EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJA (ES) 2021/1618

(2021. gada 29. aprīlis)

ar konstatējumiem, kas ir neatņemama daļa no lēmuma par Eiropas *GNSS* aģentūras 2019. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu

EIROPAS PARLAMENTS,

— ņemot vērā lēmumu par Eiropas *GNSS* aģentūras 2019. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu,

— ņemot vērā Reglamenta 100. pantu un V pielikumu,

— ņemot vērā Budžeta kontroles komitejas ziņojumu (A9-0074/2021),

A. tā kā saskaņā ar Eiropas *GNSS* aģentūras ("Aģentūra") ieņēmumu un izdevumu pārskatu ([1]) tās 2019. finanšu gada galīgais budžets bija 33 589 862,79 EUR, t. i., par 4,22 % lielāks nekā 2018. gadā; tā kā Aģentūras budžets tiek finansēts galvenokārt no Savienības budžeta ([2]);

B. tā kā Revīzijas palāta ziņojumā par Aģentūras 2019. finanšu gada pārskatiem ("Revīzijas palātas ziņojums") ir norādījusi, ka tā ir guvusi pamatotu pārliecību par to, ka Aģentūras gada pārskati ir ticami un ka pakārtotie darījumi ir likumīgi un pareizi,

Budžeta un finanšu pārvaldība

1. ar gandarījumu norāda, ka 2019. finanšu gadā īstenoto budžeta uzraudzības centienu rezultātā budžeta izpildes līmenis bija 100 %, proti, tāds pats kā 2018. gadā; turklāt norāda, ka maksājumu apropriāciju izpildes līmenis bija 85,95 %, kas ir par 2,22 % vairāk nekā 2018. gadā;

2. norāda, ka papildus pamatbudžetam Aģentūra 2018. gadā turpināja pārvaldīt lielu deleģētā budžeta apjomu, kas paredzēts Eiropas Ģeostacionārās navigācijas pārklājuma dienestam (*EGNOS*), *Galileo* deleģēšanas nolīgumam, deleģēšanas nolīgumam par valsts regulētiem pakalpojumiem un "Apvārsnis 2020" deleģēšanas nolīgumam; norāda, ka 2019. gadā deleģētā budžeta saistību apjoms bija kopumā 290 696 766,98 EUR, bet maksājumu apjoms bija 523 494 171,23 EUR;

Sniegums

3. norāda, ka Aģentūra izmanto tādus konkrētus kritērijus kā galvenie snieguma rādītāji savu darbību pievienotās vērtības novērtēšanai un citus kritērijus budžeta pārvaldības uzlabošanai, piemēram, procentuālo daļu no veiksmīgi īstenotiem neatkarīgiem neaizsargātības novērtējumiem un noteiktajā termiņā īstenoto saistību un maksājumu līmeni;

4. atzinīgi vērtē to, ka no 2015. gada Aģentūra grāmatvedības pakalpojumu veikšanu uzticēja ārpakalpojumu sniedzējam, proti, Komisijai un ka tā kopīgi ar Eiropas Ķimikāliju aģentūru izmanto iekšējās revīzijas struktūrvienību; mudina Aģentūru tiekties uz dziļāku un plašāku sadarbību ar Savienības aģentūrām;

5. aicina Aģentūru turpināt attīstīt sinerģiju, paplašināt sadarbību un paraugprakses apmaiņu ar citām Savienības aģentūrām, lai uzlabotu efektivitāti (attiecībā uz cilvēkresursiem, ēku pārvaldību, IT pakalpojumiem un drošību);

6. norāda, ka 2019. gada jūlijā Aģentūra piedzīvoja incidentu, kura rezultātā radās sešu dienu pārtraukums *Galileo* pakalpojumos, un tādēļ *Galileo* infrastruktūrā tika aktivizētas steidzamas atjaunošanas procedūras; norāda, ka Aģentūras Drošības akreditācijas padome veica analīzi par dokumentu kopumu saistībā ar 2018.–2019. gada pakalpojumu pārtraukumu, īpašu uzmanību pievēršot pārtraukumam 2019. gada jūlijā, un formulēja vairākus punktus, kurus ir jāizskata, un pasākumus, kurus jāīsteno, lai palielinātu sistēmas stabilitāti; aicina Aģentūru ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par norisēm šajā jautājumā;

([1]) OV C 430, 20.12.2019., 12. lpp.
([2]) OV C 430, 20.12.2019., 12. lpp.

7. norāda, ka 2019. gada februārī ekspluatācijā tika nodoti četri jauni satelīti;

8. norāda, ka 2019. gadā konkursā MyGalileoApp, kurā piedalījās aptuveni 150 komandas, trim jauniem inovatīviem *Galileo* lietojumiem tika piešķirta finansiāla balva, atbalstot Savienības jaunuzņēmumus un jaunos novatorus, lai palielinātu to uzņēmējdarbības potenciālu;

9. norāda, ka saskaņā ar Revīzijas palātas īpašo ziņojumu "ES aģentūru nākotne" ("Revīzijas palātas īpašais ziņojums") Aģentūrai praksē ir ļoti ierobežota autonomija attiecībā uz tās galveno uzdevumu – izmantot *Galileo* globālo navigācijas satelītu sistēmu saskaņā ar deleģēšanas nolīgumu ar Komisiju; aicina Komisiju pārskatīt Aģentūras autonomiju, jo īpaši attiecībā uz tās pilnvarām īstenot deleģēšanas nolīgumu, slēdzot vairākus sarežģītus līgumus ar nozares partneriem un publiskā sektora struktūrām; aicina Aģentūru ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par norisēm šajā jautājumā;

10. norāda, ka saskaņā ar Revīzijas palātas īpašo ziņojumu pēc revīzijas, kas tika veikta laikposmā no 2019. gada marta līdz septembrim, Aģentūrai ir būtiski jāuzlabo sadarbība ar dalībvalstīm, starptautiskām struktūrām un citām Savienības aģentūrām, jo tika norādīts, ka Aģentūrai bija tikai ierobežota informācija par dalībvalstu stratēģijām un darbībām *Galileo* pakalpojumu ieviešanas atbalstam; stingri mudina Aģentūru pastiprināt sadarbību un zināšanu apmaiņu ar dalībvalstīm, starptautiskajām struktūrām un citām Savienības aģentūrām, lai palielinātu *Galileo* pakalpojumu izmantošanu un sasniegtu kopējo mērķi īstenot Savienības politikas virzienus Savienības iedzīvotāju interesēs; aicina Aģentūru ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par norisēm šajā jautājumā;

11. uzsver, ka ir svarīgi palielināt Aģentūras digitalizāciju iekšējo operāciju un pārvaldības procedūru izpildē; uzsver, ka Aģentūrai šajā ziņā arī turpmāk jābūt proaktīvai, lai par katru cenu izvairītos no digitālās plaisas starp aģentūrām; tomēr vērš uzmanību uz to, ka ir jāveic visi drošības pasākumi, kas nepieciešami, lai novērstu jebkādu risku apstrādātās informācijas drošībai tiešsaistē; atgādina, ka Aģentūrai ir arī svarīgi uzlabot atpazīstamību medijos, internetā un sociālajos medijos, lai darītu zināmu savu darbu;

Galileo – incidents

12. pauž nožēlu, ka 2019. gada 10. jūlijā sistēmas modernizācijas laikā *Galileo* zemes infrastruktūrā notika dienesta incidents un ka tā rezultātā radās sešu dienu ilgs pārtraukums *Galileo* sākotnējo navigācijas un laika noteikšanas pakalpojumu sniegšanā; tomēr atzinīgi vērtē to, ka Komisija ir izveidojusi neatkarīgu izmeklēšanas padomi, lai izmeklētu incidentu un sniegtu ieteikumus līdzīgu incidentu novēršanai nākotnē;

13. atgādina, ka izmeklēšanas padome konstatēja nepareizu rīcību, aprīkojuma tehnisku anomāliju, nestandarta aprīkojuma konfigurāciju, uz kuru attiecās anomālija, tāpat atgādina, ka izmeklēšanas padome konstatēja dažāda rakstura pamatcēloņus, kas saistīti ar *Galileo* organizēšanu un pārvaldību, cilvēka faktoriem un sarežģītu un nestandarta sistēmas konfigurāciju; aicina Komisiju un Aģentūru konsekventi īstenot izmeklēšanas padomes ieteikumus, jo īpaši attiecībā uz pakalpojumu sniegšanas nepārtrauktību un *Galileo* pārvaldības optimizēšanu, kā arī labāku institucionālo saziņu ar lietotājiem un dalībvalstīm krīzes situācijās; aicina Komisiju un Aģentūru regulāri informēt budžeta izpildes apstiprinātājiestādi par turpmākajiem pasākumiem;

Personāla politika

14. norāda, ka 2019. gada 31. decembrī bija aizpildīts 92,81 % no štatu sarakstā paredzētajām vietām, proti, bija aizpildītas 129 no Savienības budžetā apstiprinātajām 139 pagaidu darbinieka vietām (salīdzinājumā ar 128 apstiprinātām amata vietām 2018. gadā); norāda, ka 2019. gadā Aģentūrā strādāja arī 55 līgumdarbinieki un 3 norīkotie valstu eksperti; norāda, ka papildus vienai jau paredzētajai amata vietai Aģentūrai 2019. gada štatu sarakstā tika piešķirtas vēl 10 papildu amata vietas;

15. pauž bažas par to, ka saskaņā ar Revīzijas palātas īpašo ziņojumu Aģentūrai ir grūtības pieņemt darbā darbiniekus ar nepieciešamajām tehniskajām zināšanām un, lai kompensētu amata vietu vai valstu ekspertu trūkumu, Aģentūra pamatuzdevumu izpildi aizvien vairāk uztic privātiem līgumslēdzējiem, no kuriem tā var kļūt atkarīga; aicina Komisiju rūpīgi izpētīt situāciju un nodrošināt Aģentūru ar nepieciešamajiem līdzekļiem, lai tā varētu pieņemt darbā vajadzīgos darbiniekus; aicina Komisiju ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par šo jautājumu;

16. atzinīgi vērtē Aģentūras centienus un jaunos pasākumus, kas ieviesti, lai piesaistītu, pieņemtu darbā un noturētu augsti kvalificētus darbiniekus;

17. pauž nožēlu, ka vēl arvien pastāv ģeogrāfiska nelīdzsvarotība Aģentūras personāla sastāvā, jo īpaši vidējā un augstākā līmeņa vadības līmenī; aicina Aģentūru nodrošināt visu dalībvalstu valstspiederīgo pienācīgu pārstāvību, vienlaikus ņemot vērā kandidātu kompetenci un nopelnus, kā norādīts Civildienesta noteikumu 27. pantā;

18. mudina Aģentūru censties izstrādāt ilgtermiņa cilvēkresursu politikas satvaru, kurā būtu risināti tādi jautājumi kā darba un privātās dzīves līdzsvars, mūžilga profesionālā orientācija un karjeras attīstība, dzimumu līdzsvars, tāldarbs, ģeogrāfiskais līdzsvars un personu ar invaliditāti pieņemšana darbā un integrācija;

19. norāda uz dzimumu līdzsvara trūkumu 2019. gadā attiecībā uz augstāko vadību (7 vīrieši un 4 sievietes) un valdi (24 vīrieši un 5 sievietes); prasa Aģentūrai turpmāk nodrošināt dzimumu līdzsvaru augstākās vadības līmenī; aicina Komisiju un dalībvalstis ņemt vērā to, cik svarīgi ir nodrošināt dzimumu līdzsvaru, izvirzot kandidātus Aģentūras valdes locekļa amatam;

20. pauž bažas par lielo Aģentūras valdes locekļu skaitu, kas apgrūtina lēmumu pieņemšanu un rada ievērojamas administratīvās izmaksas;

Ilgtspēja

21. pauž nožēlu, ka Aģentūra vēl nav pieņēmusi CO_2 samazināšanas mērķus; aicina Aģentūru izveidot videi draudzīgu darba sistēmu un samazināt savu oglekļa pēdu, enerģijas patēriņu un izveidot bezpapīra darbplūsmu;

22. pauž nožēlu, ka enerģija tiek piegādāta ar tāda operatora starpniecību, kurš nesniedz detalizētu informāciju par izmantoto enerģijas avotu procentuālo sastāvu, un ka tādēļ nevar noteikt, kā Aģentūra izmanto atjaunojamo enerģiju; aicina Aģentūru pāriet pie operatora, kas spēj sniegt detalizētu informāciju par enerģijas avotiem;

Iepirkums

23. saistībā ar Revīzijas palātas 2018. gada konstatējumu pēcpārbaudi norāda, ka pret Aģentūru ir ierosināta tiesvedība Eiropas Savienības Tiesā (EST), apstrīdot iepirkuma procedūras iznākumu attiecībā uz pamatlīgumu par *Galileo* satelītsistēmas īstenošanu laikposmā no 2017. līdz 2027. gadam 1,5 miljarda EUR apjomā; norāda, ka Eiropas Satelīttelekomunikāciju organizācija (*Eutelsat*) vairs nepiedalās šajā tiesvedībā un EST to ir atcēlusi;

24. saistībā ar Revīzijas palātas iepriekšējā gada konstatējumu pēcpārbaudi norāda, ka e-iepirkuma procedūru piedāvājumu elektroniskās iesniegšanas modulis neatbilda Aģentūras sarežģītajām iepirkuma vajadzībām, un tika nolemts, ka piedāvājumus neizsludinās elektroniski, tādējādi neizmantojot nevienu no Komisijas izstrādātajiem e-iepirkuma IT rīkiem; pēc iepazīšanās ar Aģentūras atbildi konstatē, ka Aģentūra atsāk saziņu ar Komisiju, lai izvērtētu iespēju izmantot elektroniskos iepirkumus tiem iepirkumiem, kuriem tā varētu būt vispiemērotākā; aicina Aģentūru ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par norisēm šajā jautājumā;

Pārredzamība un interešu konfliktu novēršana un pārvaldība

25. norāda, ka ne visi valdes locekļu dzīves apraksti (CV) ir publicēti Aģentūras tīmekļa vietnē; aicina Centru publicēt visu valdes locekļu CV un ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par šajā saistībā veiktajiem pasākumiem; norāda, ka valdes sekretariāts, kā arī iekšējās kontroles koordinators atgādina valdes locekļiem, ka viņiem ir jāiesniedz trūkstošie dokumenti, un aicina to darīt, un ka valdes interešu deklarācijas tiek glabātas Aģentūras dokumentu pārvaldības sistēmā;

26. norāda, ka augstākās vadības CV un interešu deklarācijas ir publicētas Aģentūras tīmekļa vietnē; tomēr norāda, ka vadības personāla CV un interešu deklarācijas nav publicētas Aģentūras tīmekļa vietnē; norāda, ka Aģentūra gaida, kad Komisija oficiāli apstiprinās īstenošanas noteikumus attiecībā uz interešu konfliktiem, lai publicētu vadības personāla CV savā tīmekļa vietnē;

27. uzsver, ka pašreizējā ētikas satvarā, ko piemēro Savienības iestādēm un aģentūrām, ir ievērojami trūkumi, jo tas ir sadrumstalots un pašreizējie noteikumi nav saskaņoti; uzsver, ka šie jautājumi būtu jārisina, izveidojot vienotu ētikas satvaru, kas nodrošinātu augstu ētikas standartu piemērošanu visās Savienības iestādēs, struktūrās, birojos un aģentūrās;

28. uzsver, ka vairākas amatpersonas aizpilda deklarācijas par interešu konflikta neesamību un sniedz pašnovērtējumu attiecībā uz ētikas normu ievērošanu; tomēr vērš uzmanību uz to, ka šādas pašdeklarācijas un pašnovērtējumi nav pietiekami un ka tādēļ ir vajadzīga papildu kontrole;

Iekšējā kontrole

29. pēc iepazīšanās ar Revīzijas palātas ziņojumu norāda, ka Aģentūra ir parakstījusi darba vienošanās ar Eiropas Kosmosa aģentūru (EKA) par *EGNOS* un *GALILEO* programmu īstenošanu, un ka 2019. gadā Aģentūra samaksāja 55,5 miljonus EUR saskaņā ar *EGNOS* darba vienošanos un 223,7 miljonus EUR saskaņā ar *GALILEO* darba vienošanos; pēc iepazīšanās ar Revīzijas palātas ziņojumu norāda, ka pastāv risks, ka Aģentūras maksājumus EKA var aprēķināt, pamatojoties uz neprecīzām izmaksām, jo nav visaptverošas *ex ante* vai *ex post* stratēģijas; pēc iepazīšanās ar Aģentūras atbildi norāda, ka tiek veikta *ex ante* pārbaude, lai apstiprinātu, ka maksājumu pieprasījumu summas atbilst attiecīgajiem darba vienošanās norādītajiem maksājumu plāniem un priekšfinansējumam un ka *ex post* kontrole nav piemērojama, jo Aģentūrai ir līgumiskas saistības veikt maksājumus; pēc iepazīšanās ar Aģentūras atbildi norāda, ka *ex post* kontroli, jo īpaši izmaksu un darbību pilnīgu saskaņošanu ar izmaksu deklarācijām, Aģentūra veiks starp 2020. un 2023. gadu;

30. pēc iepazīšanās ar Revīzijas palātas ziņojumu norāda, ka Aģentūrā ir aizkavējusies jaunās iekšējās kontroles sistēmas, ko bija paredzēts apstiprināt 2019. gadā, īstenošana un darbības nepārtrauktības plāna, par kuru Revīzijas palāta vairākkārt kopš 2015. gada ir veikusi izmeklēšanas un kuru apstiprināja tikai 2020. gada 15. maijā, apstiprināšana, tādējādi radot būtiskus iekšējus trūkumus Aģentūras procedūrās; pēc iepazīšanās ar Aģentūras atbildi norāda, ka tā plāno pabeigt iekšējās kontroles sistēmas izstrādi 2020. gadā;

31. norāda, ka Iekšējās revīzijas dienests (*IAS*) 2019. gada novembrī iesniedza revīzijas ziņojumu par *EGNOS* izmantošanu ar pieciem svarīgiem ieteikumiem un vienu problēmjautājumu, kam jāpievērš uzmanība; aicina Aģentūru ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par šajā jomā sasniegto;

32. norāda, ka iekšējās revīzijas struktūrvienība 2019. gadā veica revīziju par *GSA* personāla spēju veidošanu un, lai gan 2019. gadā šis ziņojums vēl netika pabeigts, tajā bija plānots iekļaut vienu ļoti svarīgu ieteikumu un četrus svarīgus ieteikumus; aicina Aģentūru ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par panākumiem šo ieteikumu īstenošanā;

33. norāda, ka 2019. gadā Aģentūra izraudzījās revīzijas uzņēmumu "BDO", lai veiktu trīs regulāras ārējās revīzijas par 2018. gada darbību saskaņā ar trim deleģēšanas nolīgumiem ar *DG GROW* (tagad – *DG DEFIS*), *EGNOS*, *Galileo* un pamatprogrammas "Apvārsnis 2020" dotācijām, secinot, ka *DG DEFIS* deleģētie līdzekļi ir pienācīgi izlietoti; lai gan tika atklātas dažas pārrakstīšanās kļūdas, būtisku konstatējumu nebija;

34. saistībā ar budžeta izpildes apstiprinātājiestādes iepriekšējo gadu komentāru pēcpārbaudi norāda, ka *IAS* 2018. gadā veica revīziju par IT pārvaldību *GSA* un ka Aģentūra izstrādāja rīcības plānu ar sešām darbībām, lai pievērstos jomām, kurās iespējami uzlabojumi; norāda, ka 2020. gada martā *IAS* slēdza divas darbības un Aģentūra sagatavoja visus pārējos dokumentus, kas attiecas uz atlikušajām darbībām, un Aģentūra uzskata, ka pēc sagatavotā dokumentu kopuma iesniegšanas *IAS* spēs slēgt lielāko daļu, ja ne visas, no atlikušajām darbībām; aicina Aģentūru ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par norisēm šajā jautājumā;

Citi komentāri

35. ņemot vērā budžeta izpildes apstiprinātājiestādes komentārus un konstatējumus par Aģentūras apņemšanos līdz minimumam samazināt negatīvo ietekmi, ko rada Apvienotās Karalistes lēmums izstāties no Savienības, norāda, ka daži attiecīgie līgumi no Apvienotās Karalistes darbuzņēmējiem ir nodoti uzņēmumiem, kas iedibināti kādas dalībvalsts teritorijā, un ka citi līgumi ir sasnieguši savu dabisko beigu termiņu pirms Apvienotās Karalistes izstāšanās dienas, un ka *Galileo* drošības uzraudzības centra rezerves mītne ir pārcelta no Apvienotās Karalistes uz Spāniju, nodrošinot pakalpojumu nepārtrauktību;

36. attiecībā uz pārējiem horizontāla rakstura konstatējumiem, kas pievienoti lēmumam par budžeta izpildes apstiprināšanu, atsaucas uz 2021. gada 29. aprīļa rezolūciju par aģentūru sniegumu, finanšu pārvaldību un kontroli ([3]).

([3]) Pieņemtie teksti, P9_TA(2021)0215.