C/2025/3984

20.8.2025

ODPORÚČANIE RADY,

z 8. júla 2025,

k hospodárskej, sociálnej, štrukturálnej a rozpočtovej politike a politike zamestnanosti Francúzska

(C/2025/3984)

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 121 ods. 2 a článok 148 ods. 4,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97 ([1]), a najmä na jeho článok 3 ods. 3,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

so zreteľom na uznesenia Európskeho parlamentu,

so zreteľom na závery Európskej rady,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre zamestnanosť,

so zreteľom na stanovisko Hospodárskeho a finančného výboru,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre sociálnu ochranu,

so zreteľom na stanovisko Výboru pre hospodársku politiku,

keďže:

Všeobecné úvahy

(1) V nariadení (EÚ) 2024/1263, ktoré nadobudlo účinnosť 30. apríla 2024, sa uvádzajú ciele rámca správy hospodárskych záležitostí, ktorého cieľom je podporovať zdravé a udržateľné verejné financie, udržateľný a inkluzívny rast a odolnosť prostredníctvom reforiem a investícií, ako aj predchádzať nadmerným deficitom verejných financií. v nariadení sa stanovuje, že Rada a Komisia vykonávajú mnohostranný dohľad v kontexte európskeho semestra v súlade s cieľmi a požiadavkami stanovenými v ZFEÚ. Európsky semester zahŕňa predovšetkým formulovanie odporúčaní pre jednotlivé krajiny a dohľad nad ich vykonávaním. v nariadení sa podporuje aj zodpovednosť členských štátov za fiškálnu politiku a zdôrazňuje sa v ňom strednodobý horizont spolu s účinnejším a koherentnejším presadzovaním. Každý členský štát musí Rade a Komisii predložiť národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán obsahujúci jeho fiškálne, reformné a investičné záväzky na obdobie štyroch alebo piatich rokov v závislosti od dĺžky vnútroštátneho legislatívneho obdobia. Trajektória vývoja čistých výdavkov ([2]) v týchto plánoch musí byť v súlade s požiadavkami nariadenia vrátane požiadaviek na to, aby do konca obdobia úprav verejný dlh dosiahol alebo si udržal hodnoverne klesajúci trend, alebo aby zostal na obozretnej úrovni pod 60 % hrubého domáceho produktu (HDP), a aby sa deficit verejných financií v strednodobom horizonte znížil pod referenčnú hodnotu 3 % HDP stanovenú v zmluve a/alebo sa udržiaval pod touto referenčnou hodnotou. Ak sa členský štát zaviaže uskutočniť príslušný súbor reforiem a investícií v súlade s kritériami stanovenými v nariadení, môže sa obdobie úprav predĺžiť najviac o tri roky.

([1]) Ú. v. EÚ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj.

([2]) Čisté výdavky v zmysle vymedzenia v článku 2 bode 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263: „čisté výdavky“ sú výdavky verejnej správy bez i) úrokových výdavkov; ii) diskrečných príjmových opatrení; iii) výdavkov na programy Únie plne kryté príjmami z fondov Únie; iv) vnútroštátnych výdavkov na spolufinancovanie programov financovaných Úniou; v) cyklických prvkov výdavkov na dávky v nezamestnanosti a vi) jednorazových a iných dočasných opatrení.

(2) Nariadenie Európskeho parlamentu a Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241 ([3]), ktorým sa zriadil Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (ďalej len „RRF“), nadobudlo účinnosť 19. februára 2021. RRF poskytuje členským štátom finančnú podporu na realizáciu reforiem a investícií, pričom so sebou prináša fiškálny impulz financovaný Úniou. RRF pomáha v súlade s prioritami európskeho semestra pre koordináciu hospodárskych politík dosiahnuť hospodársku a sociálnu obnovu a zároveň presadzovať udržateľné reformy a investície, najmä s cieľom podporovať zelenú a digitálnu transformáciu a posilňovať odolnosť hospodárstiev členských štátov. Zároveň pomáha posilňovať verejné financie a podporovať rast a tvorbu pracovných miest v strednodobom a dlhodobom horizonte, posilňovať územnú súdržnosť v rámci Únie a podporovať pokračujúce vykonávanie Európskeho piliera sociálnych práv.

(3) Cieľom nariadenia Európskeho parlamentu a Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/435 ([4]) (ďalej len „nariadenie REPowerEU“), ktoré bolo prijaté 27. februára 2023, je postupne ukončovať závislosť Únie od dovozu ruských fosílnych palív. Týmto sa pomáha dosiahnuť energetickú bezpečnosť a diverzifikovať dodávky energie do Únie, pričom sa zároveň zvyšuje miera využívania obnoviteľných zdrojov energie, kapacity na uskladňovanie energie a energetická efektívnosť. Francúzsko pridalo do svojho národného plánu obnovy a odolnosti novú kapitolu REPowerEU s cieľom financovať kľúčové reformy a investície, ktoré pomôžu dosiahnuť ciele plánu REPowerEU.

(4) V súlade s článkom 18 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2021/241 Francúzsko predložilo Komisii 28. apríla 2021 svoj národný plán obnovy a odolnosti. Komisia podľa článku 19 uvedeného nariadenia posúdila relevantnosť, účinnosť, efektívnosť a koherentnosť plánu obnovy a odolnosti, a to v súlade s usmerneniami pre posudzovanie uvedenými v prílohe V. Rada 13. júla 2021 prijala vykonávacie rozhodnutie o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Francúzska ([5]), ktoré bolo zmenené 14. júla 2023 na základe článku 18 ods. 2 s cieľom aktualizovať maximálny finančný príspevok na nenávratnú finančnú podporu, ako aj s cieľom zahrnúť kapitolu REPowerEU ([6]). Uvoľnenie splátok je podmienené prijatím rozhodnutia Komisiou v súlade s článkom 24 ods. 5, v ktorom sa uvádza, že Francúzsko uspokojivo dosiahlo príslušné míľniky a ciele stanovené vo vykonávacom rozhodnutí Rady. Keď sa hovorí o uspokojivom dosiahnutí míľnikov a cieľov, vyžaduje sa, aby v súvislosti s predchádzajúcimi míľnikmi a cieľmi, ktoré už boli dosiahnuté pri rovnakej reforme alebo investíciách, nedošlo k zvratu.

(5) Rada 21. januára 2025 na základe odporúčania Komisie prijala odporúčanie, ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Francúzska ([7]). Plán bol predložený v súlade s článkom 11 a článkom 36 ods. 1 písm. a) nariadenia (EÚ) 2024/1263, vzťahuje sa na obdobie 2025 až 2029 a predstavuje fiškálnu úpravu rozloženú na obdobie siedmich rokov.

(6) Komisia 26. novembra 2024 prijala stanovisko k návrhu rozpočtového plánu Francúzska na rok 2025. Komisia v ten istý deň prijala na základe nariadenia (EÚ) č. 1176/2011 správu o mechanizme varovania na rok 2025, v ktorej neurčila Francúzsko za jeden z členských štátov, vo vzťahu ku ktorým bude potrebné vykonať hĺbkové preskúmanie. Komisia prijala aj odporúčanie na odporúčanie Rady týkajúce sa hospodárskej politiky eurozóny a návrh spoločnej správy o zamestnanosti na rok 2025, v ktorej sa analyzuje vykonávanie usmernení pre politiky zamestnanosti a zásad Európskeho piliera sociálnych práv. Rada prijala odporúčanie týkajúce sa hospodárskej politiky eurozóny ([8]) 13. mája 2025 a spoločnú správu o zamestnanosti 10. marca 2025.

(7) Komisia uverejnila 29. januára 2025 Kompas konkurencieschopnosti – strategický rámec, ktorého cieľom je posilniť globálnu konkurencieschopnosť EÚ v nasledujúcich piatich rokoch. Identifikujú sa v ňom tri transformačné požiadavky udržateľného hospodárskeho rastu: i) inovácie; ii) dekarbonizácia a konkurencieschopnosť a iii) bezpečnosť. v záujme preklenutia inovačnej priepasti sa EÚ zameriava na podporu priemyselných inovácií, podporu rastu startupov prostredníctvom iniciatív, ako je stratégia EÚ pre startupy a scaleupy, a na podporu prijímania pokročilých technológií, ako je umelá inteligencia a kvantová výpočtová technika. Komisia v snahe o ekologickejšie

([3]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/241 z 12. februára 2021, ktorým sa zriaďuje Mechanizmus na podporu obnovy a odolnosti (Ú. v. EÚ L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([4]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/435 z 27. februára 2023, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/241, pokiaľ ide o kapitolu REPowerEU v plánoch obnovy a odolnosti, a ktorým sa menia nariadenia (EÚ) č. 1303/2013, (EÚ) 2021/1060 a (EÚ) 2021/1755 a smernica 2003/87/ES (Ú. v. EÚ L 63, 28.2.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

([5]) Vykonávacie rozhodnutie Rady z 13. júla 2021 o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Francúzska (ST 10162/21; ST 10162/21 ADD 1).

([6]) Vykonávacie rozhodnutie Rady zo 14. júla 2023, ktorým sa mení vykonávacie rozhodnutie z 13. júla 2021 o schválení posúdenia plánu obnovy a odolnosti Francúzska (ST 11150/23; ST 11150/23).

([7]) Odporúčanie Rady, z 21. januára 2025, ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Francúzska (Ú. v. EÚ C, C/2025/659, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/659/oj).

([8]) Odporúčanie Rady z 13. mája 2025 týkajúce sa hospodárskej politiky eurozóny (Ú. v. EÚ C, C/2025/2782, 22.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/2782/oj).

hospodárstvo načrtla komplexný Akčný plán pre cenovo dostupnú energiu a Dohodu o čistom priemysle, ktorými sa zabezpečí, aby prechod na čistú energiu zostal nákladovo efektívny a priaznivý pre konkurencieschopnosť, najmä pre energeticky náročné odvetvia, a aby predstavoval hnaciu silu rastu. v záujme znižovania nadmernej závislosti a zvyšovania bezpečnosti je Únia odhodlaná posilniť globálne obchodné partnerstvá, diverzifikovať dodávateľské reťazce a zabezpečiť prístup ku kritickým surovinám a čistým zdrojom energie. Tieto priority sú podporené horizontálnymi faktormi, konkrétne zjednodušovaním právnych predpisov, prehlbovaním jednotného trhu, financovaním konkurencieschopnosti a európskou úniou úspor a investícií, podporou zručností a kvalitných pracovných miest a lepšou koordináciou politík EÚ. Kompas konkurencieschopnosti je zosúladený s európskym semestrom, čím sa zabezpečuje, aby hospodárske politiky členských štátov boli konzistentné so strategickými cieľmi Komisie, čím sa vytvára jednotný prístup k správe hospodárskych záležitostí, ktorý podporuje udržateľný rast, inovácie a odolnosť v celej Únii.

(8) Európsky semester pre koordináciu hospodárskych politík sa v roku 2025 naďalej vyvíja súbežne s vykonávaním RRF. Na plnenie priorít jednotlivých politík v rámci európskeho semestra je naďalej nevyhnutné, aby sa plne vykonávali plány obnovy a odolnosti, keďže tieto plány pomáhajú účinne riešiť všetky výzvy identifikované v príslušných odporúčaniach pre jednotlivé krajiny vydaných v posledných rokoch alebo ich významnú časť. Tieto odporúčania pre jednotlivé krajiny sú naďalej rovnako relevantné pre posúdenie zmenených plánov obnovy a odolnosti v súlade s článkom 21 nariadenia (EÚ) 2021/241.

(9) Odporúčania pre jednotlivé krajiny na rok 2025 sa vzťahujú na kľúčové výzvy v oblasti hospodárskej politiky, ktoré sa dostatočne neriešia opatreniami zahrnutými v plánoch obnovy a odolnosti, pričom sa zohľadňujú príslušné výzvy identifikované v odporúčaniach na roky 2019 – 2024.

(10) Komisia 4. júna 2025 uverejnila správu o krajine týkajúcu sa Francúzska na rok 2025. Posudzoval sa v nej pokrok, ktorý Francúzsko dosiahlo pri plnení príslušných odporúčaní, a hodnotilo sa v nej vykonávanie plánu obnovy a odolnosti Francúzska. Na základe tejto analýzy sa v správe o krajine identifikovali najnaliehavejšie výzvy, ktorým Francúzsko čelí. Okrem toho sa v nej posudzoval pokrok Francúzska pri vykonávaní Európskeho piliera sociálnych práv a pri dosahovaní hlavných cieľových hodnôt Únie do roku 2030 v oblasti zamestnanosti, zručností a znižovania chudoby a sociálneho vylúčenia, ako aj pokrok pri dosahovaní cieľov Organizácie Spojených národov v oblasti udržateľného rozvoja.

Posúdenie výročnej správy o pokroku

(11) Rada 21. januára 2025 odporučila Francúzsku tieto maximálne miery rastu čistých výdavkov: 0,8 % v roku 2025, 1,2 % v roku 2026, 1,2 % v roku 2027, 1,2 % v roku 2028 a 1,1 % v roku 2029, čo zodpovedá maximálnym kumulatívnym mieram rastu vypočítaným s odkazom na rok 2023, a to 4,6 % v roku 2025, 5,8 % v roku 2026, 7,1 % v roku 2027, 8,4 % v roku 2028 a 9,5 % v roku 2029. v období 2025 až 2029 sa tieto maximálne miery rastu čistých výdavkov zhodujú s nápravnou trajektóriou v súlade s článkom 3 ods. 4 nariadenia (ES) č. 1467/97, ako odporučila Rada 21. januára 2025 s cieľom odstrániť nadmerný deficit ([9]). Francúzsko 30. apríla 2025 predložilo svoju výročnú správu o pokroku ([10]) týkajúcu sa opatrení prijatých v reakcii na odporúčanie Rady z 21. januára 2025 s cieľom odstrániť nadmerný deficit, vykonávania súboru reforiem a investícií, ktoré sú základom predĺženia obdobia úprav, a realizácie reforiem a investícií reagujúcich na hlavné výzvy uvedené v odporúčaniach pre Francúzsko v rámci európskeho semestra. Vo výročnej správe o pokroku sa zohľadňujú aj polročné správy Francúzska o pokroku dosiahnutom pri plnení jeho plánu obnovy a odolnosti v súlade s článkom 27 nariadenia (EÚ) 2021/241.

(12) Útočná vojna Ruska proti Ukrajine a jej dôsledky predstavujú pre Európsku úniu existenčnú výzvu. Komisia odporučila koordinovane aktivovať národnú únikovú doložku Paktu stability a rastu s cieľom podporiť úsilie EÚ o dosiahnutie rýchleho a výrazného zvýšenia výdavkov na obranu a tento návrh uvítala Európska rada 6. marca 2025.

(13) Na základe údajov, ktoré overil Eurostat ([11]), sa deficit verejných financií Francúzska zvýšil z 5,4 % HDP v roku 2023 na 5,8 % HDP v roku 2024, zatiaľ čo verejný dlh vzrástol z 109,8 % HDP na konci roka 2023 na 113,0 % HDP na

([9]) Odporúčanie Rady s cieľom odstrániť nadmerný deficit vo Francúzsku, ST/5033/1/25.
([10]) Výročné správy o pokroku 2025 sú k dispozícii na adrese: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en.
([11]) Eurostat – Euro ukazovatele, 22. 4. 2025.

konci roka 2024. Podľa výpočtov Komisie tento vývoj zodpovedá miere rastu čistých výdavkov na úrovni 3,1 % v roku 2024. Francúzsko vo výročnej správe o pokroku 2025 odhaduje rast čistých výdavkov v roku 2024 na 3,3 %. Podľa odhadov Komisie boli zámery fiškálnej politiky ([12]), ktoré zahŕňajú výdavky financované z vnútroštátnych zdrojov aj z prostriedkov EÚ, v roku 2024 vo všeobecnosti neutrálne.

(14) Podľa výročnej správy o pokroku sa v makroekonomickom scenári, z ktorého vychádzajú rozpočtové projekcie Francúzska, očakáva rast reálneho HDP na úrovni 0,7 % v roku 2025 a na úrovni 1,2 % v roku 2026 ([13]), zatiaľ čo inflácia podľa CPI by mala dosiahnuť 1,4 % v roku 2025. v prognóze Komisie z jari 2025 sa predpokladá nárast reálneho HDP o 0,6 % v roku 2025 a o 1,3 % v roku 2026, zatiaľ čo inflácia podľa HICP má byť na úrovni 0,9 % v roku 2025 a 1,2 % v roku 2026.

(15) Vo výročnej správe o pokroku sa očakáva, že deficit verejných financií sa v roku 2025 zníži na 5,4 % HDP, zatiaľ čo pomer verejného dlhu k HDP sa na konci roka 2025 zvýši na 116,2 %. Tento vývoj zodpovedá rastu čistých výdavkov na úrovni 0,9 % v roku 2025. v prognóze Komisie z jari 2025 sa v roku 2025 predpokladá deficit verejných financií na úrovni 5,6 % HDP. Zníženie deficitu v roku 2025 odráža najmä vplyv opatrení zvyšujúcich príjmy, ktoré sa odhadujú približne na 0,5 % HDP, spolu s opatreniami znižujúcimi výdavky, najmä na verejnú spotrebu a sociálne transfery v hodnote takmer 0,3 % HDP. Tieto opatrenia viac ako kompenzujú predpokladané vyššie výdavky na dávky v nezamestnanosti a rastúce úrokové platby zo štátneho dlhu. Podľa výpočtov Komisie tento vývoj zodpovedá rastu čistých výdavkov na úrovni 0,9 % v roku 2025. Podľa odhadov Komisie sa predpokladá, že zámery fiškálnej politiky, ktoré zahŕňajú výdavky financované z vnútroštátnych zdrojov aj z prostriedkov EÚ, budú v roku 2025 reštriktívne, a to na úrovni 0,9 % HDP. Pomer verejného dlhu k HDP sa má do konca roka 2025 zvýšiť na 116,0 %. Za zvýšením pomeru dlhu k HDP v roku 2025 stojí najmä očakávaný vysoký primárny deficit.

(16) Podľa prognózy Komisie z jari 2025 sa očakáva, že z nenávratnej podpory („grantov“) z Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti sa v roku 2025 budú financovať výdavky verejnej správy vo výške 0,1 % HDP v porovnaní s 0,1 % HDP v roku 2024. Výdavky financované z nenávratnej podpory v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti umožňujú realizovať vysokokvalitné investície a reformy na zvýšenie produktivity bez toho, aby mali priamy vplyv na saldo verejných financií a verejný dlh Francúzska.

(17) Výdavky verejnej správy na obranu vo Francúzsku boli vo výške 1,7 % HDP v roku 2021, 1,8 % HDP v roku 2022 a 1,8 % HDP v roku 2023 ([14]). Podľa prognózy Komisie z jari 2025 sa predpokladá, že výdavky na obranu dosiahnu výšku 1,9 % HDP v rokoch 2024 aj 2025. To zodpovedá zvýšeniu o 0,2 percentuálneho bodu HDP v porovnaní s rokom 2021.

(18) Podľa prognózy Komisie z jari 2025 sa predpokladá, že čisté výdavky vo Francúzsku vzrastú v roku 2025 o 0,9 % a v rokoch 2024 a 2025 kumulatívne o 4,1 %. Na základe prognózy Komisie z jari 2025 sa predpokladá, že rast čistých výdavkov Francúzska bude v roku 2025 vyšší než odporúčaná maximálna miera rastu stanovená v rámci nápravnej trajektórie, čo zodpovedá odchýlke ([15]) na úrovni 0,1 % HDP v medziročnom vyjadrení. Predpokladaná odchýlka neprekračuje prahovú hodnotu 0,3 % HDP pre ročnú odchýlku, pričom v prípade jej prekročenia by existoval silný predpoklad, že neboli prijaté žiadne účinné opatrenia. Pri zohľadnení rokov 2024 a 2025 spolu sa predpokladá, že kumulatívna miera rastu čistých výdavkov bude nižšia ako odporúčaná maximálna miera rastu. Postup pri nadmernom deficite v prípade Francúzska je preto pozastavený. Francúzsko sa zároveň vyzýva, aby bolo pripravené prijať ďalšie opatrenia na dosiahnutie súladu s nápravnou trajektóriou. Úplnejšie posúdenie sa vykoná, keď budú k dispozícii výsledné údaje.

(19) Vo výročnej správe o pokroku sa očakáva, že deficit verejných financií sa v roku 2026 zníži na 4,6 % HDP, zatiaľ čo pomer verejného dlhu k HDP sa na konci roka 2026 zvýši na 117,6 %. Po roku 2026 sa podľa výročnej správy o pokroku má deficit verejných financií podľa projekcií postupne znižovať, a to na 4,1 % HDP v roku 2027, na 3,4 % HDP v roku 2028 a na 2,8 % HDP v roku 2029. Na druhej strane sa predpokladá, že pomer dlhu verejnej správy k HDP sa po roku 2026 zvýši na 118,1 % HDP v roku 2027 a potom sa postupne zníži na 117,8 % v roku 2028 a na 117,2 % v roku 2029. Vychádzajúc z opatrení, ktoré boli v príslušných oblastiach politiky známe k dátumu

([12]) Zámery fiškálnej politiky sú vymedzené ako miera ročnej zmeny východiskovej rozpočtovej pozície verejnej správy. Ich cieľom je posúdiť hospodársky impulz vyplývajúci z fiškálnych politík, a to tých, ktoré sú financované z vnútroštátnych zdrojov, ako aj tých, ktoré sú financované z rozpočtu EÚ. Zámery fiškálnej politiky sa merajú ako rozdiel medzi i) strednodobým potenciálnym rastom a ii) zmenou primárnych výdavkov bez diskrečných príjmových opatrení a vrátane výdavkov financovaných z nenávratnej podpory (grantov) v rámci Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a iných fondov Únie.

([13]) Vo všetkých rokoch je rast HDP uvedený vo výročnej správe o pokroku sezónne a kalendárne očistený.

([14]) Eurostat, štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy (COFOG). Vzhľadom na metodické rozdiely medzi definíciami COFOG a NATO sa výdavky na základe definície COFOG môžu líšiť od výdavkov na základe definície NATO.

([15]) Od roku 2026 sa tieto údaje objavia na kontrolnom účte, ktorý je stanovený v článku 22 nariadenia (EÚ) 2024/1263.

uzávierky prognózy, sa v prognóze Komisie z jari 2025 predpokladá, že deficit verejných financií bude v roku 2026 na úrovni 5,7 % HDP. Zvýšenie deficitu v roku 2026 odráža najmä predpoklad nezmenenej politiky a rastúce úrokové platby zo štátneho dlhu. Tento vývoj zodpovedá rastu čistých výdavkov na úrovni 2,5 % v roku 2026. Podľa odhadov Komisie sa predpokladá, že zámery fiškálnej politiky, ktoré zahŕňajú výdavky financované z vnútroštátnych zdrojov aj z prostriedkov EÚ, budú v roku 2026 vo všeobecnosti neutrálne. Komisia predpokladá, že pomer verejného dlhu k HDP sa do konca roka 2026 zvýši na 118,4 %. Za zvýšením pomeru dlhu k HDP v roku 2026 stojí najmä očakávaný vysoký primárny deficit.

(20) V odporúčaní, ktorým sa schvaľuje strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Francúzska, sa uvádza súbor reforiem a investícií, ktoré tvoria základ pre predĺženie obdobia úprav, spolu s časovým harmonogramom ich vykonávania. Zahŕňajú existujúce a ambicióznejšie opatrenia z plánu obnovy a odolnosti, ako je posilnenie preskúmaní výdavkov, reformy na urýchlenie výroby energie z obnoviteľných zdrojov, reforma poistenia v nezamestnanosti a zvýšenie verejných výdavkov na výskum, ako aj ďalšie reformy a investície, ako je racionalizácia daňových a sociálnych výdavkov, reforma všeobecného zníženia príspevkov na sociálne zabezpečenie, reformy na zjednodušenie podnikateľského prostredia a uľahčovania dekarbonizácie priemyslu. Vzhľadom na informácie, ktoré Francúzsko poskytlo vo svojej výročnej správe o pokroku, Komisia konštatuje, že reformy a investície, ktoré sú základom predĺženia a ktoré mali byť dokončené do 30. apríla 2025, boli vykonané, s výnimkou reformy všeobecného zníženia príspevkov na sociálne zabezpečenie vo vzťahu k minimálnej mzde, ktorá v porovnaní so záväzkom priniesla o niečo nižšie úspory.

(21) Francúzsko má početné daňové výdavky, ktoré významne zaťažujú rozpočet. Odhaduje sa, že 467 daňových výdavkov v návrhu rozpočtu na rok 2024 zodpovedalo 83,3 miliardy EUR (2,9 % HDP), čo predstavuje približne štvrtinu celkových príjmov štátu. Podľa francúzskeho Dvora audítorov konečné rozpočtové náklady na daňové výdavky v roku 2024 naznačujú prekročenie o 4,55 miliardy EUR v porovnaní s pôvodnými odhadovanými nákladmi, čo *de facto* rozširuje ich vzostupný trend v reálnych hodnotách od roku 2013 napriek mnohým pokusom o kontrolu nákladov na ne a ich počtu. Okrem toho uvedené náklady nezahŕňajú daňové výdavky súvisiace s daňou z pridanej hodnoty prenesenou na miestne samosprávy a správy sociálneho zabezpečenia. Najväčšími daňovými výdavkami podľa ich vplyvu na rozpočet v zákone o rozpočte na rok 2024 sú daňový úver na výskum *(crédit d'impôt en faveur de la recherche*, 7,9 miliardy EUR), daňový úver pre zamestnancov v domácnosti *(crédit d'impôt pour l'emploi d'un salarié à domicile*, 6,7 miliardy EUR), 10 % úľava z dôchodkov a dôchodkových schém *(abattement de 10 % sur les pensions et retraites*, 4,8 miliardy EUR), oslobodenie súm vyplácaných v rámci účasti zamestnancov na zisku podniku, rozdelenia kapitálových ziskov, plánov zamestnaneckého sporenia a plánov dôchodkového sporenia (2,8 miliardy EUR) a 10 % príspevok na zlepšenie, prerobenie, vybavenie a údržbové práce *(taux de 10 % pour les travaux d'amélioration, de transformation, d'aménagement et d'entretien*, 2,2 miliardy EUR). Naopak, existuje množstvo daňových výdavkov, ktoré prinášajú obmedzené individuálne výhody a zároveň vytvárajú významnú celkovú rozpočtovú záťaž, pričom v iných prípadoch nie je známy počet príjemcov, čo bráni úplnej kontrole nad nimi. Daňové výdavky znižujú efektívnosť a transparentnosť francúzskeho daňového systému, zavádzajú doň významnú mieru zložitosti a všeobecnejšie spôsobujú deformáciou jednotlivých rozhodnutí straty na alokatívnej efektívnosti. Zákon o viacročnom programovaní verejných financií na roky 2023 – 2027 z novembra 2023 zaviedol konkrétne ustanovenia, ktoré mali za cieľ obmedziť rozpočtový vplyv daňových výdavkov, získať kontrolu nad ich počtom a zefektívniť ich, ale aj zlepšiť transparentnosť komunikácie s parlamentom v rámci výročného rozpočtového procesu. Minulé pokusy však len obmedzene uspeli v znižovaní zložitosti daňového systému a rozpočtových nákladov na daňové výdavky.

(22) Verejné výdavky Francúzska vo výške 57,1 % HDP v roku 2024 boli stále medzi najvyššími v EÚ a o 7,5 percentuálneho bodu nad priemerom EÚ. v prognóze Komisie z jari 2025 sa predpokladá podobný rozdiel v rokoch 2025 a 2026. Fiškálna konsolidácia vo Francúzsku si preto vyžaduje rozhodné opatrenia v oblasti verejných výdavkov. Účelom mechanizmu preskúmania výdavkov prijatého spolu so zákonom o rozpočte na rok 2023 ako súčasť plánu obnovy a odolnosti je vykonávať pravidelné hodnotenia s cieľom identifikovať najefektívnejšie výdavky na podporu rastu, sociálneho začlenenia a zelenej a digitálnej transformácie a zároveň podporiť fiškálnu konsolidáciu dosiahnutím úspory výdavkov tam, kde sa zistí neefektívnosť. Francúzsko sa v rámci svojho strednodobého fiškálno-štrukturálneho plánu a s cieľom podporiť predĺženie obdobia fiškálnych úprav zaviazalo vykonať niekoľko opatrení na riešenie tejto výzvy. Podľa výročnej správy o pokroku Francúzska sa v rámci preskúmaní výdavkov vykonaných v roku 2024 identifikovali a dosiahli úspory odhadované na úrovni 4,3 miliardy EUR v zákone o rozpočte na rok 2025, čo by znamenalo výrazný pokrok smerom k dosiahnutiu cieľa francúzskeho strednodobého fiškálno-štrukturálneho plánu, ktorým sú kumulatívne trvalé úspory vo výške 8 miliárd EUR v rokoch 2025 – 2027. v budúcnosti by fiškálnej konsolidácii prospelo, keby sa do ďalšieho ročného a viacročného rozpočtového plánovania ďalej pravidelne zapracúvali kvantifikované ciele úspory výdavkov z preskúmaní výdavkov.

Kľúčové výzvy v príslušných oblastiach politiky

(23) V súlade s článkom 19 ods. 3 písm. b) nariadenia (EÚ) 2021/241 a kritériom 2.2 prílohy v k uvedenému nariadeniu plán obnovy a odolnosti zahŕňa rozsiahly súbor vzájomne sa posilňujúcich reforiem a investícií, ktoré sa majú realizovať do roku 2026. Očakáva sa, že tieto reformy a investície pomôžu účinne riešiť buď všetky výzvy identifikované v príslušných odporúčaniach pre jednotlivé krajiny, alebo aspoň ich značnú časť. Vzhľadom na tento náročný časový rámec je nevyhnutné dokončiť účinné vykonávanie plánu obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU, aby sa posilnila dlhodobá konkurencieschopnosť Francúzska využitím zelenej a digitálnej transformácie a aby sa zároveň zabezpečila sociálna spravodlivosť. v oznámení Komisie NextGenerationEU – Cesta do roku 2026, ktoré bolo prijaté 4. júna 2025, sa objasňuje príslušný harmonogram ukončenia mechanizmu a členským štátom sa poskytujú usmernenia na maximalizáciu vykonávania do 31. augusta 2026 vrátane toho, ako ďalej zefektívniť ich plány obnovy a odolnosti, uvádzajú sa v ňom hlavné možnosti, ktoré treba zvážiť pri ich revízii, a zdôrazňuje sa význam dôkladného spoločného plánovania pred predložením posledných žiadostí o platbu v roku 2026. Aby sa v širšej miere preberala zodpovednosť za úspešné vykonanie plánu obnovy a odolnosti, naďalej treba systematicky zapájať miestne a regionálne orgány, sociálnych partnerov, občiansku spoločnosť a ďalšie relevantné zainteresované strany.

(24) Vo Francúzsku sa urýchlilo vykonávanie programov politiky súdržnosti, ktoré zahŕňajú podporu z Európskeho fondu regionálneho rozvoja (EFRR), Fondu na spravodlivú transformáciu (FST) a Európskeho sociálneho fondu plus (ESF+). Je dôležité pokračovať v úsilí o zabezpečenie rýchleho vykonávania týchto programov a zároveň maximalizovať ich vplyv v praxi. Francúzsko už v rámci svojich programov politiky súdržnosti prijíma opatrenia na podporu konkurencieschopnosti a rastu a zároveň na posilnenie sociálnej súdržnosti. Francúzsko zároveň naďalej čelí výzvam vrátane potreby lepšie využívať priemyselné príležitosti, ktoré ponúka zelená a digitálna transformácia, výziev súvisiacich s bývaním, najmä v znevýhodnených štvrtiach v mestských oblastiach, a potreby zlepšiť prístup k čistej vode a sanitácii, najmä v najvzdialenejších regiónoch, predovšetkým na Mayotte. Okrem toho v záujme zvýšenia sociálnej odolnosti je potrebné venovať osobitnú pozornosť investíciám do zvyšovania úrovne zručností a rekvalifikácie s cieľom uspokojiť potreby trhu práce, pričom sa treba zamerať na najviac znevýhodnené skupiny a posilniť opatrenia zamerané na boj proti chudobe a sociálne začlenenie s osobitným dôrazom na deti. v súlade s článkom 18 nariadenia (EÚ) 2021/1060 je Francúzsko povinné – v rámci strednodobého preskúmania fondov politiky súdržnosti – preskúmať svoj program a zohľadniť pritom okrem iného výzvy identifikované v odporúčaniach pre Slovensko na rok 2024. Návrhmi Komisie prijatými 1. apríla 2025 ([16]) sa predlžuje lehota na predloženie posúdenia výsledku strednodobého preskúmania pre každý program na obdobie po 31. marci 2025. Uvedené návrhy zároveň poskytujú flexibilitu s cieľom pomôcť urýchliť vykonávanie programov a zvýšiť stimuly pre členské štáty, aby pridelili zdroje politiky súdržnosti na päť strategických prioritných oblastí Únie, konkrétne na konkurencieschopnosť v oblasti strategických technológií, obranu, bývanie, odolnosť vodných zdrojov a energetickú transformáciu, a na investície do zručností v prioritných odvetviach, a to so zachovaním zamerania v rámci programov ESF+ na osoby v najzraniteľnejších situáciách.

(25) Platforma strategických technológií pre Európu (STEP) predstavuje príležitosť investovať do kľúčovej strategickej priority EÚ posilnením konkurencieschopnosti EÚ. STEP poskytuje finančné prostriedky prostredníctvom 11 existujúcich fondov EÚ. Členské štáty môžu prispieť aj do Programu InvestEU, ktorým sa podporujú investície do prioritných oblastí. Francúzsko by mohlo optimálne využiť tieto iniciatívy na podporu vývoja alebo výroby kritických technológií vrátane čistých technológií efektívne využívajúcich zdroje.

(26) Popri hospodárskych a sociálnych výzvach, na ktoré reaguje plán obnovy a odolnosti a iné fondy EÚ, by Francúzsko malo účinne riešiť zostávajúce výzvy súvisiace s regulačným a administratívnym zaťažením, intenzitou výskumu a vývoja v podnikoch, účinnosťou spolupráce medzi podnikmi a akademickou obcou, digitalizáciou malých a stredných podnikov (MSP), dekarbonizáciou dopravy a budov, so zavádzaním obnoviteľných zdrojov energie a súvisiacimi investíciami do elektrickej siete a uskladňovania, s nedostatkom kvalifikovaných pracovníkov, so vzdelávacím systémom, s učiteľským povolaním a chudobou detí.

(27) Ako sa stanovuje v Kompase konkurencieschopnosti, všetky inštitúcie EÚ, národné aj miestne inštitúcie musia vynaložiť veľké úsilie na vytvorenie jednoduchších pravidiel a urýchlenie administratívnych postupov. Komisia stanovila ambiciózne ciele v oblasti zníženia administratívneho zaťaženia: aspoň o 25 % a v prípade MSP aspoň o 35 % a zriadila nové nástroje na dosiahnutie týchto cieľov vrátane systematického stresového testovania súboru právnych predpisov EÚ a posilneného dialógu so zainteresovanými stranami. Na to, aby Francúzsko splnilo túto ambíciu, musí takisto prijať ďalšie opatrenia. Zložitosť administratívnych postupov považuje 84 % podnikov za

([16]) Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa menia nariadenia (EÚ) 2021/1058 a (EÚ) 2021/1056, pokiaľ ide o osobitné opatrenia na riešenie strategických výziev v rámci strednodobého preskúmania – COM(2025) 123 final.

problém pri podnikaní vo Francúzsku pre ich spoločnosť ([17]). Francúzsko prijalo niekoľko reforiem s cieľom znížiť administratívnu záťaž ([18]) a urýchliť verejné činnosti ([19]). Toto úsilie potenciálne prispelo k zníženiu vnímania, že regulácia podnikania predstavuje dlhodobú prekážku pre investície, ako naznačuje pokles počtu podnikov, ktoré považujú reguláciu za hlavnú prekážku (z 25 % v roku 2019 a 22 % v roku 2020 na 19,7 % v roku 2024). Francúzsko okrem toho od roku 2019 zlepšilo svoje postavenie v porovnaní s priemerom EÚ ([20]). Francúzsko sa v rámci svojho strednodobého fiškálno-štrukturálneho plánu a s cieľom podporiť predĺženie obdobia fiškálnych úprav zaviazalo vykonať niekoľko reforiem na riešenie tejto výzvy. Na riešenie výziev súvisiacich s regulačným a administratívnym zaťažením sú však potrebné dodatočné opatrenia. Podľa posúdenia Komisie ([21]) a ukazovateľov OECD týkajúcich sa regulácie trhu produktov z roku 2023 sú v prípade maloobchodných služieb a služieb pre podniky, z ktorých mnohé sú regulovanými povolaniami, v porovnaní s inými členskými štátmi regulačné obmedzenia vo Francúzsku naďalej vyššie. Zmena požiadaviek na prístup k činnostiam v oblasti služieb a na ich vykonávanie by stimulovala inovácie, hospodársku súťaž a pracovnú mobilitu, čo by malo celkovo pozitívny hospodársky dosah ([22]). Zmiernenie obmedzení maloobchodu, ako sú požiadavky na registráciu, povolenia a prevádzkové obmedzenia vrátane obmedzení predaja, by mohlo pomôcť zlepšiť obchodné operácie a priniesť prospech spotrebiteľom v podobe konkurenčných cien a širšieho výberu výrobkov.

Celkový systém vydávania licencií a povolení je síce menej zaťažujúci ako priemer EÚ, ale mohol by sa ďalej zlepšiť prijatím najlepších postupov vrátane pravidelného preskúmania povolení a licencií s cieľom posúdiť ich nevyhnutnosť.

(28) Hoci Francúzsko má najvyšší podiel verejnej podpory na výskum a vývoj v podnikoch ([23]) v EÚ (viac ako dvojnásobok priemeru EÚ, pokiaľ ide o celkovú verejnú podporu aj jej zložku daňových stimulov), intenzita výskumu a vývoja v podnikoch vo Francúzsku stagnuje a v roku 2023 zostala mierne pod priemerom EÚ. Konkrétne, hoci hodnotenia odhalili závažné nedostatky ([24]), na výskum sa uplatňuje nákladný daňový úver (7,9 miliardy EUR v roku 2024). Predovšetkým národná komisia pre hodnotenie inovačných politík vykonala v roku 2021 hodnotenie, podľa ktorého schéma nemala významný vplyv na väčšie podniky, a to aj napriek tomu, že sa na ne presunula polovica podpory. v súlade s odporúčaním Generálneho inšpektorátu financií (*Inspection Générale des Finances*) z marca 2024 ([25]) sa v zákone o rozpočte na rok 2025 mierne upravila schéma daňového úveru na výskum a vývoj v prospech výdavkov na výskum a vývoj, a to tak, že zo základu oprávnených výdavkov sa vylúčili výdavky spojené so sledovaním technologického vývoja a s duševným vlastníctvom.

V rámci tejto schémy bolo takisto zrušené zdvojnásobenie daňového základu pre zamestnávanie výskumných pracovníkov po absolvovaní doktorandského štúdia. Hoci by tieto opatrenia mali viesť k určitým úsporám ([26]) (odhaduje sa, že budú predstavovať 5 % ročných daňových výdavkov na tento daňový úver), neočakáva sa, že výrazne zvýšia výsledky v oblasti výskumu a vývoja v podnikoch, keďže rozsah pôsobnosti schémy sa nimi mení len okrajovo. Pridelením väčšieho podielu pomoci inovačným MSP, spoločnostiam so strednou trhovou kapitalizáciou a startupom a uľahčením využívania schémy ([27]) pre tieto podniky by sa mohlo podporiť úsilie v oblasti výskumu

([17]) Postoje podnikov ku korupcii v EÚ (*Businesses' attitudes towards corruption in the EU*), krátka správa, správa Eurobarometra (apríl 2024).

([18]) Zákon z 22. mája 2019 o raste a transformácii podnikov (Pacte).

([19]) Zákon zo 7. decembra 2020 o urýchlení a zjednodušení verejných činností (ASAP).

([20]) Európska investičná banka, *EIB Investment Survey 2024* (Prieskum EIB v oblasti investícií z roku 2024). Pre EÚ sa počíta aritmetický priemer.

([21]) Európska komisia, Ukazovateľ obmedzení v maloobchode (aktualizácia z roku 2022), 2024.

([22]) Očakáva sa, že francúzsky orgán na ochranu hospodárskej súťaže v lete 2025 posúdi reformy týkajúce sa podmienok usadenia sa a sadzieb uplatňovaných na regulované právnické povolania.

([23]) Verejná podpora výskumu a vývoja v podnikoch vo Francúzsku v roku 2021 dosiahla 0,45 % HDP, pričom priemer EÚ predstavoval 0,2 %. V roku 2021 predstavovali daňové stimuly na výskum a vývoj vo Francúzsku ušlé príjmy vo výške 0,28 % HDP v porovnaní s priemerom EÚ na úrovni 0,1 %. Intenzita výskumu a vývoja v podnikoch vo Francúzsku v roku 2023 predstavovala 1,44 % (na rovnakej úrovni ako v roku 2012), čo je pod priemerom EÚ (1,49 %).

([24]) OECD (2020), *How effective are R&D tax incentives? New evidence from the OECD microBeRD Project* (Nakoľko sú daňové stimuly účinné pre výskum a vývoj? Nové dôkazy z projektu OECD microBeRD), Riaditeľstvo pre vedu, technológie a inovačnú politiku, OECD, Paríž.
Conseil d'analyse économique (2022), Focus N°090 – 2022 „Renforcer l'impact du Crédit d'impôt recherche" Philippe Aghion, Nicolas Chanut a Xavier Jaravel.

([25]) Generálny inšpektorát financií. Preskúmanie výdavkov: podpora pre podniky, marec 2024, k dispozícii na adrese: https://www.igf.finances.gouv.fr/files/live/sites/igf/files/contributed/Rapports%20de%20mission/2024/2023-M-105-03%20Rapport%20Aides%20aux%20entreprises.pdf.

([26]) Úspory sa odhadujú na 5 %, Všeobecná správa č. 144 (2024 – 2025), zväzok II, brožúra 1, uložená 21. novembra 2024, k dispozícii na adrese: Projet de loi de finances pour 2025: Les conditions générales de l'équilibre financier (article liminaire et première partie de la loi de finances) - Sénat.

([27]) V. Lignau (DGE, 2024) uvádza, že spomedzi startupov založených od roku 2016 využilo v rokoch 2017 – 2021 schému daňového úveru na výskum len 44 %, hoci ho využívali viac ako iné schémy, ako je status mladého inovačného podniku alebo daňový úver na inovácie.

a vývoja, keďže tieto podniky majú väčšie obmedzenia financovania. Medzi ďalšie existujúce opatrenia na podporu inovácií patrí najmä daňový úver na inovácie a status mladých inovačných spoločností (*Jeunes Entreprises Innovantes*), z ktorých startupom spĺňajúcim osobitné kritériá intenzity výskumu a vývoja a rastu vyplývajú sociálne a fiškálne výhody. Lepšie sa zameriavajú na MSP, ale majú oveľa nižší rozpočet (v roku 2024 približne 332 miliónov EUR na daňový úver na inovácie a 314 miliónov EUR na daňové a sociálne výdavky v prospech mladých inovačných spoločností ([28])). Výhody vyplývajúce z prístupu k týmto cielenejším opatreniam boli v porovnaní s ich výškou znížené výraznejšie ako daňový úver na výskum, a to na základe zmien zavedených zákonom o rozpočte na rok 2025 a zákonom o financovaní sociálneho zabezpečenia na rok 2025.

(29) Zásadný význam pre tvorbu inovácií má užšie prepojenie medzi vedou a podnikmi, najmä prostredníctvom systémov prenosu znalostí a transferu technológií. Zložitosť francúzskeho ekosystému transferu technológií a zhodnocovania výskumu, ako sa zdôrazňuje v hodnotiacej správe z roku 2019 o programe „Investície do budúcnosti“, však predstavuje zásadnú prekážku. Francúzsko dosahuje v oblasti verejného výskumu a vývoja financovaného podnikmi slabšie výsledky, ako je priemer EÚ, pričom situácia sa od roku 2019 nezlepšila. Oblasťami, ktoré vyvolávajú obavy, sú výrazná segmentácia ekosystému a neoptimálna výkonnosť kľúčových aktérov, ako sú spoločnosti na urýchlenie transferu technológií *(Sociétés d'accélération du transfert de technologies*, SATT), inštitúty technologického výskumu *(Instituts de Recherche Technologique)* a inštitúty univerzitných nemocníc *(Instituts Hopitalo-Universitaires)* ([29]). Od roku 2019 však nebola vykonaná žiadna významnejšia reforma modelu SATT. Nedávno, v roku 2023, bola zavedená iniciatíva univerzitných inovačných centier *(pôles universitaires d'innovation)*, ktorej cieľom je posilniť miestne inovačné ekosystémy, pričom sa využívajú existujúce organizácie a schémy. v záujme dosiahnutia lepších inovačných výsledkov je potrebné zvýšiť účinnosť ekosystému prenosu poznatkov a transferu technológií. To sa dá dosiahnuť zameriavaním sa na konkrétne výsledky, ako je výrazný nárast počtu patentových prihlášok, ochrana duševného vlastníctva a zakladanie podnikov. Lepšie výsledky by takisto mohlo priniesť zjednodušenie ekosystému, napríklad zefektívnením úloh existujúcich subjektov alebo posilnením spolupráce medzi nimi.

(30) Hoci integrácia digitálnych technológií by mala spoločnostiam umožniť zlepšiť ich produkty a služby a zvýšiť konkurencieschopnosť, francúzske MSP naďalej z hľadiska digitalizácie zaostávajú, pričom len 68,5 % z nich dosahovalo v roku 2024 základnú úroveň digitálnej intenzity, čo je pod priemerom EÚ na úrovni 72,9 %. Táto medzera je významná aj vzhľadom na cieľ digitálneho desaťročia EÚ, ktorým je 90 % do roku 2030. Napríklad podiel francúzskych MSP, ktoré uskutočňujú elektronický predaj (17,6 %), je nižší ako priemer EÚ (23,1 %), čo je v kontraste s výrazne vyšším podielom francúzskych spotrebiteľov nakupujúcich tovar alebo služby online vo všetkých vekových skupinách v porovnaní s priemerom EÚ. Okrem toho zavádzanie pokročilých digitálnych technológií, ako je umelá inteligencia (AI) a cloudové služby, vo francúzskych podnikoch, najmä v MSP, zaostáva za priemerom EÚ. Cieľ EÚ, aby 75 % spoločností využívalo cloudové služby, vykonávalo analýzu veľkých dát alebo využívalo umelú inteligenciu, sa vzhľadom na súčasnú mieru využívania zdá nedosiahnuteľný. v septembri 2018 Francúzsko zaviedlo plán digitálnej transformácie zameraný na priemysel, ktorý zahŕňa opatrenia do roku 2023 vo výške 1,3 miliardy EUR vrátane dotácie na zavedenie nových pokročilých digitálnych technológií priemyselnými MSP a spoločnosťami so strednou trhovou kapitalizáciou financovanými z Mechanizmu EÚ na podporu obnovy a odolnosti ([30]). v roku 2018 Francúzsko prijalo svoju národnú stratégiu pre umelú inteligenciu. Súbežne s tým bola v roku 2018 vytvorená kľúčová verejná iniciatíva pre digitálnu transformáciu MSP, France Num, pričom odvtedy bola posilnená. v rámci iniciatívy sa poskytuje diagnostika a odborná príprava a kontaktné údaje na sieť partnerov, ktorí sú ochotní podporovať podniky v ich úsilí v oblasti digitalizácie.

Jej úloha len ako sprostredkovateľa, ktorý prepája podniky s poskytovateľmi digitálnych riešení a pôsobí ako dokumentačné centrum, však obmedzuje jej schopnosť priamo vplývať na digitalizáciu MSP. Okrem toho existencia viac ako 100 rôznych územných finančných pomocí s rôznymi kritériami oprávnenosti a množstvo príslušných orgánov komplikuje prostredie pre MSP, ktoré žiadajú o podporu ([31]). Je potrebné ďalej zvyšovať účinnosť verejnej podpory digitalizácie. Bolo by prospešné zefektívniť dostupné systémy podpory a lepšie zosúladiť formu podpory s potrebami podnikov a zároveň uprednostňovať technológie, ktoré s najväčšou pravdepodobnosťou podporia rast

([28]) Návrh zákona o financiách z roku 2024: Výskum a legislatívne správy o vysokoškolskom vzdelávaní. Všeobecná správa č. 128 (2023 – 2024), zväzok III, príloha 24, uložená 23. novembra 2023, k dispozícii na adrese: Projet de loi de finances pour 2024: Recherche et enseignement supérieur – Sénat.
Pozri aj správu Stav vysokoškolského vzdelávania, výskumu a inovácií vo Francúzsku v roku 2024, č. 17, jún 2024, téma č. 23, dostupnú na adrese: Les jeunes entreprises innovantes - état de l'Enseignement supérieur, de la Recherche et de l'Innovation en France n°17.

([29]) Monitorovací výbor pre investície do budúcnosti. Hodnotenie prvej vlny programu Investície do budúcnosti (PIA, 2009 – 2019), november 2019, k dispozícii na adrese: *PIA, un outil à préserver, une ambition à refonder.*

([30]) Direction Générale des Entreprises (2024). La numérisation des entreprises industrielles en France: un soutien à la demande et à l'offre de solutions technologiques. Les Thémas de la DGE n°24. november, s. 8.

([31]) Senát, mimoriadna schôdza 2018 – 2019, Informačná správa predložená v mene delegácie podnikov o podpore digitalizácie MSP: Ako môže Francúzsko dohnať svoje meškanie?, autorka Pascale Grunyová (senátorka), k dispozícii na adrese: Projet de loi de finances pour 2021: Économie – Sénat.

produktivity ([32]), ako je umelá inteligencia. MSP by pri prijímaní informovaných rozhodnutí okrem toho mohlo pomôcť zavedenie hodnotenia kvality poskytovateľov digitálnych riešení zaradených do siete France Num, potenciálne na základe spätnej väzby od používateľov.

(31) Energetický mix Francúzska zostáva vďaka jeho výrobe jadrovej energie do veľkej miery dekarbonizovaný. Okrem obdobia pandémie ochorenia COVID-19, počas ktorého emisie skleníkových plynov umelo klesali, Francúzsko od roku 2019 neustále znižovalo svoje emisie skleníkových plynov v hrubom vyjadrení o viac ako 3 % ročne. Tento klesajúci trend umožnil krajine splniť svoj druhý uhlíkový rozpočet (2019 – 2023), ako je stanovené v druhej národnej stratégii pre nízkouhlíkové hospodárstvo, ktorej cieľom je dosiahnuť 40 % zníženie do roku 2030 (v porovnaní s rokom 1990). v rokoch 2022 až 2023 Francúzsko dokonca zrýchlilo svoje úsilie o dekarbonizáciu a dosiahlo pokles hrubých emisií o 5,8 %. Táto dynamika sa však v roku 2024 výrazne spomalila: podľa odhadov organizácie Citepa ([33]) emisie klesli o 1,8 % a dosiahli 366 miliónov ton ekvivalentu CO_2, čo je výrazne pod ročným poklesom potrebným na dosiahnutie príslušných ambícií v oblasti klímy. Na udržiavanie súladu s budúcim uhlíkovým rozpočtom (2024 – 2028) v rámci tretej stratégie pre nízkouhlíkové hospodárstvo, ktorá podporuje cieľ Francúzska znížiť do roku 2030 hrubé emisie skleníkových plynov o polovicu, sa vyžaduje, aby krajina do roku 2030 znižovala svoje emisie o 5 % ročne.

Zatiaľ čo odvetvie energetiky a priemysel si zachovávajú svoju trajektóriu znižovania emisií, sektory dopravy a stavebníctva si vyžadujú ďalšie úsilie na splnenie tretieho uhlíkového rozpočtu v rámci tretej stratégie pre nízkouhlíkové hospodárstvo. Doprava je stále hlavným zdrojom emisií skleníkových plynov ([34]) vo Francúzsku a je jediným sektorom, ktorého emisie sa v rokoch 1990 až 2023 zvýšili. Podľa najnovších odhadov organizácie Citepa sa v roku 2024 emisie skleníkových plynov zo sektora dopravy v porovnaní s rokom 2023 znížili o menej ako 1 %. Na dosiahnutie cieľov v oblasti znižovania emisií je nevyhnutné urýchliť najmä dekarbonizáciu cestnej dopravy, ktorá predstavuje veľmi významný podiel na celkových emisiách z dopravy ([35]), a to tak v prípade osobnej, ako aj nákladnej dopravy. Nevyhnutné sú primerané stimuly a systémy podpory spolu so zavádzaním potrebnej infraštruktúry, aby sa podiel vozidiel s nulovými emisiami naďalej dynamicky zvyšoval, a to s osobitným zameraním na zraniteľných používateľov dopravy ([36]) a ťažké úžitkové vozidlá. Nákladná doprava vo Francúzsku sa vo veľkej miere opiera o cestnú dopravu (85 %), pričom železničná doprava predstavuje len 10 % a vnútrozemská vodná doprava len 2 %, čo je pod priemermi EÚ ([37]). s cieľom podporovať prechod z cestnej dopravy na železničnú a vnútrozemskú vodnú dopravu musí Francúzsko dokončiť transeurópsku dopravnú sieť (TEN-T) a zvýšiť kapacitu a hustotu siete. Urýchlenie zavádzania Európskeho systému riadenia železničnej dopravy, ktorý je v súčasnosti v prevádzke len na 10 % jeho základnej siete TEN-T ([38]), by takisto zlepšilo interoperabilitu, efektívnosť a bezpečnosť železničného systému EÚ. Vysoký potenciál dekarbonizáciu ponúkajú aj vnútrozemské vodné cesty a po zvýšení interoperability riečnych informačných služieb, dostupnosti údajov a hustoty terminálov by sa mohli lepšie využívať.

(32) Konečná spotreba energie v sektore bývania od roku 2015 stagnuje a podľa najnovších odhadov (organizácie Citepa) sa emisie skleníkových plynov z obytných budov a budov terciárneho sektora znížili až v roku 2024 o 1,1 % v porovnaní s rokom 2023. Vo Francúzsku sa v porovnaní s národnými plánmi oneskoruje tempo energetickej renovácie budov a výmeny kotlov na vykurovací olej a plyn za ekologickejšie riešenia, ako sú tepelné čerpadlá ([39]). Francúzsko musí zintenzívniť svoje úsilie zamerané na odstránenie tejto medzery, aby dosiahlo významný príspevok k svojmu cieľu znížiť spotrebu energie budov do roku 2030 v súlade s treťou stratégiou pre nízkouhlíkové hospodárstvo. Na podporu dopytu po energetickej renovácii by bolo prospešné zefektívniť vnútroštátne systémy a stabilizovať ich financovanie, a to aj využitím súkromného financovania, pričom by sa osobitná pozornosť venovala najzraniteľnejším domácnostiam a hĺbkovým renováciám.

([32]) Rapport CNP (2025) | Un monde en mutation – Productivité, compétitivité et transition numérique, s. 188.
([33]) Citepa (*Centre Interprofessionnel Technique d'Études de la Pollution Atmosphérique*) je francúzska organizácia poverená vypracúvaním národných inventúr skleníkových plynov a znečistenia ovzdušia predkladaných OSN a EÚ.
([34]) Predstavuje 34 % celkových emisií (okrem paliva spotrebovaného v medzinárodnej doprave, akou je medzinárodná letecká a lodná doprava).
([35]) V roku 2023 predstavovala 94 % emisií sektora dopravy s výnimkou paliva spotrebovaného v medzinárodnej doprave, akou je medzinárodná letecká a lodná doprava (Livre | Chiffres clés du climat 2024, s. 56).
([36]) Ako sa vymedzuje v nariadení Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/955 z 10. mája 2023, ktorým sa zriaďuje Sociálny klimatický fond a ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2021/1060, ide o používateľov dopravy, ktorí vynakladajú väčšiu časť svojho príjmu na energiu a dopravu, ktorí v niektorých regiónoch nemajú prístup k alternatívnym a cenovo dostupným riešeniam v oblasti mobility a dopravy a ktorým môže chýbať finančná kapacita na investovanie do znižovania spotreby fosílnych palív.
([37]) V roku 2022 predstavovala železničná nákladná doprava v EÚ 16,6 % a vnútrozemská vodná doprava 4,9 %.
([38]) Na rozdiel napríklad od Belgicka (79 %) a Španielska (27 %).
([39]) Ako zdôraznil Generálny sekretariát pre ekologické plánovanie (SGPE) v decembri 2024, (Les Rencontres avec les partenaires du SGPE, december 2024, s. 11).

(33) V roku 2023 Francúzsko stále nedosiahlo svoj záväzný cieľ v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov na rok 2020 ([40]). Francúzsko sa v rámci svojho strednodobého fiškálno-štrukturálneho plánu a s cieľom podporiť predĺženie obdobia fiškálnych úprav zaviazalo vykonať reformu na účely riešenia tejto výzvy. Príslušné záväzky by však nestačili na jej úplné vyriešenie. Konkrétne, kým predtým Francúzsko stanovilo cieľ pre energiu z obnoviteľných zdrojov na rok 2030 v zákone o energetike a klíme z roku 2019, teraz mu chýba pevný aktualizovaný záväzok na splnenie súčasných cieľov EÚ do roku 2030. v spojení s oneskorením pri zavádzaní nových pravidiel vydávania povolení táto situácia vyvoláva neistotu pre investorov. Naopak, poskytnutie takejto istoty by prilákalo nové investície, stimulovalo vytváranie pracovných miest na miestnej úrovni a podporilo výrobu ekologických technológií, čo by prispelo k prosperujúcemu francúzskemu trhu. Francúzsko musí urýchliť proces vydávania povolení a prijať niekoľko vykonávacích aktov v rámci francúzskeho zákona o zrýchlení výroby energie z obnoviteľných zdrojov. Proces určovania „oblastí zrýchlenia výroby energie z obnoviteľných zdrojov" je pomalý: približne dva roky po jeho prijatí (do júla 2024) určilo „oblasti zrýchlenia výroby energie z obnoviteľných zdrojov" len 34 % obcí. Zabezpečenie primeraného personálneho obsadenia povoľujúcich správnych orgánov by mohlo tento proces urýchliť. Okrem toho je stále potrebné stanoviť jasné a kratšie lehoty pre projekty mimo „oblastí zrýchlenia výroby energie z obnoviteľných zdrojov", ako aj zaviesť jednotné kontaktné miesta pre vydávanie povolení na výrobu energie z obnoviteľných zdrojov.

(34) Rastúce znižovanie výroby energie z obnoviteľných zdrojov a výskyt záporných cien v rokoch 2023 a 2024 poukazujú na obmedzenia v elektrických sieťach a zvýšenú potrebu flexibility na strane dopytu a uskladňovania ([41]), vrátane uskladňovania tepla. Na integráciu zvýšených objemov energie z obnoviteľných zdrojov do siete a zaistenie bezpečnosti dodávok energie je potrebné ďalšie zavádzanie takýchto riešení flexibility. Prevádzkovatelia prenosovej sústavy RTE a Enedis nedávno oznámili rozsiahle investičné plány na rozvoj siete v nasledujúcich 15 rokoch ([42]). Plán RTE je však stále vo fáze konzultácií. v posledných rokoch Francúzsko zadalo projekty prepojenia elektrických sietí s Talianskom (Savoie-Piedmont) a v nadchádzajúcich rokoch sa plánujú ďalšie projekty, ako napríklad prepojovacie vedenie Celtic a projekt v Biskajskom zálive. Včasná finalizácia a realizácia týchto investičných plánov by uľahčila investície do obnoviteľných zdrojov energie a urýchlila dekarbonizáciu. Takisto je nevyhnutné, aby sa pri dlhodobom plánovaní zohľadňovali prepojenia so susednými krajinami, najmä s Pyrenejským polostrovom, s cieľom podporiť integráciu trhu EÚ. Úroveň cezhraničného prepojenia elektrických sietí vo Francúzsku bola v roku 2024 pod cieľom EÚ na úrovni 15 % ([43]) do roku 2030.

(35) Hoci podiel spoločností, ktoré uviedli ťažkosti s prijímaním zamestnancov, v roku 2024 a v prvom štvrťroku 2025 v dôsledku spomalenia hospodárstva klesol, podľa nedávneho prieskumu zostáva nedostatočný profil uchádzačov jednou z dvoch hlavných prekážok náboru spolu s nedostatkom pracovnej sily, najmä v kľúčových odvetviach, ako je automobilový priemysel, stavebníctvo a starostlivosť ([44]). Francúzsko s podporou Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti výrazne investovalo do zvyšovania úrovne zručností a rekvalifikácie pracovníkov, čo viedlo k miernemu zvýšeniu počtu dospelých zúčastňujúcich sa na odbornej príprave (49,2 % v roku 2022 v porovnaní so 48,4 % v roku 2016). Tieto programy však neboli vždy úspešné pri zvyšovaní účasti nízkokvalifikovaných a starších pracovníkov. Tieto programy mali aj obmedzený vplyv na účasť na odbornej príprave v prioritných odvetviach (IKT, zdravotníctvo, stavebníctvo, zelená transformácia). v hodnotení predošlých a nedávnych investícií, napríklad investičného plánu v oblasti zručností (*plan d'investissement dans les compétences*), sa zdôrazňuje, že len 25 % ponuky odbornej prípravy sa vzťahuje na prioritné odvetvie a 20 % ponuky odbornej prípravy je zacielených na povolania, ktoré trpia nedostatkom zručností. v roku 2022 sa na vzdelávaní zúčastnilo len približne 25 % nízkokvalifikovaných dospelých.

(36) Napriek vysokým verejným výdavkom na vzdelávanie francúzsky vzdelávací systém nedávno zaznamenal výrazný pokles výkonnosti, na ktorom sa výrazne prejavil vplyv sociálno-ekonomického zázemia študentov. Francúzski žiaci na primárnom a sekundárnom stupni dosahujú v porovnaní so svojimi rovesníkmi z EÚ horšie výsledky v matematike a prírodných vedách ([45]), pričom podiel pätnásťročných žiakov so slabými výsledkami sa od roku 2018 výrazne zvýšil v matematike, čítaní a prírodných vedách ([46]), pričom podiel žiakov s najlepšími výsledkami sa znížil. Francúzsko má takisto jedny z najväčších sociálno-ekonomických rozdielov v EÚ. Zlepšovať výkon žiakov v oblasti základných zručností má zásadný význam už od útleho veku. Hoci z prvých hodnotení vyplýva, že

([40]) V roku 2023 bolo Francúzsko s podielom 22,3 % energie z obnoviteľných zdrojov na hrubej konečnej spotrebe energie stále pod svojím záväzným cieľom v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov na rok 2020, ktorým je 23 %.
([41]) Bilan électrique 2024 | RTE.
([42]) RTE présente les grandes orientations de sa stratégie de transformation du réseau de transport d'électricité à l'horizon 2040 | RTE.
([43]) Vymedzená ako pomer dovoznej kapacity a inštalovanej výrobnej kapacity v členskom štáte.
([44]) France Travail – Enquête besoin en main-d'œuvre 2025.
([45]) Prieskum trendov v medzinárodnom štúdiu matematiky a prírodných vied 2023(*Trends in International Mathematics and Science Study* – TIMSS).
([46]) Podľa prieskumu Programu pre medzinárodné hodnotenie žiakov (PISA) z roku 2022 28,8 % 15-ročných žiakov vo Francúzsku v porovnaní s 29,5 % v EÚ nedosiahlo požadované výsledky v matematike, 26,9 % vo Francúzsku v porovnaní s 26,2 % v EÚ zaostávalo v čítaní a 23,8 % vo Francúzsku v porovnaní s 24,2 % v EÚ nedosiahlo požadované výsledky v prírodných vedách.

zníženie veľkosti tried v „prioritných vzdelávacích zónach“ na polovicu malo pozitívny vplyv na vzdelávacie výsledky žiakov, 70 % znevýhodnených žiakov navštevuje školy nachádzajúce sa mimo prioritných zón, a preto nie sú oprávnení na podporu. Pre riešenie potrieb žiakov so slabými výsledkami alebo znevýhodnených žiakov by mohlo byť prínosom postupnejšie prideľovanie dodatočných zdrojov a podporovanie spolupráce medzi znevýhodnenými školami a miestnymi aktérmi. Ministerstvo školstva prijalo v roku 2023 opatrenia na podporu lepšieho sociálneho mixu vo verejných a v súkromných školách a zaviedlo týždennú hodinu diferencovaného vyučovania vo francúzštine a v matematike pre všetkých žiakov. Časté zmeny politiky však viedli k nedostatočnému času na vykonávanie a hodnotenie a k zníženiu zodpovednosti učiteľskej komunity. Lepšie využívanie existujúcich údajov a hodnotení, lepšia spolupráca so vzdelávacou komunitou a rešpektovanie pedagogickej autonómie škôl a učiteľov by mohli pomôcť pri navrhovaní účinnejšej stratégie základných zručností.

(37) Hoci učiteľom sa v roku 2023 zvýšili mzdy a je priskoro hodnotiť vplyv tohto kroku, pretrvávajú obavy o atraktívnosť povolania, pričom nedostatok učiteľov má negatívny vplyv na výsledky vzdelávania. Na súťažných výberových konaniach sa v pomere k počtu pracovných príležitostí zúčastňuje čoraz menej uchádzačov, v dôsledku čoho sú tieto konania menej selektívne, najmä v prípade matematiky, ako aj v prípade učiteľov základných škôl v niektorých predmetoch ([47]). Klesajúcu atraktívnosť tohto povolania možno vysvetliť niekoľkými faktormi. v roku 2022 uviedlo 63 % študentov pomaturitného štúdia ako dôvody, prečo sa nechcú stať učiteľmi, pracovné podmienky vrátane veľkosti tried (patria k najväčším v EÚ), pracovné zaťaženie, pravidlá mobility a plat ([48]). Okrem toho sa čoraz viac spolieha na dočasných učiteľov s nižšou úrovňou kvalifikácie a skúseností a horším prístupom k odbornej príprave, ako majú stáli učitelia, čo môže ovplyvniť kvalitu výučby. Podnikli sa kroky na zlepšenie podmienok učiteľov, v rámci ktorých sa posilnila odborná príprava učiteľov základných škôl vo francúzštine a matematike. Existuje však priestor na ďalšie rozšírenie týchto opatrení, najmä znížením veľkosti tried vďaka poklesu počtu detí, a lepším zosúladením počiatočnej a kontinuálnej odbornej prípravy s meniacimi sa potrebami všetkých žiakov ([49]) a poskytnutím väčšej autonómie učiteľom a školám ([50]). Dvor audítorov konkrétne upozorňuje, že v praxi majú riaditelia škôl obmedzený priestor na prispôsobenie sa potrebám žiakov a miestnym podmienkam ([51]). Zvýšiť zodpovednosť a atraktívnosť by mohli aj konzultácie s učiteľmi a so širšou učiteľskou komunitou o súčasných plánoch reformy počiatočného vzdelávania.

(38) Deti vo Francúzsku čelia vyššiemu riziku chudoby a sociálneho vylúčenia v porovnaní so zvyškom obyvateľstva (26,2 % v porovnaní s 19 % v roku 2024) a s inými krajinami EÚ (26,2 % v porovnaní 24,2 % v roku 2024). Riziko chudoby a sociálneho vylúčenia detí sa v posledných rokoch výrazne zvýšilo ([52]) aj napriek zmierneniu v rokoch 2023 a 2024 a podiel francúzskych detí žijúcich v domácnostiach nezamestnaných osôb dosiahol v roku 2024 úroveň 9 %, čo je jedna z najvyšších mier v EÚ. Rodiny s jedným rodičom, ktorej hlavou sú často osamelé matky, čelia významným a špecifickým problémom pri hľadaní práce ([53]) a spomedzi tých, kde rodič pracuje, bola v roku 2024 každá piata rodina ohrozená chudobou. Jednou z hlavných prekážok, ktorým čelia, je prístup k vzdelávaniu a starostlivosti v ranom detstve. Francúzsko má jeden z najväčších rozdielov v prístupe k starostlivosti o deti medzi zvýhodnenými a znevýhodnenými deťmi v EÚ (41,6 percentuálneho bodu v porovnaní s 15,8 percentuálneho bodu). v roku 2024 72,6 % detí (vo veku 0 – 3 roky) žijúcich v domácnostiach ohrozených chudobou alebo sociálnym vylúčením nevyužívalo formálne služby starostlivosti o deti. Zatiaľ čo celkový podiel detí, ktoré majú prístup k starostlivosti o deti, je vo Francúzsku pomerne vysoký, dostupnosť a náklady sa v rámci francúzskeho územia značne líšia ([54]). Okrem toho rodiny, ktoré pracujú v neštandardnom pracovnom čase alebo v ktorých sú rodičia nezamestnaní, majú problém nájsť vhodnú starostlivosť o deti ([55]), čo im sťažuje hľadanie zamestnania a absolvovanie odbornej prípravy. Riešenie špecifických prekážok v práci a zlepšenie prístupu k vzdelávaniu a starostlivosti v ranom detstve by pomohlo rodičom absolvovať odbornú prípravu, vďaka čomu by mali lepšie pracovné príležitosti, a zlepšili by sa výsledky vzdelávania detí v krátkodobom až dlhodobom horizonte, s výraznejším vplyvom na znevýhodnené deti ([56]).

([47]) France Stratégie, 2024, Práca vo verejnej službe: Výzva atraktívnosti.
([48]) Cour de Comptes, Devenir enseignant: la formation initiale et le recrutement des enseignants des premier et second degrés, Rapport public thématique, 2023.
([49]) Education: comment mieux orienter la dépense publique, Conseil d'analyse économique, 2025, k dispozícii na adrese: Éducation: comment mieux orienter la dépense publique.
([50]) Lastra-Anadón, C. a S. Mukherjee (2019), Cross-country evidence on the impact of central and school autonomy on education performance (Cezhraničné dôkazy vplyvu centralizácie a školskej autonómie na výkonnosť vzdelávania), OECD Working Papers on Fiscal Federalism (Pracovné dokumenty OECD o fiškálnom federalizme), č. 26, OECD Publishing, Paríž, https://doi.org/10.1787/c3d9b314-en.
([51]) Cour des comptes, Mobiliser la communauté éducative autour du projet d'établissement, Rapport public thématique, 2023.
([52]) V metropolitnom Francúzsku (pre ktoré sú k dispozícii porovnateľné časové rady) sa podiel detí ohrozených chudobou alebo sociálnym vylúčením zvýšil z 24,1 % v roku 2019 na 25,7 % v roku 2023.
([53]) Sénat (2024). Familles monoparentales: pour un changement des représentations sociétales.
([54]) CNAF-ONAPE, L'accueil des jeunes enfants – vydanie 2024.
([55]) Cour des Comptes, La politique d'accueil du jeune enfant, december 2024.
([56]) OECD (2025), *Reducing Inequalities by Investing in Early Childhood Education and Care, Starting Strong* (Znižovanie nerovností v mladom veku investovaním do vzdelávania a starostlivosti v ranom detstve, Silný začiatok), OECD Publishing, Paríž, https://doi.org/10.1787/b78f8b25-en.

(39) Vzhľadom na úzke prepojenia medzi ekonomikami členských štátov eurozóny a ich kolektívny príspevok k fungovaniu hospodárskej a menovej únie Rada v roku 2025 odporučila, aby členské štáty eurozóny prijali opatrenia na plnenie odporúčania o hospodárskej politike eurozóny na rok 2025, a to aj prostredníctvom svojich plánov obnovy a odolnosti. v prípade Francúzska odporúčania 2, 3, 4 a 5 pomáhajú pri plnení prvého odporúčania pre eurozónu týkajúceho sa konkurencieschopnosti, zatiaľ čo odporúčania 4 a 5 napomáhajú plneniu druhého odporúčania pre eurozónu týkajúceho sa odolnosti a odporúčanie 1 pomáha plniť tretie odporúčanie pre eurozónu týkajúce sa makroekonomickej a finančnej stability stanovené v odporúčaní na rok 2025,

TÝMTO ODPORÚČA, aby Francúzsko v rokoch 2025 a 2026 prijalo opatrenia s cieľom:

1. Posilniť celkové výdavky a pripravenosť v oblasti obrany a bezpečnosti a zároveň zabezpečiť udržateľnosť dlhovej služby v súlade so závermi Európskej rady zo 6. marca 2025. Dodržiavať maximálne miery rastu čistých výdavkov, ktoré odporučila Rada 21. januára 2025, s cieľom odstrániť nadmerný deficit. Vykonať súbor reforiem a investícií, ktoré tvoria základ pre predĺženie obdobia úprav, v súlade s odporúčaním Rady z 21. januára 2025;

2. vzhľadom na uplatniteľné lehoty na včasné dokončenie reforiem a investícií podľa nariadenia (EÚ) 2021/241 zabezpečiť účinné vykonávanie plánu obnovy a odolnosti vrátane kapitoly REPowerEU. Urýchliť vykonávanie programov politiky súdržnosti, (EFRR, FST, ESF+) vo vhodných prípadoch na základe príležitostí, ktoré ponúka preskúmanie v polovici trvania. v záujme zlepšovania konkurencieschopnosti optimálne využívať nástroje EÚ vrátane príležitostí, ktorý poskytuje Program InvestEU a Platforma strategických technológií pre Európu.

3. ďalej zjednodušiť reguláciu, znížiť administratívnu záťaž a regulačné obmedzenia pre podniky, najmä v sektore služieb. Posilniť intenzitu výskumu a vývoja v podnikoch lepším zacielením systémov verejnej podpory, ktoré stimulujú výskum a vývoj v podnikoch a podporujú šírenie inovácií, a zefektívnením ekosystému, ktorý podporuje spoluprácu medzi akademickou obcou a podnikmi. Zlepšiť digitalizáciu MSP, a to aj zvýšením účinnosti existujúcich opatrení verejnej podpory zameraných na tento cieľ;

4. urýchliť znižovanie emisií skleníkových plynov odstránením prekážok a poskytovaním stimulov na zvýšenie dopytu po nízkoemisných druhoch dopravy a vozidlách a ich ponuky, a to zvýšením energetickej efektívnosti a znížením závislosti od fosílnych palív v budovách stimulovaním hĺbkových renovácií. Urýchliť zavádzanie projektov v oblasti energie z obnoviteľných zdrojov, a to aj ďalším zjednodušením postupov udeľovania povolení a dokončením vytvárania „oblastí zrýchlenia výroby energie z obnoviteľných zdrojov“. Podporovať flexibilitu na strane dopytu a technológie uskladňovania a zabezpečiť dostatočné investície do kapacity elektrickej siete vrátane cezhraničných prepojení.

5. ďalej riešiť nedostatok zručností podporou prístupu k odbornej príprave pre nízkokvalifikovaných a starších ľudí a zlepšením relevantnosti ponuky odbornej prípravy pre trh práce. Zlepšiť výsledky vzdelávania a znížiť nerovnosti vo vzdelávaní vrátane zabezpečenia toho, aby všetci znevýhodnení žiaci mali prospech z lepšej podpory vo vzdelávaní. Posilniť učiteľské povolanie, a to aj zlepšením pracovných podmienok a počiatočnej a kontinuálnej odbornej prípravy učiteľov. Predchádzať chudobe detí a znižovať ju odstránením prekážok, ktoré bránia začleneniu rodičov do trhu práce a prístupu ku kvalitnému vzdelávaniu a starostlivosti v ranom detstve pre najviac znevýhodnené domácnosti.

V Bruseli 8. júla 2025

Za Radu

predsedníčka

S. LOSE