EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2025 06 17
COM(2025) 328 final

2025/0178 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimu įsteigtame Asociacijos komitete prekybos klausimais, dėl Europos Sąjungos ir Ukrainos abipusio vidaus rinkos režimo taikymo viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriuje

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl Tarybos sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Asociacijos komitete prekybos klausimais (toliau – Prekybos komitetas) dėl numatomo priimti sprendimo viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriuje taikyti abipusį vidaus rinkos režimą. Šis pasiūlymas teikiamas pagal Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimo[1] (toliau – Susitarimas) XVII priedo (Reglamentavimo derinimas) 4 straipsnio 3 dalį

Remiantis Sąjungos stebėsena ir oficialiu vertinimu pagal Susitarimo XVII priedo XVII-6 priedėlį ir Komisijos pateiktu ir Tarybos patvirtintu vertinimu, kurį Sąjunga atliko Susitarimo XVII priedo 4 straipsnio 2 dalies tikslais, siūlomu aktu siekiama įtraukti Ukrainą į Sąjungos vidaus rinką viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriuje. Siūlomu aktu bus sudarytos sąlygos judriojo ryšio paslaugų galutiniams naudotojams pasinaudoti reglamentuojamomis judriojo ryšio paslaugomis jų šalies mažmeninių paslaugų kainomis, taikant tam tikrus išimtinius apribojimus.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Asociacijos susitarimas

Susitarimu siekiama: i) sukurti sąlygas glaudesniems ekonominiams ir prekybos santykiams, siekiant laipsniškos Ukrainos integracijos į Sąjungos vidaus rinką, įskaitant išsamios ir visapusiškos laisvosios prekybos erdvės sukūrimą, kaip nurodyta Susitarimo IV antraštinėje dalyje (Prekyba ir su prekyba susiję klausimai), ir remti Ukrainos pastangas galutinai pereiti prie veikiančios rinkos ekonomikos, *inter alia*, laipsniškai derinant jos teisės aktus su Sąjungos teisės aktais, ir ii) remti Ukrainos pastangas galutinai pereiti prie veikiančios rinkos ekonomikos, *inter alia*, laipsniškai derinant jos teisės aktus su Sąjungos teisės aktais. Susitarimas įsigaliojo 2017 m. rugsėjo 1 d. Nuo to laiko Ukraina paprašė užtikrinti tolesnę integraciją į Sąjungos viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sistemą, visų pirma tokiam tarptinkliniam ryšiui taikyti vidaus rinkos režimą. Kad būtų galima taikyti vidaus rinkos režimą, Ukrainos teisės aktus reikia suderinti su Sąjungos tarptinklinio ryšio *acquis* ir įtvirtinti visas jos nuostatas bei ją galutinai ir visiškai įgyvendinti Ukrainos teisėje. Atlikusi vertinimą Sąjunga nustatė, kad šios sąlygos įvykdytos, ir tuo remdamasi turėtų informuoti Prekybos komitetą ir pasiūlyti jam priimti sprendimą, kad Šalys viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriuje turi taikyti abipusį vidaus rinkos režimą.

2.2. Asociacijos komitetas prekybos klausimais

Pagal Susitarimo 465 straipsnio 4 dalį visi klausimai, susiję su Susitarimo IV antraštine dalimi (Prekyba ir su prekyba susiję klausimai), sprendžiami Prekybos komitete. Pagal Susitarimo XVII priedo 4 straipsnio 3 dalį tas komitetas gali priimti sprendimą, kad Šalys turi taikyti abipusį vidaus rinkos režimą paslaugų sektoriuje, kurio reglamentavimas turi būti derinamas. Pagal Susitarimo 465 straipsnio 3 dalį šie sprendimai Šalims privalomi ir jos imasi tinkamų jų įgyvendinimo priemonių. Prekybos komitetas sprendimus priima Šalių susitarimu.

2.3. Numatomas Asociacijos komiteto prekybos klausimais aktas

Prekybos komitetas turi priimti sprendimą dėl abipusio vidaus rinkos režimo taikymo viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriuje (toliau – numatomas aktas).

Numatomu aktu siekiama, kad Susitarimo Šalys taikytų abipusį vidaus rinkos režimą, kaip nustatyta Susitarimo XVII priedo 4 straipsnio 3–7 dalyse.

---

[1] OL L 161, 2014 5 29, p. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2014/295/oj.

Tai atitinka Ukrainos laipsniško teisės aktų suderinimo su Sąjungos *acquis* tikslą, nustatytą Susitarimo preambulėje ir jo 124 straipsnyje, susijusiame su reglamentavimo derinimu, konkrečiai – elektroninių ryšių srityje.

Numatomas aktas bus privalomas Šalims pagal Susitarimo 465 straipsnio 3 dalį, kurioje nustatyta, kad: „Asociacijos komitetas turi įgaliojimą priimti sprendimus šiame susitarime numatytais atvejais ir tose srityse, kuriose Asociacijos taryba jam perdavė įgaliojimus. Sprendimai Šalims privalomi, jos imasi tinkamų jų įgyvendinimo priemonių. Asociacijos komitetas priima sprendimus Šalių susitarimu.“

Nuo numatomu aktu nustatytos dienos Sąjungos tarptinklinio ryšio sektoriaus *acquis,* kaip nurodyta Susitarimo XVII priedo XVII-3 priedėlyje, skaitoma pagal Susitarimo XVII priedo XVII-1 priedėlio 1–6 punktus, jei Susitarimo XVII priedo XVII-3 priedėlyje nenustatyta kitaip.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

Pozicija, kurios turi būti laikomasi Sąjungos vardu, yra pritarti tam, kad Prekybos komitetas priimtų numatomą aktą.

Susitarimo XVII priede numatomas kai kurių sektorių, įskaitant telekomunikacijų paslaugas, Šalių reglamentavimo derinimas. Kai teisės aktai palaipsniui bus suderinti su visais Susitarimo XVII priedo XVII-3 priedėlyje nurodytais Sąjungos *acquis* elementais, Ukraina turėtų būti palaipsniui integruota į ES vidaus rinką, taikant abipusį vidaus rinkos režimą pagal Susitarimo XVII priedo 4 straipsnio 3 dalį. Ukraina paprašė užtikrinti tolesnę integraciją į tarptinklinio ryšio sektorių. ES ir Ukrainos asociacijos komiteto prekybos klausimais sprendimu Nr. 1/2023[2] Susitarimo XVII priedo XVII-3 priedėlis buvo papildytas atitinkamais su tarptinkliniu ryšiu susijusiais aktais. 2024 m. lapkričio 7 d. Ukraina pranešė Sąjungai mananti, kad Sąjungos tarptinklinio ryšio sektoriaus *acquis* įtvirtinimo ir įgyvendinimo sąlygos įvykdytos, ir paprašė atlikti išsamų vertinimą. ES ir Ukrainos asociacijos komiteto prekybos klausimais sprendimu Nr. 1/2025[3] nustatyti papildomi konkretūs Susitarimo XVII priedo XVII-3 priedėlio A dalies pritaikymai. 2025 m. birželio 6 d. Ukraina papildė savo pradinį pranešimą po to, kai pasirašė paskutinį perkėlimo į nacionalinę teisę dokumentą, kad jis įsigaliotų;

Pagal Susitarimo XVII priedo 4 straipsnio 2 dalį Sąjunga atliko išsamų vertinimą ir nustatė, kad Ukraina įvykdė Sąjungos viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriaus *acquis* įtvirtinimo ir įgyvendinimo sąlygas. Pagal Susitarimo XVII priedo 4 straipsnio 3 dalį Sąjunga apie teigiamus išsamaus vertinimo rezultatus pranešė Prekybos komitetui.

Tuo remdamasi Sąjunga turėtų pasiūlyti Prekybos komitetui priimti sprendimą, kad Šalys pagal Susitarimo XVII priedo 4 straipsnio 3 dalį viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriuje turi taikyti abipusį vidaus rinkos režimą.

Šiuo sprendimu, remiantis Susitarimo nuostatomis, įgyvendinama Sąjungos bendra prekybos su Rytų partnerystės šalimi ir šalimi kandidate politika. Jis atitinka Ukrainos laipsniško reglamentavimo suderinimo su Sąjungos *acquis* tikslą, nustatytą Susitarimo preambulėje.

---

[2] 2023 m. balandžio 24 d. ES ir Ukrainos asociacijos komiteto prekybos klausimais sprendimas Nr. 1/2023, kuriuo keičiamas Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimo XVII priedo XVII-3 priedėlis (Telekomunikacijų paslaugoms taikytinos taisyklės), [2023/930] (OL L 123, 2023 5 8, p. 38, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/930/oj).

[3] 2025 m. kovo 13 d. ES ir Ukrainos asociacijos komiteto prekybos klausimais sprendimas Nr. 1/2025, kuriuo keičiama Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimo XVII priedo XVII-3 priedėlio (Telekomunikacijų paslaugoms taikytinos taisyklės) A dalis.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje yra numatyti sprendimai, kuriais „nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“[4].

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Prekybos komitetas yra Susitarimu įsteigtas organas. Prekybos komiteto priimamas sprendimas yra teisinę galią turintis teisės aktas. Vadovaujantis Susitarimo 465 straipsnio 3 dalimi, numatomas aktas bus privalomas pagal tarptautinę teisę. Nuo numatomu aktu nustatytos dienos Sąjungos tarptinklinio ryšio sektoriaus *acquis*, kaip nurodyta Susitarimo XVII priedo XVII-3 priedėlyje, Sąjungoje turės būti taikoma pagal Susitarimo XVII priedo XVII-1 priedėlio 1–6 punktus, jei Susitarimo XVII priedo XVII-3 priedėlyje nenustatyta kitaip. Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama. Todėl siūlomo Tarybos sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

SESV 207 straipsnis yra Sąjungos bendros prekybos politikos teisinis pagrindas. Visų pirma SESV 207 straipsnio 4 dalies pirmoje pastraipoje nustatytas prekybos paslaugomis, išskyrus transporto paslaugas, teisinis pagrindas ne ES šalių atžvilgiu, įskaitant nuostatas dėl tokių paslaugų teikimo reglamentavimo sistemos sąlygų.

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su Sąjungos bendra prekybos politika, nes aktas yra susijęs su prekyba telekomunikacijų paslaugomis su Ukraina. Todėl siūlomo Tarybos sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 207 straipsnis.

4.3. Išvada

Siūlomo Tarybos sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 207 straipsnis kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

---

[4] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

5. NUMATOMO AKTO SKELBIMAS

Prekybos komiteto sprendimu dėl abipusio vidaus rinkos režimo taikymo viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriuje Sąjungoje ir Ukrainoje bus nustatytos teisės ir pareigos. Todėl tikslinga priimtą aktą paskelbti *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

2025/0178 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimu įsteigtame Asociacijos komitete prekybos klausimais, dėl Europos Sąjungos ir Ukrainos abipusio vidaus rinkos režimo taikymo viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriuje

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnio 4 dalies pirmą pastraipą kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimas[5] (toliau – Susitarimas) įsigaliojo 2017 m. rugsėjo 1 d.;

(2) pagal Susitarimo XVII priedo 4 straipsnio 3 dalį Asociacijos komitetas prekybos klausimais (toliau – Prekybos komitetas) gali priimti sprendimą, kad Šalys turi taikyti abipusį vidaus rinkos režimą paslaugų sektoriuje, kurio reglamentavimas turi būti derinamas;

(3) 2025 m. Prekybos komitetas turėtų priimti sprendimo dėl Europos Sąjungos ir Ukrainos abipusio vidaus rinkos režimo taikymo viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriuje projektą;

(4) kaip nurodyta Susitarimo preambulėje ir remiantis Susitarimo 124 straipsniu, Susitarimo Šalys pripažįsta, kad svarbu dabartinius Ukrainos teisės aktus suderinti su Europos Sąjungos teisės aktais, o tai reiškia, kad Ukraina turi užtikrinti, kad galiojantys ir būsimi Ukrainos teisės aktai būtų palaipsniui suderinti su Sąjungos *acquis*;

(5) Ukraina paprašė užtikrinti tolesnę integraciją į Sąjungos tarptinklinio ryšio sektorių, visų pirma, tarptinklinio ryšio paslaugoms taikyti vidaus rinkos režimą;

(6) ES ir Ukrainos asociacijos komiteto prekybos klausimais sprendimu Nr. 1/2023[6] Susitarimo XVII priedo XVII-3 priedėlis (Telekomunikacijų paslaugoms taikytinos taisyklės) buvo papildytas atitinkamais su viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriumi susijusiais aktais;

---

5 OL L 161, 2014 5 29, p. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2014/295/oj.

6 2023 m. balandžio 24 d. ES ir Ukrainos asociacijos komiteto prekybos klausimais sprendimas Nr. 1/2023, kuriuo keičiamas Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimo XVII priedo XVII-3 priedėlis (Telekomunikacijų paslaugoms taikytinos taisyklės), [2023/930] (OL L 123, 2023 5 8, p. 38, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2023/930/oj).

(7) 2024 m. lapkričio 7 d. Ukraina, vadovaudamasi Susitarimo XVII priedo 4 straipsnio 2 dalimi, pranešė Sąjungai mananti, kad Sąjungos viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriaus *acquis* įtvirtinimo ir įgyvendinimo sąlygos įvykdytos, ir paprašė Sąjungos atlikti išsamų vertinimą;

(8) 2025 m. birželio 6 d. Ukraina papildė savo pradinį pranešimą po to, kai pasirašė paskutinį perkėlimo į nacionalinę teisę dokumentą, kad jis įsigaliotų;

(9) ES ir Ukrainos asociacijos komiteto prekybos klausimais sprendimu Nr. 1/2025[7] nustatyti papildomi konkretūs Susitarimo XVII priedo XVII-3 priedėlio A dalies pritaikymai;

(10) pagal Susitarimo XVII priedo 4 straipsnio 2 dalį Sąjunga atliko išsamų vertinimą ir nustatė, kad Ukraina įvykdė Sąjungos viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriaus *acquis* įtvirtinimo ir įgyvendinimo sąlygas;

(11) pagal Susitarimo XVII priedo 4 straipsnio 3 dalį Sąjunga apie teigiamus išsamaus vertinimo rezultatus pranešė Prekybos komitetui;

(12) atsižvelgiant į tai, pagal Susitarimo XVII priedo 4 straipsnio 3 dalį Sąjunga ir Ukraina turėtų taikyti abipusį vidaus rinkos režimą viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriuje;

(13) todėl tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Prekybos komitete, nes sprendimas dėl Europos Sąjungos ir Ukrainos abipusio vidaus rinkos režimo taikymo viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriuje bus privalomas Sąjungai,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios 2025 m. Sąjungos vardu turi būti laikomasi Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimu įsteigtame Asociacijos komitete prekybos klausimais (toliau – Prekybos komitetas), dėl Europos Sąjungos ir Ukrainos abipusio vidaus rinkos režimo taikymo viešųjų judriojo ryšio tinklų tarptinklinio ryšio sektoriuje, grindžiama prie šio sprendimo pridedamu Prekybos komiteto sprendimo projektu.

2 straipsnis

Šis sprendimas įsigalioja jo priėmimo dieną.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė

[7] 2025 m. kovo 13 d. ES ir Ukrainos asociacijos komiteto prekybos klausimais sprendimas Nr. 1/2025, kuriuo keičiama Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimo XVII priedo XVII-3 priedėlio (Telekomunikacijų paslaugoms taikytinos taisyklės) A dalis.