РЕШЕНИЯ

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2017/1789 НА СЪВЕТА

от 25 септември 2017 година

за отмяна на Решение 2009/415/ЕО относно наличието на прекомерен дефицит в Гърция

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 126, параграф 12 от него,

като взе предвид препоръката на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) На 27 април 2009 г. въз основа на препоръка, отправена от Комисията, с Решение 2009/415/ЕО ([1]) Съветът реши в съответствие с член 104, параграф 6 от Договора за създаване на Европейската общност (ДЕО), че в Гърция е налице прекомерен дефицит. Съветът отбеляза, че бюджетният дефицит е достигнал 3,5 % от БВП през 2007 г., т.е. над посочената в Договора референтна стойност от 3 % от БВП и е бил изчислен на 3,6 % от БВП през 2008 г. (без еднократни разходи или 3,4 % от БВП с тях). За 2009 г. се е очаквало бюджетният дефицит да достигне 4,4 % от БВП (или 3,7 % с еднократните приходи). Брутният държавен дълг е бил 94,8 % от БВП през 2007 г., а през 2008 г. — 94,6 %, значително над посочената в Договора референтна стойност от 60 % от БВП. Според междинната прогноза на Комисията от януари 2009 г. съотношението между държавния дълг и БВП се е очаквало да се увеличи до 96,3 % през 2009 г. и 98,5 % от БВП през 2010 г.

(2) На 27 април 2009 г., в съответствие с член 104, параграф 7 ДЕО и член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета ([2]) и въз основа на препоръка на Комисията, Съветът отправи препоръка към Гърция да преодолее прекомерния дефицит най-късно до 2010 г., като сведе дефицита на консолидирания държавен бюджет под 3 % от БВП по надежден и устойчив начин. За целта Съветът определи 27 октомври 2009 г. като краен срок, до който гръцкото правителство да предприеме ефективни действия.

(3) На 30 ноември 2009 г. в съответствие с член 126, параграф 8 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) Съветът установи, че Гърция не е предприела ефективни действия; в резултат на това на 16 февруари 2010 г., въз основа на препоръка от Комисията Съветът отправи предизвестие към Гърция в съответствие с член 126, параграф 9 ДФЕС да предприеме мерки за коригирането на прекомерния дефицит най-късно до 2012 г. Съветът също така определи 15 май 2010 г. за краен срок за предприемане на ефективни действия.

(4) Изключително острото влошаване на финансовото положение на гръцкото правителство накара държавите членки, чиято парична единица е еврото, в отговор на молба на Гърция през 2010 г. да вземат решение да предоставят подкрепа за стабилността на Гърция с цел да се запази финансовата стабилност на еврозоната като цяло, в съчетание с предоставяната от Международния валутен фонд многостранна помощ. От март 2012 г. подкрепата, предоставяна от държавите членки, чиято парична единица е еврото, бе под формата на заем от Европейския инструмент за финансова стабилност.

(5) На 10 май 2010 г. в съответствие с член 126, параграф 9 и член 136 ДФЕС Съветът прие Решение 2010/320/ЕС ([3]), отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и даде предизвестие за предприемане на преценените за необходими мерки за коригирането на прекомерния дефицит най-късно до 2014 г.

([1]) Решение 2009/415/ЕО на Съвета от 27 април 2009 г. относно наличието на прекомерен дефицит в Гърция (ОВ L 135, 30.5.2009 г., стр. 21).

([2]) Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета от 7 юли 1997 г. за определяне и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997, стр. 6).

([3]) Решение 2010/320/ЕС на Съвета от 8 юни 2010 г., отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за предизвестие за Гърция за предприемане на преценените за необходими мерки за коригирането на прекомерния дефицит (ОВ L 145, 11.6.2010, стр. 6).

(6) В Решение 2010/320/ЕС няколкократно бяха внасяни съществени изменения. Решението беше преработено на 12 юли 2011 г. с Решение № 2011/734/ЕС на Съвета ([1]). Впоследствие Решение 2011/734/ЕС бе изменяно няколкократно и съществено между 8 ноември 2011 г. и декември 2012 г. ([2]).

(7) На 8 юли 2015 г. Гърция поиска финансова помощ от Европейския механизъм за стабилност (ЕМС) под формата на тригодишен заем, а на 12 юли 2015 г. бе постигнато принципно съгласие относно отпускането на заем в размер до 86 000 милиона евро на Гърция.

(8) В съответствие с Регламент (ЕС) № 472/2013 на Европейския парламент и на Съвета ([3]), и по-специално член 7 от него, държава членка, искаща финансова помощ от ЕМС, трябва да изготви програма за макроикономически корекции (наричана по-долу „Програмата“), която да бъде одобрена от Съвета. Такава програма следва да осигури приемането на набор от реформи, необходими за подобряване на устойчивостта на публичните финанси и на регулаторната среда.

(9) Програмата, изготвена от Гърция, бе одобрена с Решение за изпълнение (ЕС) 2015/1411 на Съвета ([4]). Меморандумът за разбирателство относно конкретните условия на икономическата политика между Комисията, действаща от името на ЕМС, и гръцките органи беше подписан на 19 август 2015 г.

(10) На 19 август 2015 г., въз основа на препоръка от Комисията Съветът прие Решение (ЕС) 2015/1410 ([5]) в съответствие с член 126, параграф 9 ДФЕС и за отправяне на предизвестие към Гърция за предприемането на считаните за необходими мерки за коригирането на положението на прекомерен дефицит най-късно до 2017 г.

(11) В съответствие с член 10, параграф 2, буква а) от Регламент (ЕС) № 472/2013 Гърция беше освободена от отделно докладване по процедурата при прекомерен дефицит и докладваше в рамките на програмата.

(12) През юни 2016 г. Гърция успешно приключи първия преглед на програмата. На 15 юни 2017 г. Еврогрупата приветства изпълнението от Гърция на предварителни действия за втория преглед, с което приключването на този преглед става възможно. На заседанията на Еврогрупата от 24 май 2016 г. и 15 юни 2017 г. бяха дадени разяснения относно мерките, които ще бъдат предприети, за да се гарантира устойчивостта на гръцкия дълг, ако това е необходимо, след успешното приключване на програмата.

(13) В съответствие с член 4 от Протокол (№ 12) относно процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за Европейския съюз и към ДФЕС, Комисията предоставя данните за изпълнението на процедурата. Като част от прилагането на този протокол държавите членки предоставят данни за бюджетния дефицит и държавния дълг, както и за другите свързани с тях променливи два пъти годишно, а именно преди 1 април и преди 1 октомври, в съответствие с член 3 от Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета ([6]).

(14) Съветът взема решения за отмяна на решенията за наличие на прекомерен дефицит въз основа на предоставените данни. Същевременно решение за наличие на прекомерен дефицит следва да се отмени само ако прогнозите на Комисията сочат, че през прогнозния период дефицитът няма да превиши предвидената в Договора референтна стойност от 3 % от БВП ([7]).

([1]) Решение 2011/734/ЕС на Съвета от 12 юли 2011 г., отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за отправяне на предизвестие към Гърция за предприемането на считаните за необходими мерки за коригирането на положението на прекомерен дефицит (ОВ L 296, 15.11.2011 г., стр. 38).

([2]) Решение 2011/791/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. за изменение на Решение 2011/734/ЕС от 12 юли 2011 г., отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за отправяне на предизвестие към Гърция за предприемане на считаните за необходими мерки за коригирането на положението на прекомерен дефицит (ОВ L 320, 3.12.2011 г., стр. 28); Решение 2012/211/ЕС на Съвета от 13 март 2012 г. за изменение на Решение 2011/734/ЕС, отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за отправяне на предизвестие към Гърция за предприемане на считаните за необходими мерки за коригирането на положението на прекомерен дефицит (ОВ L 113, 25.4.2012 г., стр. 8); Решение 2013/6/ЕС на Съвета от 4 декември 2012 г. за изменение на Решение 2011/734/ЕС, отправено към Гърция с оглед засилване и задълбочаване на фискалния надзор и за отправяне на предизвестие към Гърция за предприемането на считаните за необходими мерки за коригирането на положението на прекомерен дефицит (ОВ L 4, 9.1.2013 г., стр. 40).

([3]) Регламент (ЕС) № 472/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. за засилване на икономическото и бюджетно наблюдение над държавите членки в еврозоната, изпитващи или застрашени от сериозни затруднения по отношение на финансовата си стабилност (ОВ L 140, 27.5.2013 г., стр. 1).

([4]) Решение за изпълнение (ЕС) 2015/1411 на Съвета от 19 август 2015 г. за одобряване на програмата за макроикономически корекции на Гърция (ОВ L 219, 20.8.2015 г., стр. 12). Решение за изпълнение (ЕС) 2015/1411 е публикувано отново на всички официални езици в ОВ L 91, 7.4.2016 г., стр. 27.

([5]) Решение за изпълнение (ЕС) 2015/1410 на Съвета от 19 август 2015 г. за отправяне на предизвестие към Гърция за предприемане на преценените за необходими мерки за намаляване на дефицита с оглед отстраняването на прекомерния дефицит (ОВ L 219, 20.8.2015 г., стр. 8). Решение за изпълнение (ЕС) 2015/1410 е публикувано отново на всички официални езици в ОВ L 91, 7.4.2016 г., стр. 18.

([6]) Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (ОВ L 145, 10.6.2009 г., стр. 1).

([7]) Съгласно „Подробните указания за изпълнението на Пакта за стабилност и растеж и насоките относно формата и съдържанието на програмите за стабилност и за конвергенция“, договорени от Икономическия и финансов комитет (ИФК) на 15 май 2017 г. Вж.: http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9344-2017-INIT/bg/pdf.

(15) Въз основа и на данните, предоставени от Комисията (Евростат) в съответствие с член 14 от Регламент (ЕО) № 479/2009 след уведомлението, изпратено от Гърция през април 2017 г., първия преглед на програмата и прогнозата на Комисията от пролетта на 2017 г. се налагат следните заключения:

— От 2009 г., когато дефицитът достигна най-високото си равнище от 15,1 % от БВП, салдото по държавния бюджет трайно се подобряваше, като дефицитът намаля до 5,9 % през 2015 г. (3,2 % от БВП с изключение на нетното въздействие на правителствените интервенции, свързани с подкрепата за финансовия сектор, отчетено от Евростат) и в крайна сметка се превърна в излишък от 0,7 % от БВП през 2016 г. ([1]). Като цяло намалението на дефицита се дължеше в еднаква степен на мерките за консолидация на приходите на сектор „Държавно управление“ и ограничаването на разходите.

— Като се отчита пакетът от фискални мерки, приети в контекста на първия преглед, които се очаква да възлизат на 3 % от БВП през 2018 г., и мерките, приети в рамките на втория преглед, целящи да компенсират частично последиците за бюджета от въвеждането на схемата за социално солидарни доходи, прогнозата на Комисията от пролетта на 2017 г. предвижда дефицит в размер на 1,2 % от БВП през 2017 г., и при условие че политиката остане непроменена, излишък от 0,6 % от БВП през 2018 г. Мерките, набелязани в средносрочната фискална стратегия за периода 2018—2021 г., приета от гръцките органи през май 2017 г., след крайната дата за прогнозата на Комисията от пролетта на 2017 г., се очаква да доведат до подобряване на състоянието на бюджета, предвидено за 2018 г. и в средносрочен план. Следователно се очаква през прогнозния период дефицитът да се задържи под предвидената в Договора референтна стойност от 3 % от БВП.

— В контекста на големите бюджетни дефицити, намаляващия номинален БВП и финансова подкрепа за банковия сектор и въпреки значителното преструктуриране на дълга през 2012 г., съотношението между държавния дълг и БВП на Гърция нарасна от 109,4 % през 2008 г. ([2]). до 179,0 % през 2016 г. По-специално, съотношението на дълга спрямо БВП на Гърция е нараснало от 177,4 % през 2015 г. на 179,0 % през 2016 г., тъй като бюджетният излишък през 2016 г. отчасти бе използван за натрупване на необходимите парични резерви. Увеличението бе свързано и с допълнителна положителна корекция наличности-потоци поради погасяването на просрочени задължения, които съгласно статистическите правила не се били отчетени в държавния дълг. Предвижда се съотношението на дълга към БВП като цяло да остане стабилно през 2017 г., тъй като програмата за погасяване на просрочените задължения продължава. Въпреки това през 2018 г. се очаква то да намалее до 174,6 % от БВП благодарение на фискален излишък и благоприятните циклични условия.

(16) Предвид публикуваните през април 2017 г. от Комисията (Евростат) данни за състоянието на гръцкия бюджет за 2016 г. и въз основа на прогнозата на Комисията от пролетта на 2017 г., Гърция изпълнява условията за отмяна от страна на Съвета на решението за наличие на прекомерен дефицит в Гърция. В същото време различни елементи, които са от значение за препоръката на Комисията към Съвета да отмени решението си за наличие на прекомерен дефицит в Гърция, сред които средносрочната фискална траектория, също бяха предмет на дискусии на заседанието на Еврогрупата от 15 юни 2017 г.

(17) От 2017 г., т.е. годината след корекцията на прекомерния дефицит, по отношение на Гърция се прилага превантивната част на Пакта за стабилност и растеж и тя ще продължи да бъде обект на мониторинг по програмата, обхващаща периода до средата на август 2018 г. След това Гърция следва да напредва към изпълнението на средносрочната бюджетна цел с подходящ темп, включително като спазва целевия показател на разходите, и да отговаря на критерия за дълга в съответствие с член 2, параграф 1а от Регламент (ЕО) № 1467/97.

(18) Съгласно член 126, параграф 12 ДФЕС решенията на Съвета относно наличието на прекомерен дефицит се отменят, когато по мнение на Съвета прекомерният дефицит в съответната държава членка е бил коригиран.

(19) По мнението на Съвета прекомерният дефицит в Гърция е коригиран, поради което Решение 2009/415/ЕО следва да бъде отменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Въз основа на цялостна оценка прекомерният дефицит в Гърция се счита за коригиран.

([1]) Въз основа на данните, предоставени от Евростат, през 2016 г. първичното салдо на държавния бюджет достигна 3,9 % от БВП. От гледна точка на определението, предвидено в програмата, първичното салдо на държавния бюджет се задържа на 4,2 % от БВП. Определението, предвидено в програмата, изключва еднократните разходи за рекапитализация на банките, разходите за миграцията без прехвърлянията в рамките на Съюза, прехвърлянията, свързани с решения на държавите членки, чиято парична единица е еврото, по отношение на приходите на националните централни банки в еврозоната (равностойни печалби по програмата за пазарите за ценни книжа и споразуменията относно нетните финансови активи) и част от постъпленията от приватизацията, но включва промяната в резервите от просрочени необработени възстановявания на данъци.

([2]) През 2008 г. съотношението на дълга към БВП бе преразгледано към повишение от първоначално публикуваната стойност от 94,6 % от БВП в резултат на статистически ревизии, засягащи както държавния дълг, така и БВП.

Член 2

Решение 2009/415/ЕО се отменя.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Република Гърция.

Съставено в Брюксел на 25 септември 2017 година.

За Съвета
Председател
M. MAASIKAS