Unii a její členské státy.

(6) V souladu s postojem Unie vyjádřeným na osmém zasedání konference smluvních stran by Unie měla v souladu se svým celkovým cílem snížit spotřebu tabákových a nikotinových výrobků podpořit přijetí nově navrhovaných pokynů pro provádění článku 13 rámcové úmluvy pro reklamu na tabák, jeho propagaci a sponzorování, jakož i zobrazování tabáku v zábavních médiích.

([1]) Úř. věst. L 213, 15.6.2004, s. 9.
([2]) Rozhodnutí Rady 2004/513/ES ze dne 2. června 2004 o uzavření Rámcové úmluvy WHO o kontrole tabáku (Úř. věst. L 213, 15.6.2004, s. 8).
([3]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/40/EU ze dne 3. dubna 2014 o sbližování právních a správních předpisů členských států týkajících se výroby, obchodní úpravy a prodeje tabákových a souvisejících výrobků a o zrušení směrnice 2001/37/ES (Úř. věst. L 127, 29.4.2014, s. 1).
([4]) Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2003/33/ES ze dne 26. května 2003 o sbližování právních a správních předpisů členských států týkajících se reklamy na tabákové výrobky a sponzorství souvisejícího s tabákovými výrobky (Úř. věst. L 152, 20.6.2003, s. 16).

(7) Aby bylo možné odpovídajícím způsobem připravit a zastupovat postoje Unie na zasedáních konference smluvních stran, měla by Unie navrhnout změnu jednacího řádu konference smluvních stran, která by vyžadovala, aby sekretariát rámcové úmluvy rozeslal oficiální dokumenty konference nejpozději 120 dnů před každým zasedáním konference smluvních stran.

(8) Za účelem zjednodušení práce v rámci konference smluvních stran a v zájmu umožnění konání virtuálních zasedání konference smluvních stran, jakož i za účelem stanovení možnosti určit úřadujícího vedoucího sekretariátu rámcové úmluvy by Unie měla rovněž podpořit navrhované změny jednacího řádu konference smluvních stran, jež sledují tyto cíle.

(9) Unie by měla rovněž podpořit zlepšení postupu výběru a jmenování vedoucího sekretariátu rámcové úmluvy, zejména s cílem zjednodušit postup jednoho prodloužení funkčního období při dodržení objektivních kritérií výkonnosti,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Evropské unie na 10. zasedání konference smluvních stran Rámcové úmluvy Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku (dále jen „rámcová úmluva") je uveden v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

Zástupci Unie se mohou podle vývoje na 10. zasedání konference smluvních stran rámcové úmluvy dohodnout na upřesnění postoje podle článku 1 po úzké konzultaci s členskými státy během koordinačních zasedání na místě bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne 15. listopadu 2023.

Za Radu
předseda
P. NAVARRO RÍOS

PŘÍLOHA

DODATEK

k **ROZHODNUTÍ RADY**

o postojích, které mají být zaujaty jménem Evropské unie na desátém zasedání konference smluvních stran Rámcové úmluvy Světové zdravotnické organizace o kontrole tabáku

Postoje Unie ke klíčovým otázkám, které mají být projednány na desátém zasedání konference smluvních stran Rámcové úmluvy o kontrole tabáku (FCTC), jež se bude konat v Panamě ve dnech 20. až 25. listopadu 2023.

I. **Reklama na tabák, jeho propagace a sponzorování: zobrazování tabáku v zábavních médiích: zpráva pracovní skupiny** (dokument FCTC/COP/10/8). **Unie:**

děkuje pracovní skupině za zprávu,

1. v souladu s cíli FCTC podporuje přijetí konkrétních pokynů podle návrhu pracovní skupiny pro přeshraniční reklamu na tabák, jeho propagaci a sponzorování, které se budou mimo jiné zabývat novými a inovativními marketingovými strategiemi, posuzováním zahájení užívání a spotřeby se zvláštním důrazem na mladé lidi a děti a doporučí uplatnění zákazu nebo omezení reklamy na tabák, jeho propagaci a sponzorování pro ty smluvní strany, které vzhledem ke svým ústavám nebo ústavním zásadám nejsou schopny přijmout komplexní zákaz, a to ve všech druzích sdělovacích prostředků, včetně digitálních médií a komunikačních platforem digitálních médií.

2. Vítá doporučení omezit zobrazování tabákových výrobků v zábavních médiích.

3. Tyto pokyny by měly zejména:

   doplňovat stávající pokyny k článku 13 FCTC, ale v žádném případě by je neměly zastupovat či nahrazovat,

   zabezpečit, aby klíčovou úlohu při zajišťování, monitorování a podpoře jejich prosazování a provádění hrála občanská společnost, přičemž by se mělo zabránit střetu zájmů, zejména s tabákovým průmyslem nebo jeho zástupci,

   pokrývat komunikační platformy digitálních médií v co nejširším rozsahu, včetně prostorů on-line přístupných prostřednictvím internetu, kde uživatelé mohou umísťovat, nakupovat, prohlížet, sdílet, vytvářet, nahrávat či přenášet obsah nebo na něj reagovat, což zahrnuje jakoukoli formu elektronických médií, jako jsou digitální video, audio, obrázky, sociální média, aplikace, hry, internetové stránky a interaktivní média,

   zajistit účinné prosazování zákazů reklamy na tabák, jeho propagace a sponzorování tím, že bude požadováno, aby smluvní strany spolupracovaly a systematicky monitorovaly, identifikovaly a odstraňovaly přeshraniční reklamu na tabák, jeho propagaci a sponzorování a rovněž reklamu na tabák, jeho propagaci a sponzorování v komunikačních platformách digitálních médií nebo jim zabraňovaly,

   doporučit v souladu s články 13.2. a 13.3. FCTC komplexní zákaz/omezení reklamy, propagace a sponzorování všech tabákových výrobků, zejména nových a nově vznikajících tabákových výrobků, včetně zařízení používaných společně s nimi, jejichž funkcí je umožnit užívání těchto výrobků,

   uložit hostitelům obsahu zvláštní povinnosti v souladu s vnitrostátním právem, které spočívají v identifikaci reklamy na tabák, jeho propagace a sponzorování, jakož i v odstraňování reklamy na tabák, jeho propagace a sponzorování přinejmenším v případě, kdy je oznámí příslušné orgány nebo občanská společnost.

II. **Možné změny jednacího řádu konference smluvních stran: zpráva sekretariátu (dokument FCTC/COP/21)**

Unie:

1. podporuje změny navržené s cílem zjednodušit a racionalizovat práci COP, jako je přijetí schválení doslovných záznamů po ukončení zasedání nebo zavedení obecné možnosti živého on-line přenosu bodů pořadu jednání ze zasedání COP, s výhradou schválení ze strany COP na začátku každého zasedání;

2. souhlasí s vyjasněním, aniž by mělo dojít ke změně jednacího řádu COP, že doslovné záznamy z plenárních zasedání jsou chápány tak, že zahrnují audiosoubory;
3. podporuje změnu týkající se uspořádání virtuálních zasedání COP, pokud mimořádná situace vyžaduje mimořádná opatření. Zároveň je nutno vždy zvážit potřebu vyvážit environmentální náklady prezenčního zasedání a potřebu takových zasedání, kdykoli je to možné. Virtuální setkání by měla být vždy organizována s maximální ochranou před vlivem tabákového průmyslu;
4. podporuje změnu, která má jasněji definovat účast členů výboru zasedání stran (MOP) na jmenování vedoucího sekretariátu, jakož i změnu, která v případě potřeby umožňuje určit úřadujícího vedoucího sekretariátu;
5. podporuje změnu týkající se přítomnosti akreditovaných sdělovacích prostředků na veřejných zasedáních, neboť vede k větší soudržnosti mezi články 2 a 32.
6. navrhuje změnu článku 8, který v současné době ukládá sekretariátu povinnost rozeslat stranám předběžný pořad jednání spolu s dalšími konferenčními dokumenty nejméně 60 dnů před dnem zahájení zasedání. Tato lhůta by měla být prodloužena na 120 dnů před zahájením zasedání, aby mohly organizace regionální hospodářské integrace a federální země řádně připravit a stanovit své postoje. Tato lhůta by měla být zajištěna alespoň pro konferenční dokumenty týkající se rozhodnutí COP, která jsou pro smluvní strany právně závazná nebo která mají významné politické nebo právní důsledky;

   [záložní postoj: Unie může souhlasit s jakýmkoli prodloužením lhůty pro rozeslání dokumentů nad rámec současných 60 dnů před zahájením zasedání a alespoň pro konferenční dokumenty týkající se rozhodnutí COP, která jsou pro smluvní strany právně závazná nebo která mají významné politické nebo právní důsledky.]

III. **Jmenování vedoucího sekretariátu úmluvy: zpráva výboru (dokument FCTC/COP/23)**

Unie:

1. děkuje výboru za zprávu, která obsahuje společná doporučení výboru COP a výboru MOP ke zlepšení postupu výběru a jmenování vedoucího sekretariátu a kritérií pro výběr kandidátů na pozici vedoucího sekretariátu;
2. podporuje navrhovaná zlepšení postupu výběru a jmenování vedoucího sekretariátu stanoveného rozhodnutími FCTC/COP8(8) a FCTC/MOP1(12), včetně změn, jejichž cílem je zjednodušit jediné obnovení funkčního období vedoucího sekretariátu o další čtyři roky, za předpokladu, že jeho výkon bude předem ohodnocen, a sice s kladným výsledkem;
3. podporuje vylepšená kritéria pro výběr kandidátů na pozici vedoucího sekretariátu; požaduje však, aby ke kritériím pro výběr byly doplněny aspekty týkající se protokolu k FCTC. Dokumentační kritéria 1 by měla rovněž zahrnovat zejména případné zázemí, znalosti a zkušenosti v boji proti nezákonnému obchodu a dokumentační kritéria 2 by měla rovněž zahrnovat případné zkušenosti s bojem proti nezákonnému obchodu a silné vazby na mezinárodní komunitu pro boj proti podvodům nebo síť s touto komunitou.

   [záložní postoj: Unie může s navrhovanými vylepšenými kritérii souhlasit i v případě, že k nim nebudou doplněny aspekty související s protokolem nebo k nim budou doplněny pouze částečně.]