Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά C

C/2026/3939

1.9.2026

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 10ης Ιουλίου 2026

σχετικά με την οικονομική, κοινωνική, διαρθρωτική και δημοσιονομική πολιτική και την πολιτική απασχόλησης της Φινλανδίας

(C/2026/3939)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2024/1263 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου ([1]), και ιδίως το άρθρο 3 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Ο κανονισμός (ΕΕ) 2024/1263 ορίζει τους στόχους του πλαισίου οικονομικής διακυβέρνησης που είναι η προώθηση υγιών και βιώσιμων δημόσιων οικονομικών, της βιώσιμης και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξης και ανθεκτικότητας μέσω μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων, καθώς και η πρόληψη των υπερβολικών δημοσιονομικών ελλειμμάτων. Ο κανονισμός ορίζει ότι το Συμβούλιο και η Επιτροπή ασκούν πολυμερή εποπτεία στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου σύμφωνα με τους στόχους και τις απαιτήσεις που ορίζονται στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ). Το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο περιλαμβάνει, συγκεκριμένα, τη διατύπωση και την εποπτεία της εφαρμογής των ειδικών ανά χώρα συστάσεων.

(2) Στις 25 Νοεμβρίου 2025 η Επιτροπή εξέδωσε γνώμη σχετικά με το σχέδιο δημοσιονομικού προγράμματος 2026 της Φινλανδίας. Την ίδια ημερομηνία, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή ενέκρινε την έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης 2026, στην οποία η Φινλανδία δεν συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία απαιτείται εμπεριστατωμένη επισκόπηση. Η Επιτροπή ενέκρινε επίσης σύσταση για σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ, σύσταση για σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με το ανθρώπινο κεφάλαιο στην Ευρωπαϊκή Ένωση, και πρόταση σχετικά με την κοινή έκθεση για την απασχόληση 2026, όπου αναλύεται η εφαρμογή των κατευθυντήριων γραμμών για την απασχόληση και των αρχών του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων. Το Συμβούλιο εξέδωσε τη σύσταση σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ ([2]) στις 21 Απριλίου 2026, και την κοινή έκθεση για την απασχόληση και τη σύσταση σχετικά με το ανθρώπινο κεφάλαιο στις 9 Μαρτίου 2026.

([1]) Κανονισμός (ΕΕ) 2024/1263 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 29ης Απριλίου 2024, σχετικά με τον αποτελεσματικό συντονισμό των οικονομικών πολιτικών και την πολυμερή δημοσιονομική εποπτεία και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου (ΕΕ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

([2]) ΕΕ C, C/2026/2434, 28.4.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/2434/oj.

(3) Στις 29 Ιανουαρίου 2025 η Επιτροπή δημοσίευσε την Πυξίδα Ανταγωνιστικότητας, ένα στρατηγικό πλαίσιο που αποσκοπεί στην ενίσχυση της παγκόσμιας ανταγωνιστικότητας της Ένωσης κατά την επόμενη πενταετία. Προσδιορίζει τις τρεις επιταγές μετασχηματισμού, την καινοτομία, την απανθρακοποίηση και την ανταγωνιστικότητα, καθώς και την ασφάλεια, ως κρίσιμους πυλώνες για τη βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη. Από τη δημοσίευσή της, η Πυξίδα Ανταγωνιστικότητας τροφοδοτεί τις εργασίες του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, διασφαλίζοντας ότι οι οικονομικές πολιτικές των κρατών μελών συνάδουν με τους στρατηγικούς στόχους της ΕΕ, ώστε να διαμορφώνεται μια ενοποιημένη προσέγγιση όσον αφορά την οικονομική διακυβέρνηση που να προωθεί τη βιώσιμη ανάπτυξη, την καινοτομία και την ανθεκτικότητα σε ολόκληρη την Ένωση.

(4) Το 2026 το Ευρωπαϊκό Εξάμηνο για τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών εξακολουθεί να εξελίσσεται παράλληλα με το τελικό στάδιο της εφαρμογής του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΜΑΑ) ([3]). Τα σχέδια ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΣΑΑ), σε συνδυασμό με τη χρηματοδότηση της πολιτικής συνοχής, υπήρξαν καθοριστικής σημασίας για την υλοποίηση των προτεραιοτήτων πολιτικής στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, δεδομένου ότι τα σχέδια αυτά όφειλαν να αντιμετωπίσουν αποτελεσματικά το σύνολο ή σημαντικό υποσύνολο των προκλήσεων που προσδιορίστηκαν στις σχετικές ειδικές ανά χώρα συστάσεις που εκδόθηκαν κατά τους τελευταίους κύκλους, και τα προγράμματα που χρηματοδοτούνται από την ευρωπαϊκή πολιτική συνοχής όφειλαν να λαμβάνουν υπόψη τις ειδικές ανά χώρα συστάσεις. Καθώς ο ΜΑΑ πλησιάζει στο τέλος του κύκλου ζωής του, παραμένει σημαντικό να διατηρηθούν και να αξιοποιηθούν ως βάση οι μεταρρυθμίσεις και οι επενδύσεις που υποστηρίζονται και υλοποιούνται στο πλαίσιο του ΜΑΑ, ιδίως εκείνες που συμβάλλουν στην αντιμετώπιση των προκλήσεων που προσδιορίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις.

(5) Στις 3 Ιουνίου 2026 η Επιτροπή δημοσίευσε την έκθεση χώρας 2026 για τη Φινλανδία. Αξιολόγησε την πρόοδο της Φινλανδίας όσον αφορά την εφαρμογή των ειδικών ανά χώρα συστάσεων του 2025 και προέβη σε απολογισμό της υλοποίησης του ΣΑΑ από τη Φινλανδία. Με βάση την ανάλυση αυτή, στην έκθεση χώρας προσδιορίζονται οι πλέον πιεστικές προκλήσεις που αντιμετωπίζει η Φινλανδία. Αξιολόγησε επίσης την πρόοδο της Φινλανδίας όσον αφορά την υλοποίηση του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων και την επίτευξη των πρωταρχικών στόχων της Ένωσης για την απασχόληση, τις δεξιότητες και τη μείωση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού, καθώς και την πρόοδο όσον αφορά την επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών.

(6) Στις 20 Ιανουαρίου 2026 το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της ΣΛΕΕ προκειμένου να τερματιστεί η κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος στη Φινλανδία ([4]). Το Συμβούλιο συνέστησε τους ακόλουθους μέγιστους ρυθμούς αύξησης των καθαρών δαπανών: 1,3 % το 2026, 1,5 % το 2027 και 1,8 % το 2028, που αντιστοιχούν στους μέγιστους σωρευτικούς ρυθμούς αύξησης που υπολογίστηκαν με βάση το 2024 ως έτος αναφοράς, ήτοι 2,5 % το 2026, 4,1 % το 2027 και 5,9 % το 2028. Η διορθωτική πορεία των καθαρών δαπανών που καθορίζεται στην εν λόγω σύσταση αντικαθιστά τους μέγιστους ρυθμούς αύξησης των καθαρών δαπανών για το 2026 και μετά, οι οποίοι καθορίζονται στη σύσταση της 21ης Ιανουαρίου 2025 για την έγκριση του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού-διαρθρωτικού σχεδίου της Φινλανδίας ([5]) ([6]). Ωστόσο, οι μέγιστοι ρυθμοί αύξησης των καθαρών δαπανών που καθορίζονται στην εν λόγω σύσταση για το έτος 2025, δηλαδή 1,6 % ετησίως και 5,3 % σωρευτικά με βάση το 2023 ως έτος αναφοράς, παραμένουν σημαντικοί για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης έως και το 2025. Με βάση την εκτίμηση της Επιτροπής όσον αφορά την αποτελεσματική δράση, της 3ης Ιουνίου 2026 ([7]), η διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος για τη Φινλανδία αναστέλλεται.

([3]) Κανονισμός (ΕΕ) 2021/241 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Φεβρουαρίου 2021, για τη θέσπιση του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας (ΕΕ L 57 της 18.2.2021, σ. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([4]) Σύσταση του Συμβουλίου, της 8ης Ιουλίου 2025, που επιτρέπει στη Φινλανδία να αποκλίνει από τους μέγιστους ρυθμούς αύξησης των καθαρών δαπανών οι οποίοι καθορίζονται από το Συμβούλιο δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263 (Ενεργοποίηση της εθνικής ρήτρας διαφυγής) (ΕΕ C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj).

([5]) Σύσταση του Συμβουλίου, της 21ης Ιανουαρίου 2025, για την έγκριση του εθνικού μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού-διαρθρωτικού σχεδίου της Φινλανδίας (ΕΕ C, C/2025/656, 10.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj).

([6]) Εξακολουθεί να ισχύει το σημείο 2 και το παράρτημα ΙΙ («Σύνολο μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων στις οποίες στηρίζεται η παράταση της περιόδου προσαρμογής σε επτά έτη») της σύστασης της 21ης Ιανουαρίου 2025.

([7]) Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, την Επιτροπή των Περιφερειών και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, Ευρωπαϊκό Εξάμηνο 2026 — Εαρινή δέσμη, COM(2026) 200 final.

(7) Ο επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας και οι επιπτώσεις του αποτελούν πρόκληση για την ίδια την ύπαρξη της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Η Επιτροπή κάλεσε τα κράτη μέλη να ζητήσουν την ενεργοποίηση της εθνικής ρήτρας διαφυγής του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης με συντονισμένο τρόπο για να στηρίξουν τις προσπάθειες της ΕΕ να επιτύχει ταχεία και σημαντική αύξηση των αμυντικών δαπανών ([8]), και η πρόταση αυτή έγινε δεκτή με ικανοποίηση από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 6ης Μαρτίου 2025. Κατόπιν αιτήματος της Φινλανδίας, στις 8 Ιουλίου 2025 το Συμβούλιο, κατόπιν σύστασης της Επιτροπής, εξέδωσε σύσταση με την οποία επιτρέπει στη Φινλανδία να αποκλίνει από τους συνιστώμενους μέγιστους ρυθμούς αύξησης των καθαρών δαπανών ([9]). Η περίοδος ενεργοποίησης της εθνικής ρήτρας διαφυγής (2025-2028) επιτρέπει στη Φινλανδία να ιεραρχήσει εκ νέου τις δημόσιες δαπάνες ή να αυξήσει τα δημόσια έσοδα, ώστε οι επί μακρόν υψηλότερες αμυντικές δαπάνες να μη θέσουν σε κίνδυνο τη δημοσιονομική βιωσιμότητα μεσοπρόθεσμα.

(8) Στις 30 Απριλίου 2026 η Φινλανδία υπέβαλε την ετήσια έκθεση προόδου της για το 2026 ([10]) σχετικά με την τήρηση των συνιστώμενων μέγιστων ρυθμών αύξησης των καθαρών δαπανών, την υλοποίηση του συνόλου των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στο οποίο βασίστηκε η παράταση της περιόδου προσαρμογής και την υλοποίηση μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων που ανταποκρίνονται στις κύριες προκλήσεις οι οποίες προσδιορίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου. Η έκθεση σχετικά με τα μέτρα που έχουν ληφθεί στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος είναι ενσωματωμένη στην ετήσια έκθεση προόδου.

(9) Ο ρυθμός αύξησης του πραγματικού ΑΕΠ το 2025 ανήλθε σε 0,2 % και ο πληθωρισμός βάσει του ΕνΔΤΚ διαμορφώθηκε σε 1,8 %. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2026 της Επιτροπής, το πραγματικό ΑΕΠ θα αυξηθεί κατά 0,8 % το 2026 και κατά 1,4 % το 2027, και ο πληθωρισμός βάσει του ΕνΔΤΚ θα διαμορφωθεί σε 2,4 % το 2026 και 1,9 % το 2027.

(10) Με βάση στοιχεία που παρασχέθηκαν από τη Eurostat ([11]), το έλλειμμα γενικής κυβέρνησης της Φινλανδίας μειώθηκε από 4,4 % του ΑΕΠ το 2024 σε 3,4 % του ΑΕΠ το 2025. Η μείωση του ελλείμματος το 2025 αντικατοπτρίζει κυρίως τον αντίκτυπο των μέτρων αύξησης των εσόδων, όπως η αύξηση του συντελεστή ΦΠΑ που εφαρμόστηκε στα τέλη του 2024 και η μέτρια αύξηση των δαπανών. Με βάση τα μέτρα πολιτικής που ήταν γνωστά κατά την καταληκτική ημερομηνία των προβλέψεων, οι εαρινές προβλέψεις 2026 της Επιτροπής προβλέπουν έλλειμμα ύψους 4,5 % του ΑΕΠ το 2026 και 4,6 % του ΑΕΠ το 2027. Η αύξηση το 2026 αντικατοπτρίζει κυρίως τις υψηλότερες δημόσιες επενδύσεις που σχετίζονται με την παράδοση μαχητικών αεροσκαφών F-35, η οποία αναβλήθηκε εν μέρει από το 2025, και τις υψηλότερες πληρωμές τόκων.

(11) Με βάση τις εκτιμήσεις της Επιτροπής, ο δημοσιονομικός προσανατολισμός ([12]), ο οποίος περιλαμβάνει τις δαπάνες που χρηματοδοτούνται τόσο από εθνικά όσο και από ενωσιακά κονδύλια, ήταν συσταλτικός, κατά 1,5 % του ΑΕΠ, το 2025. Προβλέπεται να είναι διασταλτικός, κατά 0,7 % του ΑΕΠ, το 2026, και σε γενικές γραμμές ουδέτερος το 2027.

(12) Με βάση στοιχεία που παρασχέθηκαν από τη Eurostat ([13]), το δημόσιο χρέος της Φινλανδίας αυξήθηκε από 82,4 % του ΑΕΠ στα τέλη του 2024 σε 88,5 % του ΑΕΠ στα τέλη του 2025. Η αύξηση του δείκτη χρέους το 2025 αντικατοπτρίζει κυρίως το επίμονο δημοσιονομικό έλλειμμα και τη μεγάλη θετική προσαρμογή αποθεμάτων-ροών, καθώς και τη μέτρια αύξηση του ονομαστικού ΑΕΠ. Με βάση τα μέτρα πολιτικής που ήταν γνωστά κατά την καταληκτική ημερομηνία των προβλέψεων, οι εαρινές προβλέψεις 2026 της Επιτροπής προβλέπουν ότι ο λόγος του χρέους προς το ΑΕΠ θα αυξηθεί σε 91,2 % έως τα τέλη του 2026 και θα αυξηθεί περαιτέρω σε 93,1 % έως τα τέλη του 2027. Η αύξηση το 2026 αντικατοπτρίζει κυρίως το υψηλότερο δημοσιονομικό έλλειμμα, το οποίο αντισταθμίζεται μόνο εν μέρει από την ταχύτερη αύξηση του ονομαστικού ΑΕΠ, ενώ η προσαρμογή αποθεμάτων-ροών διαδραματίζει αμελητέο ρόλο.

([8]) Ανακοίνωση της Επιτροπής για την κάλυψη των αυξημένων αμυντικών δαπανών στο πλαίσιο του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης, Βρυξέλλες, 19.3.2025 [C(2025) 2000 final].

([9]) Σύσταση του Συμβουλίου, της 8ης Ιουλίου 2025, που επιτρέπει στη Φινλανδία να αποκλίνει από τους μέγιστους ρυθμούς αύξησης των καθαρών δαπανών οι οποίοι καθορίζονται από το Συμβούλιο δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2024/1263 (Ενεργοποίηση της εθνικής ρήτρας διαφυγής) (ΕΕ C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj).

([10]) Οι ετήσιες εκθέσεις προόδου για το 2026 είναι διαθέσιμες στη διεύθυνση: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/preventive-arm/annual-progress-reports_en.

([11]) Eurostat — Δείκτες ευρώ, 22.4.2026.

([12]) Ο δημοσιονομικός προσανατολισμός ορίζεται ως μέτρο της ετήσιας μεταβολής της υποκείμενης δημοσιονομικής θέσης της γενικής κυβέρνησης. Αποσκοπεί στην αξιολόγηση της οικονομικής ώθησης που απορρέει από τις δημοσιονομικές πολιτικές, τόσο εκείνες που χρηματοδοτούνται σε εθνικό επίπεδο όσο και εκείνες που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ. Ο δημοσιονομικός προσανατολισμός μετράται ως η διαφορά μεταξύ i) της μεσοπρόθεσμης δυνητικής ανάπτυξης και ii) της μεταβολής των πρωτογενών δαπανών, εκτός των μέτρων διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων και συμπεριλαμβανομένων των δαπανών που χρηματοδοτούνται με μη επιστρεπτέα στήριξη (επιχορηγήσεις) από τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας και άλλα ταμεία της Ένωσης.

([13]) Eurostat — Δείκτες ευρώ, 22.4.2026.

(13) Με βάση στοιχεία της Eurostat ([14]), οι συνολικές αμυντικές δαπάνες της γενικής κυβέρνησης στη Φινλανδία ανήλθαν στο 1,7 % του ΑΕΠ το 2025, ποσοστό που αντιστοιχεί σε αύξηση κατά 0,5 εκατοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ σε σύγκριση με το έτος αναφοράς 2021. Σύμφωνα με τις εαρινές προβλέψεις 2026 της Επιτροπής, προβλέπεται να διαμορφωθεί στο 2,6 % του ΑΕΠ το 2026, ποσοστό που αντιστοιχεί σε αύξηση κατά 1,4 εκατοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ σε σύγκριση με το 2021 ([15]).

(14) Η Ένωση εξακολουθεί να αντιμετωπίζει κινδύνους διαταραχών του ενεργειακού εφοδιασμού και αυξημένης αστάθειας των τιμών, οι οποίοι επιδεινώνονται από γεωπολιτικές εντάσεις που επηρεάζουν τις παγκόσμιες αγορές πετρελαίου και αερίου. Η εμπειρία από την ενεργειακή κρίση της περιόδου 2022-2023 έχει δείξει ότι τα γενικά και μη στοχευμένα μέτρα συνεπάγονται μεγάλο δημοσιονομικό κόστος και δεν είναι αποδοτικά από κοινωνική και οικονομική άποψη. Από την έναρξη του πολέμου στη Μέση Ανατολή τον Φεβρουάριο του 2026, η Φινλανδία δεν έχει θεσπίσει νέα μέτρα δημοσιονομικής πολιτικής για τον μετριασμό των επιπτώσεων των υψηλών τιμών της ενέργειας στα νοικοκυριά και τις επιχειρήσεις ([16]).

(15) Με βάση τους υπολογισμούς της Επιτροπής, οι καθαρές δαπάνες της Φινλανδίας μειώθηκαν κατά 0,7 % το 2025 και αυξήθηκαν κατά 2,6 % σωρευτικά το 2024 και το 2025. Η αύξηση των καθαρών δαπανών το 2025 είναι χαμηλότερη από τον μέγιστο ρυθμό αύξησης που συνέστησε το Συμβούλιο τον Ιανουάριο του 2025. Αν τα έτη 2024 και 2025 εξεταστούν μαζί, ο σωρευτικός ρυθμός αύξησης των καθαρών δαπανών είναι επίσης χαμηλότερος από τον συνιστώμενο μέγιστο ρυθμό αύξησης.

(16) Με βάση τους υπολογισμούς της Επιτροπής, οι καθαρές δαπάνες της Φινλανδίας προβλέπεται να αυξηθούν κατά 4,1 % το 2026 και κατά 3,3 % σωρευτικά το 2025 και το 2026. Η προβλεπόμενη αύξηση των καθαρών δαπανών το 2026 υπερβαίνει τον μέγιστο ρυθμό αύξησης που συνέστησε το Συμβούλιο τον Ιανουάριο του 2026, και αντιστοιχεί σε απόκλιση 1,5 % του ΑΕΠ σε ετήσιους όρους. Αν τα έτη 2025 και 2026 εξεταστούν μαζί, ο προβλεπόμενος σωρευτικός ρυθμός αύξησης των καθαρών δαπανών υπερβαίνει επίσης τον συνιστώμενο μέγιστο ρυθμό αύξησης και αντιστοιχεί σε απόκλιση ύψους 0,5 % του ΑΕΠ σε σωρευτικούς όρους. Ωστόσο, η προβλεπόμενη απόκλιση είναι εντός των ορίων ευελιξίας της εθνικής ρήτρας διαφυγής με βάση τις τρέχουσες προβολές για τις αμυντικές δαπάνες.

(17) Η σύσταση για την έγκριση του μεσοπρόθεσμου σχεδίου της Φινλανδίας προσδιορίζει το σύνολο των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων στο οποίο βασίστηκε η παράταση της περιόδου προσαρμογής, καθώς και χρονοδιάγραμμα για την υλοποίησή τους. Λαμβανομένων υπόψη των πληροφοριών που παρασχέθηκαν από τη Φινλανδία στην ετήσια έκθεση προόδου της, η Επιτροπή διαπιστώνει ότι η υλοποίηση των βασικών σταδίων των εν λόγω μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων, η οποία έπρεπε να έχει ολοκληρωθεί έως τις 30 Απριλίου 2026, φαίνεται να βρίσκεται σε γενικές γραμμές εντός χρονοδιαγράμματος. Όσον αφορά τη διόρθωση των ελλειμμάτων των κομητειών παροχής υπηρεσιών ευημερίας, μολονότι η αύξηση των δαπανών έχει μετριαστεί, τα συσσωρευμένα ελλείμματα ορισμένων κομητειών θεωρούνται υπερβολικά μεγάλα για να διορθωθούν έως το τέλος του 2026 χωρίς να τεθεί σε κίνδυνο η παροχή υπηρεσιών. Ως εκ τούτου, η κυβέρνηση υπέβαλε πρόταση για την παράταση της προθεσμίας έως το τέλος του 2029 για τις περιοχές που έχουν καταρτίσει αξιόπιστα σχέδια για την αντιμετώπιση του ελλείμματος. Η Επιτροπή θεωρεί ότι, συνολικά, η Φινλανδία έχει τηρήσει ικανοποιητικά τις δεσμεύσεις της ([17]). Η Φινλανδία αντιμετωπίζει επίμονες προκλήσεις δημοσιονομικής βιωσιμότητας. Το 2025, το έλλειμμα γενικής κυβέρνησης ανήλθε στο 3,4 % του ΑΕΠ και το δημόσιο χρέος αυξήθηκε στο 88,5 % του ΑΕΠ.

([14]) Eurostat, δημόσιες δαπάνες με βάση την ταξινόμηση των κρατικών λειτουργιών (COFOG).

([15]) Ο ορισμός του ΝΑΤΟ για τις αμυντικές δαπάνες διαφέρει από τον ορισμό της COFOG για την άμυνα. Επιπλέον, ενδέχεται να υπάρχουν διαφορές λόγω της χρονικής στιγμής καταγραφής των δαπανών, ιδίως για στρατιωτικό εξοπλισμό, διότι η υποβολή στοιχείων από το ΝΑΤΟ δεν ακολουθεί τους κανόνες των εθνικών λογαριασμών όσον αφορά τον χρόνο καταγραφής.

([16]) Τα στοιχεία αυτά αντικατοπτρίζουν την κατάσταση όπως είχε κατά την καταληκτική ημερομηνία των εαρινών προβλέψεων 2026 της Επιτροπής (4 Μαΐου 2026).

([17]) Ανακοίνωση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο, την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα, την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή, την Επιτροπή των Περιφερειών και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων, Ευρωπαϊκό Εξάμηνο 2026 — Εαρινή δέσμη, COM(2026) 200 final.

Παρά το γεγονός ότι η κυβέρνηση θέσπισε σημαντικά μέτρα εξυγίανσης το 2023 και το 2024 και ότι περιλαμβάνονται περαιτέρω μέτρα στον προϋπολογισμό του 2026, το δημόσιο χρέος δεν αναμένεται να σταθεροποιηθεί χωρίς πρόσθετες παρεμβάσεις. Οι δημόσιες δαπάνες, οι οποίες ανήλθαν στο 57,7 % του ΑΕΠ, παρέμειναν οι υψηλότερες στην Ένωση το 2024. Η βελτίωση της αποδοτικότητας των δημόσιων δαπανών είναι καίριας σημασίας για την ανάκτηση δημοσιονομικών περιθωρίων, τη διατήρηση περιθωρίων για τις αναγκαίες δημόσιες επενδύσεις και την αντιμετώπιση των πιέσεων στις δαπάνες που σχετίζονται με τη γήρανση του πληθυσμού. Η επανεξέταση των δαπανών μπορεί να συμβάλει στον προσδιορισμό των δυνατοτήτων αύξησης της αποτελεσματικότητας των δημόσιων δαπανών. Η ετήσια στοχευμένη επανεξέταση των δαπανών αναμένεται να ολοκληρωθεί για πρώτη φορά το 2026 και προγραμματίζεται νέα συνολική επανεξέταση πριν από τις εκλογές του 2027. Η Φινλανδία θα μπορούσε να ωφεληθεί από τη διατήρηση της πρακτικής τακτικής και λεπτομερούς επανεξέτασης των δαπανών με σαφείς και εφαρμόσιμες συστάσεις, καθώς και από τη συστηματική συνεκτίμηση των αποτελεσμάτων τους στη διαδικασία του προϋπολογισμού. Αυτό είναι ιδιαίτερα σημαντικό για το σύστημα κοινωνικής προστασίας, όπου οι δαπάνες ανήλθαν στο 26 % του ΑΕΠ το 2024, πολύ πάνω από τον μέσο όρο της Ένωσης (19 % του ΑΕΠ). Η Φινλανδία διαθέτει ένα ολοκληρωμένο αλλά πολύπλοκο σύστημα κοινωνικής προστασίας, το οποίο θα μπορούσε δυνητικά να αποθαρρύνει την εργασία. Από το 2023 έχουν εγκριθεί διάφορες μεταρρυθμίσεις για την απλούστευση και τη βελτίωση της αποδοτικότητας του συστήματος και την ενίσχυση των κινήτρων για εργασία, μεταξύ των οποίων η θέσπιση της γενικής παροχής κοινωνικής ασφάλισης και η συνολική μεταρρύθμιση της κοινωνικής πρόνοιας, οι οποίες αμφότερες τίθενται σε ισχύ το 2026. Μολονότι οι δύο αυτές μεταρρυθμίσεις αναμένεται να βελτιώσουν την αποδοτικότητα και τα κίνητρα για εργασία, ο αντίκτυπός τους στη δημοσιονομική βιωσιμότητα παραμένει αβέβαιος. Ταυτόχρονα, ο κίνδυνος φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού έχει αυξηθεί και οι εκτιμήσεις επιπτώσεων δείχνουν ότι οι πρόσφατες μεταρρυθμίσεις φαίνεται να έχουν επηρεάσει τις ευπαθείς ομάδες περισσότερο από ό,τι αναμενόταν. Ιδιαίτερη προσοχή πρέπει να δοθεί στην αντιμετώπιση των αναγκών των ευπαθών ομάδων, με παράλληλη βελτίωση της αποδοτικότητας των δαπανών.

(18) Η συστηματική, ουσιαστική και έγκαιρη συμμετοχή των τοπικών και περιφερειακών αρχών, των κοινωνικών εταίρων, της κοινωνίας των πολιτών και άλλων σχετικών συμφεροντούχων παραμένει αναγκαία προκειμένου να διασφαλιστεί η ευρεία οικειοποίηση της επιτυχούς υλοποίησης των χρηματοδοτικών μέσων της Ένωσης, μεταξύ άλλων και στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.

(19) Η Φινλανδία βρίσκεται πάνω από τον μέσο όρο της ΕΕ όσον αφορά την εφαρμογή των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής, τα οποία περιλαμβάνουν στήριξη από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ), το Ταμείο Δίκαιης Μετάβασης (ΤΔΜ) και το Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο+ (ΕΚΤ+), σε επίπεδο πληρωμών, παρότι το ποσοστό επιλογής έργων παραμένει κάτω από τον μέσο όρο της ΕΕ. Είναι σημαντικό να διατηρηθεί η τρέχουσα δυναμική και να εξασφαλιστεί η ταχεία υλοποίηση επενδύσεων και παράλληλα να μεγιστοποιηθεί ο αντίκτυπός τους στην πράξη. Είναι σημαντικό να εξασφαλιστεί η ταχεία και αποτελεσματική υλοποίηση των νέων επενδύσεων που προσδιορίστηκαν από τη Φινλανδία στην ενδιάμεση επανεξέταση των ταμείων της πολιτικής συνοχής, ιδίως εκείνων που συνδέονται με τις πέντε προτεραιότητες που προσδιορίζονται στον κανονισμό για την ενδιάμεση επανεξέταση ([18]).

(20) Ως κράτος μέλος στα ανατολικά εξωτερικά σύνορα της ΕΕ, η Φινλανδία είναι αντιμέτωπη με πιέσεις όσον αφορά τις δαπάνες που σχετίζονται με την άμυνα και την ανθεκτικότητα έναντι υβριδικών απειλών, καθώς και με ειδικές προκλήσεις που επηρεάζουν τη δυναμική της οικονομικής και κοινωνικής ανάπτυξης.

(21) Η Φινλανδία αντιμετωπίζει διάφορες προκλήσεις που σχετίζονται με την ανταγωνιστικότητα, την απανθρακοποίηση, την απασχόληση και την υλοποίηση της μεταρρύθμισης των κοινωνικών υπηρεσιών και των υπηρεσιών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης.

([18]) Κανονισμός (ΕΕ) 2025/1914 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Σεπτεμβρίου 2025, για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) 2021/1058 και (ΕΕ) 2021/1056 όσον αφορά ειδικά μέτρα για την αντιμετώπιση στρατηγικών προκλήσεων στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης.

(22) Η Φινλανδία είναι μία από τις χώρες της Ένωσης με τις ισχυρότερες επιδόσεις στον τομέα της καινοτομίας, υποστηριζόμενη από τον πληθυσμό της που διαθέτει υψηλή ειδίκευση, μεγάλη δεξαμενή ειδικών ΤΠΕ, διαδεδομένη χρήση ψηφιακών τεχνολογιών από επιχειρήσεις, ισχυρή διεθνή συνεργασία στον τομέα της έρευνας, δραστηριότητα κεφαλαίων επιχειρηματικών συμμετοχών και δυναμικό οικοσύστημα νεοφυών επιχειρήσεων, ιδίως στον τομέα της υπερπροηγμένης τεχνολογίας. Οι δαπάνες Ε&Α συνέχισαν να αυξάνονται προς τον εθνικό στόχο του 4 % του ΑΕΠ το 2030. Ωστόσο, οι ισχυρές αυτές επιδόσεις στον τομέα της καινοτομίας δεν μετουσιώθηκαν σε ισχυρότερη αύξηση της παραγωγικότητας, η οποία παρέμεινε χαμηλή μετά τη μείωση του τομέα των ηλεκτρονικών στις αρχές της δεκαετίας του 2010. Προκειμένου η καινοτομία να συμβάλει αποτελεσματικότερα στην ανάπτυξη, τα αποτελέσματα της έρευνας πρέπει να αξιοποιούνται εμπορικά και να διαδίδονται ευρύτερα σε ολόκληρη την οικονομία. Η συνεργασία μεταξύ επιχειρήσεων και πανεπιστημίων αποτελεί σημαντικό δίαυλο μέσω του οποίου μπορεί να αξιοποιηθεί εμπορικά η καινοτομία. Στη Φινλανδία, η συνεργασία μεταξύ επιχειρήσεων που δραστηριοποιούνται στον τομέα της καινοτομίας και πανεπιστημίων και ερευνητικών ιδρυμάτων έχει μειωθεί με την πάροδο του χρόνου, ενώ η χρηματοδότηση για την Ε&Α στην τριτοβάθμια εκπαίδευση από τις επιχειρήσεις έχει παραμείνει στάσιμη. Ειδικότερα, οι ΜΜΕ αντιμετωπίζουν δυσκολίες όσον αφορά τη συνεργασία με πανεπιστήμια και ερευνητικούς οργανισμούς, καθώς και την πρόσβαση σε σχετικά χρηματοδοτικά μέσα. Η στήριξη για δραστηριότητες καινοτομίας εκτός της Ε&Α έχει επίσης αποδυναμωθεί, γεγονός που μπορεί να παρεμποδίσει την υιοθέτηση της καινοτομίας από την αγορά. Μολονότι η πρόσθετη χρηματοδότηση για τη συνεργασία μεταξύ εταιρειών και ερευνητικών οργανισμών έχει αυξηθεί, η περαιτέρω εντατικοποίηση των κοινών έργων μεταξύ βιομηχανίας και πανεπιστημίων θα συνέβαλλε στην ενίσχυση της μεταφοράς γνώσης. Η βελτίωση της εμπορικής αξιοποίησης της καινοτομίας απαιτεί επίσης ισχυρότερες επιχειρηματικές δεξιότητες και στήριξη των ερευνητών. Μολονότι η Φινλανδία έχει εισαγάγει την εκπαίδευση στην επιχειρηματικότητα σε διάφορα επίπεδα, εξακολουθεί να μην υπάρχει ολοκληρωμένη στρατηγική για την ενίσχυση των επιχειρηματικών ικανοτήτων των ερευνητών. Συνολικά, με παράλληλο σεβασμό των περιορισμένων δημοσιονομικών περιθωρίων, η Φινλανδία θα μπορούσε να ωφεληθεί από τη διατήρηση ευνοϊκών συνθηκών για την ευημερία των οικοσυστημάτων Ε&Α, μεταξύ άλλων με τη διασφάλιση της στρατηγικής χρήσης των περιφερειακών και τοπικών στρατηγικών καινοτομίας.

(23) Η Φινλανδία διαθέτει δυναμικό οικοσύστημα νεοφυών επιχειρήσεων. Μολονότι οι επενδύσεις κεφαλαίων επιχειρηματικών συμμετοχών ανά ΑΕΠ υπερβαίνουν τον μέσο όρο της ΕΕ, η κλιμάκωση εξακολουθεί να αποτελεί διαρκή πρόκληση, καθώς τα εγχώρια κεφάλαια είναι συχνά πολύ μικρά για να ηγηθούν ή να συμμετάσχουν σε γύρους χρηματοδότησης σε μεταγενέστερο στάδιο. Ο τραπεζικός δανεισμός είναι ένα ευρέως διαθέσιμο μέσο, το οποίο όμως δεν είναι κατάλληλο για τη χρηματοδότηση της επέκτασης νεοφυών επιχειρήσεων. Ως εκ τούτου, οι καινοτόμες επιχειρήσεις —ιδίως εκείνες που δραστηριοποιούνται σε τομείς υψηλής έντασης κεφαλαίου— ενδέχεται να δυσκολευτούν να εξασφαλίσουν χρηματοδότηση για την ανάπτυξή τους και θα μπορούσαν να μετεγκατασταθούν στο εξωτερικό ή να αναζητήσουν χρηματοδότηση σε ξένες αγορές. Μολονότι η πρόσβαση σε χρηματοδότηση είναι γενικά επαρκής και, μεταξύ άλλων μέτρων, η πρόσφατη στρατηγική επανεξέταση της κρατικής εταιρείας επενδύσεων TESI συνέβαλε στην αντιμετώπιση των κενών στη χρηματοδότηση μεγάλης κλίμακας, απαιτείται περαιτέρω δράση για να εξασφαλιστούν επαρκείς ροές κεφαλαίων προς επιχειρήσεις υψηλής καινοτομίας. Η διεύρυνση της πρόσβασης σε χρηματοδότηση επέκτασης θα μπορούσε να στηρίξει την ανάπτυξη των επιχειρήσεων, τη διάδοση της καινοτομίας και τη δημιουργία θέσεων εργασίας και να τονώσει τη συνολική αύξηση της παραγωγικότητας. Οι πολιτικές αυτές θα ήταν σκόπιμο να περιλαμβάνουν: i) επέκταση της συμμετοχής των ιδιωτών επενδυτών σε αγορές ανάπτυξης, για παράδειγμα με την ενίσχυση της ελκυστικότητας και της ευελιξίας των λογαριασμών αποταμίευσης ιδίων κεφαλαίων (OST) για τη διοχέτευση των αποταμιεύσεων των νοικοκυριών σε εταιρείες υψηλής ανάπτυξης· ii) εξορθολογισμός των διασυνοριακών επενδυτικών διαδικασιών για τους επενδυτές· iii) θέσπιση στοχευμένων φορολογικών κινήτρων για επενδύσεις σε επεκτεινόμενες επιχειρήσεις και εταιρείες υψηλής ανάπτυξης μέσω της μεταρρύθμισης της φορολογικής μεταχείρισης των κεφαλαίων επιχειρηματικών συμμετοχών· και iv) μεταρρύθμιση της φορολόγησης των μερισμάτων από μη εισηγμένες εταιρείες.

(24) Η Φινλανδία είναι μια μικρή, ανοικτή οικονομία που αντιμετωπίζει προκλήσεις όσον αφορά την οικονομική ασφάλεια, ιδίως λόγω της εξάρτησής της από τις παγκόσμιες αξιακές αλυσίδες. Όσον αφορά τη διασφάλιση των κρίσιμων οικονομικών ροών της, είναι σημαντικό η Φινλανδία να συνεχίσει να αναπτύσσει τις ικανότητές της για την πρόληψη, την αντίδραση και την προσαρμογή σε πιθανές διαταραχές, συμπεριλαμβανομένων διαταραχών με διάσταση που αφορά τον κυβερνοχώρο, υβριδική διάσταση και των κρίσιμων υποδομών που είναι ζωτικής σημασίας για την οικονομία. Υψηλό ποσοστό επιχειρήσεων στη Φινλανδία έχει αναφέρει συμβάντα που θέτουν σε κίνδυνο την ασφάλεια ΤΠΕ και έχουν συνέπειες. Επιπλέον, τα συμβάντα που επηρεάζουν τις κρίσιμες υποθαλάσσιες υποδομές στην περιοχή της Βαλτικής Θάλασσας καταδεικνύουν την ευπάθεια των κρίσιμων υποδομών για τη μεταφορά δεδομένων, αερίου και ηλεκτρικής ενέργειας. Θα ήταν προς όφελος της Φινλανδίας να στηρίξει στρατηγικές αξιακές αλυσίδες και οικονομικές ροές μέσω μέτρων όπως η προστασία των κρίσιμων υποδομών και η διασφάλιση της κυβερνοασφάλειας αιχμής.

(25) Η Φινλανδία έχει θεσπίσει νομοθεσία για τον στόχο της για ουδέτερο ισοζύγιο άνθρακα έως το 2035. Για να επιτευχθεί ο στόχος πρέπει να επιταχυνθεί η πρόοδος όσον αφορά τη μείωση των καθαρών εκπομπών άνθρακα. Η Φινλανδία έχει ενεργήσει αποφασιστικά για τη μείωση των εκπομπών από την παραγωγή ενέργειας, και έχουν πραγματοποιηθεί σημαντικές επενδύσεις για την επιτάχυνση της απανθρακοποίησης της βιομηχανίας.

(26) Οι συνεχείς προσπάθειες για την απανθρακοποίηση της βιομηχανίας δεν είναι σημαντικές μόνο για τη μείωση των εκπομπών, αλλά και ως πηγή ανταγωνιστικότητας. Η καθαρή βιομηχανική ανάπτυξη βρίσκεται στο επίκεντρο του μελλοντικού επιχειρηματικού μοντέλου της Φινλανδίας. Η Φινλανδία έχει τις χαμηλότερες τιμές ηλεκτρικής ενέργειας στην ΕΕ, γεγονός που παρέχει σημαντικό πλεονέκτημα στις βιομηχανίες που έχουν ήδη αντικαταστήσει τη χρήση ορυκτών καυσίμων. Αυτό συμβαδίζει με την αύξηση των επενδύσεων σε καθαρές τεχνολογίες και στην κυκλική οικονομία. Μολονότι η Φινλανδία πρωτοστατεί στην ανάπτυξη καθαρών τεχνολογιών, όπως η χερσαία αιολική ενέργεια, τα βιώσιμα ενεργειακά συστήματα, οι υποδομές συσσωρευτών και το πράσινο υδρογόνο, απαιτούνται περαιτέρω επενδύσεις ώστε οι εν λόγω τεχνολογίες να αναπτυχθούν σε εμπορεύσιμους τομείς που στηρίζουν τη μελλοντική οικονομία της Φινλανδίας. Για να μειωθεί η εξάρτηση από τις εισαγωγές βασικών υλικών και βιομηχανικών εισροών, η Φινλανδία πρέπει να βελτιώσει το ποσοστό κυκλικής χρήσης υλικών και την παραγωγικότητα των πόρων, που παραμένουν μεταξύ των χαμηλότερων στην ΕΕ. Η εξασφάλιση της διαθεσιμότητας πράσινων δεξιοτήτων θα είναι καίριας σημασίας για τη στήριξη της πράσινης μετάβασης στη βιομηχανία.

(27) Ο τομέας των μεταφορών διαδραματίζει καίριο ρόλο στην επίτευξη των κλιματικών στόχων της Φινλανδίας, δεδομένων των σημαντικών δυνατοτήτων του για περαιτέρω μειώσεις των εκπομπών. Για να επιτευχθούν οι στόχοι της Φινλανδίας για το 2030 όσον αφορά την απανθρακοποίηση των μεταφορών απαιτούνται τα εξής: επιτάχυνση των επενδύσεων σε τομείς όπως ο εξηλεκτρισμός των ιδιωτικών οχημάτων και η κινητικότητα μηδενικών εκπομπών, συνδέσεις δημόσιων μεταφορών για τη μείωση της εξάρτησης από τα αυτοκίνητα, απανθρακοποίηση των μεταφορών μεγάλων αποστάσεων και μεταρρυθμίσεις για την παροχή περαιτέρω κινήτρων για την εν λόγω μετάβαση. Τα μέτρα αυτά μπορούν να παράσχουν ανταγωνιστικό πλεονέκτημα στη Φινλανδία, στηρίζοντας παράλληλα την απανθρακοποίηση του τομέα με κοινωνικά δίκαιο και χωρίς αποκλεισμούς τρόπο.

(28) Οι αυξημένες πιέσεις στα δάση και οι εκπομπές από αποστραγγισμένους τυρφώνες συμβάλλουν στη διάβρωση της καταβόθρας άνθρακα. Τα δάση της Φινλανδίας λειτουργούσαν παραδοσιακά ως σημαντική καταβόθρα άνθρακα, αλλά λόγω των πρόσφατων εξελίξεων έχουν μειωθεί σημαντικά οι καταβόθρες. Έχουν προταθεί μέτρα για την αύξηση της ανάπτυξης των δασών και την ενίσχυση της ανθεκτικότητάς τους. Ωστόσο, τα μέτρα αυτά έχουν περιορισμένο πεδίο εφαρμογής και αναμένεται να χρειαστεί πολύς χρόνος για να έχουν αντίκτυπο. Είναι αναγκαία η ανάπτυξη και ανθεκτικότητα των δασών προκειμένου να διασφαλιστεί η ενίσχυση των φυσικών καταβοθρών μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα, ώστε να είναι συμβατές με την επίτευξη του στόχου της Φινλανδίας για ουδέτερο ισοζύγιο άνθρακα. Πέραν της υλοτόμησης, οι ρυθμοί ανάπτυξης των δασών έχουν επίσης μειωθεί λόγω της ηλικίας των δασών και παραγόντων που σχετίζονται με την κλιματική αλλαγή, συμπεριλαμβανομένων της ξηρασίας και των ιστορικά υψηλών θερμοκρασιών. Επιπλέον, το χάσμα μεταξύ των προγραμματισμένων καθαρών απορροφήσεων και του στόχου στον τομέα LULUCF της Φινλανδίας για το 2030 προβλέπεται να είναι το δεύτερο μεγαλύτερο μεταξύ των κρατών μελών της ΕΕ, αλλά οι προβολές ενέχουν μεγάλη αβεβαιότητα. Η βελτίωση της καταβόθρας άνθρακα απαιτεί ενισχυμένες πρακτικές βιώσιμης διαχείρισης της γης και ενισχυμένες επενδύσεις για την ανθεκτικότητα στην κλιματική αλλαγή. Απαιτείται η ανάληψη περαιτέρω αποφασιστικής δράσης για να ενισχυθεί η καταβόθρα άνθρακα και να παραμείνει εφικτός ο στόχος της Φινλανδίας για ουδέτερο ισοζύγιο άνθρακα.

(29) Το ποσοστό ανεργίας αυξήθηκε σε 9,7 % το 2025, εν μέρει λόγω της αυξημένης συμμετοχής του εργατικού δυναμικού, ενώ το ποσοστό απασχόλησης μειώθηκε σε 76,3 %. Το ποσοστό μακροχρόνιας ανεργίας αυξήθηκε σε 2,4 % το 2025, υπερβαίνοντας τον μέσο όρο της ΕΕ. Το ποσοστό ανεργίας των νέων ανήλθε στο 21,8 % το 2025, σημαντικά πάνω από τον μέσο όρο της ΕΕ, και το ποσοστό των νέων εκτός εκπαίδευσης, απασχόλησης ή κατάρτισης αυξήθηκε στο 11,0 %. Η Φινλανδία έχει θεσπίσει διάφορα μέτρα για την ενεργοποίηση του εργατικού δυναμικού, συμπεριλαμβανομένης της μεταρρύθμισης του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης και της δημιουργίας δημοτικών περιοχών απασχόλησης. Ωστόσο, οι εθνικές στατιστικές δείχνουν ότι η συμμετοχή σε ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας έχει μειωθεί από το 2022. ([19]) Οι δήμοι επιβαρύνονται με υψηλό κόστος λόγω των πληρωμών για επιδόματα ανεργίας, καθώς και λόγω της παροχής δημόσιων υπηρεσιών απασχόλησης, ενώ η ζήτηση και για τα δύο είναι εξαιρετικά υψηλή κατά τη διάρκεια της κυκλικής επιβράδυνσης. Οι προσπάθειες για τη βελτίωση της στόχευσης των ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας σε ομάδες που έχουν μεγαλύτερη ανάγκη για υπηρεσίες, όπως οι νέοι και οι μακροχρόνια άνεργοι, θα συνέβαλλαν στη βελτίωση της αποδοτικότητας των δαπανών και στην καλύτερη στήριξη της μετάβασης στην εργασία στο πλαίσιο της εξαιρετικής κατάστασης στην αγορά εργασίας.

(30) Λαμβάνοντας υπόψη τον καίριο ρόλο του ανθρώπινου κεφαλαίου στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας και της στρατηγικής αυτονομίας της Ένωσης, το 2026 το Συμβούλιο συνέστησε στα κράτη μέλη να λάβουν μέτρα για την επείγουσα αντιμετώπιση των διαρθρωτικών προκλήσεων που σχετίζονται με το ανθρώπινο κεφάλαιο στους τομείς των δεξιοτήτων, της εκπαίδευσης και της κατάρτισης, οι οποίες παρεμποδίζουν την ανταγωνιστικότητα. Οι ειδικές ανά χώρα συστάσεις του 2026 που απευθύνονται στη Φινλανδία μπορούν να συμβάλουν στην εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου σχετικά με το ανθρώπινο κεφάλαιο στην Ένωση.

([19]) Η μείωση του ποσοστού συμμετοχής μπορεί να είναι υπερεκτιμημένη, καθώς μόνο οι θεσμοθετημένες υπηρεσίες απασχόλησης παρακολουθούνται και αξιολογούνται σε εθνικό επίπεδο. Οι δήμοι παρέχουν επίσης μη θεσμοθετημένες υπηρεσίες, οι οποίες δεν παρακολουθούνται σε εθνικό επίπεδο.

(31) Η παραγωγικότητα, η ανταγωνιστικότητα και η οικονομική ανάπτυξη της Φινλανδίας θα μπορούσαν να ωφεληθούν από την ενίσχυση της προσφοράς ειδικευμένων εργαζομένων, μεταξύ άλλων μέσω της τυπικής εκπαίδευσης και της αναβάθμισης των δεξιοτήτων και της επανειδίκευσης των ενηλίκων. Το 2025 το ποσοστό ολοκλήρωσης της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης στη Φινλανδία μειώθηκε στο 38,2 %, κάτω από τον μέσο όρο της ΕΕ (44,8 %) και υπολείπεται σημαντικά της φιλοδοξίας της Φινλανδίας να ανέλθει στο 50 % έως το 2030. Ταυτόχρονα, το ποσοστό ανεργίας για τα άτομα με κατώτερη δευτεροβάθμια ή χαμηλότερου επιπέδου εκπαίδευση ανήλθε στο 22,9 %, γεγονός που καταδεικνύει ότι οι ελλείψεις δεξιοτήτων αποτελούν σοβαρό εμπόδιο στην απασχόληση. Παρά τα υψηλά ποσοστά εγγραφής σε τομείς φυσικών επιστημών, τεχνολογίας, μηχανικής και μαθηματικών, εξακολουθούν να προκύπτουν ελλείψεις εργατικού δυναμικού σε αρκετά επαγγέλματα υψηλής ειδίκευσης. Η επέκταση της προσφοράς τριτοβάθμιας εκπαίδευσης σε στενή ευθυγράμμιση με τη ζήτηση της αγοράς εργασίας και η αύξηση του αριθμού των αποφοίτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης είναι καίριας σημασίας για την αντιμετώπιση των ελλείψεων δεξιοτήτων μακροπρόθεσμα.

(32) Η μεταρρύθμιση των κοινωνικών υπηρεσιών και των υπηρεσιών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, η οποία εισήγαγε το νέο σύστημα παροχής υπηρεσιών στις αρχές του 2023, επιβράδυνε την αύξηση του κόστους και βελτίωσε την ισότιμη πρόσβαση σε υπηρεσίες πρωτοβάθμιας ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης. Ωστόσο, εξακολουθούν να υπάρχουν ανισότητες όσον αφορά την οικονομική βιωσιμότητα και την παροχή υπηρεσιών μεταξύ των κομητειών παροχής υπηρεσιών ευημερίας. Το επίπεδο των μη ικανοποιούμενων ιατρικών αναγκών, κατά δήλωση των ίδιων των ατόμων, παραμένει μεταξύ των υψηλότερων στην Ένωση. Ταυτόχρονα, η γήρανση του πληθυσμού δημιουργεί προκλήσεις για την ανθεκτικότητα και τη δημοσιονομική βιωσιμότητα του κοινωνικού τομέα και του τομέα ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης της Φινλανδίας, συμπεριλαμβανομένου του συστήματος φροντίδας ηλικιωμένων. Η βελτίωση της διαχείρισης των κοινωνικών υπηρεσιών και των υπηρεσιών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης και του μοντέλου χρηματοδότησης για τις κομητείες παροχής υπηρεσιών ευημερίας, σε συνδυασμό με την ενσωμάτωση των διαφόρων συστημάτων ΤΠ και την αξιοποίηση των δεδομένων και της ΤΝ, θα μπορούσε να στηρίξει τις προσπάθειες για την αντιμετώπιση των μη ικανοποιούμενων αναγκών, τη μείωση των ανισοτήτων και την περαιτέρω μείωση των ανεπαρκειών στο σύστημα παροχής υπηρεσιών. Η αντιμετώπιση αυτών των προκλήσεων θα συμβάλει επίσης στη στήριξη της ανοδικής κοινωνικής σύγκλισης, σύμφωνα με την ανάλυση ανά χώρα δεύτερου σταδίου που πραγματοποίησαν οι υπηρεσίες της Επιτροπής με βάση το πλαίσιο κοινωνικής σύγκλισης ([20]).

(33) Δεδομένης της στενής διασύνδεσης των οικονομιών των κρατών μελών της ζώνης του ευρώ και της συλλογικής συνεισφοράς τους στη λειτουργία της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης, το 2026 το Συμβούλιο συνέστησε στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να λάβουν μέτρα, μεταξύ άλλων μέσω των οικείων ΣΑΑ, για να εφαρμόσουν τη σύσταση του 2026 σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ. Για τη Φινλανδία, η σύσταση 1 συμβάλλει στην εφαρμογή της πρώτης, της δεύτερης, της τρίτης και της πέμπτης σύστασης για τη ζώνη του ευρώ, η σύσταση 2 συμβάλλει στην εφαρμογή της τέταρτης σύστασης σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ, οι συστάσεις 3 και 4 συμβάλλουν στην εφαρμογή της έβδομης σύστασης για τη ζώνη του ευρώ και η σύσταση 5 συμβάλλει στην εφαρμογή της πέμπτης σύστασης για τη ζώνη του ευρώ,

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Φινλανδία να λάβει μέτρα το 2026 και το 2027 προκειμένου:

1. Να τηρήσει τους μέγιστους ρυθμούς αύξησης των καθαρών δαπανών που συνέστησε το Συμβούλιο στις 20 Ιανουαρίου 2026, προκειμένου να τερματιστεί η κατάσταση υπερβολικού ελλείμματος, αξιοποιώντας παράλληλα την ευελιξία που παρέχει η εθνική ρήτρα διαφυγής που ενεργοποιήθηκε από το Συμβούλιο. Να ενισχύσει τις συνολικές δαπάνες και την ετοιμότητα στους τομείς της άμυνας και της ασφάλειας, διασφαλίζοντας παράλληλα τη βιωσιμότητα του χρέους και την αποδοτικότητα των δαπανών, καθώς και προσαρμόζοντας σταδιακά τον προϋπολογισμό ώστε να διατηρηθεί διαρθρωτικά υψηλότερο επίπεδο αμυντικών δαπανών. Να διασφαλίσει ότι τα μέτρα που λαμβάνονται για τον μετριασμό των επιπτώσεων της αύξησης των τιμών της ενέργειας λόγω της κρίσης είναι προσωρινά, στοχεύουν στην προστασία των ευάλωτων νοικοκυριών ή στην αντιμετώπιση των αναγκών των ενεργοβόρων επιχειρήσεων, διατηρούν τα κίνητρα για εξοικονόμηση ενέργειας και ότι το δημοσιονομικό τους κόστος είναι συμβατό με τις δεσμεύσεις βάσει του δημοσιονομικού πλαισίου της ΕΕ. Να συνεχίσει να εφαρμόζει το σύνολο μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων στο οποίο βασίστηκε η παράταση της περιόδου προσαρμογής, όπως συνέστησε το Συμβούλιο στις 21 Ιανουαρίου 2025. Να βελτιώσει την αποδοτικότητα των δημόσιων δαπανών διενεργώντας τακτική και λεπτομερή επανεξέταση των δαπανών προσδιορίζοντας συγκεκριμένα μέτρα που πρέπει να λαμβάνονται υπόψη στη διαδικασία του προϋπολογισμού, συμπεριλαμβανομένης επανεξέτασης του συστήματος κοινωνικής ασφάλισης με στόχο τη στήριξη της μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας των δημόσιων οικονομικών, καλύπτοντας παράλληλα τις ανάγκες των ευπαθών ομάδων.

2. Να διασφαλίσει τη συνέχεια των μεταρρυθμίσεων και των επενδύσεων που υλοποιούνται στο πλαίσιο του μηχανισμού ανάκαμψης και ανθεκτικότητας. Να διατηρήσει τον ρυθμό εφαρμογής των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής αξιοποιώντας, όπου ενδείκνυται, την ανακατανομή προς στρατηγικές προτεραιότητες που συμφωνήθηκαν στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης και τις δυνατότητες ευελιξίας που προβλέπονται στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής. Να αντιμετωπίσει τις μοναδικές κοινωνικοοικονομικές προκλήσεις και τις προκλήσεις στους τομείς της ασφάλειας και της πολιτικής ετοιμότητας που επηρεάζουν ιδιαίτερα τις περιφέρειες στα εξωτερικά ανατολικά σύνορα της ΕΕ, στις οποίες περιλαμβάνεται και η ανάγκη για επενδύσεις σε υποδομές διπλής χρήσης.

([20]) SWD(2026) 122 — Second-stage country analysis on social convergence in line with the Social Convergence Framework (SCF) [Ανάλυση ανά χώρα δεύτερου σταδίου σχετικά με την κοινωνική σύγκλιση με βάση το πλαίσιο κοινωνικής σύγκλισης (SCF)], 2026.

3. Να στηρίξει το οικοσύστημα Ε&Α και να βελτιώσει την εμπορική αξιοποίηση της καινοτομίας i) ενισχύοντας τη συνεργασία μεταξύ επιχειρήσεων και πανεπιστημίων μέσω κοινών έργων με τη συμμετοχή της βιομηχανίας και των πανεπιστημίων και ii) βελτιώνοντας τις επιχειρηματικές δεξιότητες των ερευνητών καθώς και τη στήριξη που τους παρέχεται. Να διευρύνει την πρόσβαση σε χρηματοδότηση επέκτασης για καινοτόμες νεοφυείς επιχειρήσεις και επιχειρήσεις υψηλής ανάπτυξης και να ενισχύσει το οικοσύστημα χρηματοδότησης με ίδια κεφάλαια. Να ενισχύσει την οικονομική ασφάλεια, μεταξύ άλλων όσον αφορά τις κρίσιμες υποδομές και την κυβερνοασφάλεια.

4. Να μειώσει τις εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα με την τόνωση των δημόσιων και ιδιωτικών επενδύσεων στην απανθρακοποίηση της βιομηχανίας και των μεταφορών (μεταξύ άλλων μέσω του εξηλεκτρισμού), σε καθαρές τεχνολογίες και λύσεις κυκλικής οικονομίας και με την ενίσχυση της βιώσιμης χρήσης της γης και των δασικών πόρων.

5. Να βελτιώσει τη στόχευση των ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας. Να αντιμετωπίσει τις ελλείψεις και τις αναντιστοιχίες δεξιοτήτων με την επανειδίκευση και την αναβάθμιση των δεξιοτήτων του εργατικού δυναμικού και τη διεύρυνση της προσφοράς τριτοβάθμιας εκπαίδευσης για τις δεξιότητες που παρουσιάζουν την υψηλότερη ζήτηση στην αγορά εργασίας. Να συνεχίσει να βελτιώνει την αποδοτικότητα των κοινωνικών υπηρεσιών και των υπηρεσιών ιατροφαρμακευτικής περίθαλψης, καταβάλλοντας παράλληλα προσπάθειες για την ενίσχυση της πρόσβασης σε υπηρεσίες, συμπεριλαμβανομένης της φροντίδας ηλικιωμένων.

Βρυξέλλες, 10 Ιουλίου 2026.

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

S. HARRIS