EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 8.7.2021
COM(2021) 401 final

2021/0222 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Hrvaško

{SWD(2021) 197 final}

2021/0222 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Hrvaško

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost[1] in zlasti člena 20 Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Izbruh COVID-19 negativno vpliva na gospodarstvo Hrvaške. V letu 2019 je bruto domači proizvod na prebivalca (BDP na prebivalca) Hrvaške znašal 42,7 % povprečja EU. V skladu s pomladansko napovedjo Komisije iz leta 2021 se je realni BDP Hrvaške v letu 2020 zmanjšal za 8,0 %, v obdobju 2020–2021 pa naj bi se skupno zmanjšal za 3,4 %. Dolgoročnejši vidiki z učinkom na srednjeročno gospodarsko uspešnost vključujejo okorno poslovno okolje, neskladja v znanju in spretnostih, pomanjkanje delovne sile ter nizko raven naložb v raziskave, razvoj in digitalne infrastrukture, kar skupaj prispeva k nizki potencialni rasti. Poleg tega mora Hrvaška izboljšati učinkovitost svoje javne uprave, da bo lahko bolje oblikovala, usklajevala, izvajala in ocenjevala javne politike ter zagotovila zmogljivosti za črpanje sredstev EU zaradi potencialnega priliva financiranja Unije, ki bo v obdobju do konca leta 2027 predstavljalo približno 40 % BDP.

(2) Svet je 9. julija 2019 in 20. julija 2020 v okviru evropskega semestra na Hrvaško naslovil priporočila. Zlasti ji je priporočil, naj v skladu s splošno odstopno klavzulo v okviru Pakta za stabilnost in rast sprejme vse potrebne ukrepe za učinkovit odziv na pandemijo, ohranitev gospodarstva in podporo okrevanju, ki bo sledilo; če gospodarske razmere to omogočajo, izvaja fiskalne politike, namenjene doseganju preudarnih srednjeročnih fiskalnih položajev in zagotavljanju vzdržnosti dolga ob krepitvi naložb; okrepi proračunski okvir in spremljanje pogojnih obveznosti na centralni in lokalni ravni; okrepi odpornost zdravstvenega sistema ter spodbuja enakomerno geografsko porazdelitev zdravstvenih delavcev in ustanov, tesnejše sodelovanje med vsemi ravnmi uprave in naložbe v e-zdravje. Svet je poleg tega priporočil, naj okrepi ukrepe in institucije trga dela ter njihovo usklajevanje s socialnimi službami, hkrati pa tudi konsolidira socialne prejemke in nadomestila ter

[1] UL L 57, 18.2.2021, str. 17.

izboljša možnosti, da se z njimi zmanjša revščina. Svet je tudi priporočil, naj izvede reformo izobraževanja ter izboljša dostop do izobraževanja in usposabljanja na vseh ravneh ter njuno kakovost in ustreznost za trg dela ob istočasnem spodbujanju pridobivanja znanj in spretnosti. Svet je Hrvaški priporočil, naj ohrani ukrepe za zagotavljanje likvidnosti malih in srednjih podjetij ter samozaposlenih; dodatno zniža davkom podobne dajatve ter omejitve na področju regulacije trgov blaga in storitev; izboljša korporativno upravljanje podjetij v državni lasti ter poveča prodajo teh podjetij in neproizvodnih sredstev. Svet je Hrvaški priporočil, naj okrepi zmogljivost in učinkovitost javne uprave za oblikovanje in izvajanje javnih projektov in politik na centralni in lokalni ravni; zmanjša ozemeljsko razdrobljenost javne uprave in racionalizira funkcionalno porazdelitev pristojnosti ter ob posvetovanju s socialnimi partnerji uvede usklajene okvire za določanje plač v javni upravi in za javne storitve. Hrvaški je bilo priporočeno tudi, naj da prednost zrelim javnim naložbenim projektom in ekonomsko politiko v zvezi z naložbami osredotoči na raziskave in inovacije, trajnostni mestni in železniški promet, čisto energijo, obnovljive vire energije, okoljsko infrastrukturo ter zeleni in digitalni prehod ob upoštevanju regionalnih razlik. Svet je Hrvaški poleg tega priporočil, naj izboljša preprečevanje in sankcioniranje korupcije, zlasti na lokalni ravni, ter poveča učinkovitost pravosodnega sistema. Komisija je ob predložitvi načrta za okrevanje in odpornost ocenila napredek pri izvajanju priporočil za zadevno državo in ugotovila, da sta bili priporočilo o takojšnjem odzivu fiskalne politike za učinkovit odziv na pandemijo, ohranitev gospodarstva in podporo okrevanju, ki bo sledilo, ter priporočilo o ohranitvi ustrezne likvidnosti za mala in srednja podjetja ter samozaposlene popolnoma upoštevani.

(3) Komisija je 2. junija 2021 za Hrvaško objavila poglobljeni pregled v skladu s členom 5 Uredbe (EU) št. 1176/2011 Evropskega parlamenta in Sveta[2]. Na podlagi opravljene analize Komisija ugotavlja, da na Hrvaškem obstajajo makroekonomska neravnotežja, zlasti zaradi javnega, zasebnega in zunanjega dolga v razmerah nizke potencialne rasti.

(4) Hrvaška je 14. maja 2021 Komisiji predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost v skladu s členom 18(1) Uredbe (EU) 2021/241. Načrt je bil predložen po postopku posvetovanja z lokalnimi in regionalnimi organi, socialnimi partnerji, organizacijami civilne družbe in drugimi ustreznimi deležniki, izvedenem v skladu z nacionalnim pravnim okvirom. Nacionalna odgovornosti za načrte za okrevanje in odpornost je podlaga za njihovo uspešno izvajanje in trajen učinek na nacionalni ravni ter verodostojnost na ravni Unije. Komisija je v skladu s členom 19 Uredbe (EU) 2021/241 ocenila ustreznost, uspešnost, učinkovitost in skladnost načrta za okrevanje in odpornost v skladu s smernicami za ocenjevanje iz Priloge V k navedeni uredbi.

(5) Načrti za okrevanje in odpornost bi morali slediti splošnim ciljem mehanizma za okrevanje in odpornost, vzpostavljenega z Uredbo (EU) 2021/241, in instrumenta EU za okrevanje, vzpostavljenega z Uredbo Sveta (EU) 2020/2094[3], da bi podprli okrevanje po krizi zaradi COVID-19. Spodbujati bi morali ekonomsko, socialno in

[2] Uredba (EU) št. 1176/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. novembra 2011 o preprečevanju in odpravljanju makroekonomskih neravnotežij (UL L 306, 23.11.2011, str. 25).

[3] Uredba Sveta (EU) 2020/2094 z dne 14. decembra 2020 o vzpostavitvi Instrumenta Evropske unije za okrevanje v podporo okrevanju po krizi zaradi COVID-19 (UL L 433I, 22.12.2020, str. 23).

teritorialno kohezijo Unije s prispevanjem k šestim stebrom iz člena 3 Uredbe (EU) 2021/241.

(6) Izvajanje načrtov držav članic za okrevanje in odpornost bo pomenilo usklajena prizadevanja za naložbe in reforme po vsej Uniji. Z usklajenim hkratnim izvajanjem reform in naložb ter izvajanjem čezmejnih projektov se bodo te reforme in naložbe vzajemno krepile in ustvarile pozitivne učinke prelivanja po vsej Uniji. Približno tretjina učinka instrumenta na rast in ustvarjanje delovnih mest v državah članicah bo tako posledica prelivanja iz drugih držav članic.

Uravnotežen odziv, ki prispeva k šestim stebrom

(7) V skladu s členom 19(3)(a) Uredbe (EU) 2021/241 in oddelkom 2.1 Priloge V k navedeni uredbi načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri (ocena A) predstavlja celovit in ustrezno uravnotežen odziv na gospodarske in socialne razmere ter s tem ustrezno prispeva k vsem šestim stebrom iz člena 3 navedene uredbe ob upoštevanju specifičnih izzivov, s katerimi se sooča zadevna država članica, in dodeljenih finančnih sredstev zadevne države članice.

(8) Načrt vključuje ukrepe, ki prispevajo k vsem šestim stebrom, znaten delež komponent načrta pa obravnava več stebrov hkrati. Tak pristop pripomore k zagotavljanju, da se vsak steber obravnava celovito in usklajeno. Poleg tega se glede na specifične izzive Hrvaške poseben poudarek na pametni, trajnostni in vključujoči rasti ter ekonomski in institucionalni odpornosti, skupaj s splošnim uteževanjem vseh stebrov, šteje za zadostno uravnotežen.

(9) Zelena razsežnost načrta vključuje ustrezne ukrepe, ki naj bi prispevali k doseganju podnebnih ciljev ter ohranjanju okolja in biotske raznovrstnosti. Glavne komponente, ki so osredotočene na zeleni prehod, obsegajo naložbe v prenovo stavb, energijo iz obnovljivih virov in energijsko učinkovitost, gospodarjenje z vodo in ravnanje z odpadki ter trajnostno in inovativno mobilnost. Poleg tega načrt vsebuje naložbe v raziskave, razvoj in inovacije, ohranjanje biotske raznovrstnosti in ekosistemov ter prehod na zelena delovna mesta in krožno gospodarstvo. Izrecen poudarek je na digitalni preobrazbi hrvaškega gospodarstva in družbe z različnimi ukrepi v podporo digitalizaciji javne uprave in zagotavljanju spletnih javnih storitev. Vključene so tudi naložbe v fiksno in brezžično digitalno povezljivost ter dopolnilne reforme v skladu z vodilno pobudo Unije o digitalni povezljivosti in skupno zbirko orodij Unije za povezljivost,[4] da bi se spodbujale naložbe v digitalno infrastrukturo na oddaljenih podeželskih območjih, ki zaostajajo z vidika storitev gigabitne povezljivosti.

(10) Prispevek načrta k stebru pametne, trajnostne in vključujoče rasti je močno osredotočen na izboljšanje poslovnega okolja, podporo malim, srednjim in velikim podjetjem ter spodbujanje inovacij, raziskav in razvoja. Ukrepi vključujejo nadaljnje zmanjševanje upravnega in parafiskalnega bremena podjetij in liberalizacijo več reguliranih poklicev ter podjetjem omogočajo dostop do kapitala, da lahko dosežejo višjo stopnjo konkurenčnosti in povečajo produktivnost, hkrati pa prilagodijo svoje poslovne procese zelenemu in digitalnemu prehodu, vključno s povečanjem naložb v zeleno tehnologijo. Poleg tega je načrt osredotočen na povečanje trajnosti turizma in uporabe digitalnih tehnologij v tem sektorju, zlasti s posodobitvijo infrastrukture za

[4] Priporočilo Komisije (EU) 2020/1307: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SL/TXT/?uri=CELEX:32020H1307.

izboljšanje energijske učinkovitosti in povečanje uporabe obnovljivih virov energije, hkrati pa se spodbuja sprejetje novih poslovnih načrtov v skladu z načeli krožnega gospodarstva. Socialno kohezijo bi bilo treba okrepiti predvsem z aktivnimi politikami trga dela, ki so namenjene tudi ranljivim skupinam, ukrepi na področju izobraževanja ter s socialnimi politikami za zmanjšanje revščine. Poleg tega bi bilo treba okrepiti teritorialno kohezijo, zlasti dostopnost in povezanost manj gosto poseljenih območij in otokov, z razširitvijo, nadgradnjo in izboljšanjem upravljanja cestne, železniške in pomorske infrastrukture, zagotavljanjem boljše povezave med južnim in severnim električnim omrežjem ter z nadgradnjo javnih kanalizacijskih omrežij in omrežij za oskrbo z vodo.

(11) K stebru, ki zadeva zdravje ter ekonomsko, socialno in institucionalno odpornost, prispevajo izboljšave zdravstvenega sistema v smislu potrebnih strukturnih reform in zahtev glede infrastrukture in medicinske opreme, s čimer se krepijo tudi ekonomska, socialna in teritorialna kohezija ter konvergenca na Hrvaškem in v Uniji. Poleg tega so predvideni ukrepi za zagotovitev razpoložljivosti primarnega zdravstvenega varstva in zdravil na celotnem ozemlju države, s čimer se bo povečala odpornost in pripravljenost zdravstvenega sistema ter hkrati izboljšala kakovost življenja na podeželskih, oddaljenih in otoških območjih. V načrtu je predvidena podpora za storitve dolgotrajne oskrbe z naložbami, ki so usmerjene v povečanje razpoložljivosti, dostopnosti in kakovosti storitev na domu in v skupnosti ter tudi institucionalne oskrbe, in sicer izključno za osebe, ki so od nje popolnoma funkcionalno odvisne, več komponent pa je namenjenih krepitvi odpornosti javne uprave in institucionalne odpornosti. Načrt vključuje pomembne ukrepe na področju izobraževanja, zlasti povečanje vključenosti otrok v predšolsko izobraževanje in varstvo z naložbami v infrastrukturo, omogočanje enoizmenskega pouka in dvig obveznega števila pedagoških ur v osnovnih šolah, pregled učnih načrtov ter posodobitev visokošolskega izobraževanja, kar naj bi po pričakovanjih vidno izboljšalo rezultate izobraževanja. Pričakuje se, da bodo reforme zmanjšale razdrobljenost javnih raziskovalnih ustanov, kar bo omogočilo prehod na financiranje raziskav in inovacij, usmerjenih v rezultate, poleg tega pa izboljšale poklicno napredovanje na področju raziskovanja s posebnim poudarkom na znanosti, tehnologiji, inženirstvu in matematiki ter informacijski in komunikacijski tehnologiji.

Obravnavanje vseh ali pomembnega dela izzivov, opredeljenih v priporočilih za posamezno državo

(12) V skladu s členom 19(3)(b) Uredbe (EU) 2021/241 in oddelkom 2.2 Priloge V k navedeni uredbi se pričakuje, da bo načrt za okrevanje in odpornost prispeval k učinkovitemu obravnavanju vseh ali pomembnega dela izzivov (ocena A), opredeljenih v zadevnih priporočilih za posamezno državo, vključno z njihovimi fiskalnimi vidiki, in priporočilih na podlagi člena 6 Uredbe (EU) št. 1176/2011, naslovljenih na Hrvaško, ali izzivov, opredeljenih v drugih ustreznih dokumentih, ki jih je Komisija uradno sprejela v okviru evropskega semestra.

(13) Za priporočila v zvezi s takojšnjim odzivom fiskalne politike na pandemijo se lahko šteje, da ne spadajo na področje uporabe načrta Hrvaške za okrevanje in odpornost, ne glede na dejstvo, da se je Hrvaška v letih 2020 in 2021 na splošno ustrezno in zadostno odzvala na takojšnjo potrebo gospodarstva po podpori s fiskalnimi sredstvi v skladu z določbami splošne odstopne klavzule.

(14) Načrt vključuje obsežen sklop reform in naložb, ki se vzajemno krepijo in prispevajo k učinkovitemu reševanju vseh ali znatnega števila gospodarskih in socialnih izzivov, opredeljenih v priporočilih za posamezno državo, ki jih je Svet naslovil na Hrvaško v okviru evropskega semestra v letih 2019 in 2020, zlasti na področju javne uprave, odpornosti zdravstvenega sistema, zaposlovanja, izobraževanja ter spodbujanja znanj in spretnosti, zlasti pri ranljivih skupinah, podnebnega in digitalnega prehoda ter na področju poslovnega okolja in pravosodnega sistema.

(15) Načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe za okrepitev proračunskega okvira in prispeva k obravnavanju izzivov hrvaške javne uprave, vključno z okvirom za določanje plač in razdrobljenostjo na ravni lokalne uprave. Posebni ukrepi so usmerjeni v povečanje zmogljivosti in učinkovitosti javne uprave za oblikovanje in izvajanje javnih projektov in politik. V načrtu Hrvaške so predvideni ukrepi za izboljšanje učinkovitosti pravosodnega sistema in podane konkretne zaveze za skrajšanje sodnih postopkov, zmanjšanje sodnih zaostankov in izboljšanje digitalizacije pravosodja. V načrtu je predvidena tudi okrepitev preprečevanja in sankcioniranja korupcije.

(16) Z načrtom je obravnavano priporočilo Sveta za reformo izobraževalnega sistema z ukrepi, ki so namenjeni povečanju vključenosti otrok v predšolsko vzgojo in varstvo, dvigu obveznega števila pedagoških ur v osnovnih šolah, posodobitvi učnih načrtov, spodbujanju digitalnih spretnosti in znanj ter posodobitvi visokošolskega izobraževanja. Ciljno usmerjene reforme in naložbe bi morale izboljšati procese v javnem zavodu za zaposlovanje in prispevati k večji udeležbi na trgu dela s sprejetjem aktivnih politik trga dela, vzpostavitvijo bonov za programe usposabljanja in izpopolnjevanja ter spremembo delovnega prava. Izzivi, ki zadevajo hrvaški sistem socialnega varstva, se rešujejo z ukrepi, ki bodo izboljšali pokritost, zadostnost in ciljno usmerjenost socialnih prejemkov in nadomestil ter omogočili razvoj novih socialnih storitev.

(17) Izvajanje načrta za okrevanje in odpornost Hrvaške bi moralo izboljšati poslovno okolje v državi ter odpraviti ovire za rast in naložbe, ki so bile ugotovljene v zaporednih priporočilih Sveta. Sveženj ukrepov, ki zadeva poslovno okolje, je usmerjen v zmanjšanje upravnega bremena in davkom podobnih dajatev, znižanje regulativnih zahtev za poklicne storitve in povečanje dostopa do financiranja. Ukrepi, vključeni v načrt za okrevanje in odpornost, so namenjeni tudi izboljšanju korporativnega upravljanja podjetij v državni lasti in povečanju prodaje teh podjetij in neproizvodnih sredstev. Velik del naložb bi moral biti usmerjen v zeleni in digitalni prehod. Pomembne naložbe, vključene v načrt za okrevanje in odpornost, so namenjene izvajanju priporočil Sveta o energijski učinkovitosti in okoljski infrastrukturi ter učinkovitejšem prometnem sistemu. Z načrtom Hrvaške za okrevanje in odpornost so predvideni nadaljnji ukrepi za obravnavo tudi drugih priporočil, ki jih je Svet naslovil na Hrvaško, vključno s priporočili glede raziskav in inovacij ter zdravstvenega varstva.

(18) Pričakuje se, da bo načrt za okrevanje in odpornost z obravnavanjem navedenih izzivov prispeval tudi k odpravljanju neravnotežij[5], s katerimi se sooča Hrvaška, zlasti

[5] Ta makroekonomska neravnotežja se nanašajo na priporočila na podlagi člena 6 Uredbe (EU) št. 1176/2011 iz let 2019 in 2020.

zaradi visoke stopnje javnega, zasebnega in zunanjega dolga v razmerah nizke potencialne rasti.

Prispevek k potencialu rasti, ustvarjanju delovnih mest ter gospodarski, socialni in institucionalni odpornosti

(19) V skladu s členom 19(3)(c) Uredbe (EU) 2021/241 in oddelkom 2.3 Priloge V k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel načrt za okrevanje in odpornost velik vpliv (ocena A) na krepitev potenciala rasti, ustvarjanje delovnih mest ter gospodarsko, socialno in institucionalno odpornost države članice, s tem pa prispeval k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, vključno s spodbujanjem politik za otroke in mlade, ter na ublažitev gospodarskih in socialnih posledic krize zaradi COVID-19 ter s tem okrepil ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo in konvergenco v Uniji.

(20) Simulacije, ki jih je opravila Komisija, kažejo, da bi se z izvajanjem načrta za okrevanje in odpornost hrvaški BDP do leta 2026 lahko povečal za 2,9 %[6]. Izvajanje naložb in reform iz načrta bi moralo prispevati k odpravi ključnih gospodarskih pomanjkljivosti Hrvaške, kot sta razmeroma nizka stopnja zaposlenosti in majhen potencial rasti. Naložbe v raziskave in inovacije bodo predvidoma pripomogle k večji konkurenčnosti in produktivnosti Hrvaške, izpopolnjevanje pa bi lahko izboljšalo konkurenčnost delovne sile ter zmanjšalo vrzeli in neusklajenost med znanji in spretnostmi na trgu dela. Znatne naložbe v izobraževanje bi morale prispevati k izboljšanju učnih rezultatov. Vsi ti ukrepi bi morali povečati človeški kapital in produktivnost dela ter s tem tudi prispevek dela k potencialni rasti.

(21) Nadaljnja liberalizacija trga storitev, vključno z več poklicnimi storitvami, bi morala prinesti koristi potrošnikom, povečati konkurenco in ustvariti nova delovna mesta. Zmanjšanje upravnega bremena in davkom podobnih dajatev ter upravni ukrepi, ki zadevajo izboljšanje upravljanja podjetij v državni lasti in javnih naročil, boj proti korupciji in krepitev zmogljivosti za preprečevanje pranja denarja, bi morali prispevati k izpolnitvi zavez Hrvaške po pridružitvi mehanizmu deviznih tečajev (ERM II). Ti ukrepi bodo pozitivno vplivali na zaupanje vlagateljev, zaradi česar bo Hrvaška privlačnejša za tuje naložbe in prenos strokovnega znanja. Te reforme in naložbe v učinkovitejši prometni sistem, nadaljnje razogljičenje industrijskih panog, povečanje energijske učinkovitosti stavb ter spodbujanje zelenega in digitalnega prehoda bi morale dvigniti konkurenčnost in na splošno izboljšati trajnost gospodarstva.

(22) Načrt za okrevanje in odpornost vključuje ukrepe za izboljšanje zaposljivosti najranljivejših oseb, kar bo pripomoglo k zmanjšanju socialne izključenosti in revščine. Tveganje revščine in socialne izključenosti na Hrvaškem je tesno povezano z brezposelnostjo in neaktivnostjo. Starejši, invalidi in osebe, ki živijo v gospodinjstvih brez delovno aktivnih članov, so razmeroma bolj izpostavljeni tveganju revščine, pokritost s shemo denarnih nadomestil za brezposelnost in njena zadostnost pa ostajata nizka. V načrtu za okrevanje in odpornost je dana zaveza za povečanje zadostnosti in razširitve pokritosti z zajamčenim minimalnim nadomestilom, ki je ključni socialni prejemek, namenjen zmanjševanju revščine. Podobno bi se moral povečati tudi znesek denarnega nadomestila za brezposelnost, obdobje njegovega prejemanja podaljšati,

[6] Simulacije odražajo skupni učinek instrumenta NextGenerationEU, ki vključuje tudi financiranje za program ReactEU, ter večje financiranje za program Obzorje Evropa, InvestEU, Sklad za pravični prehod, razvoj podeželja in rescEU. Simulacija ne vključuje morebitnega pozitivnega učinka strukturnih reform, ki je lahko znaten.

minimalne pokojnine pa bi se morale povišati. Poleg tega so ukrepi, povezani z usposabljanjem ter razvojem znanj in spretnosti v turističnem sektorju ter na zelenem in digitalnem področju, posebej osredotočeni na najranljivejše skupine.

(23) Načrt vključuje različne ukrepe za prispevanje k izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, ki so med drugim usmerjeni v povečanje dostopa do predšolske vzgoje in varstva, razvijanje digitalnih rešitev za izmenjavo podatkov o socialnih prejemkih in nadomestilih ter uvedbo storitev socialnega mentorstva za spodbujanje zaposlovanja in socialne vključenosti, zlasti med mladimi.

Načelo, da se ne škoduje bistveno

(24) V skladu s členom 19(3)(d) Uredbe (EU) 2021/241 in oddelkom 2.4 Priloge V k navedeni uredbi se pričakuje, da bo načrt za okrevanje in odpornost zagotovil, da noben ukrep za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost, ne bo bistveno škodoval okoljskim ciljem (ocena A) v smislu člena 17 Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta[7] (načelo, da se ne škoduje bistveno).

(25) Hrvaška je v skladu z Uredbo (EU) 2021/241 in tehničnimi smernicami za uporabo načela, da se ne škoduje bistveno, ki jih je sprejela Komisija (2021/C 58/01), predložila dokaze in zagotovila, ki potrjujejo, da ukrepi za izvajanje reform in naložbenih projektov, vključenih v načrt za okrevanje in odpornost, ne bi smeli bistveno škodovati nobenemu od šestih okoljskih ciljev, tj. blažitvi podnebnih sprememb, prilagajanju podnebnim spremembam, trajnostni rabi in varstvu vodnih in morskih virov, krožnemu gospodarstvu, preprečevanju in nadzorovanju onesnaževanja ter varstvu in obnovi biotske raznovrstnosti in ekosistemov.

(26) Z izbiro ukrepov, ki ali znatno prispevajo k okoljskim ciljem ali nimajo predvidljivega vpliva na okoljske cilje oziroma je ta vpliv nepomemben, je pričakovati, da številni ukrepi v načrtu že od samega začetka ne škodujejo bistveno, na primer na področju izobraževanja in usposabljanja, trga dela in javne uprave. Po potrebi bi se moralo s posebnimi mejniki in cilji zagotoviti, da se prepreči bistveno škodovanje. Zlasti naložbe v zajemanje in shranjevanje ogljikovega dioksida ne bi smele vključevati nakupa ali uporabe opreme za izboljšano pridobivanje nafte ali povečanje proizvodnje nafte. Podobno bi bilo za geotermalne naložbe treba z mejnikom in ciljem zagotoviti, da projekti ne bodo vključevali iskanja ali črpanja nafte ali plina ali nakupa opreme za te namene ali prispevali k izpustom metana in da geotermalno vrtanje ne bo povzročilo pomanjkanja vode in poslabšanja njene kakovosti. Naložbeni projekt letališča Zadar je posebej osredotočen na elektrifikacijo objekta in namestitev fotonapetostnih sistemov, s čimer se zagotavlja, da se podpora iz Uredbe (EU) 2021/241 ne bo uporabila za fizično razširitev letališča. Mejnik za naložbe v sežigalnice medicinskih odpadkov v središču Zagreba bi moral zagotoviti, da sežigalnice vključujejo linije za energijsko predelavo nevarnih medicinskih odpadkov, ki jih ni mogoče reciklirati, opremljene s sistemom čiščenja dimnih plinov in sistemom za neprekinjeno spremljanje emisij. Posebna pozornost je namenjena horizontalnim shemam, za katere bi moralo biti z mejniki zagotovljeno, da so zahteve za skladnost z načelom, da se ne škoduje bistveno, del njihove zasnove.

[7] Uredba (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. junija 2020 o vzpostavitvi okvira za spodbujanje trajnostnih naložb ter spremembi Uredbe (EU) 2019/2088 (UL L 198, 22.6.2020, str. 13).

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

(27) V skladu s členom 19(3)(e) Uredbe (EU) 2021/241 in oddelkom 2.5 Priloge V k navedeni uredbi načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 40,3 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt, izračunano po metodologiji iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.

(28) Načrt za okrevanje in odpornost vključuje dolgoročne reforme in naložbe, ki prispevajo k zelenemu prehodu. To zajema naložbe v energijsko učinkovitost s prenovo javnega in zasebnega stavbnega fonda, reforme za spodbujanje uporabe obnovljivih virov energije in naložbe v geotermalno energijo ter v električno in distribucijsko omrežje za lažje vključevanje obnovljivih virov energije. Naložbe v zajemanje in geološko shranjevanje ogljikovega dioksida bi morale zagotoviti predstavitev inovativnih tehnologij s potencialom za blažitev podnebnih sprememb. Poleg tega se z načrtom za okrevanje in odpornost podpira uvedba naprednih biogoriv, proizvodnja obnovljivega vodika in uvedba infrastrukture za oskrbo z gorivom, kar bo v naslednjem desetletju pripomoglo k prehodu na trajnostno mobilnost. Z načrtom se spodbuja tudi prehod s cestnega na železniški prevoz, hkrati pa je predvideno vlaganje v brezemisijska vozila in plovila ter v podpiranje povezane infrastrukture. Naložbe v razvoj zelenih znanj in spretnosti ter podpiranje malih, srednjih in velikih podjetij pri vlaganju v okolju prijazne proizvodne procese in v zagotavljanje bolj trajnostnega turizma bi poleg tega morali prispevati tudi k doseganju zelenih ciljev.

(29) Na splošno so reforme in naložbe, ki prispevajo k zelenemu prehodu, usklajene z obstoječimi nacionalnimi načrti. Kar zadeva okoljske politike, bi moral načrt za okrevanje in odpornost neposredno prispevati k boljšemu upravljanju naravnih virov. Načrt vključuje naložbe v infrastrukturo za posodobitev vodovodnih sistemov in sistemov za odpadno vodo ter pospešitev prehoda na krožno gospodarstvo. Sredstva so dodeljena za novo infrastrukturo, namenjeno zmanjšanju deleža odpadkov, ki so poslani na odlagališča, vključno z obrati za recikliranje in centri za sortiranje odpadkov. Načrt vključuje naložbe za spodbujanje krožnega gospodarstva v kmetijskem sektorju, da bi se prispevalo k zmanjšanju živilskih odpadkov. Načrt obsega tudi namenske ukrepe za podpiranje varstva biotske raznovrstnosti, kot so sanacija rek in poplavnih ravnic in odstranjevanje invazivnih vrst na občutljivem območju delte Neretve. Ti ukrepi bi morali zagotoviti trajen učinek načrta za okrevanje in odpornost Hrvaške na zeleni prehod, vključno z biotsko raznovrstnostjo in varstvom okolja.

(30) Reforme in naložbe bi morale znatno prispevati k doseganju ciljev Hrvaške na področju razogljičenja in podnebja, ki so določeni v hrvaškem nacionalnem energetskem in podnebnem načrtu do leta 2030 ter dolgoročni strategiji za razogljičenje. Kar zadeva okoljske cilje, kot so opredeljeni v Uredbi (EU) 2020/852, načrt vključuje pomembne ukrepe za blažitev podnebnih sprememb, ki so usmerjeni v zmanjševanje emisij toplogrednih plinov, predvsem s povečanjem energijske učinkovitosti stavbnega fonda, naložbami za spodbujanje uporabe obnovljivih virov energije v energetskem in prometnem sektorju ter tudi z uporabo inovativnih tehnologij. Načrt obsega pomembne ukrepe, povezane s prilagajanjem podnebnim

spremembam, vključno z ukrepi za podpiranje trajnostne rabe vodnih virov z zmanjšanjem vodnih izgub in porabe energije v omrežjih za oskrbo z vodo. Načrt vključuje tudi znatne naložbe za zmanjšanje poplavne ogroženosti, pri čemer se spodbujajo naravne rešitve. Pričakuje se, da bo načrt Hrvaške prispeval k energetskim in podnebnim ciljem Unije za leto 2030 ter cilju podnebne nevtralnosti Unije do leta 2050.

Prispevek k digitalnemu prehodu

(31) V skladu s členom 19(3)(f) Uredbe (EU) 2021/241 in oddelkom 2.6 Priloge V k navedeni uredbi načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 20,4 % skupnih dodeljenih sredstev za načrt, izračunano po metodologiji iz Priloge VII k Uredbi (EU) 2021/241.

(32) Ukrepi za podporo digitalnemu prehodu so prisotni v celotnem načrtu Hrvaške za okrevanje in odpornost, kar kaže na široko in medsektorsko naravo predvidenih prizadevanj za digitalizacijo. V načrtu za okrevanje in odpornost je ena od komponent namenjena izključno digitalni preobrazbi hrvaškega gospodarstva in družbe z doslednimi ukrepi za podporo digitalizaciji javne uprave in zagotavljanje digitalnih javnih storitev. Načrt vključuje tudi naložbe v digitalno povezljivost, ki bodo predvidoma izboljšale digitalno infrastrukturo za fiksne in mobilne internetne storitve na oddaljenih podeželskih območjih, ki zaostajajo na področju digitalne vključenosti.

(33) Poleg te posebne komponente, namenjene digitalnemu prehodu, prispeva k digitalni preobrazbi Hrvaške tudi večina drugih komponent. Načrt vključuje pomembne ukrepe za digitalizacijo prometnega, energetskega, zdravstvenega, pravosodnega in izobraževalnega sektorja, med katerimi so posebne naložbe v digitalna orodja za visoko šolstvo. Načrtuje se razvoj celovite strategije za usmerjanje digitalne preobrazbe hrvaške družbe in gospodarstva v naslednjem desetletju, s katero bodo opredeljeni strateški cilji, ki zadevajo digitalni prehod gospodarstva, javne uprave in pravosodja, digitalno povezljivost ter razvoj digitalnih spretnosti in znanj.

(34) Pričakuje se, da bodo imele digitalne reforme in naložbe, podprte z načrtom za okrevanje in odpornost, trajen učinek. Za naložbe, ki podpirajo digitalno preobrazbo hrvaške javne uprave, se na primer pričakuje, da bodo prinesle sistemske spremembe, usmerjene v razvoj interoperabilnih sistemov na nacionalni in mednarodni ravni in podatkovno vodeno odločanje v javni upravi. Za te reforme in naložbe se tudi pričakuje, da bodo spremenile način interakcije hrvaške javne uprave z njenimi uporabniki. Ravno tako naj bi naložbe v povezljivost pripomogle k zmanjšanju digitalnega razkoraka med mestnimi in podeželskimi območji, pri čemer se pričakuje tudi, da bodo izvedeni dopolnilni ukrepi iz drugih nacionalnih skladov ali skladov Unije za zagotovitev doseganja gigabitnih ciljev Unije.

Trajen učinek

(35) V skladu s členom 19(3)(g) Uredbe (EU) 2021/241 in oddelkom 2.7 Priloge V k navedeni uredbi se pričakuje, da bo imel načrt za okrevanje in odpornost v veliki meri (ocena A) trajen učinek na Hrvaško.

(36) Pričakuje se, da bodo reforme, namenjene zmanjšanju upravnega in finančnega bremena podjetij s poenostavitvijo zapletenih predpisov in znižanjem davkom podobnih dajatev, pripomogle k ustvarjanju vrednosti v zasebnem sektorju. Podobno

bi morali protikorupcijski ukrepi, ukrepi za preprečevanje pranja denarja ter reforme za zmanjšanje zaostankov in skrajšanje reševanja primerov v pravosodnem sistemu okrepiti institucije in povečati zaupanje vlagateljev, kar bi Hrvaški pomagalo pritegniti naložbe in strokovno znanje. Reforme za liberalizacijo reguliranih poklicev bi morale povečati konkurenco v gospodarstvu, kar bi prineslo koristi potrošnikom in prispevalo k ustvarjanju delovnih mest. Pričakuje se, da bodo reforme, namenjene povečanju učinkovitosti in uspešnosti okvira za raziskave in inovacije, vključno z izboljšano shemo davčnih spodbud za raziskave in razvoj ter programi za podporo inovacijam, okrepili razvoj na področjih odličnosti ter imeli trajen pozitiven učinek na produktivnost in gospodarstvo na splošno. Izboljšanje upravljanja podjetij v državni lasti in okrepljena prodaja teh podjetij in neproizvodnih sredstev bi morala imeti trajen pozitiven učinek na učinkovitost razporejanja virov v gospodarstvu. Predvidene so tudi pomembne pobude za izboljšanje postopkov v javni upravi, kot sta registracija podjetja in plačevanje pristojbin, vključno z njihovo digitalizacijo, ter pobude za podporo razvoju znanj in spretnosti javnih uslužbencev, kar bi moralo imeti trajen pozitiven učinek na kakovost storitev za podjetja in gospodinjstva.

(37) Naložbe v izobraževanje, zdravstveno varstvo ter v znanja in spretnosti, prilagojene trgu dela, naj bi po pričakovanjih imele dolgoročen pozitiven učinek na človeški kapital. Naložbe v raziskave in inovacije bi morale prispevati k produktivnosti in konkurenčnosti podjetij, naložbe v čisto energijo, trajnostni turizem, posodobitev prometnega sistema ter v digitalni in zeleni prehod pa bi morale strukturno izboljšati trajnostnost gospodarstva in sčasoma pritegniti dodatne naložbe. Tudi za kombinacijo energijske in potresne prenove stavb se pričakuje, da bo imela trajen vpliv na zmanjšanje porabe energije in izboljšanje varnosti.

(38) Trajni učinek načrta je mogoče okrepiti tudi s sinergijami med načrtom in drugimi programi, ki se financirajo iz skladov kohezijske politike, zlasti z vsebinskim obravnavanjem globoko zakoreninjenih ozemeljskih izzivov in spodbujanjem uravnoteženega razvoja.

Spremljanje in izvajanje

(39) V skladu s členom 19(3)(h) Uredbe (EU) 2021/241 in oddelkom 2.8 Priloge V k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v načrtu za okrevanje in odpornost, zadostne (ocena A) za zagotovitev učinkovitega spremljanja in izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno s predvidenim časovnim razporedom, mejniki in cilji ter povezanimi kazalniki.

(40) Pri izvajanju ukrepov iz načrta za okrevanje in odpornost bi moralo sodelovati več vladnih institucij. Osrednji usklajevalni organ, ki bo ustanovljen v okviru ministrstva za finance, bo vodilni nacionalni organ, zadolžen za splošno usklajevanje in spremljanje izvajanja načrta za okrevanje in odpornost, vključno z aktivnim spremljanjem napredka pri izvajanju ukrepov na podlagi uresničevanja mejnikov in ciljev, določenih za vsako komponento. Za izvajanje reform in naložb načrta za okrevanje in odpornost bodo neposredno odgovorna pristojna ministrstva, odbor za izvajanje na ministrski ravni pa bi moral zagotavljati doslednost pri uporabi vseh sredstev Unije. V načrtu za okrevanje in odpornost so opredeljeni mejniki in cilji vsake naložbe in reforme, ki je vključena v načrt za okrevanje in odpornost. Število mejnikov in ciljev je sorazmerno s številom ukrepov in obsegom načrta glede na hrvaško gospodarstvo. Predlagani kvalitativni in kvantitativni kazalniki, ki se uporabljajo za mejnike in cilje, so dovolj jasni, realistični in izčrpni, da bo mogoče

slediti in preverjati njihovo izpolnjevanje. Načrt za okrevanje in odpornost vsebuje celovite ureditve za usklajevanje, izvajanje in spremljanje, za njegovo izvajanje pa bi morala biti bistvena upravna in izvedbena zmogljivost izvedbenih organov, ki jih je v nekaterih primerih treba še opredeliti ali vzpostaviti. Zaradi tega je treba posebno pozornost nameniti vzpostavitvi strukture za izvajanje in usklajevanje, katere osrednji usklajevalni organ bo predvidoma ustanovljen do konca leta 2021, kot je določeno s posebnim mejnikom.

(41) Države članice bi morale zagotoviti, da se finančna podpora v okviru instrumenta sporoči in navede v skladu s členom 34 Uredbe (EU) 2021/241. V okviru Instrumenta za tehnično podporo države članice zaprosijo za tehnično podporo za pomoč pri izvajanju njihovega načrta.

Izračun stroškov

(42) V skladu s členom 19(3)(i) Uredbe (EU) 2021/241 in oddelkom 2.9 Priloge V k navedeni uredbi je utemeljitev v načrtu o znesku ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost v srednji meri (ocena B) razumna in verjetna, skladna z načelom stroškovne učinkovitosti ter sorazmerna s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

(43) Hrvaška je na splošno predložila podrobno razčlenitev stroškov za posamezne ukrepe s sklicevanji na prejšnje podobne projekte ali študije, izvedene za utemeljitev stroškov, in zagotovila ustrezno razlago metodologije, ki je bila uporabljena za določitev skupnih stroškov. Za različne ukrepe, pri katerih stroškov ni mogoče natančno določiti vnaprej, kot so projekti, ki jih je treba izbrati s konkurenčnimi postopki, na primer z razpisi za zbiranje predlogov, so v načrtu za okrevanje in odpornost na podlagi preteklih izkušenj na splošno podane utemeljitve, da stroški niso nesorazmerni s cilji ukrepa. Za večino ukrepov se ocene stroškov štejejo za razumne in verjetne. Čeprav si je Hrvaška močno prizadevala zagotoviti potrebne informacije glede izračuna stroškov, z metodologijo in utemeljitvijo stroškov niso dosledno zajeti vsi elementi ukrepov, pri čemer za nekatere dele skupnih stroškov niso podana pojasnila. Omejeno število ocenjenih stroškov je v srednji meri preseglo stroškovni razpon, določen na podlagi primerljivih projektov. Glede na to, da metodologija, uporabljena pri teh ocenah stroškov, ni dovolj pojasnjena ter povezava med utemeljitvijo in samim stroškom občasno ni popolnoma jasna, za merilo ocene stroškov ni mogoče dodeliti višje ocene. Poleg tega je ocenjeni skupni strošek načrta za okrevanje in odpornost v skladu z načelom stroškovne učinkovitosti in je sorazmeren s pričakovanim nacionalnim gospodarskim in socialnim učinkom.

Zaščita finančnih interesov

(44) V skladu s členom 19(3)(j) Uredbe (EU) 2021/241 in oddelkom 2.10 Priloge V k navedeni uredbi so ureditve, predlagane v načrtu za okrevanje in odpornost, ustrezne (ocena A) za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v okviru navedene uredbe, pri čemer se pričakuje, da bodo učinkovito preprečevale dvojno financiranje v okviru navedene uredbe in drugih programov Unije. To ne posega v uporabo drugih instrumentov in orodij za spodbujanje in zagotavljanje skladnosti s pravom EU, tudi za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotij interesov ter zaščito

finančnih interesov Unije v skladu z Uredbo (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta[8].

(45) Sistem za izvajanje načrta za okrevanje in odpornost Hrvaške je opisan na ustrezen način. Sistem je zasnovan dosledno in temelji na zanesljivih procesih in strukturah, zlasti so jasno opredeljene vloge in odgovornosti akterjev za kontrole in revizije, zadevne kontrolne funkcije so ustrezno ločene in zagotovljena je neodvisnost akterjev, ki izvajajo revizije. Usklajevalni organ za izvajanje načrta bi moral biti direktorat za makroekonomske analize v okviru ministrstva za finance. Za vsako komponento in podkomponento je bil za izvajanje reform in naložb imenovan pristojni organ na ravni ministrstva in centralnega vladnega urada v skladu s sektorsko pristojnostjo, določeno v zakonu o sistemu državne uprave. Oddelek za nacionalni sklad v okviru ministrstva za finance bi moral biti organ, ki je odgovoren, da vsakega pol leta po preverjanju doseganja mejnikov in ciljev pripravi in Evropski komisiji pošlje zahtevke za plačilo, ki sta jim priložena izjava o upravljanju in povzetek opravljenih revizij. Naloge revizijskega organa so dodeljene Agenciji za revizijo sistema izvajanja programov Evropske unije (ARPA).

(46) Ureditve, ki jih je v načrtu za okrevanje in odpornost predlagala Hrvaška za preprečevanje, odkrivanje in odpravljanje korupcije, goljufij in nasprotja interesov pri uporabi sredstev, zagotovljenih v skladu z Uredbo (EU) 2021/241, vključno z ureditvami, katerih cilj je preprečevanje dvojnega financiranja, so na splošno ocenjene kot ustrezne. Mejnike, ki zadevajo vzpostavitev pravnega mandata organov, vključenih v izvajanje in nadzor, ustanovitev usklajevalnega organa in nadgradnjo informacijskega sistema, bi bilo treba izpolniti pred predložitvijo prvega zahtevka za plačilo. Poleg tega bi morali imeti akterji, odgovorni za kontrolo, pravna pooblastila in upravno zmogljivost za opravljanje načrtovanih vlog in nalog, pod pogojem, da so mejniki, povezani z analizo delovne obremenitve, in priporočila, ki izhajajo iz nje, izpolnjeni najpozneje do predložitve prvega zahtevka za plačilo.

Skladnost načrta

(47) V skladu s členom 19(3)(k) Uredbe (EU) 2021/241 in oddelkom 2.11 Priloge V k navedeni uredbi načrt v veliki meri (ocena A) vključuje ukrepe za izvajanje reform in javnih naložbenih projektov, ki predstavljajo usklajeno delovanje.

(48) Načrt Hrvaške za okrevanje in odpornost je sestavljen iz petih komponent in ene pobude, ki so skladne in podpirajo skupne cilje, usmerjene v spodbujanje okrevanja hrvaškega gospodarstva in ublažitev posledic COVID-19, prispevanje k zelenemu in digitalnemu prehodu ter vključujoči rasti in povečanje odpornosti in konkurenčnosti hrvaškega gospodarstva. Komponente načrta, zlasti pobuda za prenovo stavb, bi morale prispevati tudi k odpravi škode zaradi dveh uničujočih potresov, ki sta leta 2020 prizadela osrednjo Hrvaško in povzročila posledice v Zagrebu in njegovi okolici ter na območju Banovine. Vsaka od petih komponent in pobuda temeljijo na skladnih svežnjih reform in naložb, njihovi ukrepi pa se medsebojno krepijo ali dopolnjujejo ali oboje. Sinergije se ustvarjajo tudi med različnimi komponentami in pobudami, ukrepi pa si ne nasprotujejo ali slabijo učinka drug drugega.

Enakost

[8] Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2020 o splošnem režimu pogojenosti za zaščito proračuna Unije (UL L 433I, 22.12.2020, str. 1).

(49) Načrt za okrevanje in odpornost vključuje ukrepe, ki bi lahko pripomogli k povečanju udeležbe žensk na trgu dela. Pričakuje se, da bo reforma trga dela prispevala k temu cilju, olajšala usklajevanje poklicnega in zasebnega življenja, posredno zmanjšala plačilno vrzel po spolu ter odpravila velike razlike v pokojninah med spoloma . V okviru načrta bi morali biti financirani projekti informacijske in komunikacijske tehnologije, ki obravnavajo vprašanja enakosti. Načrt obsega reformo izobraževalnega sistema, ki je usmerjena v zagotovitev enakih možnosti za vse otroke, zlasti z večjo vključenostjo v predšolsko vzgojo in varstvo ter povečanjem števila pedagoških ur v osnovni šoli. Hrvaška bi morala razviti storitve socialnega mentorstva za podporo težko dosegljivim skupinam upravičencev, kot so invalidi, žrtve nasilja, brezdomci, migranti, Romi in mladi, ki zapuščajo sistem socialnega varstva, da bi se jim zagotovila pomoč pri zaposlovanju. Z načrtom je predvidenih več naložb za obravnavanje posebnih potreb invalidov, kot so ukrepi za zagotovitev fizične dostopnosti stavb in stanovanjskega okolja, zagotavljanje ustreznih storitev mobilnosti, spodbujanje hibridnega dostopa do delovnega mesta in zagotavljanje dostopa do digitalnih javnih storitev.

Samoocena varnosti

(50) Za naložbe v digitalne zmogljivosti in povezljivost je bila predložena samoocena varnosti v skladu s členom 18(4)(g) Uredbe (EU) 2021/241. V načrtu za okrevanje in odpornost je opisano, kako je nacionalni regulativni organ pripravil osnutek odloka o načinu in časovnem okviru izvajanja ukrepov za zaščito varnosti in celovitosti komunikacijskih omrežij in storitev, ki vključuje zahteve za zagotovitev varnosti elektronskih komunikacijskih omrežij in storitev 5G na podlagi priporočil iz sporočila Evropske komisije z dne 29. januarja 2020 z naslovom „Varna uvedba tehnologije 5G v EU – izvajanje nabora orodij EU“[9].

Čezmejni in večdržavni projekti

(51) Načrt vključuje čezmejne in večdržavne projekte na treh področjih. Prvič, predvideni so ukrepi, povezani z interoperabilnostjo informacijskih sistemov v okviru komponente digitalnega prehoda, ki vključuje vzpostavitev, nadgradnjo, medsebojno povezanost osrednjih registrov in vzpostavitev centralnega interoperabilnostnega sistema v skladu z evropskim okvirom interoperabilnosti. Drugič, v okviru komponente izobraževanja se pričakuje, da bo digitalna preobrazba visokošolskega izobraževanja spodbudila in pospešila večjo vključenost visokošolskih ustanov v čezmejne in večnacionalne projekte, zlasti kadar je digitalna zrelost potreben pogoj za udeležbo v njih. Tretjič, v okviru komponente gospodarjenja z vodnimi viri in ravnanja z odpadki imata programa za razvoj javne oskrbe z vodo in javnega kanalizacijskega omrežja pozitiven učinek na okolje, saj zmanjšujeta onesnaževanje okolja in vodnih virov ter prispevata k ohranjanju vodnih teles, njun vpliv pa je v tem smislu čezmejen in globalen.

Postopek posvetovanja

(52) Hrvaška je pred predložitvijo načrta za okrevanje in odpornost opravila postopek posvetovanja ter izvedla javno posvetovanje z deležniki po predložitvi osnutka načrta Komisiji decembra 2020. Organi so med januarjem in majem 2021 organizirali več kot 15 tematskih srečanj z različnimi deležniki, na katerih so predstavili priložnosti, ki jih

[9] COM(2020) 50.

načrt za okrevanje in odpornost prinaša Hrvaški na posameznih področjih, njegovo strukturo, merila, postopke in dopolnjevanje z drugimi skladi Unije. Povzetek načrta je bil objavljen in predstavljen medijem pred sprejetjem 1. aprila 2021. Po sprejetju je vlada povzetek načrta objavila na svoji spletni strani, 14. aprila 2021 pa je o njem potekala razprava v parlamentu.

(53) V načrtu za okrevanje in odpornost Hrvaške niso predstavljeni načrti organov glede načina vključitve deležnikov v izvajanje načrta. Da bi ustrezni akterji prevzeli odgovornost, je ključnega pomena, da v celotnem obdobju izvajanja naložb in reform iz načrta pri spremljanju ozemeljskega razporejanja virov sodelujejo vsi zadevni regionalni in lokalni organi ter drugi deležniki, vključno s socialnimi partnerji in civilno družbo.

Pozitivna ocena

(54) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila hrvaški načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da načrt zadovoljivo izpolnjuje merila za oceno iz Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe v tem sklepu določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje načrta, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo v obliki nepovratne finančne podpore.

Finančni prispevek

(55) Ocenjeni skupni stroški načrta za okrevanje in odpornost Hrvaške znašajo 6 393 794 220 EUR. Ker načrt za okrevanje in odpornost zadovoljivo izpolnjuje merila za oceno iz Uredbe (EU) 2021/241 in ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov načrta za okrevanje in odpornost višji od najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Hrvaško, bi moral biti finančni prispevek, dodeljen za načrt za okrevanje in odpornost Hrvaške, enak skupnemu znesku finančnega prispevka, ki je na voljo za Hrvaško.

(56) V skladu s členom 11(2) Uredbe (EU) 2021/241 je treba izračun najvišjega finančnega prispevka za Hrvaško posodobiti do 30. junija 2022. Zato bi bilo treba v skladu s členom 23(1) navedene uredbe za Hrvaško dati na voljo znesek za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022. Po potrebi bi moral Svet po posodobitvi najvišjega finančnega prispevka na predlog Komisije brez nepotrebnega odlašanja spremeniti ta sklep tako, da vanj vključi posodobljeni najvišji finančni prispevek.

(57) Podpora, ki se zagotovi, se financira z izposojanjem sredstev s strani Komisije v imenu Unije na podlagi člena 5 Sklepa Sveta (EU, Euratom) 2020/2053[10]. Podpora bi se morala izplačati v obrokih, potem ko bo Hrvaška zadovoljivo izpolnila ustrezne mejnike in cilje, ki so opredeljeni v zvezi z izvajanjem načrta za okrevanje in odpornost.

(58) Hrvaška je zaprosila za predhodno financiranje v višini 13 % finančnega prispevka. Ta znesek bi se moral dati Hrvaški na voljo pod pogojem, da začne veljati sporazum o financiranju iz člena 23(1) Uredbe (EU) 2021/241, in v skladu z navedenim sporazumom.

(59) Ta sklep ne bi smel posegati v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli drugega programa Unije poleg tistega iz Uredbe (EU) 2021/241

[10] UL L 424, 15.12.2020, str. 1.

ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se morda izvajajo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Sklep ne prevlada nad zahtevo, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1
Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena načrta za okrevanje in odpornost Hrvaško na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri. Reforme in naložbeni projekti v okviru načrta za okrevanje in odpornost, ureditve in časovni razpored za spremljanje in izvajanje načrta za okrevanje in odpornost, vključno z ustreznimi mejniki in cilji, zadevni kazalniki v zvezi z izpolnjevanjem predvidenih mejnikov in ciljev ter ureditve za zagotavljanje popolnega dostopa Komisije do zadevnih osnovnih podatkov so določeni v Prilogi k temu sklepu.

Člen 2
Finančni prispevek

1. Unija da Hrvaški na voljo finančni prispevek v obliki nepovratne podpore v višini 6 295 431 146 EUR[11]. Znesek v višini 4 631 762 551 EUR se da na voljo za pravno obveznost, ki se sprejme do 31. decembra 2022. Ob upoštevanju posodobitve iz člena 11(2) Uredbe (EU) 2021/241, pri kateri se za Hrvaško izračuna znesek, ki je enak ali višji od navedenega zneska, se da na voljo dodaten znesek v višini 1 663 668 594 EUR za pravno prevzeto obveznost, ki se sprejme med 1. januarjem 2023 in 31. decembrom 2023.

2. Komisija da Hrvaški na voljo finančni prispevek Unije v obrokih v skladu s Prilogo k temu sklepu. Znesek v višini 818 406 049 EUR se izplača kot predhodno financiranje in je enak 13 odstotkom finančnega prispevka. Komisija lahko predhodno financiranje in obroke izplača v eni ali več tranšah. Višina tranš je odvisna od razpoložljivosti sredstev.

3. Predhodno financiranje se izplača pod pogojem, da začne veljati sporazum o financiranju iz člena 23(1) Uredbe (EU) 2021/241, in v skladu z navedenim sporazumom. Predhodno financiranje se obračuna tako, da se sorazmerno odšteje od plačila obrokov.

4. Izplačilo obrokov v skladu s sporazumom o financiranju je pogojeno z razpoložljivim financiranjem in sklepom Komisije, sprejetim v skladu s členom 24 Uredbe (EU) 2021/241, da Hrvaška zadovoljivo izpolnjuje ustrezne mejnike in cilje, opredeljene v zvezi z izvajanjem načrta za okrevanje in odpornost. S pridržkom začetka veljavnosti pravnih obveznosti iz odstavka 1 je za upravičenost do plačila mejnike in cilje treba doseči najpozneje do 31. avgusta 2026.

[11] Ta znesek ustreza dodeljenim finančnim sredstvom po odbitku sorazmernega deleža odhodkov Hrvaške iz člena 6(2) Uredbe (EU) 2021/241, izračunano v skladu z metodologijo iz člena 11 navedene uredbe.

Člen 3
Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Republiko Hrvaško.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik