EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 24.8.2020
COM(2020) 466 final

2020/0219 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om beviljande av tillfälligt stöd enligt rådets förordning (EU) 2020/672 till Italien för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation till följd av covid-19-utbrottet

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I rådets förordning (EU) 2020/672 (nedan kallad *SURE-förordningen*) fastställs den rättsliga ramen för att ge ekonomiskt stöd från unionen till medlemsstater som drabbas av, eller allvarligt hotas av, stora ekonomiska störningar till följd av covid-19-utbrottet. Stöd som ges enligt SURE-förordningen ska framför allt användas för att finansiera system för korttidsarbete eller liknande åtgärder som har till syfte att skydda anställda och egenföretagare och därmed minska arbetslöshet och inkomstförluster, samt, som en komplettering, för att finansiera vissa hälsorelaterade åtgärder, särskilt på arbetsplatser.

Den 7 augusti 2020 ansökte Italien om ekonomiskt stöd enligt SURE-förordningen. Kommissionen har i enlighet med artikel 6.2 i SURE-förordningen samrått med de italienska myndigheterna för att kontrollera den plötsliga och kraftiga ökning av faktiska och planerade utgifter som har direkt anknytning till system för korttidsarbete och liknande åtgärder samt till hälsorelaterade åtgärder med anledning av covid-19-pandemin. Det handlar framför allt om följande:

(1) En utvidgning av de befintliga systemen för korttidsarbete (*Cassa integrazione guadagni*). Åtgärden täcker 80 % av den ordinarie lönen för anställda – vars anställningsavtal bibehålls – vid företag som håller helt eller delvis stängt på grund av covid-19, under högst 18 veckor under perioden 23 februari 2020–31 oktober 2020.

(2) Ett bidrag på 600 EUR för mars och april 2020 för egenföretagare och frilansare. Frilansare vars inkomster har minskat med minst 33 % i mars och april 2020 har dessutom rätt till ett bidrag på 1 000 EUR för maj 2020. Ytterligare 600 EUR för mars 2020 beviljas egenföretagare och frilansare som har en obligatorisk privat socialförsäkring.

(3) En rad olika åtgärder inriktade på specifika yrkesgrupper som har påverkats negativt av covid-19-utbrottet. Detta omfattar ett bidrag på 600 EUR för mars 2020 och 500 EUR för april 2020 för visstidsanställda inom jordbruket, ett bidrag på 600 EUR för mars, april och maj 2020 för anställda i underhållningsbranschen (med en årlig inkomst på högst 50 000 EUR), ett bidrag på 600 EUR för mars, april och maj 2020 för medarbetare i idrottsföreningar, ett bidrag på 600 EUR för mars, april och maj 2020 för behovsanställda samt ett bidrag på 500 EUR för april och maj 2020 för hushållsarbetare.

(4) Två åtgärder för att hantera effekterna av att förskoleverksamheten och skolorna hållit stängt: dels föräldrapenning i upp till 30 dagar under perioden 5 mars 2020–31 augusti 2020 för anställda eller egenföretagare med barn upp till 12 år (eller över 12 år, om barnet är funktionshindrat och fortfarande går i skolan) som täcker 50 % av deras inkomst, dels barnomsorgscheckar för högst 2 000 EUR, giltiga under samma period, som alternativ till föräldrapenning.

(5) Möjlighet till extra förmåner i högst 12 dagar under perioden 1 mars 2020–30 april 2020 och ytterligare 12 dagar under perioden 1 maj 2020–30 juni 2020 för arbetstagare med en allvarlig funktionsnedsättning eller vars släktingar har en

allvarlig funktionsnedsättning. Detta är en utvidgning av ett befintligt system som ger anställda rätt till tre dagars ledighet i månaden på grund av funktionsnedsättning.

(6) Bidrag utan återbetalningsskyldighet för egenföretagare och enskilda företag. Bidragsbeloppet beräknas på grundval av den minskade omsättningen i april 2020 jämfört med april 2019 (och uppgår till minst 1 000 EUR och högst 20 % av minskningen av omsättningen).

(7) Två hälsorelaterade åtgärder: ett nytt tillfälligt skatteavdrag på 60 % av kostnaderna för att förbättra säkerheten på arbetsplatsen (högst 80 000 EUR) och ett nytt tillfälligt skatteavdrag på 60 % av kostnaderna för desinfektion av små företag, affärslokaler och icke-vinstdrivande institutioner samt inköp av säkerhetsutrustning (högst 60 000 EUR).

Italien har lämnat relevant information till kommissionen.

På grundval av de uppgifter som är tillgängliga föreslår kommissionen att rådet ska anta ett genomförandebeslut om att bevilja ekonomiskt stöd till Italien enligt SURE-förordningen för att stödja ovannämnda åtgärder.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är helt förenligt med rådets förordning (EU) 2020/672, på grundval av vilken det läggs fram.

Förslaget kompletterar en annan unionsrättsakt som möjliggör stöd till medlemsstater i krissituationer, nämligen rådets förordning (EG) nr 2012/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond (*förordning (EG) nr 2012/2002*). Den rättsakten ändras genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/461, som antogs den 30 mars, för att utvidga tillämpningsområdet till att även omfatta större hot mot folkhälsan och för att definiera särskilda insatser som ska kunna finansieras.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är en av flera åtgärder som tagits fram för att hantera den pågående covid-19-pandemin – ett annat exempel är investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset – och det är ett komplement till andra sysselsättningsstödjande instrument som Europeiska socialfonden och Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi)/InvestEU. Genom att i den specifika situation som uppstått till följd av utbrottet av covid-19 stödja medlemsstaterna genom upp- och utlåning skapar detta förslag en andra försvarslinje för att finansiera system för korttidsarbete och liknande åtgärder som skyddar sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för denna rättsakt är rådets förordning (EU) 2020/672.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget läggs fram med anledning av en ansökan från en medlemsstat och är ett uttryck för europeisk solidaritet genom att ekonomiskt stöd från unionen ges i form av tillfälliga lån till en medlemsstat som drabbats av utbrottet av covid-19. Det ekonomiska stödet fungerar som en andra försvarslinje genom att tillfälligt bidra till staternas ökade offentliga utgifter för

system för korttidsarbete och liknande åtgärder, så att de kan skydda sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet och förlorad inkomst.

Stödet kommer att hjälpa den drabbade befolkningen och mildra den nuvarande covid-19-krisens direkta effekter på samhället och ekonomin.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Det går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen med detta instrument.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Det brådskande behovet av att utarbeta förslaget så att det utan onödigt dröjsmål kan antas av rådet innebar att det inte var möjligt att genomföra ett samråd med berörda parter.

- **Konsekvensbedömning**

På grund av förslagets brådskande karaktär gjordes ingen konsekvensbedömning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Kommissionen bör få möjlighet att ta upp lån på finansmarknaderna för att sedan låna vidare till en medlemsstat som ansöker om ekonomiskt stöd enligt SURE-förordningen.

Utöver medlemsstaternas garantier byggs andra skyddsåtgärder in i ramen för att säkerställa programmets ekonomiska soliditet:

- En strikt och försiktig ekonomisk förvaltning.
- En låneportfölj som begränsar koncentrationsrisken, den årliga exponeringen och alltför stor exponering mot enskilda medlemsstater, samtidigt som de medlemsstater som har störst behov kan garanteras tillräckliga resurser. and
- Möjlighet att refinansiera lånen.

2020/0219 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om beviljande av tillfälligt stöd enligt rådets förordning (EU) 2020/672 till Italien för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation till följd av covid-19-utbrottet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2020/672 av den 19 maj 2020 om inrättande av ett europeiskt instrument för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (SURE) till följd av covid-19-utbrottet[1], särskilt artikel 6.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Den 7 augusti 2020 ansökte Italien om ekonomiskt stöd från unionen i syfte att komplettera landets nationella ansträngningar att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och dess socioekonomiska konsekvenser för arbetstagarna.

(2) Covid-19-utbrottet och de extraordinära åtgärder som Italien har vidtagit för att begränsa utbrottet och dess socioekonomiska och hälsorelaterade effekter förväntas på ett dramatiskt sätt påverka landets offentliga finanser. I kommissionens vårprognos 2020 förväntades Italiens offentliga underskott uppgå till 11,1 % av bruttonationalprodukten (BNP) och den offentliga skulden till 158,9 % av BNP i slutet av 2020. I kommissionens interimsprognos sommaren 2020 beräknas Italiens BNP minska med 11,2 % 2020.

(3) Covid-19-utbrottet har även immobiliserat en stor del av arbetskraften i Italien. Detta har lett till en plötslig och kraftig ökning av Italiens offentliga utgifter när det gäller följande, som anges i skälen 4–10: system för korttidsarbete för anställda; bidrag till egenföretagare, visstidsanställda inom jordbruket, anställda i underhållningsbranschen, medarbetare i idrottsföreningar, hushållsanställda och behovsarbetare; barnomsorgscheckar; extra föräldraförmåner och extra förmåner vid funktionsnedsättning; bidrag utan återbetalningsskyldighet till egenföretagare och enskilda företag; skatteavdrag till stöd för folkhälsoåtgärder.

(4) Lagdekret nr 18/2020[2] och lagdekret nr 34/2020[3], som Italien hänvisar till i sin ansökan av den 7 augusti 2020, har legat till grund för införandet av ett antal åtgärder för att hantera effekterna av utbrottet av covid-19, bl.a. en utvidgning av befintliga system för korttidsarbete (*Cassa integrazione guadagni*). Åtgärden täcker 80 % av den ordinarie lönen för anställda – vars anställningsavtal bibehålls – vid företag som håller

[1] EUT L 159, 20.5.2020, s. 1.

[2] Lagdekret nr 18/2020, ändrat genom lag nr 27/2020.

[3] Lagdekret nr 34/2020, ändrat genom lag nr 77/2020.

helt eller delvis stängt på grund av covid-19, under högst 18 veckor under perioden 23 februari 2020–31 oktober 2020.

(5) För egenföretagare och frilansare har myndigheterna infört ett bidrag på 600 EUR för mars och april 2020. Frilansare vars inkomster har minskat med minst 33 % i mars och april 2020 har dessutom rätt till ett bidrag på 1 000 EUR för maj 2020. Ytterligare 600 EUR för mars 2020 beviljas egenföretagare och frilansare som har en obligatorisk privat socialförsäkring.

(6) Myndigheterna har infört en rad olika åtgärder inriktade på specifika yrkesgrupper som har påverkats negativt av covid-19-utbrottet. Detta omfattar ett bidrag på 600 EUR för mars 2020 och 500 EUR för april 2020 för visstidsanställda inom jordbruket, ett bidrag på 600 EUR för mars, april och maj 2020 för anställda i underhållningsbranschen (med en årlig inkomst på högst 50 000 EUR), ett bidrag på 600 EUR för mars, april och maj 2020 för medarbetare i idrottsföreningar, ett bidrag på 600 EUR för mars, april och maj 2020 för behovsanställda samt ett bidrag på 500 EUR för april och maj 2020 för hushållsarbetare.

(7) Myndigheterna har också infört två åtgärder för att hantera effekterna av att förskoleverksamheten och skolorna hållit stängt: dels föräldrapenning i upp till 30 dagar under perioden 5 mars 2020–31 augusti 2020 för anställda eller egenföretagare med barn upp till 12 år (eller över 12 år, om barnet är funktionshindrat och fortfarande går i skolan) som täcker 50 % av deras inkomst, dels barnomsorgscheckar för högst 2 000 EUR, giltiga under samma period, som alternativ till föräldrapenning. Dessa åtgärder kan betraktas som åtgärder som liknar systemen för korttidsarbete i enlighet med förordning (EU) 2020/672, eftersom de tillhandahåller inkomststöd för anställda och egenföretagare: detta kommer att bidra till att täcka kostnaderna för barnomsorg när skolorna är stängda så att föräldrarna kan fortsätta att arbeta, vilket innebär att deras anställning inte äventyras.

(8) Myndigheterna har vidare infört extra förmåner för högst 12 dagar under perioden 1 mars 2020–30 april 2020 och ytterligare 12 dagar under perioden 1 maj 2020–30 juni 2020 för arbetstagare med en allvarlig funktionsnedsättning eller vars släktingar har en allvarlig funktionsnedsättning. Detta är en utvidgning av ett befintligt system som ger anställda rätt till tre dagars ledighet i månaden på grund av funktionsnedsättning.

(9) Dessutom har man infört bidrag utan återbetalningsskyldighet för egenföretagare och enskilda företag. Bidragsbeloppet beräknas på grundval av den minskade omsättningen i april 2020 jämfört med april 2019 (och uppgår till minst 1 000 EUR och högst 20 % av minskningen av omsättningen).

(10) Slutligen har myndigheterna infört två hälsorelaterade åtgärder: ett nytt tillfälligt skatteavdrag på 60 % av kostnaderna för att förbättra säkerheten på arbetsplatsen (högst 80 000 EUR) och ett nytt tillfälligt skatteavdrag på 60 % av kostnaderna för desinfektion av små företag, affärslokaler och icke-vinstdrivande institutioner samt inköp av säkerhetsutrustning (högst 60 000 EUR). Eftersom skatteavdragen består i uteblivna intäkter för staten kan de anses vara likvärdiga med offentliga utgifter.

(11) Italien uppfyller de villkor för att få ansöka om ekonomiskt stöd som anges i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672. Italien har försett kommissionen med lämpliga bevis för att de faktiska och planerade offentliga utgifterna har ökat med 28 811 965 628 EUR från och med den 1 februari 2020 på grund av ökade belopp med direkt anknytning till följande: system för korttidsarbete för anställda; bidrag till egenföretagare, visstidsanställda inom jordbruket, anställda i underhållningsbranschen, medarbetare i

idrottsföreningar, hushållsarbetare och behovsanställda; barnomsorgscheckar; extra föräldraförmåner och extra förmåner vid funktionsnedsättning; bidrag utan återbetalningsskyldighet till egenföretagare och enskilda företag. Detta utgör en plötslig och kraftig ökning eftersom den både beror på nya åtgärder och en utvidgning av befintliga åtgärder som omfattar en betydande andel av företagen och arbetskraften i Italien. Italien har för avsikt att finansiera 320 000 000 EUR av de ökade utgifterna med hjälp av unionsmedel.

(12) Kommissionen har i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2020/672 samrått med Italien och kontrollerat den plötsliga och kraftiga ökning av de faktiska och planerade offentliga utgifterna med direkt anknytning till system för korttidsarbete och liknande åtgärder samt till relevanta hälsorelaterade åtgärder med anledning av covid-19-utbrottet som det hänvisas till i ansökan av den 7 augusti 2020.

(13) Ekonomiskt stöd bör därför ges för att hjälpa Italien att hantera de socioekonomiska effekterna av de stora ekonomiska störningar som är en följd av covid-19-utbrottet.

(14) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i EUF-fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från deras skyldighet att i enlighet med artikel 108 i EUF-fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

(15) Italien bör regelbundet informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna för att göra det möjligt för kommissionen att bedöma i vilken utsträckning Italien har genomfört utgifterna.

(16) Beslutet att ge ekonomiskt stöd har fattats med beaktande av Italiens befintliga och förväntade behov, de ansökningar om ekonomiskt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 som andra medlemsstater redan lämnat in eller planerar att lämna in, samt med tillämpning av principerna om likabehandling, solidaritet, proportionalitet och insyn. Framför allt har lånebeloppet fastställts på ett sätt som säkerställer efterlevnaden av de försiktighetsregler för låneportföljen som föreskrivs i rådets förordning (EU) 2020/672.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Italien uppfyller villkoren i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672.

Artikel 2

1. Unionen ska göra ett lån på högst 7 766 380 000 EUR tillgängligt för Italien. Lånet ska ha en längsta genomsnittlig löptid på 15 år.

2. Det ekonomiska stöd som beviljas genom detta beslut ska vara tillgängligt under en period på 18 månader från och med den första dagen efter ikraftträdandet av detta beslut.

3. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska stöd tillgängligt för Italien i högst åtta delbetalningar. En delbetalning får delas upp i en eller flera trancher. Trancherna i den första delbetalningen får ha en längre löptid än den längsta genomsnittliga löptid som avses i punkt 1. I sådana fall ska löptiderna för ytterligare trancher fastställas på ett sätt som innebär att den längsta genomsnittliga löptid som avses i punkt 1 respekteras när alla delbetalningar har verkställts.

4. Den första delbetalningen ska verkställas med förbehåll för att det låneavtal som föreskrivs i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672 träder i kraft.

5. Italien ska bära de finansieringskostnader för unionen som avses i artikel 4 i förordning (EU) 2020/672 för varje delbetalning samt eventuella avgifter, kostnader och utgifter som unionen ådrar sig till följd av finansieringen.

6. Kommissionen ska besluta om delbetalningarnas storlek och verkställande, samt om tranchernas storlek.

Artikel 3

Italien får finansiera följande åtgärder:

(a) Utvidgningen av de befintliga systemen för korttidsarbete (*Cassa integrazione guadagni*) för anställda i enlighet med artiklarna 19–22 i lagdekret nr 18/2020, som omvandlats till lag nr 27/2020, och artiklarna 68–71 i lagdekret nr 34/2020, som omvandlats till lag nr 77/2020.

(b) Bidrag till egenanställda i enlighet med artiklarna 27, 28 och 44 i lagdekret nr 18/2020, som omvandlats till lag nr 27/2020, och artikel 84 i lagdekret nr 34/2020, som omvandlats till lag nr 77/2020.

(c) Bidrag till visstidsanställda inom jordbruket i enlighet med artikel 30 i lagdekret nr 18/2020 och artikel 84 i lagdekret nr 34/2020, som omvandlats till lag nr 77/2020.

(d) Bidrag till anställda i underhållningsbranschen i enlighet med artikel 38 i lagdekret nr 18/2020 och artikel 84 i lagdekret nr 34/2020, som omvandlats till lag nr 77/2020.

(e) Bidrag till medarbetare i idrottsföreningar i enlighet med artikel 96 i lagdekret nr 18/2020 och artikel 84 i lagdekret nr 34/2020, som omvandlats till lag nr 77/2020.

(f) Bidrag till hushållsanställda i enlighet med artikel 85 i lagdekret nr 34/2020, som omvandlats till lag nr 77/2020.

(g) Bidrag till behovsanställda i enlighet med artikel 44 i lagdekret nr 18/2020 och artikel 84 i lagdekret nr 34/2020, som omvandlats till lag nr 77/2020.

(h) Bidrag utan återbetalningsskyldighet till egenföretagare och enskilda företag i enlighet med artikel 25 i lagdekret nr 34/2020, som omvandlats till lag nr 77/2020, för den del av utgifterna som rör stöd till egenföretagare och enmansföretag.

(i) Föräldrapenning i enlighet med artiklarna 23 och 25 i lagdekret nr 18/2020, som omvandlats till lag nr 27/2020, och artikel 72 i lagdekret nr 34/2020, som omvandlats till lag nr 77/2020.

(j) Barnomsorgscheckar i enlighet med artiklarna 23 och 25 i lagdekret nr 18/2020, som omvandlats till lag nr 27/2020, och artikel 73 i lagdekret nr 34/2020, som omvandlats till lag nr 77/2020.

(k) Förmåner vid funktionsnedsättning i enlighet med artikel 24 i lagdekret nr 18/2020, som omvandlats till lag nr 27/2020, och artikel 74 i lagdekret nr 34/2020, som omvandlats till lag nr 77/2020.

(l) Skatteavgifter i samband med förbättringar av säkerheten på arbetsplatsen i enlighet med artikel 120 i lagdekret nr 34/2020, som omvandlats till lag nr 77/2020.

(m) Skatteavgifter i samband med desinfektion av arbetsplatser och inköp av säkerhetsutrustning i enlighet med artikel 125 i lagdekret nr 34/2020, som omvandlats till lag nr 77/2020.

Artikel 4

Italien ska senast den [*DATE: 6 månader efter offentliggörandet av detta beslut*] och därefter var sjätte månad informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna till dess att de är helt genomförda.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till Republiken Italien.

Artikel 6

Detta beslut ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande