EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.7.2021
COM(2021) 401 final

2021/0222 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2021) 197 final}

2021/0222 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om godkännande av bedömningen av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 20,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Utbrottet av covid-19 har haft en allvarlig negativ inverkan på Kroatiens ekonomi. År 2019 uppgick Kroatiens bruttonationalprodukt (BNP) per capita till 42,7 % av EU-genomsnittet. Enligt kommissionens vårprognos 2021 minskade Kroatiens BNP i fasta priser med 8,0 % under 2020, och den förväntas minska med sammantaget 3,4 % under 2020 och 2021. Seglivade fenomen som inverkar på den ekonomiska utvecklingen på medellång sikt är ett besvärligt företagsklimat, kompetensglapp och brist på arbetskraft och en låg nivå på investeringarna i forskning och utveckling och digital infrastruktur, vilket alltihop bidrar till låg potentiell tillväxt. Dessutom måste Kroatien effektivisera sin offentliga förvaltning för att bättre utforma, samordna, genomföra och utvärdera den offentliga politiken och säkerställa kapaciteten att tillgodogöra sig EU-medel, med tanke på det potentiella inflödet av unionsfinansiering som uppgår till ungefär 40 % av BNP fram till slutet av 2027.

(2) Den 9 juli 2019 och den 20 juli 2020 riktade rådet rekommendationer till Kroatien inom ramen för den europeiska planeringsterminen. Framför allt rekommenderade rådet Kroatien att vidta alla nödvändiga åtgärder i enlighet med den allmänna undantagsklausulen i stabilitets- och tillväxtpakten för att verkningsfullt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den efterföljande återhämtningen, och när de ekonomiska förhållandena medger det driva en finanspolitik som syftar till att nå en återhållsam offentligfinansiell ställning på medellång sikt och säkerställa en hållbar skuldsättning, samtidigt som investeringarna ökas, stärka budgetramarna och övervaka ansvarsförbindelser på både central och lokal nivå, stärka hälso- och sjukvårdssystemens resiliens och främja en balanserad geografisk fördelning av vårdpersonal och vårdinrättningar, närmare samarbete mellan alla förvaltningsnivåer och investeringar i e-hälsa. Rådet rekommenderade vidare att arbetsmarknadsåtgärder och arbetsmarknadsinstitutioner skulle stärkas liksom samordningen mellan dessa och

[1] EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

de sociala tjänsterna, samtidigt som de sociala förmånerna konsolideras och deras förmåga att minska fattigdomen förbättras. Rådet rekommenderade Kroatien att säkerställa att utbildningsreformen genomförs och att tillgången till utbildning på alla nivåer förbättras liksom kvaliteten och kopplingen till arbetsmarknaden, samtidigt som kompetensutvecklingen främjas. Rådet rekommenderade Kroatien att bibehålla åtgärder för att tillhandahålla likviditet till små och medelstora företag och egenföretagare, ytterligare minska skatteliknande avgifter och restriktioner när det gäller reglering av produkt- och tjänstemarknader, förbättra bolagsstyrningen i statligt ägda företag samt öka försäljningen av sådana företag och icke-produktiva tillgångar. Rådet rekommenderade Kroatien att förstärka den offentliga förvaltningens kapacitet och effektivitet i fråga om att utarbeta och genomföra offentliga projekt och politiska åtgärder på central och lokal nivå, minska den offentliga förvaltningens territoriella fragmentering och effektivisera fördelningen av uppgifter och befogenheter och i samråd med arbetsmarknadens parter införa harmoniserade regelverk för lönesättning inom offentlig förvaltning och offentliga tjänster. Kroatien rekommenderades vidare att tidigarelägga mogna offentliga investeringsprojekt och inrikta investeringsrelaterad ekonomisk politik på forskning och innovation, hållbara stads- och järnvägstransporter, ren energi, förnybara energikällor och miljöinfrastruktur och på den gröna och den digitala omställningen, samtidigt som hänsyn tas till regionala skillnader. Slutligen rekommenderade rådet att man skulle förbättra förebyggandet av och påföljderna för korruption, särskilt på lokal nivå, och förbättra rättsväsendets effektivitet. Kommissionen har bedömt framstegen med genomförandet av dessa landsspecifika rekommendationer vid den tid då återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in och anser att rekommendationen om att vidta omedelbara finanspolitiska åtgärder för att verkningsfullt hantera pandemin, upprätthålla ekonomin och stödja den påföljande återhämtningen, och rekommendationen om att bibehålla tillräcklig likviditet för små och medelstora företag och egenföretagare har genomförts fullt ut.

(3) Den 2 juni 2021 offentliggjorde kommissionen en fördjupad granskning av Kroatien med stöd av artikel 5 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011[2]. Av analysen drog kommissionen slutsatsen att Kroatien har makroekonomiska obalanser, framför allt på grund av höga skulder i både privat och offentlig sektor samt höga utlandsskulder, i en situation med låg potentiell tillväxt.

(4) Den 14 maj 2021 lämnade Kroatien in sin nationella återhämtnings- och resiliensplan till kommissionen i enlighet med artikel 18.1 i förordning (EU) 2021/241. Före inlämnandet hade en samrådsprocess genomförts i enlighet med den nationella rättsliga ramen med lokala och regionala myndigheter, arbetsmarknadens parter, civilsamhällesorganisationer och andra berörda parter. Det nationella egenansvaret för återhämtnings- och resiliensplanerna är en förutsättning för att de ska kunna genomföras på ett bra sätt och ha en bestående inverkan på nationell nivå och trovärdighet på unionsnivå. Kommissionen har med stöd av artikel 19 i förordning (EU) 2021/241 bedömt återhämtnings- och resiliensplanens relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i enlighet med bedömningsriktlinjerna i bilaga V till den förordningen.

(5) För att stödja återhämtningen i efterdyningarna av covid-19-krisen bör återhämtnings- och resiliensplanerna syfta till att uppnå de allmänna målen i faciliteten för

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1176/2011 av den 16 november 2011 om förebyggande och korrigering av makroekonomiska obalanser (EUT L 306, 23.11.2011, s. 25).

återhämtning och resiliens, som inrättades genom förordning (EU) 2021/241, och i EU:s återhämtningsinstrument, som inrättades genom rådets förordning (EU) 2020/2094[3]. De bör främja unionens ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållning genom att bidra till de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241.

(6) Genomförandet av medlemsstaternas återhämtnings- och resiliensplaner kommer att utgöra en samordnad insats för investeringar och reformer i hela EU. Genom ett samordnat och samtidigt genomförande av dessa reformer och investeringar och av gränsöverskridande projekt, kommer reformerna och investeringarna att ömsesidigt förstärka varandra och skapa positiva spridningseffekter i hela unionen. Ungefär en tredjedel av facilitetens inverkan på medlemsstaternas tillväxt och jobbskapande kommer därför att uppstå genom spridningseffekter från andra medlemsstater.

Ett balanserat svar som bidrar till de sex pelarna

(7) Återhämtnings- och resiliensplanen utgör i enlighet med artikel 19.3 a och avsnitt 2.1 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ett övergripande och tillräckligt balanserat svar på den ekonomiska och sociala situationen och bidrar därigenom på lämpligt sätt till samtliga de sex pelare som avses i artikel 3 i förordning (EU) 2021/241, med beaktande av den berörda medlemsstatens särskilda utmaningar och ekonomiska tilldelning.

(8) Planen innehåller åtgärder som bidrar till att uppnå alla de sex pelarna, och ett betydande antal delar i planen är riktade mot flera pelare. En sådan strategi bidrar till att säkerställa att varje pelare hanteras på ett heltäckande och enhetligt sätt. Med beaktande av Kroatiens särskilda utmaningar anses dessutom det särskilda fokuset på smart och hållbar tillväxt för alla och på ekonomisk och institutionell resiliens, tillsammans med den övergripande viktningen mellan pelarna, vara tillräckligt balanserat.

(9) Planens gröna dimension omfattar relevanta åtgärder som förväntas bidra till klimatmålen och till att skydda miljön och biologisk mångfald. De främsta delarna som är inriktade på den gröna omställningen är investeringar i byggnadsrenovering, förnybar energi och energieffektivitet, avfallshantering och vattenförvaltning samt hållbar och innovativ mobilitet. Dessutom omfattar planen investeringar i forskning och utveckling och innovation, skydd av biologisk mångfald och ekosystem och omställning till gröna jobb och cirkulär ekonomi. Det finns ett uttalat fokus på den digitala omställningen av Kroatiens ekonomi och samhälle, med olika åtgärder till stöd för digitaliseringen av den offentliga förvaltningen och tillhandahållandet av offentliga tjänster på nätet. Investeringar i fast och trådlös digital konnektivitet och kompletterande reformer i linje med unionens flaggskeppsprojekt om digital konnektivitet och den gemensamma EU-verktygslådan för konnektivitet[4] ingår också för att underlätta investeringar i digital infrastruktur i avlägsna landsbygdsområden som släpar efter när det gäller gigabitkonnektivitet.

---

[3] Rådets förordning (EU) 2020/2094 av den 14 december 2020 om inrättande av Europeiska unionens återhämtningsinstrument för att stödja återhämtningen efter covid-19-krisen (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 23).

[4] Kommissionens rekommendation (EU) 2020/1307: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX:32020H1307

(10) Planens bidrag till pelaren om smart och hållbar tillväxt för alla är starkt inriktade på att förbättra företagsklimatet, stödja små och medelstora företag och uppmuntra innovation och forskning och utveckling. Åtgärderna innebär ytterligare minskade administrativa och skatteliknande bördor för företagen, liberalisering av flera reglerade yrken, möjlighet för företag att få tillgång till kapital för att bli mer konkurrenskraftiga och öka produktiviteten, samtidigt som de anpassar sin affärsprocess till den gröna och den digitala omställningen, inbegripet genom att öka investeringarna inom grön teknik. Planen är dessutom inriktad på att öka hållbarheten hos och användningen av digital teknik inom turismsektorn, särskilt genom att uppgradera infrastrukturen för att öka energieffektiviteten och användningen av förnybara energikällor, och främja nya affärsplaner i linje med principerna för den cirkulära ekonomin. Den sociala sammanhållningen ska stärkas, främst genom aktiv arbetsmarknadspolitik som också inriktas på utsatta grupper, åtgärder inom utbildning och genom socialpolitik för att minska fattigdomen. Dessutom ska den territoriella sammanhållningen öka, särskilt tillgängligheten till och sammanlänkningen av mindre tätbefolkade områden och öar, genom att förvaltningen av väg-, järnvägs- och sjöfartsinfrastruktur uppgraderas och förbättras, och genom bättre anslutning av elnätet syd-nord och uppgraderade allmänna avlopps- och vattenförsörjningsnät.

(11) Pelaren om hälsa och ekonomisk, social och institutionell resiliens gynnas av förbättringar av hälso- och sjukvårdssystemet vad gäller nödvändiga strukturreformer samt krav på infrastruktur och medicinsk utrustning, vilket också förbättrar den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom Kroatien och unionen. Åtgärder planeras också för att uppnå full territoriell täckning för primärvård och tillgång till läkemedel, för att på så sätt förbättra hälso- och sjukvårdssystemets resiliens och beredskap samtidigt som det ökar livskvaliteten i landsbygdsområden, avlägsna områden och på öar. Långvarig vård och omsorg stöds i planen av investeringar som ska öka tillgängligheten till och kvaliteten på hemvård och närvård, och på institutionsvård för personer som är helt beroende av den, samtidigt som flera delar ägnas åt att stärka den offentliga förvaltningen och institutionernas resiliens. Planen omfattar viktiga åtgärder för utbildning, framför allt för att öka deltagandet i förskoleverksamhet och barnomsorg, genom att investera i infrastruktur, möjliggöra skolgång i enskift och på så sätt öka antalet obligatoriska undervisningstimmar i grundskolan, se över läroplanerna samt modernisera den högre utbildningen, vilket på ett påtagligt sätt förväntas förbättra utbildningsresultaten. Reformer förväntas minska fragmenteringen av offentliga forskningsinstitutioner, ge en resultatinriktad forsknings- och innovationsfinansiering och förbättra karriärutvecklingen inom forskning med särskilt fokus på naturvetenskap, teknik, ingenjörskap och matematik samt områdena informations- och kommunikationsteknik.

Ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar som fastställts i de landsspecifika rekommendationerna

(12) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 b och avsnitt 2.2 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 bidra till att effektivt ta itu med alla eller en betydande del av de utmaningar (betyg A), inbegripet finanspolitiska aspekter, som fastställts i de relevanta landsspecifika rekommendationerna och rekommendationer utfärdade enligt artikel 6 i förordning (EU) 1176/2011 som riktats till Kroatien eller utmaningar som identifierats i andra relevanta dokument som officiellt antagits av kommissionen inom ramen för den europeiska planeringsterminen.

(13) Rekommendationerna som gäller de omedelbara finanspolitiska insatserna mot pandemin kan anses falla utanför tillämpningsområdet för Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan, oavsett det faktum att Kroatien i allmänhet har handlat lämpligt och i tillräcklig grad när det gäller det omedelbara behovet av att stödja ekonomin med hjälp av finanspolitiska medel under 2020 och 2021, i enlighet med bestämmelserna i den allmänna undantagsklausulen.

(14) Planen omfattar ett stort antal ömsesidigt förstärkande reformer och investeringar som bidrar till att verkningsfullt hantera alla eller ett betydande antal ekonomiska och sociala utmaningar som beskrivs i de landsspecifika rekommendationerna till Kroatien från rådet i den europeiska planeringsterminen 2019 och 2020, särskilt med avseende på offentlig förvaltning, hälso- och sjukvårdsystemets resiliens, utbildning och färdigheter, särskilt för utsatta grupper, den gröna och den digitala omställningen, och när det gäller företagsklimat och rättsväsende.

(15) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar åtgärder som ska stärka budgetramen, och den bidrar till att hantera utmaningarna i den kroatiska offentliga förvaltningen, däribland regelverket för lönesättning och fragmenteringen på lokal förvaltningsnivå. Specifika åtgärder syftar till att förstärka den offentliga förvaltningens kapacitet och effektivitet i fråga om att utarbeta och genomföra offentliga projekt och politiska åtgärder. I den kroatiska planen planeras åtgärder för att förbättra rättsväsendets ändamålsenlighet och den innehåller konkreta åtaganden för att förkorta domstolsförfarandenas längd, minska eftersläpningen av mål och förbättra digitaliseringen av rättsväsendet. Planen syftar också till att stärka förebyggandet av och påföljderna för korruption.

(16) Planen tar upp rådets rekommendation att reformera utbildningen genom åtgärder som ökar deltagandet i förskoleverksamhet och barnomsorg, ökar antalet obligatoriska undervisningstimmar i grundskolan, uppdaterar skolornas läroplaner, främjar digitala färdigheter och moderniserar den högre utbildningen. Riktade reformer och investeringar bör förbättra rutinerna vid den offentliga arbetsförmedlingen och bidra till att öka deltagandet på arbetsmarknaden genom nya aktiva arbetsmarknadsåtgärder, utbildnings- och kompetensutvecklingscheckar och en förändring av arbetsrätten. Utmaningarna för det kroatiska sociala välfärdssystemet hanteras genom åtgärder som ska förbättra de sociala förmånernas omfattning, tillräcklighet och målgrupp och göra det möjligt att utveckla nya sociala tjänster.

(17) Den kroatiska återhämtnings- och resiliensplanen bör förbättra företagsklimatet i Kroatien och ta itu med hinder för tillväxt och investeringar, vilka har identifierats i flera på varandra följande rådsrekommendationer. Åtgärdspaketet som riktas mot företagsklimatet syftar till att minska den administrativa bördan och de skatteliknande avgifterna, sänka lagstadgade krav för yrkesmässiga tjänster och öka tillgången till finansiering. Åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen syftar också till att förbättra bolagsstyrningen i statligt ägda företag samt öka försäljningen av sådana företag och icke-produktiva tillgångar. En betydande del av investeringarna bör inriktas på den gröna och den digitala omställningen. Viktiga investeringar i återhämtnings- och resiliensplanen syftar till att åtgärda rådets rekommendation om energieffektivitet och miljöinfrastruktur och ett effektivare transportsystem. I Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan planeras ytterligare åtgärder för att hantera rådets andra rekommendationer till landet, däribland på områdena forskning och innovation och hälso- och sjukvård.

(18) Genom att åtgärda ovannämnda utmaningar förväntas återhämtnings- och resiliensplanen också bidra till att korrigera obalanserna[5] i Kroatien, särskilt vad gäller de höga skulderna i offentlig och privat sektor och de höga utlandsskulderna, i en situation med låg potentiell tillväxt.

Bidrag till tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomisk, social och institutionell resiliens

(19) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 c och avsnitt 2.3 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 ha hög inverkan (betyg A) genom att stärka medlemsstatens tillväxtpotential, jobbskapande och ekonomiska, sociala och institutionella resiliens, bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, inbegripet genom att främja barn- och ungdomspolitik, och lindra covid-19-krisens ekonomiska och sociala konsekvenser, och därigenom öka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och konvergensen inom unionen.

(20) Simuleringar som kommissionen gjort visar att återhämtnings- och resiliensplanen har potential att öka Kroatiens BNP med 2,9 % till 2026[6]. Investeringarna och reformerna i återhämtnings- och resiliensplanen bör bidra till att hantera Kroatiens främsta ekonomiska svagheter, såsom dess jämförelsevisa låga sysselsättnings- och tillväxtpotential. Investeringar i forskning och innovation avser att förbättra Kroatiens konkurrenskraft och produktivitet, samtidigt som kompetensutveckling kan förbättra arbetskraftens konkurrenskraft och minska kompetensbrist och kompetensglapp på arbetsmarknaden. Stora investeringar i utbildning bör bidra till att förbättra läranderesultaten. Alla dessa åtgärder bör öka humankapitalet och arbetsproduktiviteten och på så sätt öka arbetskraftens bidrag till den potentiella tillväxten.

(21) Fortsatt liberalisering av tjänstemarknaden, däribland för många yrkesmässiga tjänster, bör gynna konsumenterna, öka konkurrensen och skapa fler arbetstillfällen. Kroatiens åtaganden efter anslutningen till den europeiska växelkursmekanismen ERM II kommer att kunna fullgöras med hjälp av en minskning av den administrativa bördan och de skatteliknande avgifterna, de administrativa åtgärderna som avser att förbättra styrningen av statsägda företag och offentlig upphandling, kampen mot korruption och den förstärkta kapaciteten mot penningtvätt. De här stegen kommer att inverka positivt på investerarnas förtroende och göra Kroatien mer attraktivt för utländska investeringar och utländsk kunskapsöverföring. De här reformerna samt investeringar i ett effektivare transportsystem, en ytterligare minskning av industrins koldioxidutsläpp, ökad energieffektivitet i byggnader och främjande av den gröna och den digitala omställningen bör öka konkurrenskraften och göra ekonomin generellt mer hållbar.

(22) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar åtgärder i syfte att förbättra de mest utsatta personernas anställbarhet, och på så sätt minska den sociala utestängningen och fattigdomen. Risken för fattigdom och social utestängning är i Kroatien nära kopplad

---

5 Dessa makroekonomiska obalanser avser de rekommendationer som 2019 och 2020 lämnades i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) nr 1176/2011.

6 Sådana simuleringar avspeglar den sammantagna inverkan av Next Generation EU, som även inrymmer finansiering för ReactEU och ökad finansiering för Horisont Europa, InvestEU, Fonden för en rättvis omställning, landsbygdsutveckling och RescEU. En sådan simulering omfattar inte eventuella positiva effekter av strukturreformer, som kan vara betydande.

till arbetslöshet och ekonomisk inaktivitet. Äldre personer, personer med funktionsnedsättning och personer som lever i hushåll där ingen förvärvsarbetar är relativt sett mer utsatta för fattigdomsrisker, eftersom såväl omfattningen för som nivån på arbetslöshetsförmånerna är fortsatt låga. Återhämtnings- och resiliensplanen avser att höja nivån på och bredda täckningen för det garanterade minimistödet som är den viktigaste förmånen för att minska fattigdom. På samma sätt bör arbetslöshetsersättningen höjas och dess varaktighet förlängas, och minimipensionerna bör höjas. Genom åtgärder vad gäller utbildning och kompetensutveckling inom turismsektorn och på miljöområdet och det digitala området läggs särskilt fokus på de mest utsatta grupperna.

(23) Planen innehåller olika insatser för att bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter, och de syftar bland annat till att utöka tillgången till förskoleverksamhet och barnomsorg, utveckla digitala lösningar för utbyte av uppgifter om sociala förmåner, införa sociala mentorstjänster för att främja sysselsättning och social inkludering, särskilt för unga.

Inte orsaka betydande skada

(24) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 d och avsnitt 2.4 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 säkerställa att ingen åtgärd för genomförande av reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen orsakar betydande skada för miljömål (betyg A) i den mening som avses i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852[7] (principen om att inte orsaka betydande skada).

(25) I enlighet med förordning (EU) 2021/241 och den tekniska vägledning om att inte orsaka betydande skada som kommissionen har antagit (2021/C 58/01), har Kroatien lämnat belägg och försäkringar som styrker att åtgärderna för genomförande av reformer och investeringsprojekt som ingår i återhämtnings- och resiliensplanen inte bör leda till betydande skada för något av de sex miljömålen, nämligen begränsning av klimatförändringar, anpassning till klimatförändringar, hållbar användning och skydd av vatten och marina resurser, cirkulär ekonomi, förebyggande och begränsning av föroreningar samt skydd och återställande av biologisk mångfald och ekosystem.

(26) Många åtgärder i planen, t.ex. inom områdena utbildning, arbetsmarknad och offentlig förvaltning, som antingen i hög grad bidrar till miljömålen eller har få eller inga förutsebara konsekvenser för miljömålen, kan redan från början anses vara förenliga med principen om att inte orsaka betydande skada. Där det behövs bör särskilda delmål och mål säkerställa att betydande skada kan undvikas. Investeringen i avskiljning och lagring av koldioxid bör inte inbegripa inköp eller användning av utrustning för förbättrad oljeåtervinning eller ökad oljeproduktion. På samma sätt bör ett delmål och ett mål för geotermiska investeringar säkerställa att projekten inte omfattar någon prospektering eller utvinning av olja eller gas, att ingen utrustning köps in för sådana ändamål, att ingen metan släpps ut och att geotermisk borrning inte orsakar någon risk för vattenbrist eller vattenkvaliteten. Investeringsprojektet på Zadars flygplats har inriktats speciellt på elektrifiering av flygplatsen och installation av fotocellteknik, vilket säkerställer att inget stöd enligt förordning (EU) 2021/241

[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 av den 18 juni 2020 om inrättande av en ram för att underlätta hållbara investeringar och om ändring av förordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198, 22.6.2020, s. 13).

kommer att användas för den fysiska utbyggnaden av flygplatsen. Ett delmål för investeringen i en förbränningsanläggning för sjukvårdsavfall i centrum av Zagreb bör säkerställa att förbränningsugnarna omfattar linjer för energiåtervinning av icke-återvinningsbart farligt sjukvårdsavfall med avgasreningssystem och system för kontinuerlig övervakning av utsläpp. Särskild uppmärksamhet har ägnats åt övergripande program, där delmål bör säkerställa att kraven för efterlevnad av principen om att inte orsaka betydande skada ingår i utformningen av programmen.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

(27) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och avsnitt 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 40,3 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

(28) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar långsiktiga reformer och investeringar som bidrar till den gröna omställningen. I detta ingår investeringar i energieffektivitet genom renovering av det offentliga och privata byggnadsbeståndet, reformer som ska underlätta utbyggnaden av förnybara energikällor, investeringar i geotermisk energi och i el- och distributionsnätet för att underlätta integreringen av förnybara energikällor. Investeringar i avskiljning av koldioxid och geologisk lagring bör innebära användning av innovativ teknik, med potential att begränsa klimatförändringarna. Dessutom stöder återhämtnings- och resiliensplanen ibruktagande av avancerade biodrivmedel, produktion av förnybar vätgas och utbyggnad av infrastruktur för tankning, vilket alltihop kommer att främja en övergång till hållbar rörlighet under nästa årtionde. Den gynnar trafikomställningen från väg till järnväg, samtidigt som man investerar i utsläppsfria fordon och fartyg och i stödjande infrastruktur. Slutligen bör också investeringar i utveckling av grön kompetens och stöd till små, medelstora och stora företag att investera i miljövänliga produktionsprocesser och i att göra turismen mer hållbar bidra till att de gröna målen uppnås.

(29) Reformer och investeringar som bidrar till den gröna omställningen överensstämmer med befintliga nationella planer. När det gäller miljöpolitik bör återhämtnings- och resiliensplanen direkt bidra till en förbättrad förvaltning av naturresurser. Planen omfattar infrastrukturinvesteringar för att uppgradera vatten- och avloppsvattensystem och påskynda övergången till cirkulär ekonomi. Finansiering ges till ny infrastruktur som minskar andelen avfall som sänds till deponi, inbegripet återvinningsanläggningar och avfallssorteringscentraler. För att bidra till att minska matsvinnet omfattar planen investeringar som främjar den cirkulära ekonomin inom jordbrukssektorn. Den innehåller också särskilda åtgärder till stöd för skyddet av biologisk mångfald, såsom återställning av floder, flodslätter och eliminering av invasiva arter i det känsliga området vid Neretvadeltat. Dessa åtgärder bör säkerställa att den kroatiska återhämtnings- och resiliensplanen har en bestående inverkan på den gröna omställningen och även på biologisk mångfald och miljöskydd.

(30) Reformer och investeringar bör i hög grad bidra till att påskynda Kroatiens mål för utfasning av fossila bränslen och klimatmålen enligt vad som anges i landets nationella

energi- och klimatplan till 2030 och den långsiktiga strategin för minskade koldioxidutsläpp. När det gäller miljömålen som definieras i förordning (EU) 2020/852 omfattar planen avsevärda åtgärder för att begränsa klimatförändringarna i syfte att minska utsläppen av växthusgaser, främst genom att förbättra byggnadsbeståndets energieffektivitet, investeringar för att främja användningen av förnybara källor inom energi och transport och även användning av innovativ teknik. Planen innehåller viktiga åtgärder för klimatanpassning, däribland stöd för hållbar användning av vattentillgången genom att minska vattenförlusterna och energiförbrukningen för vattenförsörjningsnäten. Planen omfattar också stora investeringar i förebyggande av översvämningsrisker, vilket främjar naturbaserade lösningar. Den kroatiska planen förväntas bidra till unionens energi- och klimatmål för 2030 och målet om klimatneutralitet i EU senast 2050.

Bidrag till den digitala omställningen

(31) Återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f och avsnitt 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller till hanteringen av de utmaningar som följer av omställningen. Åtgärderna som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 20,4 % av planens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241.

(32) Åtgärder till stöd för den digitala omställningen finns med i hela den kroatiska återhämtnings- och resiliensplanen, vilket återspeglar den breda och övergripande karaktären hos de planerade digitaliseringsinsatserna. I återhämtnings- och resiliensplanen ägnas en del enbart åt den digitala omställningen av landets ekonomi och samhälle, med konsekventa åtgärder till stöd för digitaliseringen av den offentliga förvaltningen och tillhandahållandet av digitala offentliga tjänster. Den omfattar också investeringar i digital konnektivitet, som syftar till att förbättra den digitala infrastrukturen för fasta och mobila internettjänster i avlägsna landsbygdsområden som släpar efter när det gäller digital integration.

(33) Förutom den del som särskilt ägnas åt den digitala omställningen, bidrar även övriga delar till den digitala omställningen i Kroatien. Planen innehåller betydande åtgärder för digitaliseringen av sektorerna transport, energi, hälsa, rättsväsende och utbildning, med särskilda investeringar i digitala verktyg för högre utbildning. En omfattande strategi ska utvecklas för att styra den digitala omställningen av samhälle och ekonomi under det kommande årtiondet och fastställa strategiska mål för den digitala omställningen av ekonomin, den offentliga förvaltningen och rättsväsendet, digital konnektivitet och utvecklingen av digitala färdigheter.

(34) De digitaliseringsrelaterade reformerna och investeringarna som stöds av återhämtnings- och resiliensplanen förväntas ha bestående inverkan. Investeringar till stöd för digitaliseringen av Kroatiens offentliga förvaltning förväntas leda till systemförändringar och utveckling av samverkande system på nationell och internationell nivå och till dataunderbyggt beslutsfattande inom den offentliga förvaltningen. De förväntas också förändra samspelet mellan Kroatiens offentliga förvaltning och dess användare. Investeringar i konnektivitet förväntas också bidra till att minska den digitala klyftan mellan stad och landsbygd med kompletterande åtgärder som förväntas från andra nationella fonder eller unionsfonder och som ska säkerställa att unionens gigabitmål kan uppnås.

Bestående inverkan

(35) Återhämtnings- och resiliensplanen förväntas i enlighet med artikel 19.3 g och avsnitt 2.7 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) ha en bestående inverkan på Kroatien.

(36) Reformerna för att minska den administrativa och finansiella bördan för företagen genom att förenkla besvärliga bestämmelser och minska skatteliknande avgifter förväntas gynna värdeskapandet i den privata sektorn. På samma sätt bör åtgärder mot korruption och penningtvätt och reformer för att minska eftersläpningar och påskynda behandlingstiderna inom rättsväsendet stärka institutionerna och öka investerarnas förtroende, och hjälpa Kroatien att locka till sig investeringar och sakkunskap. Reformer för att liberalisera reglerade yrken bör öka konkurrensen i ekonomin till förmån för konsumenterna och sysselsättningen. Reformer som förbättrar forsknings- och innovationsramens effektivitet och ändamålsenlighet, däribland förbättrade skatteincitament för forskning och utveckling och stödprogram för innovation, förväntas främja utvecklingen av spetskompetensområden och ha en bestående positiv inverkan på produktiviteten och ekonomin som helhet. Förbättringar av styrningen av statligt ägda företag och en ökad försäljning av sådana företag och icke-produktiva tillgångar bör ha en bestående positiv inverkan på effektiv resurstilldelning i ekonomin. Det finns också betydande initiativ för att förbättra förfarandena i den offentliga förvaltningen, även genom digitaliseringen av dem, exempelvis vad gäller registrering av företag och betalning av avgifter, och stöd till utveckling av offentliga tjänstemäns färdigheter, som bör ge en bestående positiv inverkan på kvaliteten vid tillhandahållandet av tjänster, både för företag och privatpersoner.

(37) Investeringar i färdigheter inom utbildning, hälso- och sjukvård och arbetsmarknad förväntas ha långsiktig positiv inverkan för humankapitalet. Investeringar i forskning och innovation bör gynna företagens produktivitet och konkurrenskraft, samtidigt som investeringar i ren energi, hållbar turism, modernisering av transportsystemet samt den digitala och den gröna omställningen strukturellt bör förbättra ekonomins hållbarhet och locka till ytterligare investeringar över tid. Kombinationen av energieffektivitet och renovering av byggnader med avseende på seismiska aspekter förväntas också ha en bestående inverkan både när det gäller att minska energiförbrukningen och förbättra säkerheten.

(38) Planens bestående inverkan kan också förstärkas genom synergieffekter mellan planen och andra program som finansieras genom de sammanhållningspolitiska fonderna, särskilt om man på ett meningsfullt sätt tar itu med de djupt rotade territoriella utmaningarna och främjar en balanserad utveckling.

Övervakning och genomförande

(39) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 h och avsnitt 2.8 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga (betyg A) för att säkerställa en effektiv övervakning och ett effektivt genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen, inbegripet den planerade tidsplanen, delmålen och målen samt de relaterade indikatorerna.

(40) Genomförandet av åtgärderna i återhämtnings- och resiliensplanen bör inbegripa flera statliga institutioner. Ett centralt samordningsorgan, som ska inrättas under finansministeriet, ska utgöra det ledande nationella organet med ansvar för den övergripande samordningen och övervakningen av återhämtnings- och resiliensplanen, däribland aktiv övervakning av åtgärdernas genomförande, utifrån delmål och mål för varje del. Det omedelbara ansvaret för att genomföra reformen och investeringarna i

återhämtnings- och resiliensplanen kommer att ligga hos de behöriga ministerierna, medan genomförandekommittén på ministernivå bör säkerställa enhetlighet i användningen av alla unionsmedel. I återhämtnings- och resiliensplanen fastställs delmål och mål för varje investering och reform som ingår i planen. Antalet delmål och mål står i proportion till antalet åtgärder och till planens omfattning i förhållande till Kroatiens ekonomi. De föreslagna kvalitativa och kvantitativa indikatorer som används till delmål och mål är tillräckligt tydliga, realistiska och heltäckande för att säkerställa att de kan följas upp och kontrolleras. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen innehåller omfattande samordnings-, genomförande- och övervakningsarrangemang, bör dess genomförande i hög grad bero på kapaciteten vad gäller förvaltning och genomförande hos genomförandeorganen, av vilka några ännu inte har identifierats eller inrättats. Särskild uppmärksamhet måste därför ägnas åt genomförande- och samordningsstrukturen, där det centrala samordningsorganet enligt planerna ska inrättas i slutet av 2021, enligt vad som återspeglas i det särskilda delmålet.

(41) Medlemsstaterna bör säkerställa att ekonomiskt stöd inom ramen för faciliteten kommuniceras och framhålls i enlighet med artikel 34 i förordning (EU) 2021/241. Tekniskt stöd ska begäras inom ramen för instrumentet för tekniskt stöd för att bistå medlemsstaterna när de genomför sina planer.

Kostnader

(42) Den motivering som lämnats för de uppskattade totala kostnaderna för återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 i och avsnitt 2.9 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i måttlig utsträckning (betyg B) rimlig och trovärdig, överensstämmer med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

(43) Kroatien har i allmänhet lämnat en detaljerad uppdelning av kostnaden per åtgärd, med hänvisningar till tidigare liknande projekt eller undersökningar som genomförts för att motivera siffrorna, och tillräckliga förklaringar av den metod som använts för att fastställa de totala kostnaderna. För de olika åtgärder där kostnaderna inte på förhand kan fastställas i detalj, såsom projekt som ska väljas ut genom konkurrensutsatta förfaranden som inbjudan att lämna förslag, ges i återhämtnings- och resiliensplanen i allmänhet en motivering, utifrån tidigare erfarenheter, om att kostnaderna inte är oproportionerliga i förhållande till åtgärdens mål. För de flesta åtgärderna bedöms kostnadsberäkningarna vara rimliga och trovärdiga. Även om Kroatien har gjort stora ansträngningar för att tillhandahålla den nödvändiga informationen om kostnader, täcker metoden och motiveringen av kostnaderna inte konsekvent alla delar av åtgärderna, utan delar av den totala kostnaden saknar i vissa fall förklaringar. För några få av kostnadsberäkningarna överskred kostnaderna i måttlig utsträckning det kostnadsintervall som fastställts för jämförbara projekt. Eftersom den metod som använts för dessa kostnadsberäkningar inte förklaras tillräckligt väl och kopplingen mellan motiveringen och själva kostnaden inte alltid är helt tydlig, är ett högre betyg för kostnadsberäkningen uteslutet. Slutligen överensstämmer den uppskattade totala kostnaden för återhämtnings- och resiliensplanen med principen om kostnadseffektivitet och står i proportion till den förväntade nationella ekonomiska och sociala effekten.

Skydd av ekonomiska intressen

(44) De arrangemang som föreslås i återhämtnings- och resiliensplanen är i enlighet med artikel 19.3 j och avsnitt 2.10 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 lämpliga arrangemang (betyg A) för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som tillhandahålls inom ramen för den förordningen och arrangemangen förväntas på ett effektivt sätt bidra till att dubbel finansiering från den förordningen och andra unionsprogram undviks. Detta påverkar inte tillämpningen av andra instrument och verktyg för att främja och genomdriva efterlevnaden av unionsrätten, inbegripet för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter, och för att skydda unionens finanser i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092[8].

(45) Systemet för genomförande av återhämtnings- och resiliensplanen i Kroatien beskrivs på lämpligt sätt. Det bygger konsekvent på robusta processer och strukturer och framför allt är aktörernas roller och ansvar för kontroller och revisioner tydliga, de relevanta kontrollfunktionerna är tillräckligt åtskilda och de aktörer som utför revisioner är oberoende. Samordningsorganet för genomförandet av planen bör vara direktoratet för makroekonomisk analys inom finansministeriet. För varje del eller underordnad del har en behörig myndighet på ministerienivå och central statlig förvaltningsnivå utsetts för genomförande av reformer och investeringar, i enlighet med den sektorsvisa befogenhet som förskrivs i lagen om systemet för statlig förvaltning. Den nationella fonden inom finansministeriet bör vara det organ som ansvarar för förberedelse och inlämnande av betalningsansökningar till Europeiska kommissionen, på halvårsbasis, efter kontroll av att delmålen och målen har uppnåtts och åtföljt av förvaltningsförklaringen och sammanfattningen av de revisioner som har genomförts. Revisionsmyndighetens uppgifter tilldelas myndigheten för revision av systemet för genomförande av Europeiska unionens program.

(46) De arrangemang som föreslås av Kroatien i återhämtnings- och resiliensplanen för att förebygga, upptäcka och åtgärda korruption, bedrägerier och intressekonflikter vid användning av medel som erhålls enligt förordning (EU) 2021/241, däribland arrangemang för att undvika dubbel finansiering, bedöms vara lämpliga. De delmål som hör till upprättandet av de rättsliga mandaten för de olika organ som deltar i genomförandet och kontrollen, samordningsorganet och uppgraderingarna av it-systemet bör vara uppnådda innan den första betalningsansökan lämnas in. Dessutom bör de aktörer som ansvarar för kontroller ha rättslig befogenhet och administrativ kapacitet att fullgöra sina roller och arbetsuppgifter, under förutsättning att de delmål som hör ihop med analysen av resursbehov och rekommendationer som härrör från den är uppfyllda senast då den första betalningsansökan lämnas in.

Planens enhetlighet

(47) Planen innehåller i enlighet med artikel 19.3 k och avsnitt 2.11 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 i stor utsträckning (betyg A) åtgärder för genomförandet av reformer och offentliga investeringsprojekt som utgör samordnade insatser.

(48) Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan är uppbyggd kring fem delar och ett initiativ som är enhetliga och stöder de gemensamma målen att stimulera återhämtningen för den kroatiska ekonomin och mildra effekterna av covid-19, bidra till den gröna och den digitala omställningen och tillväxt för alla, och öka den

[8] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 1).

kroatiska ekonomins resiliens och konkurrenskraft. Planens delar, särskilt initiativet Renovering av byggnader, bör också bidra till återuppbyggnaden av de skador som orsakades av de två förödande jordbävningar som 2020 drabbade centrala Kroatien med konsekvenser i och omkring Zagreb och regionen Banovina. Var och en av de fem delarna och initiativet är uppbyggda kring enhetliga paket med både reformer och investeringar, med åtgärder som förstärker och/eller kompletterar varandra. Det finns också synergier mellan de olika delarna och initiativen, och ingen åtgärd motsäger eller undergräver någon annan åtgärds ändamålsenlighet.

Jämställdhet och lika möjligheter

(49) Återhämtnings- och resiliensplanen omfattar åtgärder som kan bidra till att öka kvinnors deltagande på arbetsmarknaden. Arbetsmarknadsreformen förväntas bidra till det målet, underlätta balansen mellan arbete och privatliv, indirekt minska löneskillnaderna mellan könen och åtgärda den stora pensionsklyftan mellan kvinnor och män. Planen bör finansiera IKT-projekt som tar hänsyn till jämställdhet. Den omfattar en reform av utbildningssystemet som syftar till att säkerställa lika möjligheter för alla barn, främst genom att öka deltagandet i förskoleverksamhet och barnomsorg och även öka antalet undervisningstimmar i grundskolan. Kroatien bör utveckla sociala mentorstjänster som ska stödja stödmottagare som är svåra att nå ut till, såsom personer med funktionsnedsättning, personer som fallit offer för våld, hemlösa, migranter, romer och ungdomar som lämnar det sociala trygghetssystemet, och hjälpa dem med sysselsättning. I planen planeras för flera investeringar som ska hantera speciella behov för personer med funktionsnedsättning, såsom åtgärder för att säkerställa fysisk tillgång till byggnader och bostadsmiljöer, erbjuda tillräckliga mobilitetstjänster, främja hybridtillgång till en arbetsplats och säkerställa tillgång till digitala offentliga tjänster.

Självbedömning av säkerhet

(50) En självbedömning avseende säkerhet har lämnats i enlighet med artikel 18.4 g i förordning (EU) 2021/241 för investeringar i digital kapacitet och konnektivitet. I återhämtnings- och resiliensplanen beskrivs hur den nationella tillsynsmyndigheten har förberett ett förslag till förordning om sätt och tidpunkt för att genomföra åtgärder för att skydda säkerheten och integriteten i kommunikationsnät och -tjänster, vilken innehåller krav för säkerheten för 5G-nätverk och 5G-tjänster för elektronisk kommunikation, och tjänster som bygger på rekommendationerna i kommissionens meddelande av den 29 januari 2020 *Säker 5G-utbyggnad i EU – Genomförande av EU:s verktygslåda*[9]

Gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder

(51) Planen omfattar gränsöverskridande projekt och projekt som omfattar flera länder på tre olika områden. För det första finns det åtgärder som rör informationssystemens interoperabilitet inom ramen för delen Digital omställning. Det omfattar upprättande, uppgradering och sammankoppling av de viktigaste registren samt upprättande av ett centralt system för interoperabilitet i enlighet med den europeiska interoperabilitetsramen. För det andra förväntas den digitala omställningen av den högre utbildningen, inom ramen för delen Utbildning, stimulera och påskynda ett ökat deltagande av institutionerna för högre utbildning i gränsöverskridande och

[9] COM(2020) 50 final.

multinationella projekt, särskilt projekt där digital mognad är en nödvändig förutsättning för att få delta. För det tredje har, inom ramen för delen Vatten och vattenförvaltning, programmet för utveckling av offentlig vattenförsörjning och programmet för utveckling av offentliga avloppssystem positiv inverkan på miljön genom att minska föroreningarna av miljön och vattenresurserna, bidra till att bevara vattenresurser och i det avseendet är deras inverkan gränsöverskridande och global.

Samrådsprocess

(52) Innan återhämtnings- och resiliensplanen lämnades in genomförde Kroatien en samrådsprocess och när utkastet till plan hade lämnats in till kommissionen i december 2020 genomfördes ett offentligt samråd med berörda parter. Mellan januari och maj 2021 anordnade myndigheterna mer än femton tematiska möten med olika intressenter där de presenterade återhämtnings- och resiliensplanens möjligheter för Kroatien på olika områden, dess struktur, kriterier, process och komplementaritet med andra unionsfonder. En sammanfattning av planen offentliggjordes och lades fram för medierna före antagandet den 1 april 2021. Efter regeringens antagande lades sammanfattningen av planen ut på regeringens webbplats och den diskuterades i parlamentet den 14 april 2021.

(53) I Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan beskrivs inte hur myndigheterna avser att involvera berörda parter i genomförandet av planen. För att säkerställa de berörda aktörernas egenansvar är det mycket viktigt att involvera alla berörda myndigheter och andra intressenter, inbegripet arbetsmarknadens parter och civilsamhället, i övervakningen av den regionala fördelningen av resurser under hela genomförandet av de investeringar och reformer som ingår i planen.

Positiv bedömning

(54) Efter kommissionens positiva bedömning av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan då det konstaterades att planen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i den förordningen, ska i detta beslut anges de reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra planen, relevanta delmål, mål och indikatorer samt vilket belopp som unionen ställt till förfogande för planens genomförande i form av icke återbetalningspliktigt ekonomiskt stöd.

Ekonomiskt bidrag

(55) Den totala kostnaden för Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan beräknas uppgå till 6 393 794 220 EUR. Eftersom återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller de bedömningskriterier som anges i förordning (EU) 2021/241 och de beräknade totala kostnaderna för planen dessutom är högre än det högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Kroatien bör det ekonomiska bidrag som tilldelas för Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan vara lika med det totala ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Kroatien.

(56) I enlighet med artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 ska beräkningen av det högsta ekonomiska bidraget för Kroatien uppdateras senast den 30 juni 2022. I enlighet med artikel 23.1 i den förordningen bör därmed ett belopp avseende Kroatien göras tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. När det högsta ekonomiska bidraget har uppdaterats ska rådet, på kommissionens förslag, om nödvändigt och utan onödigt dröjsmål ändra detta beslut för att inkludera det uppdaterade högsta ekonomiska bidraget.

(57) Det stöd som ska tillhandahållas kommer att finansieras genom att kommissionen lånar upp medel på unionens vägnar på grundval av artikel 5 i rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053[10]. Stödet bör betalas ut i delbetalningar när Kroatien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen.

(58) Kroatien har begärt att 13 % av det ekonomiska bidraget ska betalas ut i form av förfinansiering. Förfinansieringen bör göras tillgänglig för Kroatien med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, det finansieringsavtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241.

(59) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än förordning (EU) 2021/241 eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1
Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Kroatiens återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241. Reformer och investeringsprojekt i återhämtnings- och resiliensplanen, arrangemangen och tidsplanen för övervakning och genomförande av planen, inbegripet relevanta delmål och mål, relevanta indikatorer för att mäta uppnåendet av planerade delmål och mål, samt arrangemang för att ge kommissionen fullständig tillgång till relevanta underliggande data anges i bilagan till detta beslut.

Artikel 2
Ekonomiskt bidrag

1. Unionen ska göra ett ekonomiskt bidrag i form av icke återbetalningspliktigt stöd som uppgår till 6 295 431 146 EUR[11] tillgängligt för Kroatien. Ett belopp om 4 631 762 551 EUR ska finnas tillgängligt för ett rättsligt åtagande senast den 31 december 2022. Om den uppdatering av beräkningen som föreskrivs i artikel 11.2 i förordning (EU) 2021/241 resulterar i ett belopp för Kroatien som är lika med eller högre än detta belopp ska ett ytterligare belopp om 1 663 668 594 EUR finnas tillgängligt så att det kan bli föremål för ett rättsligt åtagande från och med den 1 januari 2023 till och med den 31 december 2023.

2. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska bidrag tillgängligt för Kroatien i delbetalningar i enlighet med bilagan. Ett belopp om 818 406 049 EUR, motsvarande 13 % av det ekonomiska bidraget, ska göras tillgängligt i form av förfinansiering. Förfinansieringen och delbetalningarna får betalas ut av kommissionen i en eller flera

[10] EUT L 424, 15.12.2020, s. 1.

[11] Detta belopp motsvarar den ekonomiska tilldelningen efter avdrag av Kroatiens proportionella andel av utgifterna i artikel 6.2 i förordning (EU) 2021/241, beräknat i enlighet med metoden i artikel 11 i den förordningen.

trancher. Storleken på trancherna ska vara beroende av tillgången till finansiella medel.

3. Förfinansieringen ska verkställas med förbehåll för ikraftträdandet av, och i enlighet med, det finansieringsavtal som föreskrivs i artikel 23.1 i förordning (EU) 2021/241. Förfinansieringen ska räknas av genom proportionella avdrag från delbetalningarna.

4. Delutbetalningarna ska verkställas i enlighet med finansieringsavtalet på villkor att det finns tillgängliga medel och att kommissionen fattar ett beslut i enlighet med artikel 24 i förordning (EU) 2021/241 om att Kroatien på ett tillfredsställande sätt har uppnått de relevanta delmål och mål som fastställts för genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen. Med förbehåll för ikraftträdandet av de rättsliga åtaganden som avses i punkt 1 ska delmål och mål ha uppnåtts senast den 31 augusti 2026 för att kunna användas som grund för utbetalning.

Artikel 3
Adressat

Detta beslut riktar sig till Republiken Kroatien.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordföranden