EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2021/1618

av den 29 april 2021

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska byrån för GNSS (GSA) för budgetåret 2019

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska byrån för GNSS för budgetåret 2019,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0074/2021), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Europeiska byrån för GNSS (byrån) uppgick den slutliga budgeten för budgetåret 2019 till 33 589 862,79 EUR, vilket innebär en ökning med 4,22 % jämfört med 2018. Byråns budget kommer i huvudsak från unionsbudgeten ([2]).

B. Revisionsrätten har i sin rapport om byråns årsredovisning för budgetåret 2019 förklarat att man har uppnått rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att insatserna för att följa upp budgeten under budgetåret 2019 resulterade i ett budgetgenomförande på 100 %, vilket är oförändrat jämfört med 2018. Parlamentet noterar vidare att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 85,95 %, vilket är en ökning med 2,22 % jämfört med 2018.

2. Europaparlamentet noterar att byrån, utöver sin huvudbudget, fortsatte att förvalta en stor delegerad budget under 2018 för att sköta uppdragen enligt delegeringsavtalet för det europeiska systemet för navigering genom geostationär överlappning (Egnos), delegeringsavtalet för Galileo, delegeringsavtalet för den offentligt reglerade tjänsten och delegeringsavtalet för Horisont 2020. Parlamentet noterar att man under 2019 ingick åtaganden för totalt 290 696 766,98 EUR och gjorde betalningar för 523 494 171,23 EUR inom ramen för en delegerad budget.

Verksamhetsresultat

3. Europaparlamentet noterar att byrån använder vissa åtgärder som centrala resultatindikatorer för att bedöma mervärdet av sin verksamhet och andra åtgärder för att förbättra sin budgetförvaltning, såsom procentandelen framgångsrikt genomförda oberoende sårbarhetsbedömningar och åtagande- och betalningsgraden inom föreskrivna tidsfrister.

4. Europaparlamentet välkomnar att byrån har utkontrakterat sina redovisningstjänster till kommissionen från och med 2015, och att den delar sin internrevisionsfunktion med Europeiska kemikaliemyndigheten. Parlamentet uppmanar byrån att försöka få till stånd nya och mer omfattande former av samarbete med unionens byråer.

5. Europaparlamentet uppmanar byrån att fortsätta att utveckla sina synergier, öka samarbetet och utbytet av god praxis med andra unionsbyråer i syfte att förbättra effektiviteten på områden såsom mänskliga resurser, fastighetsförvaltning, it-tjänster och säkerhet.

6. Europaparlamentet noterar att det i juli 2019 inträffade en händelse vid byrån som ledde till ett sexdagars driftavbrott av Galileos tjänster, och till att brådskande förfaranden för återskapande av data aktiverades i den berörda Galileo-infrastrukturen. Byråns styrelse för säkerhetsackreditering analyserade driftavbrotten 2018–2019, med särskild uppmärksamhet på avbrottet i juli 2019, och uppmärksammade ett antal punkter som måste åtgärdas för att öka systemets stabilitet. Byrån uppmanas att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om hur arbetet på detta område fortskrider.

([1]) EUT C 430, 20.12.2019, s. 12.
([2]) EUT C 430, 20.12.2019, s. 12.

7. Europaparlamentet noterar att fyra nya satelliter togs i bruk i februari 2019.

8. Europaparlamentet noterar att i MyGalileoApp-tävlingen 2019, där ca 150 lag deltog, fick tre nya innovativa sätt att använda Galileo ett ekonomiskt pris, varigenom uppstartsföretag och unga innovatörer i unionen får stöd att öka sin affärspotential.

9. Europaparlamentet noterar att enligt revisionsrättens särskilda rapport om EU-byråernas framtid har byrån i praktiken mycket begränsat oberoende eftersom dess huvuduppgift är att utnyttja Galileos globala system för satellitnavigering genom ett delegeringsavtal med kommissionen. Parlamentet uppmanar kommissionen att se över byråns oberoende, särskilt när det gäller dess befogenheter att genomföra delegeringsavtalet genom ett antal komplexa kontrakt med industripartner och enheter inom den offentliga sektorn. Parlamentet uppmanar byrån att återrapportera om utvecklingen i det avseendet till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.

10. Europaparlamentet noterar att enligt revisionsrättens särskilda rapport efter den granskning som gjordes mellan mars och september 2019 måste byrån avsevärt förbättra sitt samarbete med medlemsstaterna, internationella organ och andra EU-byråer, eftersom det har konstaterats att byrån endast hade begränsad information om medlemsstaternas strategier och åtgärder för att stödja användningen av Galileotjänster. Parlamentet uppmuntrar eftertryckligen byrån att öka sitt samarbete och kunskapsutbyte med medlemsstaterna, internationella organ och andra EU-byråer för att öka användningen av Galileotjänster i syfte att uppnå det gemensamma målet att genomföra unionspolitik i unionsmedborgarnas intresse. Parlamentet uppmanar byrån att återrapportera om utvecklingen i det avseendet till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.

11. Europaparlamentet betonar att byrån behöver öka takten på digitaliseringen i fråga om intern verksamhet och förvaltningsförfaranden. Parlamentet betonar att byrån måste fortsätta att vara proaktiv i detta avseende för att till varje pris undvika en digital klyfta mellan byråerna. Parlamentet påpekar dock behovet av att vidta alla nödvändiga säkerhetsåtgärder för att undvika att den behandlade informationens onlinesäkerhet äventyras. Parlamentet påminner också om att myndigheten behöver bli synligare i medierna, på internet och i sociala medier för att göra sitt arbete känt.

Galileo-incident

12. Europaparlamentet beklagar att det under en systemuppgradering den 10 juli 2019 inträffade en teknisk incident i Galileos markinfrastruktur som ledde till ett sex dagar långt avbrott i Galileos inledande tjänster för navigering och tidmätning. Det är dock positivt att kommissionen inrättat en oberoende undersökningskommitté för att utreda incidenten och ge rekommendationer för att undvika liknande incidenter i framtiden.

13. Europaparlamentet påminner om att undersökningskommittén konstaterade en felaktig hantering, en teknisk avvikelse hos en utrustning, en icke-standardiserad konfiguration av den utrustning som var föremål för avvikelsen, och påminner om att undersökningskommittén identifierat bakomliggande orsaker av olika slag som rör organisationen och förvaltningen av Galileo, mänskliga faktorer samt komplexa och icke-standardiserade systemkonfigurationer. Parlamentet uppmanar kommissionen och byrån att konsekvent följa upp undersökningskommitténs rekommendationer, särskilt när det gäller tjänsternas kontinuitet och optimering av Galileos styrning samt säkerställande av bättre institutionell kommunikation med användare och medlemsstater i krissituationer. Parlamentet uppmanar kommissionen och byrån att regelbundet informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om uppföljningsåtgärderna.

Personalpolitik

14. Europaparlamentet noterar att 92,81 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2019. Av de 139 tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten (jämfört med 128 tillåtna tjänster 2018) hade 129 tillsatts. Parlamentet noterar dessutom att 55 kontraktsanställda och tre utstationerade nationella experter arbetade för byrån 2019. Parlamentet noterar att byrån tilldelades ytterligare tio tjänster för sin tjänsteförteckning 2019, utöver en tjänst som redan tillhandahållits.

15. Europaparlamentet är bekymrat över att byrån, enligt revisionsrättens särskilda rapport, har svårt att rekrytera personal med nödvändig teknisk expertis, och att byrån, för att kompensera för bristen på tjänster eller nationella experter, allt oftare lägger ut kärnuppgifter till privata uppdragstagare, som den sedan kan bli beroende av. Parlamentet uppmanar kommissionen att noggrant undersöka situationen och förse byrån med de medel som krävs för att rekrytera den personal som behövs. Parlamentet uppmanar kommissionen att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten i denna fråga.

16. Europaparlamentet välkomnar byråns arbete med och de nya åtgärderna för att locka, rekrytera och behålla högkompetent personal.

17. Europaparlamentet beklagar den ihållande geografiska obalansen i sammansättningen av byråns personal, särskilt när det gäller chefer på mellannivå och högre nivå. Parlamentet uppmanar byrån att få till stånd en korrekt representation av medborgare från alla medlemsstater, i enlighet med vad som anges i artikel 27 i tjänsteföreskrifterna för tjänstemännen i Europeiska unionen, samtidigt som man respekterar kandidaternas kompetens och meriter.

18. Europaparlamentet uppmuntrar byrån att utveckla en långsiktig personalpolitik som beaktar balansen mellan arbete och privatliv, livslång vägledning och karriärutveckling, jämn könsfördelning, distansarbete, geografisk balans samt rekrytering och integrering av personer med funktionsnedsättning.

19. Europaparlamentet noterar den ojämna könsfördelningen under 2019 bland de högre cheferna (sju män och fyra kvinnor) och inom styrelsen (24 män och sju kvinnor). Parlamentet uppmanar byrån att i framtiden säkerställa en jämn könsfördelning bland högre chefer. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att beakta vikten av en jämn könsfördelning när de nominerar ledamöter till byråns styrelse.

20. Europaparlamentet är bekymrat över att byråns styrelse är så stor, vilket försvårar beslutsfattandet och genererar betydande administrativa kostnader.

Hållbarhet

21. Europaparlamentet beklagar att byrån ännu inte har antagit några koldioxidminskningsmål. Parlamentet uppmanar byrån att skapa en miljövänlig arbetsplats, att minska sitt koldioxidavtryck och sin energiförbrukning och att utveckla ett papperslöst arbetsflöde.

22. Europaparlamentet beklagar att energin levereras via en operatör som inte specificerar andelen energikällor, och att byråns användning av förnybar energi därför inte kan fastställas. Parlamentet uppmanar byrån att byta till en operatör som kan specificera energikällorna.

Upphandling

23. Europaparlamentet konstaterar gällande uppföljningen av revisionsrättens iakttagelser från 2018 att talan hade väckts mot byrån vid EU-domstolen gällande resultatet av upphandlingsförfarandet för ett ramavtal om genomförandet av satellitnavigeringssystemet Galileo under perioden 2017–2027, till ett belopp av 1,5 miljarder euro. Parlamentet noterar att Eutelsat återkallat sin talan och att målet har avskrivits av domstolen.

24. Europaparlamentet konstaterar gällande uppföljningen av tidigare års iakttagelser från revisionsrätten att e-upphandlingsförfarandenas modul för e-inlämning inte tillgodosett byråns komplexa upphandlingsbehov, och att det beslutats att anbuden inte skulle genomföras elektroniskt, och att byrån således ännu inte använder något av de it-verktyg för e-upphandling som kommissionen har tagit fram. Byrån har svarat att den återupptagit kontakterna med kommissionen för att utvärdera möjligheten att använda elektronisk upphandling vid de upphandlingar där så kan vara lämpligt. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om hur arbetet på detta område fortskrider.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

25. Europaparlamentet noterar att inte alla styrelseledamöters meritförteckningar har offentliggjorts på byråns webbplats. Parlamentet uppmanar på nytt byrån att offentliggöra samtliga styrelseledamöters meritförteckningar och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtagits i detta avseende. Parlamentet noterar att styrelsens sekretariat och internkontrollsamordnaren påmint och uppmanat styrelseledamöterna att lämna in handlingar som fattas och att styrelsens intresseförklaringar sparas i byråns dokumenthanteringssystem.

26. Europaparlamentet noterar att de högsta chefernas meritförteckningar och intresseförklaringar är offentliggjorda på byråns webbplats. Parlamentet noterar dock att andra chefers meritförteckningar och intresseförklaringar inte har offentliggjorts på byråns webbplats. Byrån väntar på att kommissionen formellt ska godkänna genomförandebestämmelserna för intressekonflikter för att kunna offentliggöra chefers meritförteckningar på sin webbplats.

27. Europaparlamentet understryker att den nuvarande etiska ramen för unionens institutioner och byråer har avsevärda brister på grund av att den är fragmenterad och att samordning mellan befintliga bestämmelser saknas. Parlamentet framhåller att dessa frågor bör hanteras genom att man inrättar en gemensam etisk ram som säkerställer att höga etiska normer tillämpas för unionens alla institutioner, byråer och organ.

28. Europaparlamentet understryker att vissa tjänstemän fyller i förklaringar om avsaknad av intressekonflikter och tillhandahåller egna bedömningar med avseende på respekten för etiska normer. Parlamentet betonar dock att sådana egna förklaringar och bedömningar inte är tillräckliga och att det därför behövs ytterligare kontroller.

Internkontroller

29. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten i sin rapport skriver att byrån har undertecknat samarbetsavtal med Europeiska rymdorganisationen (ESA) om genomförandet av programmen Egnos och Galileo, och att byrån under 2019 betalade ut 55,5 miljoner euro i enlighet med samarbetsavtalet med Egnos och 223,7 miljoner euro i enlighet med samarbetsavtalet med Galileo. Revisionsrätten skriver att det finns en risk för att byråns betalningar till ESA beräknas utifrån felaktiga kostnader eftersom det saknas en övergripande strategi för förhands- och efterhandskontroll. Byrån svarar att förhandskontroller utförs för att bekräfta att utbetalningsbegärandebeloppen överensstämmer med respektive betalningsplaner och förfinansieringsbelopp enligt samarbetsavtal och att efterhandskontroller inte ska tillämpas eftersom byrån har en avtalsenlig skyldighet att betala. Byrån svarar att den ska utföra efterhandskontroller, i synnerhet fullständig avstämning av kostnader och utförd verksamhet gentemot ersättningsanspråk, mellan 2020 och 2023.

30. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten i sin rapport skriver att byrån har drabbats av förseningar när det gäller genomförandet av sin nya ram för internkontroll, som skulle godkännas under 2019, och godkännandet av sin kontinuitetsplan, som har varit föremål för revisionsrättens uppföljningar sedan 2015 och som godkändes först den 15 maj 2020, vilket utgör stora interna brister i byråns förfaranden. Byrån svarar att den avser slutföra sin ram för internkontroll under 2020.

31. Europaparlamentet noterar att tjänsten för internrevision (IAS) i november 2019 lämnade en revisionsrapport om driften av Egnos med fem viktiga rekommendationer och en fråga som bör behandlas. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de framsteg som görs i detta avseende.

32. Europaparlamentet noterar att internrevisionsfunktionen gjorde en granskning av ”kapacitetsuppbyggnad för GSA:s personal” 2019. Även om rapporten inte blev klar 2019 är tanken att den ska innehålla en mycket viktig rekommendation och fyra viktiga rekommendationer. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsbeviljande myndigheten om hur genomförandet av dessa rekommendationer fortskrider.

33. Europaparlamentet noterar att byrån under 2019 valde ut revisionsfirman BDO för att utföra de tre sedvanliga externa revisionerna av verksamheten 2018 inom ramen för tre delegeringsavtal med GD Grow (numera GD DEFIS) om Egnos-, Galileo- och Horisont 2020-bidrag, där slutsatsen var att de medel som delegerats av GD DEFIS hade använts korrekt. Även om vissa skrivfel upptäcktes fanns det inga väsentliga felaktigheter.

34. Europaparlamentet konstaterar gällande uppföljningen av tidigare års iakttagelser från den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten att tjänsten för internrevision gjorde en granskning av it-styrningen inom GSA under 2018 och att byrån utarbetade en handlingsplan med sex åtgärder för potentiella områden för förbättring. Parlamentet noterar att tjänsten för internrevision i mars 2020 avslutade två åtgärder och att byrån utarbetade all övrig dokumentation som är relevant för de återstående åtgärderna, och att byrån anser att tjänsten för internrevision efter det att det utarbetade paketet har lämnats in kommer att kunna avsluta de flesta, för att inte säga alla, återstående åtgärder. Parlamentet uppmanar myndigheten att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtagits i detta syfte.

Övriga kommentarer

35. Europaparlamentet noterar, mot bakgrund av den ansvarsfrihetsbeviljande myndighetens kommentarer och iakttagelser om byråns åtagande att minimera eventuella negativa effekter av Förenade kungarikets beslut att lämna unionen, att vissa berörda kontrakt har omfördelats från brittiska entreprenörer till företag som är etablerade på en medlemsstats territorium, och att andra kontrakt har löpt ut före utträdesdagen, och att backupanläggningen för Galileos säkerhetsövervakningscentrum har flyttats från Förenade kungariket till Spanien, vilket säkerställer kontinuiteten för tjänsterna.

36. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 29 april 2021 ([3]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([3]) Antagna texter, P9_TA(2021)0215.