COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 26.9.2024
COM(2024) 423 final

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de emitere a unor directive pentru Comisie în vederea negocierii reînnoirilor Acordului dintre Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (Euratom) și Organizația pentru Dezvoltare Energetică a Peninsulei Coreene (KEDO)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. INTRODUCERE

KEDO a fost înființată de SUA, Japonia și Republica Coreea în 1995. Obiectivul său principal a fost furnizarea a două reactoare nucleare cu apă ușoară (proiectul LWR) pentru Republica Populară Democrată Coreeană (RPDC – Coreea de Nord). Euratom este membru titular al KEDO din 1997. Acordul care reglementează statutul de membru al Euratom în cadrul Organizației pentru Dezvoltare Energetică a Peninsulei Coreene (KEDO) a expirat la 31 mai 2024.

În noiembrie 2023, Republica Coreea i-a informat pe ceilalți membri ai Comitetului executiv al KEDO (SUA, Japonia și Euratom) cu privire la rezoluția de prelungire a mandatului KEDO pentru perioada 2024-2027. Japonia a convenit asupra prelungirii mandatului KEDO la începutul anului 2024, în timp ce SUA și-au exprimat acordul abia de curând, în iulie 2024. Euratom încă nu și-a exprimat acordul.

În conformitate cu procedura prevăzută la articolul 101 al doilea paragraf din Tratatul Euratom, acordurile dintre Euratom și organizațiile internaționale, cum ar fi KEDO, se negociază de către Comisie în conformitate cu directivele emise anterior de Consiliu. Acordul negociat va trebui apoi aprobat de Consiliu înainte de a putea fi încheiat de Comisie în numele Euratom. Emiterea de către Consiliu a directivelor de negociere pentru Comisie este așadar prima etapă a procedurii de reînnoire a acordului Euratom-KEDO. Din motivele prezentate în detaliu mai jos, Comisia consideră că este în interesul Euratom să își reînnoiască statutul de membru și, prin urmare, prezintă Consiliului o recomandare prin care îl autorizează să negocieze reînnoirea statutului de membru.

În prezent, KEDO nu desfășoară activități operative. Prelungirea existenței sale servește la protejarea intereselor financiare și juridice ale membrilor săi, inclusiv ale Euratom. Menținerea statutului de membru nu ar necesita nicio contribuție financiară din bugetul UE.

2. CONTEXT

Ca urmare a nerespectării de către RPDC a obligațiilor sale în materie de neproliferare, activitățile operaționale ale KEDO au fost oprite la data de 30 mai 2006. Cu toate acestea, un an mai târziu, Comitetul executiv al KEDO a decis că organizația ar trebui să continue să existe ca entitate juridică din următoarele motive financiare și juridice:

- *Pentru a menține creanțele financiare generale asupra RPDC*.

  Aceste creanțe și-ar fi pierdut valabilitatea dacă KEDO ar fi dispărut fără a avea un succesor. Totalul creanțelor financiare ale KEDO asupra RPDC corespunde până în prezent unui activ de 1,89 miliarde USD. *[N.B.: KEDO nu are creanțe restante asupra Korea Electric Power Corporation (KEPCO), principalul contractant.]* O posibilă modalitate de a distribui acest activ ar fi divizarea sa pe baza procentajului general al contribuției aduse de fiecare parte contractantă contribuitoare. În acest caz, Euratom ar avea dreptul la 4,7 %.

- *Pentru a le oferi protecție juridică membrilor KEDO împotriva acțiunilor în răspundere civilă sau a cererilor de despăgubire.*

  În septembrie 2011, RPDC a solicitat KEDO compensații în valoare de 5,6 miliarde USD pentru nefinalizarea proiectului LWR. În afară de această solicitare din partea

RPDC, cererile vizând KEDO sau membrii acesteia ar putea, teoretic, să provină de la băncile de stat prin care Japonia și Republica Coreea și-au direcționat contribuțiile financiare către KEDO (JBIC, respectiv KEXIM). Aceste contribuții au fost efectuate sub formă de împrumuturi care nu au fost rambursate integral.

- *Existau încă interese financiare în raport cu principalul contractant al KEDO, KEPCO.*

  În temeiul acordului de reziliere dintre KEDO și KEPCO, KEPCO și-a asumat toate datoriile restante ale KEDO (în principal creanțele de la subcontractanți) în schimbul achiziționării anumitor active ale KEDO. Sub rezerva anumitor condiții, orice beneficii suplimentare pe care KEPCO le-ar obține din revânzarea sau reutilizarea acestor active trebuie să fie partajate cu KEDO.

- *KEDO este în continuare proprietarul infrastructurii și al altor active din RPDC*, în care au fost investite aproximativ 500 de milioane USD. Odată cu dispariția KEDO, infrastructura și activele ar urma să devină proprietatea RPDC.

Sarcinile KEDO se limitează la îndeplinirea rolului de punct de contact cu RPDC, cu contractantul principal al KEDO, KEPCO, împreună cu Banca Japoniei pentru Cooperare Internațională (JBIC) și cu Banca de Export-Import a Coreei (KEXIM), precum și la raportarea către membrii Comitetului executiv și la asigurarea coordonării acestora.

În condițiile în care a devenit o organizație fără activitate, KEDO fost finanțată până în prezent exclusiv din fondurile proprii existente, fără nicio contribuție financiară suplimentară din partea membrilor săi.

3. STATUTUL ACTUAL DE MEMBRU AL EURATOM ÎN CADRUL KEDO

Statutul de membru al Euratom în cadrul KEDO a fost renegociat în 2007, în vederea menținerii calității de membru în cadrul KEDO, în varianta sa redusă, fără activitate.

Această decizie reflectă opinia potrivit căreia este în interesul Euratom să își mențină statutul de membru. În caz contrar, Euratom ar fi încetat să mai fie eligibilă pentru a primi o parte din eventualele beneficii pe care KEPCO le-ar putea obține din vânzarea fostelor echipamente KEDO sau din orice plată efectuată de RPDC către KEDO. În calitate de membru, Euratom ar fi eligibilă pentru a primi o parte proporțională cu cota sa din totalul contribuțiilor plătite, și anume până la o valoare maximă de aproximativ 89 de milioane EUR (această cifră se bazează pe contribuțiile Euratom și nu include dobânzile).

În plus, dacă ar fi încetat să mai fie membru, Euratom nu ar fi fost în măsură să își exercite drepturile legale în ceea ce privește activele KEDO din RPDC. În cele din urmă, în cazul unor eventuale acțiuni în răspundere civilă sau cereri de despăgubire, Euratom ar fi pierdut orice control asupra protecției acordate în prezent membrilor KEDO prin existența neîntreruptă a organizației ca entitate juridică.

Această abordare a fost aplicată în cazul reînnoirilor din 2012, 2015, 2018 și 2021 ale acordului KEDO.

4. DECIZIA DE A PRELUNGI EXISTENȚA KEDO CA ENTITATE JURIDICĂ DUPĂ 31 MAI 2024

Principalele motive pentru care ceilalți membri ai Comitetului executiv au decis să mențină KEDO după 31 mai 2024 sunt aceleași:

(a) menținerea creanțelor financiare ale KEDO asupra RPDC;

(b) continuarea protecției celor patru membri titulari ai KEDO împotriva acțiunilor în justiție, indiferent dacă sunt nelegitime sau nu, din partea RPDC;

(c) menținerea drepturilor legale asupra infrastructurii și activelor deținute de KEDO în RPDC; precum și

(d) posibilitatea ca principalul contractant al KEDO pentru proiectul LWR să fie nevoit să ramburseze datorii către KEDO într-o etapă ulterioară, după finalizarea revânzării vechilor echipamente ale KEDO.

Acordul actual care reglementează apartenența Euratom la KEDO a expirat la 31 mai 2024. Menținerea statutului de membru va trebui să fie negociată de Comisie pe baza directivelor de negociere care urmează să fie acordate de Consiliu.

La fel ca în cazul reînnoirilor anterioare, directivele Consiliului ar trebui să țină seama de faptul că KEDO va continua să fie finanțat integral din fondurile existente și că, prin urmare, menținerea statutului de membru al Euratom nu implică niciun cost pentru bugetul UE. Această condiție, care a fost inclusă în acordurile anterioare de reînnoire, ar trebui să fie enunțată în continuare în orice acord reînnoit cu KEDO.

În plus, având în vedere caracterul repetitiv și îndelungat al exercițiilor anterioare de prelungire a mandatului KEDO și faptul că nu sunt necesare angajamente financiare din partea Euratom și a statelor membre, viitoarele prelungiri ale acordului ar trebui să beneficieze de o abordare simplificată, pe baza unui mandat mai larg din partea Consiliului astfel încât Comisia să negocieze prelungiri viitoare. Acest mandat mai amplu ar consta în posibilitatea Comisiei de a negocia mai multe acorduri de reînnoire, atât timp cât reînnoirea statutului de membru al Euratom în cadrul KEDO nu va avea niciun impact financiar asupra bugetului UE.

5. CONCLUZIE

Argumentele care au condus la decizia de a continua statutul de membru după 2007 și, ulterior, după 2012, 2015, 2018 și 2021 rămân valabile. Menținerea statutului de membru în KEDO, în condițiile în care organizația nu mai are activitate, după 31 mai 2024 rămâne cea mai bună modalitate de a proteja interesele Euratom. Menținându-și statutul de membru după această dată, Euratom ar păstra deschisă posibilitatea, oricât de îndepărtată, de rambursare (până la o valoare maximă de aproximativ 89 de milioane EUR) în cazul unei plăți efectuate de contractantul principal al KEDO în urma revânzării de echipamente sau în cazul în care RPDC ar da curs cererii KEDO. Menținerea statutului de membru oferă, de asemenea, cea mai bună protecție împotriva oricăror eventuale acțiuni în răspundere civilă și va permite Euratom să rămână direct implicată în toate discuțiile (în cadrul KEDO și cu părți terțe) cu privire la aceste chestiuni.

Prin urmare, Comisia recomandă Consiliului să adopte decizia de mai jos care autorizează Comisia să negocieze reînnoiri ale Acordului dintre Euratom și KEDO, pe baza proiectului de directive de negociere.

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de emitere a unor directive pentru Comisie în vederea negocierii reînnoirilor Acordului dintre Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (Euratom) și Organizația pentru Dezvoltare Energetică a Peninsulei Coreene (KEDO)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, în special articolul 101 al doilea paragraf,

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Acordul dintre Euratom și KEDO a expirat la 31 mai 2024.

(2) Comitetul executiv al KEDO urmează să decidă continuarea mandatului KEDO ca organizație internațională după 31 mai 2024.

(3) Este în interesul Euratom, din motive financiare și juridice, să își mențină statutul de membru al KEDO,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Comisia este autorizată să negocieze prelungiri ale statutului de membru al Euratom în cadrul KEDO, în numele Euratom, în conformitate cu directivele de negociere prevăzute în anexă.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele