EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 26.9.2024
COM(2024) 423 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om udstedelse af direktiver til Kommissionen til at forhandle om fornyelse af aftalen mellem Det Europæiske Atomenergifællesskab (Euratom) og Den Koreanske Halvøs Energiudviklingsorganisation (KEDO)

BEGRUNDELSE

1. INDLEDNING

KEDO blev grundlagt af USA, Japan og Republikken Korea i 1995. Hovedformålet var at levere to nukleare letvandsreaktorer (LWR-projektet) til Den Demokratiske Folkerepublik (DPRK, Nordkorea). Euratom har været fuldgyldigt medlem af KEDO siden 1997. Aftalen om Euratoms medlemskab af Den Koreanske Halvøs Energiudviklingsorganisation (KEDO) udløb den 31. maj 2024.

I november 2023 underrettede Republikken Korea de øvrige medlemmer af KEDO's bestyrelse (USA, Japan og Euratom) om beslutningen om at forlænge KEDO for perioden 2024-2027. Japan indvilligede i forlængelsen af KEDO i begyndelsen af 2024, mens USA først i juli 2024 gav udtryk for sin tilslutning. Euratom mangler stadig at give sit samtykke.

Efter proceduren i Euratomtraktatens artikel 101, stk. 2, forhandles aftaler mellem Euratom og internationale organisationer, såsom KEDO, af Kommissionen i overensstemmelse med de direktiver, som Rådet tidligere har udstedt. Den forhandlede aftale skal derefter godkendes af Rådet, før Kommissionen kan indgå den på Euratoms vegne. Rådets udstedelse af forhandlingsdirektiver til Kommissionen er derfor det første skridt i proceduren for fornyelse af aftalen mellem Euratom og KEDO. Af de grunde, der er nærmere beskrevet nedenfor, finder Kommissionen, at det er i Euratoms interesse at forny sit medlemskab, og forelægger derfor Rådet en henstilling om bemyndigelse til at forhandle om det fornyede medlemskab.

KEDO har i øjeblikket ingen operative aktiviteter. Dens fortsatte eksistens tjener til at beskytte medlemmernes, herunder Euratoms, finansielle og retlige interesser. Fortsat medlemskab vil ikke kræve noget finansielt bidrag fra EU-budgettet.

2. BAGGRUND

Som følge af Nordkoreas manglende gennemførelse af sine forpligtelser om ikkespredning blev KEDO's operative aktiviteter afsluttet den 30. maj 2006. Et år senere besluttede KEDO's bestyrelse imidlertid, at organisationen fortsat skulle eksistere som en juridisk enhed af følgende finansielle og juridiske årsager:

- *At fastholde de samlede finansielle fordringer over for DPRK*.

  Disse fordringer ville bortfalde, hvis KEDO forsvandt uden en efterfølger. KEDO's samlede finansielle fordringer over for DPRK svarer indtil videre til et aktiv på 1,89 mia. USD. *[Bemærk: KEDO har ingen tilbageværende fordringer over for Korea Electric Power Corporation (KEPCO) som hovedentreprenør.]* En mulig måde at fordele et sådant aktiv på ville være at dele det med udgangspunkt i det overordnede procentvise bidrag, som hver enkelt kontraherende part har ydet. I så fald vil Euratom være berettiget til 4,7 %.

- *At give KEDO's medlemmer retlig beskyttelse mod erstatningskrav.*

  I september 2011 krævede DPRK en kompensation på 5,6 mia. USD fra KEDO for ikke at have afsluttet LWR-projektet. Ud over denne fordring fra DPRK kan der i teorien opstå fordringer mod KEDO eller dens medlemmer fra de statsejede banker, hvorigennem Japan og Republikken Korea kanaliserede deres finansielle bidrag til KEDO (henholdsvis JBIC og KEXIM). Disse bidrag blev ydet i form af lån, der ikke er fuldt tilbagebetalt.

- *Der var stadig økonomiske interesser med hensyn til KEDO's hovedentreprenør, KEPCO.*

  I henhold til aftalen om ophævelse mellem KEDO og KEPCO overtog KEPCO alle KEDO's udestående forpligtelser (hovedsagelig fordringer fra underleverandører) til gengæld for erhvervelsen af visse KEDO-aktiver. På visse betingelser skal KEPCO's eventuelle overskud ved videresalg eller genanvendelse af disse aktiver deles med KEDO.

- *KEDO ejer stadig infrastrukturen og andre aktiver i Nordkorea*, hvor der er investeret ca. 500 mio. USD. Med KEDO's forsvinden vil infrastrukturen og aktiverne blive Nordkoreas ejendom.

KEDO's opgaver er begrænset til at fungere som kontaktpunkt for DPRK, med KEDO's hovedkontrahent KEPCO sammen med Japan Bank for International Cooperation (JBIC) og Export-Import Bank of Korea (KEXIM) samt til at rapportere til og koordinere mellem bestyrelsesmedlemmerne.

KEDO som en "tom skal" er indtil videre udelukkende blevet finansieret af de stadig eksisterende KEDO-midler og dermed uden yderligere finansielle bidrag fra medlemmerne.

3. EURATOMS NUVÆRENDE MEDLEMSKAB AF KEDO

Euratoms medlemskab af KEDO blev genforhandlet i 2007 med henblik på at opretholde medlemskabet af KEDO som en "tom skal".

Denne afgørelse afspejlede det synspunkt, at det var i Euratoms interesse at opretholde medlemskabet. I modsat fald ville Euratom ikke længere være berettiget til at modtage en del af det eventuelle overskud, som KEPCO kunne opnå ved salget af tidligere KEDO-udstyr eller enhver betaling fra DPRK til KEDO. Som medlem vil Euratom være berettiget til at modtage en andel i forhold til dets andel af de samlede indbetalte bidrag, dvs. op til et maksimum på ca. 89 mio. EUR (dette tal er baseret på Euratoms bidrag og omfatter ikke renter).

Hvis Euratom var ophørt med at være medlem, ville det desuden ikke have været i stand til at opretholde sine juridiske rettigheder med hensyn til KEDO's aktiver i DPRK. Endelig ville Euratom i tilfælde af eventuelle erstatningskrav miste enhver kontrol over den beskyttelse, som KEDO's medlemmer i øjeblikket nyder godt af som følge af organisationens fortsatte eksistens som juridisk enhed.

Denne fremgangsmåde blev fulgt i forbindelse med fornyelserne af KEDO-aftalen i 2012, 2015, 2018 og 2021.

4. BESLUTNINGEN OM AT VIDEREFØRE KEDO'S EKSISTENS SOM JURIDISK ENHED EFTER DEN 31. MAJ 2024

De vigtigste årsager til, at de øvrige medlemmer af direktionen besluttede at opretholde KEDO efter den 31. maj 2024, er de samme:

(a) at opretholde KEDO's finansielle fordringer over for DPRK

(b) at fortsætte beskyttelsen af de fire fuldgyldige medlemmer af KEDO mod retskrav, uanset om de er falske eller ej, fra DPRK

(c) at opretholde juridiske rettigheder over KEDO-ejet infrastruktur og aktiver i DPRK og

(d) at bevare muligheden for, at KEDO's hovedentreprenør på LWR-projektet kan blive nødt til at tilbagebetale KEDO på et senere tidspunkt, når videresalget af det tidligere KEDO-udstyr er afsluttet.

Den nuværende aftale om Euratoms medlemskab af KEDO udløb den 31. maj 2024. Fortsat medlemskab skal forhandles af Kommissionen på grundlag af forhandlingsdirektiver, som Rådet skal udstede.

Som i de tidligere forlængelser bør der i Rådets direktiver tages hensyn til, at KEDO fortsat vil blive finansieret fuldt ud af eksisterende midler, og at det fortsatte Euratom-medlemskab derfor vil være uden omkostninger for EU-budgettet. Denne betingelse, som var indeholdt i de tidligere aftaler om fornyelse, bør fortsat fremgå af enhver fornyet aftale med KEDO.

I betragtning af, at aftalen om medlemskab af KEDO er blevet forlænget flere gange, og at denne proces tager tid, samt at der ikke er behov for finansielle forpligtelser fra Euratom og medlemsstaterne, bør de fremtidige forlængelser af aftalen desuden nyde godt af en forenklet tilgang på grundlag af et bredere mandat fra Rådet til Kommissionen til at forhandle fremtidige forlængelser. Dette bredere mandat vil bestå i, at Kommissionen får mulighed for at forhandle om mere end én aftale om fornyelse, så længe fornyelsen af Euratoms medlemskab af KEDO ikke har nogen finansiel indvirkning på EU-budgettet.

5. KONKLUSION

De argumenter, der førte til beslutningen om at fortsætte medlemskabet efter 2007 og efterfølgende efter 2012, 2015, 2018 og 2021, er fortsat gyldige. Fortsat medlemskab af den "tomme skal KEDO" efter den 31. maj 2024 er fortsat den bedste måde at beskytte Euratoms interesser på. Ved at forblive medlem efter denne dato vil Euratom fortsat have mulighed for at blive betalt tilbage (op til et maksimum på ca. 89 mio. EUR) i tilfælde af, at KEDO's hovedentreprenør foretager en tilbagebetaling efter videresalg af udstyr, eller hvis KEDO har held med sin fordring over for DPRK. Fortsat medlemskab giver også den bedste beskyttelse mod eventuelle erstatningskrav og vil gøre det muligt for Euratom at forblive direkte involveret i alle drøftelser (inden for KEDO og med tredjeparter) om disse spørgsmål.

Kommissionen henstiller derfor til Rådet, at det vedtager nedenstående afgørelse om bemyndigelse af Kommissionen til at forhandle om forlængelse af aftalen mellem Euratom og KEDO på grundlag af udkastet til forhandlingsdirektiver.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om udstedelse af direktiver til Kommissionen til at forhandle om fornyelse af aftalen mellem Det Europæiske Atomenergifællesskab (Euratom) og Den Koreanske Halvøs Energiudviklingsorganisation (KEDO)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 101, stk. 2,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Aftalen mellem Euratom og KEDO udløb den 31. maj 2024.

(2) KEDO's bestyrelse forventes at beslutte at fortsætte KEDO som en international organisation efter den 31. maj 2024.

(3) Af finansielle og juridiske årsager er det i Euratoms interesse at fortsætte medlemskabet af KEDO —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges herved til på Euratoms vegne at forhandle om forlængelse af Euratoms medlemskab af KEDO i overensstemmelse med forhandlingsdirektiverne i bilaget.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand