Onsdag den 16 december 2020

P9_TA(2020)0354

Övergångsbestämmelser för stöd från Ejflu och från EGFJ under 2021 och 2022 ***I

Europaparlamentets lagstiftningsresolution av den 16 december 2020 om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av vissa övergångsbestämmelser för stöd från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) under år 2021, om ändring av förordningarna (EU) nr 228/2013, (EU) nr 229/2013 och (EU) nr 1308/2013 vad gäller resurser och resursfördelning under år 2021 och om ändring av förordningarna (EU) nr 1305/2013, (EU) nr 1306/2013 och (EU) nr 1307/2013 vad gäller deras resurser och tillämpning under år 2021 (COM(2019)0581 – C9-0162/2019 – 2019/0254(COD))

(Ordinarie lagstiftningsförfarande: första behandlingen)

(2021/C 445/40)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

— med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (COM(2019)0581),

— med beaktande av artiklarna 294.2 och 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag för parlamentet (C9-0162/2019),

— med beaktande av artikel 294.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

— med beaktande av revisionsrättens yttrande av den 26 februari 2020 ([1]),

— med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande av den 7 maj 2020 ([2]),

— efter att ha hört Regionkommittén,

— med beaktande av den preliminära överenskommelse som godkänts av det ansvariga utskottet enligt artikel 74.4 i arbetsordningen och informationen från rådet om godkännande av parlamentets ståndpunkt, i enlighet med artikel 294.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

— med beaktande av artikel 59 i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för regional utveckling,

— med beaktande av skrivelsen från budgetutskottet,

— med beaktande av betänkandet från utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling (A9-0101/2020).

1. Europaparlamentet antar nedanstående ståndpunkt vid första behandlingen.

2. Europaparlamentet godkänner sitt uttalande, som bifogas denna resolution.

3. Europaparlamentet godkänner Europaparlamentets och rådets gemensamma uttalanden som bifogas denna resolution.

4. Europaparlamentet tar del av kommissionens uttalanden, som bifogas denna resolution.

5. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att på nytt lägga fram ärendet för parlamentet om den ersätter, väsentligt ändrar eller har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag.

6. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

([1]) EUT C 109, 1.4.2020, s. 1.
([2]) EUT C 232, 14.7.2020, s. 29.

Onsdag den 16 december 2020

P9_TC1-COD(2019)0254

Europaparlamentets ståndpunkt fastställd vid första behandlingen den 16 december 2020 inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/… om fastställande av vissa övergångsbestämmelser för stöd från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu) och Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) under åren 2021 och 2022 och om ändring av förordningarna (EU) nr 1305/2013, (EU) nr 1306/2013 och (EU) nr 1307/2013 vad gäller resurser och tillämpning under åren 2021 och 2022 och förordning (EU) nr 1308/2013 vad gäller resurser och fördelningen av sådant stöd under åren 2021 och 2022

(Eftersom det nåddes en överenskommelse mellan parlamentet och rådet, motsvarar parlamentets ståndpunkt den slutliga rättsakten, förordning (EU) 2020/2220.)

Onsdag den 16 december 2020

BILAGA TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTIONEN

Europaparlamentets uttalande om övergångsarrangemang för den gemensamma jordbrukspolitiken och den fleråriga budgetramen

Krisreservfond

Sedan dess inrättande 2014 har reserven för kriser i jordbrukssektorn aldrig aktiverats, på grund av den mekanism för finansiell disciplin som föreskrivs i artikel 25 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1306/2013, enligt vilken medel till denna reserv ska dras i början av varje år från det totala direktstödsbeloppet. Outnyttjade medel återförs till direktstöden vid årets utgång. Som en följd av detta, för att undvika att man håller inne medel från jordbrukare, har reserven aldrig använts.

Trots att reserven inrättades för att hjälpa jordbrukare i samband med pris- eller marknadsinstabilitet vittnar det, att reserven aldrig har aktiverats, om att dess finansiella struktur och verksamhet är begränsad. Den ekonomiska situationen samt de ogynnsamma klimatmässiga och sanitära förhållandena som allt oftare förorsakar betydande störningar på marknaden visar att det finns ett akut behov av en fullt fungerande krisreservfond, som kan aktiveras och göras tillgänglig på ett flexibelt och effektivt sätt.

Europaparlamentet betonar att en fullständigt finansierad krisreservfond, som först fastställs till 400 miljoner euro utöver budgeterna för EGFJ och Ejflu, och som är kumulativ så, att outnyttjade medel förs över till nästa år under hela programperioden, skulle fungera effektivare och ha större genomslagskraft när det gäller att tillhandahålla krisstöd i rätt tid och finansiera riktade åtgärder för de berörda sektorerna.

Posei och de Egeiska öarna

På grund av sitt geografiska läge, särskilt sin avlägsna belägenhet, ökaraktär, ringa storlek, besvärliga terräng och klimatförhållanden, ställs de yttersta randområdena enligt artikel 349 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt inför särskilda socioekonomiska problem i samband med försörjningen av livsmedel och jordbruksprodukter som är nödvändiga för konsumtion eller jordbruksproduktion. Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 228/2013 fastställdes särskilda åtgärder på jordbruksområdet för att lindra svårigheter till följd av denna exceptionella situation. Dessutom behandlar systemet med särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för de mindre Egeiska öarna, enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 229/2013, samma frågor, men på en annan geografisk plats.

Vikten av särskilda åtgärder och möjligheter i dessa områden och öar motiverar nivån på det särskilda stöd, som är avgörande för ett framgångsrikt genomförande av dessa åtgärder. Med beaktande av de offentliga åtaganden som kommissionen tidigare gjort för dessa områden och öar efterlyser Europaparlamentet därför en ostörd fortsättning på de mycket framgångsrika program som genomförs inom ramen för förordningarna (EU) nr 228/2013 och (EU) nr 229/2013 och att åtminstone den nuvarande stödnivån för dessa områden och öar bibehålls. På så sätt kan unionen visa sin solidaritet och sitt engagemang gentemot områden och öar med särskilda nackdelar.

Europaparlamentets uttalande om branschorganisationer i de yttre randområdena

Med tanke på deras mycket ringa storlek och ökaraktär är de lokala marknaderna i de yttersta randområdena särskilt sårbara för prisfluktuationer kopplade till importflöden från resten av unionen eller från tredjeländer. I artikel 349 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) erkänns de yttersta randområdenas särskilda behov och fastställs grunden för en rättslig ram som kan hjälpa dem att hantera sin särskilda situation. Detta behandlas ytterligare i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 228/2013. Eftersom användningen av branschorganisationer har visat att det är möjligt att ta itu med de särskilda behoven inom jordbruksproduktionssektorerna i de yttersta randområdena, bör man tillåta flexibilitet i genomförandet av de relevanta bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1308/2013 i dessa områden, för att fullt ut utnyttja de resurser som tilldelas dessa områden genom denna övergångsförordning. Därför bör de branschorganisationer som erkänns enligt artikel 157 i förordning (EU) nr 1308/2013, och som anses vara representativa, ha möjlighet att vidta nödvändiga gemensamma åtgärder för att säkerställa att den lokala produktionen på de lokala marknaderna i fråga förblir konkurrenskraftig och hållbar. I detta syfte och utan hinder av artiklarna 28, 29 och 110 i EUF-fördraget och artikel 165 i förordning (EU) nr 1308/2013, och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 164 i den förordningen och på grundval av artikel 349 i EUF-fördraget, såsom den tolkats av Europeiska unionens domstol i de förenade målen C-132/14 – C-136/14, betonar Europaparlamentet vikten av att undersöka alla lämpliga instrument för att göra det möjligt för de berörda medlemsstaterna att, inom ramen för utvidgade branschavtal och efter samråd med berörda intressenter, ålägga enskilda aktörer eller grupper av ekonomiska aktörer, som inte är medlemmar i den berörda branschorganisationen men som är verksamma på den lokala marknaden i fråga, oavsett var de kommer ifrån, att betala den berörda branschorganisationen alla eller en del av de finansiella bidrag som dess medlemmar har betalat, även i fall då dessa avgifter finansierar åtgärder som upprätthåller den lokala produktionen eller då dessa avgifter tas ut i ett annat skede av saluföringsprocessen.

Onsdag den 16 december 2020

Gemensamt uttalande från Europaparlamentet och rådet om de yttersta randområdena och de mindre Egeiska öarna

Europaparlamentet och rådet påminner om

— vikten av särskilda åtgärder för de yttersta randområdena, i enlighet med artikel 349 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 228/2013, för att ta hänsyn till dessa områdens särdrag,

— vikten av särskilda åtgärder inom jordbruket till förmån för de mindre Egeiska öarna, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 229/2013, och

— att ovanstående frågor motiverar särskilt stöd till dessa områden och öar för att genomföra lämpliga åtgärder.

Gemensamt uttalande från Europaparlamentet och rådet om EU:s finansieringsarrangemang för Posei och de mindre Egeiska öarna

Europaparlamentet och rådet understryker att EU:s finansieringsarrangemang för Posei och de mindre Egeiska öarna enligt denna övergångsförordning för 2021 och 2022 är en engångshändelse som speglar de särskilda omständigheterna och inte är prejudicerande för framtida finansiering inom den gemensamma jordbrukspolitiken vare sig för de yttersta randområdena och de mindre Egeiska öarna eller för direktstöd.

Kommissionens uttalande om den nya artikeln 167a

Kommissionen noterar den politiska överenskommelsen mellan parlamentet och rådet om parlamentets ändring 106, genom vilken den nya artikeln 167a införs i förordningen om en samlad marknadsordning avseende olivoljesektorn. Kommissionen noterar att denna ändring som parlamentet och rådet kommit överens om inte är i linje med principen om kontinuitet för de nuvarande regler som styr övergångsförordningen samt att ändringen är väsentlig och har införts av medlagstiftarna utan en konsekvensbedömning, vilket krävs enligt punkt 15 i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning. Kommissionen påminner om sitt åtagande att upprätthålla en effektiv konkurrens inom jordbrukssektorn och att ge full verkan åt målen för den gemensamma jordbrukspolitiken i artikel 39 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Kommissionens uttalande om stöd till områden med naturliga begränsningar

Kommissionen noterar överenskommelsen mellan medlagstiftarna om att medlen från Europeiska återhämtningsinstrumentet, när de införlivas i Ejflu, får användas till att finansiera stöd till områden med naturliga eller andra särskilda begränsningar.

Kommissionen har redan uttalat sina farhågor om stödets begränsade tillskott till miljö- och klimatmålen, med tanke på att jordbrukarna inte måste tillämpa några särskilda metoder för att få stödet. Av denna anledning bör införandet av stödet i den del av återhämtningsinstrumentets medel som är avsatt för att bidra till miljö- och klimatmålen inte ses som ett prejudikat under förhandlingarna om den framtida gemensamma jordbrukspolitiken.