REZOLUȚIA (UE) 2021/1618 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 29 aprilie 2021

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției GNSS European aferent exercițiului financiar 2019

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției GNSS European aferent exercițiului financiar 2019,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0074/2021),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Agenției GNSS European („Agenția") aferent exercițiului financiar 2019 a fost de 33 589 862,79 EUR, ceea ce reprezintă o creștere cu 4,22 % față de bugetul pe 2018; întrucât bugetul Agenției provine în principal de la bugetul Uniunii ([2]);

B. întrucât Curtea de Conturi („Curtea)" a afirmat, în raportul său privind conturile anuale ale Agenției pentru exercițiul financiar 2019 („raportul Curții"), că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Agenției și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. ia act cu satisfacție de faptul că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2019 au condus la o rată de execuție bugetară de 100 %, care este identică cu cea din exercițiul 2018; constată și că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 85,95 %, ceea ce reprezintă o creștere de 2,22 % față de 2018;

2. ia act de faptul că, în plus față de bugetul său principal, Agenția a continuat să gestioneze un important buget delegat în 2018 pentru administrarea Serviciului european geostaționar mixt de navigare (EGNOS), a acordului de delegare Galileo, a acordului de delegare pentru serviciul public reglementat și a acordului de delegare asociat programului Orizont 2020; ia act de faptul că, în 2019, a fost angajată o sumă totală de 290 696 766,98 EUR ca buget delegat și au fost efectuate plăți în valoare de 523 494 171,23 EUR;

Performanțe

3. observă că Agenția folosește anumite măsuri ca indicatori-cheie de performanță pentru a evalua valoarea adăugată adusă de activitățile sale și alte măsuri de îmbunătățire a gestionării bugetare, cum ar fi procentul de evaluări independente de succes ale vulnerabilităților și rata angajamentelor și a plăților în termenele stabilite;

4. salută faptul că Agenția și-a externalizat serviciile de contabilitate către Comisie începând cu 2015 și că partajează structura de audit intern cu Agenția Europeană pentru Produse Chimice; încurajează Agenția să încerce să își extindă și să își diversifice cooperarea cu celelalte agenții ale Uniunii;

5. invită Agenția să își dezvolte în continuare sinergiile și să intensifice cooperarea și schimbul de bune practici cu alte agenții ale Uniunii pentru a mări eficiența în domenii precum resurse umanele, administrarea clădirilor, serviciile informatice și securitatea;

6. ia act de faptul că, în iulie 2019, Agenția s-a confruntat cu un incident soldat cu o întrerupere de șase zile a serviciilor Galileo și activarea unor proceduri de recuperare urgente în infrastructura Galileo afectată; ia act de faptul că Consiliul de acreditare de securitate al Agenției a analizat dosarul privind întreruperile de servicii din perioada 2018-2019, acordând o atenție deosebită incidentelor din iulie 2019, și a emis o serie de puncte și acțiuni pentru a spori robustețea sistemului; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune în acest sens;

([1]) JO C 430, 20.12.2019, p. 12.
([2]) JO C 430, 20.12.2019, p. 12.

7. constată că patru noi sateliți au fost puși în funcțiune în februarie 2019;

8. constată că la competiția MyGalileoApp din 2019, la care au participat aproximativ 150 de echipe, s-a acordat un premiu în bani pentru 3 noi utilizări inovatoare ale serviciilor Galileo, sprijinind întreprinderile nou-înființate din Uniune și tinerii inovatori să își dezvolte potențialul de afaceri;

9. constată că din Raportul special al Curții privind viitorul agențiilor rezultă că Agenția dispune de o autonomie foarte limitată în exercitarea sarcinii sale principale de a exploata sistemul global de navigație prin satelit Galileo în temeiul unui acord de delegare cu Comisia; invită Comisia să regândească autonomia Agenției, mai ales competențele acesteia de punere în aplicare a acordului de delegare printr-o serie de contracte complexe cu parteneri industriali și entități din sectorul public; invită Agenția să îi comunice autorității care acordă descărcarea de gestiune cum evoluează această situație;

10. ia act de faptul că, conform cu Raportul special al Curții după auditul din martie-septembrie 2019, Agenția trebuie să își îmbunătățească considerabil cooperarea cu statele membre, cu organismele internaționale și cu alte agenții ale Uniunii, dat fiind că Agenția dispunea doar de informații limitate cu privire la strategiile și acțiunile statelor membre în sprijinul utilizării serviciilor Galileo; încurajează Agenția să coopereze mai strâns cu statele membre, cu organismele internaționale și cu alte agenții ale Uniunii, procedând și la schimbul de informații, pentru a mări rata de utilizare a serviciilor Galileo și a urmări obiectivul comun de implementare a politicilor Uniunii, în interesul cetățenilor săi; invită Agenția să îi comunice autorității care acordă descărcarea de gestiune cum evoluează această situație;

11. subliniază ca pe un fapt important că Agenția trebuie să își digitalizeze mai mult operațiunile interne și procedurile de gestiune; subliniază că Agenția trebuie să fie în continuare proactivă în această privință, pentru a evita cu orice preț diferențele de digitalizare între agenții; atrage totuși atenția că trebuie luate toate măsurile de securitate necesare pentru a evita orice risc pentru securitatea online a informațiilor prelucrate; reamintește că este important ca Agenția să se bucure de o mai mare vizibilitate în mass-media, pe internet și pe platformele de comunicare socială pentru a-și face cunoscute realizările;

Incidentul Galileo

12. regretă că la 10 iulie 2019, în timpul unui upgrade de sistem, s-a produs un incident de serviciu la infrastructura terestră Galileo care a dus la o întrerupere de șase zile a serviciilor inițiale de navigație și sincronizare ale Galileo; felicită totuși Comisia pentru că a înființat o comisie independentă de anchetă care să investigheze incidentul și să ofere recomandări pentru a evita incidente similare în viitor;

13. reamintește că comisia de anchetă a constatat o manipulare necorespunzătoare, o anomalie tehnică a unui echipament, o configurație nonstandard a echipamentului la care s-a constatat anomalia, mai multe cauze profunde de natură diferită, legate de organizarea și gestionarea programului Galileo, factorii umani, configurația complexă și nestandardizată a sistemelor; invită Comisia și Agenția să dea curs în mod consecvent recomandărilor Consiliului de administrație, în special celor legate de continuitatea serviciilor și optimizarea guvernanței Galileo, precum și de îmbunătățirea comunicării instituționale cu utilizatorii și statele membre în situații de criză; invită Comisia și Agenția să informeze periodic autoritatea care acordă descărcarea de gestiune despre măsurile luate în urma acestor recomandări;

Politica de personal

14. constată că la 31 decembrie 2019 schema de personal era completată în proporție de 92,81 %, fiind ocupate 129 posturi de agenți temporari din cele 139 posturi autorizate prin bugetul Uniunii (față de 128 posturi autorizate în 2018); constată că, în 2019, în cadrul Agenției au lucrat și 55 de agenți contractuali și 3 experți naționali detașați; ia act de faptul că au fost alocate Agenției zece posturi suplimentare pentru schema sa de personal pentru 2019, în plus față de postul deja prevăzut;

15. este îngrijorat de faptul că, după cum reiese din Raportul special al CCE privind viitorul agențiilor, Agenția se chinuie să recruteze personal cu expertiza tehnică necesară și pentru a compensa lipsa de posturi sau de experți naționali, Agenția externalizează tot mai multe sarcini de bază către contractanți privați, de care poate deveni apoi dependentă; roagă Comisia să examineze cu atenție situația și să pună la dispoziția Agenției mijloacele necesare pentru a recruta personalul necesar; invită Comisia să țină la curent autoritatea care acordă descărcarea de gestiune în această chestiune;

16. apreciază eforturile depuse de Agenție și noile măsuri introduse pentru a atrage, recruta și păstra personalul foarte competent;

17. regretă proveniența geografică dezechilibrată care persistă în componența personalului Agenției, în special la nivelurile de conducere de nivel mediu și superior; invită Agenția să asigure o reprezentare adecvată a cetățenilor din toate statele membre, ținând cont totodată de competențele și meritele candidaților, după cum se prevede la articolul 27 din Statutul funcționarilor;

18. încurajează Agenția să continue dezvoltarea unui cadru de politici pe termen lung privind resursele umane, care să abordeze echilibrul dintre viața profesională și cea privată, îndrumarea și dezvoltarea carierei pe tot parcursul vieții, echilibrul de gen, telemunca, echilibrul geografic și recrutarea și integrarea persoanelor cu dizabilități;

19. constată dezechilibrul existent în 2019 între femei și bărbați în rândul conducerii executive (7 bărbați și 4 femei) și al Consiliului de administrație (24 de bărbați și 5 femei); invită Agenția să asigure în viitor echilibrul între femei și bărbați la nivelul conducerii de nivel superior; solicită Comisiei și statelor membre să țină cont că este important să se garanteze echilibrul de gen atunci când sunt desemnați membrii consiliului de administrație al Agenției;

20. este preocupat de numărul mare de directori executivi în rândul Agenției, care îngreunează procesul decizional și generează costuri administrative considerabile;

Sustenabilitate

21. regretă că Agenția nu a stabilit obiective de reducere a emisiilor de CO_2; îndeamnă Agenția să creeze un cadru de lucru ecologic și să-și reducă amprenta de carbon și consumul de energie și să introducă un flux de lucru fără hârtie;

22. regretă că energia este furnizată de un operator care nu furnizează în detaliu ponderea surselor de energie, așa că nu se poate determina cât din consumul de energiei al Agenției provine din surse regenerabile; invită Agenția să treacă la un operator capabil să ofere detalii despre sursele de energie;

Achiziții publice

23. observă, în ceea ce privește acțiunile subsecvente la constatările Curții din 2018, că a fost introdusă o acțiune în justiție împotriva Agenției pe lângă Curtea de Justiție a Uniunii Europene (CJUE), contestând rezultatul procedurii de achiziții pentru un contract-cadru privind implementarea sistemului de sateliți Galileo în perioada 2017-2027, în valoare de 1,5 miliarde EUR; ia act de faptul că cauza a fost abandonată de Eutelsat și anulată de CJUE;

24. constată, în ceea ce privește acțiunile subsecvente la constatările Curții din exercițiul precedent, că modulul de depunere electronică a documentelor pentru procedurile de achiziții publice electronice nu a abordat nevoile complexe în materie de achiziții ale Agenției și s-a decis că licitațiile nu se vor desfășura pe cale electronică, astfel încât nu s-a utilizat niciunul dintre instrumentele informatice de achiziții publice electronice dezvoltate de Comisie; ia act, pe baza răspunsului Agenției, de faptul că aceasta reia contactele cu Comisia pentru a evalua posibilitatea de a utiliza procedurile electronice pentru acele achiziții care se pretează; invită Agenția să îi comunice autorității care acordă descărcarea de gestiune cum evoluează situația în această privință;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

25. constată că nu toate CV-urile membrilor consiliului de administrație au fost publicate pe site-ul Agenției; invită încă o dată Agenția să publice CV-urile tuturor membrilor consiliului de administrație și să raporteze autorității care acordă descărcarea de gestiune măsurile luate în acest sens; ia act de faptul că secretariatul consiliului de administrație, precum și coordonatorul pentru control intern le reamintesc și le solicită insistent membrilor consiliului de administrație să prezinte documentele lipsă și că declarațiile de interese ale consiliului de administrație sunt stocate în sistemul de gestionare a documentelor al Agenției;

26. constată că CV-urile și declarațiile de interese ale eșalonului de conducere superioară au fost publicate pe site-ul Agenției; constată însă că declarațiile de interese ale personalului de conducere nu au fost publicate pe site-ul Agenției; ia act de faptul că Agenția așteaptă aprobarea oficială de către Comisie a introducerii normelor de punere în aplicare privind conflictele de interese pentru a publica CV-urile personalului de conducere pe site-ul său;

27. subliniază că actualul cadru etic aplicabil instituțiilor și agențiilor Uniunii prezintă multe neajunsuri, fiind fragmentat și neexistând o consecvență între dispozițiile existente; subliniază că aceste aspecte ar trebui abordate prin instituirea unui cadru etic comun, asigurând aplicarea unor standarde etice înalte pentru toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii;

28. subliniază că anumiți funcționari completează declarații privind absența conflictelor de interese și furnizează autoevaluări cu privire la respectarea standardelor etice; subliniază, cu toate acestea, că astfel de declarații pe propria răspundere și autoevaluări nu sunt suficiente și că, prin urmare, este necesar un control suplimentar;

Controalele interne

29. constată din raportul Curții că Agenția a semnat acorduri de lucru cu Agenția Spațială Europeană (ESA) cu privire la punerea în aplicare a programelor EGNOS și GALILEO, iar în 2019 Agenția a plătit 55,5 milioane EUR în cadrul acordului de lucru EGNOS și 223,7 milioane EUR în cadrul acordului de lucru GALILEO; constată, pe baza raportului Curții, că există riscul ca plățile efectuate de Agenție către ESA să fie calculate pe baza unor costuri inexacte din cauza absenței unei strategii cuprinzătoare prealabile sau ulterioare; constată, pe baza răspunsului Agenției, că se efectuează un control prealabil pentru a confirma că sumele aferente cererilor de plată sunt conforme cu planurile de plată și cu prefinanțarea prevăzute în acordurile de lucru și că nu există un control ulterior, deoarece Agenția este obligată prin contract să plătească; constată, pe baza răspunsului Agenției, că aceasta urmează să efectueze, între 2020 și 2023, un control ulterior, anume reconcilierea completă a costurilor și a activităților cu declarațiile de cheltuieli;

30. constată, pe baza raportului Curții, că Agenția se confruntă cu întârzieri în punerea în aplicare a noului său cadru de control intern, care ar fi trebuit să fie aprobat în 2019, precum și în aprobarea planului său de asigurare a continuității activității, care a făcut obiectul atenției Curții încă din 2015 și care a fost aprobat abia la 15 mai 2020, reprezentând așadar o deficiență internă majoră în procedurile Agenției; constată, pe baza răspunsului Agenției, că aceasta intenționează să își finalizeze cadrul de control intern în 2020;

31. ia act de faptul că Serviciul de Audit Intern (IAS) a prezentat un raport de audit privind exploatarea EGNOS în noiembrie 2019, cu cinci recomandări importante și un aspect spre examinare; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele realizate în acest sens;

32. ia act de faptul că structura de audit intern a efectuat un audit cu tema „Consolidarea capacităților personalului GSA" în 2019 și, deși raportul nu a fost finalizat în 2019, era planificat să includă o recomandare foarte importantă și patru recomandări importante; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate în punerea în aplicare a recomandărilor;

33. ia act de faptul că, în 2019, Agenția a desemnat o firmă de audit (BDO) pentru a efectua cele trei audituri externe obișnuite privind activitatea din 2018 în cadrul a trei acorduri de delegare cu granturi DG GROW (în prezent DEFIS), EGNOS, Galileo și Orizont 2020, din care a rezultat că fondurile delegate de DG DEFIS au fost cheltuite în mod corespunzător; deși au fost detectate anumite erori materiale, nu au existat erori importante;

34. ia act de faptul că, în ceea ce privește acțiunile subsecvente la observațiile autorității care acordă descărcarea de gestiune din exercițiile precedente, IAS a efectuat un audit privind „Guvernanța IT în GSA" în 2018 și că Agenția a elaborat un plan de acțiune cu șase acțiuni pentru a aborda domeniile care ar putea fi îmbunătățite; ia act de faptul că, în martie 2020, IAS a închis două acțiuni, iar Agenția a pregătit toate celelalte documente relevante pentru restul acțiunilor, Agenția considerând că, după prezentarea pachetului pregătit, IAS va fi în măsură să închidă majoritatea, dacă nu chiar toate acțiunile rămase; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la evoluția situației;

Alte observații

35. constată, având în vedere comentariile și observațiile autorității care acordă descărcarea de gestiune referitoare la angajamentul Agenției de a reduce la minimum orice impact negativ al deciziei Regatului Unit de a se retrage din Uniune, că unele contracte afectate au fost reatribuite de la contractanții din Regatul Unit către societăți stabilite pe teritoriul unuia dintre statele membre, iar alte contracte au ajuns la scadență înainte de data retragerii și că amplasamentul de rezervă al Centrului de monitorizare a securității Galileo a fost transferat din Regatul Unit în Spania, asigurând astfel continuitatea activității;

36. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 29 aprilie 2021 ([3]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([3]) Texte adoptate, P9_TA(2021)0215.