EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1618

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske GNSS-Agentur for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske GNSS-Agentur for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0074/2021),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske GNSS-Agentur (»agenturet«) for regnskabsåret 2019 ifølge dets opgørelse over indtægter og udgifter ([1]) var på 33 589 862,79 EUR, hvilket svarer til en stigning på 4,22 % i forhold til 2018; der henviser til, at agenturets budget primært stammer fra Unionens budget ([2]);

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2019 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2019 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 100 %, hvilket er det samme som i 2018; bemærker endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var på 85,95 %, hvilket er en stigning på 2,22 % i forhold til 2018;

2. bemærker, at agenturet ud over sit hovedbudget fortsat forvaltede et stort delegeret budget i 2018 for at tage hensyn til den europæiske geostationære navigations-overlay-tjeneste (EGNOS), Galileo-delegationsaftalen, delegationsaftalen for den statsregulerede tjeneste og Horisont 2020-delegationsaftalen; bemærker, at der i 2019 blev forpligtet et samlet beløb på 290 696 766,98 EUR på det delegerede budget, og at der blev foretaget betalinger for 523 494 171,23 EUR;

Performance

3. bemærker, at agenturet anvender visse foranstaltninger som centrale resultatindikatorer til at vurdere merværdien af sine aktiviteter og andre foranstaltninger til at forbedre budgetforvaltningen såsom procentandelen af foretagne vellykkede uafhængige sårbarhedsvurderinger og forpligtelses- og betalingsraten inden for fastsatte tidsfrister;

4. glæder sig over, at agenturet siden 2015 har uddelegeret sine regnskabstjenester til Kommissionen, og at det deler den interne revisionsfunktion med Det Europæiske Kemikalieagentur; opfordrer agenturet til at søge yderligere og bredere samarbejde med EU-agenturerne;

5. opfordrer agenturet til fortsat at udvikle sine synergier og til at øge samarbejdet og udvekslingen af god praksis med andre EU-agenturer med henblik på at forbedre effektiviteten på områder som menneskelige ressourcer, bygningsforvaltning, IT-tjenester og sikkerhed;

6. bemærker, at der i juli 2019 i agenturet indtraf en hændelse, der resulterede i en seks dages driftsafbrydelse af Galileo-tjenesterne, hvilket førte til, at der blev iværksat hastegenoprettelsesprocedurer i den berørte Galileo-infrastruktur; bemærker, at agenturets sikkerhedsakkrediteringsudvalg gennemgik sagen om driftsafbrydelserne af tjenesten i 2018-2019, med særlig opmærksomhed på driftsafbrydelsen i juli 2019, og udsendte en række punkter og foranstaltninger, der skulle tages op for at gøre systemet mere robust; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

([1]) EUT C 430 af 20.12.2019, s. 12.
([2]) EUT C 430 af 20.12.2019, s. 12.

7. bemærker, at fire nye satellitter blev taget i drift i februar 2019;

8. bemærker, at MyGalileoApp-konkurrencen i 2019, som omfattede omkring 150 teams, tildelte en økonomisk pris for tre nye innovative anvendelser af Galileo, som støtter nystartede virksomheder i Unionen og unge innovatorer i at øge deres forretningspotentiale;

9. bemærker, at agenturet ifølge Revisionsrettens særberetning om EU-agenturernes fremtid (Revisionsrettens særberetning) i praksis har meget begrænset autonomi, eftersom dets hovedopgave er at varetage driften af det globale satellitnavigationssystem Galileo i overensstemmelse med en bidragsaftale med Kommissionen; opfordrer Kommissionen til at revidere agenturets autonomi, navnlig med hensyn til dets beføjelser til at gennemføre bidragsaftalen ved hjælp af en række komplekse kontrakter med industripartnere og offentlige enheder; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

10. bemærker, at agenturet ifølge Revisionsrettens særberetning efter den revision, der blev foretaget mellem marts og september 2019, i væsentlig grad er nødt til at forbedre sit samarbejde med medlemsstaterne, internationale organer og andre EU-agenturer, da det blev bemærket, at agenturet kun havde begrænsede oplysninger om medlemsstaternes strategier og foranstaltninger til støtte for udbredelsen af Galileotjenester; opfordrer kraftigt agenturet til at øge sit samarbejde og sin videndeling med medlemsstaterne, internationale organer og andre EU-agenturer med henblik på at øge udbredelsen af Galileotjenester og forfølge det fælles mål om at gennemføre Unionens politikker i EU-borgernes interesse; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

11. understreger vigtigheden af at øge digitaliseringen af agenturet for så vidt angår den interne drift og forvaltningsprocedurerne; understreger nødvendigheden af, at agenturet fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på for enhver pris at undgå en digital kløft mellem agenturerne; henleder imidlertid opmærksomheden på behovet for at træffe alle de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger for at undgå enhver risiko med hensyn til onlinesikkerheden af de behandlede oplysninger; minder også om vigtigheden af, at agenturet udvikler større synlighed i medierne, på internettet og på de sociale medier for at udbrede kendskabet til dets arbejde;

Galileo-hændelse

12. beklager, at der den 10. juli 2019 i forbindelse med en opgradering af systemet indtraf en driftshændelse i Galileos jordbaserede infrastruktur, og at den resulterede i en seks dages afbrydelse af Galileos oprindelige navigations- og tidsbestemmelsestjenester; glæder sig imidlertid over, at Kommissionen har nedsat et uafhængigt undersøgelsesudvalg til at undersøge hændelsen og fremsætte anbefalinger for at undgå lignende hændelser i fremtiden;

13. minder om, at undersøgelsesudvalget opdagede en fejlhåndtering, en teknisk uregelmæssighed i et udstyr og en ikke-standardiseret konfiguration af det udstyr, der var genstand for uregelmæssigheden, og minder om, at undersøgelsespanelet identificerede grundlæggende årsager af forskellig art i forbindelse med organisationen og forvaltningen af Galileo, menneskelige faktorer, kompleks og ikke-standardiseret systemkonfiguration; opfordrer Kommissionen og agenturet til systematisk at følge op på undersøgelsesudvalgets anbefalinger, navnlig med hensyn til tjenestens kontinuitet og optimering af styringen af Galileo samt sikring af bedre institutionel kommunikation til brugere og medlemsstater i krisesituationer; opfordrer Kommissionen og agenturet til regelmæssigt at underrette dechargemyndigheden om opfølgningsforanstaltningerne;

Personalepolitik

14. bemærker, at stillingsfortegnelsen var gennemført med 92,81 % pr. 31. december 2019, med 129 midlertidigt ansatte ud af de 139 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 128 godkendte stillinger i 2018); bemærker endvidere, at 55 kontraktansatte og tre udstationerede nationale eksperter arbejdede for agenturet i 2019; bemærker, at agenturet fik tildelt ti yderligere stillinger til sin stillingsfortegnelse for 2019 ud over den ene stilling, der allerede var planlagt;

15. er bekymret over, at agenturet ifølge Revisionsrettens særberetning kæmper for at rekruttere personale med den nødvendige tekniske ekspertise og for at kompensere for mangel på stillinger eller nationale eksperter, og at agenturet i stigende grad outsourcer kerneopgaver til private kontrahenter, som det så muligvis kan blive afhængigt af; opfordrer Kommissionen til nøje at undersøge situationen og give agenturet de nødvendige midler til at ansætte det nødvendige personale; opfordrer Kommissionen til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om dette spørgsmål;

16. glæder sig over agenturets indsats og de nye foranstaltninger, der er indført for at tiltrække, rekruttere og fastholde højt kvalificeret personale;

17. beklager de vedvarende geografiske ubalancer i sammensætningen af agenturets personale, navnlig på mellemleder- og toplederniveau; opfordrer agenturet til at etablere en passende repræsentation af statsborgere fra alle medlemsstater, samtidig med at kandidaternes kompetencer og kvalifikationer respekteres som anført i artikel 27 i tjenestemandsvedtægten;

18. opfordrer agenturet til at stræbe efter at udvikle en langsigtet politisk ramme for menneskelige ressourcer, som tager fat på balancen mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og karriereudvikling, kønsbalance, telearbejde, geografisk balance og rekruttering og integration af personer med handicap;

19. noterer sig den ulige kønsfordeling i 2019 i den øverste ledelse (syv mænd og fire kvinder) og i bestyrelsen (24 mænd og fem kvinder); anmoder agenturet om at sikre kønsbalance på det øverste ledelsesniveau i fremtiden; anmoder Kommissionen og medlemsstaterne om at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller medlemmer til agenturets bestyrelse;

20. er bekymret over, at agenturets bestyrelse er meget stor, hvilket vanskeliggør beslutningstagningen og medfører betydelige administrative omkostninger;

Bæredygtighed

21. beklager, at agenturet endnu ikke har vedtaget CO_2-reduktionsmål; opfordrer agenturet til at oprette miljøvenlige rammer for arbejdet, til at reducere dets kulstoffodaftryk og energiforbrug og til at udvikle en papirløs arbejdsgang;

22. beklager, at andelen af energikilder i forbindelse med den energi, der leveres via en operatør, ikke angives i nærmere detaljer, og at agenturets anvendelse af vedvarende energi derfor ikke kan bestemmes; opfordrer agenturet til at skifte til en operatør, der er i stand til at tilvejebringe nærmere oplysninger om energikilderne;

Udbud

23. bemærker med hensyn til opfølgningen på Revisionsrettens konklusioner i 2018, at der var blevet anlagt sag mod agenturet ved Den Europæiske Unions Domstol (EU-Domstolen) og gjort indsigelse mod resultatet af udbudsproceduren for en rammekontrakt om gennemførelsen af Galileosatellitsystemet i perioden 2017-2027, som beløb sig til 1,5 mia. EUR; bemærker, at sagen blev opgivet af Eutelsat og annulleret af EU-Domstolen;

24. bemærker med hensyn til opfølgningen på Revisionsrettens resultater fra tidligere år, at e-udbudsprocedurernes e-submissionsmodul ikke adresserede agenturets komplekse udbudsbehov, og at det blev besluttet, at udbud ikke vil blive gennemført elektronisk, og at ingen af de IT-værktøjer til e-udbud, som Kommissionen har udviklet, således anvendes; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at agenturet genoptager kontakterne med Kommissionen for at vurdere muligheden for at anvende elektroniske udbud i forbindelse med de udbud, hvor det kan være mest hensigtsmæssigt; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

25. bemærker, at ikke alle CV'er for bestyrelsesmedlemmer er blevet offentliggjort på agenturets websted; gentager sine opfordringer til agenturet om at offentliggøre CV'erne for alle medlemmer af bestyrelsen og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de foranstaltninger, der er iværksat i denne henseende; bemærker, at bestyrelsens sekretariat og den interne kontrolkoordinator minder om og indtrængende opfordrer bestyrelsesmedlemmerne til at indsende manglende dokumenter, og at interesseerklæringer fra bestyrelsen opbevares i agenturets dokumenthåndteringssystem;

26. bemærker, at CV'er for og interesseerklæringer fra den øverste ledelse er offentliggjort på agenturets websted; bemærker dog, at CV'er for og interesseerklæringer fra ledende medarbejdere ikke er offentliggjort på agenturets websted; bemærker, at agenturet afventer Kommissionens formelle gennemførelsesgodkendelse af gennemførelsesbestemmelserne vedrørende interessekonflikter for at kunne offentliggøre CV'erne for ledende medarbejdere på sit websted;

27. understreger, at de nuværende etiske rammer for Unionens institutioner og agenturer har en del alvorlige mangler som følge af deres fragmentering og den manglende sammenhæng mellem de eksisterende bestemmelser; fremhæver, at disse spørgsmål bør løses ved, at der etableres fælles etiske rammer, som sikrer anvendelsen af høje etiske standarder for alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer;

28. understreger, at visse tjenestemænd selv udfylder erklæringer om fravær af interessekonflikter og foretager selvevalueringer vedrørende overholdelse af etiske standarder; understreger imidlertid, at sådanne egenerklæringer og selvevalueringer ikke er tilstrækkelige, og at der derfor er behov for yderligere kontrol;

Intern kontrol

29. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at agenturet har indgået samarbejdsordninger med Den Europæiske Rumorganisation (ESA) om gennemførelsen af EGNOS- og Galileo-programmerne, og at agenturet i 2019 betalte 55,5 mio. EUR under EGNOS-arbejdsaftalen og 223,7 mio. EUR under Galileo-samarbejdsaftalen; noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at der er risiko for, at agenturets betalinger til ESA muligvis beregnes på grundlag af unøjagtige omkostninger som følge af manglen på en omfattende forudgående eller efterfølgende strategi; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at der foretages forudgående kontrol for at bekræfte, at beløbene for betalingsanmodninger er i overensstemmelse med de respektive betalingsplaner og den respektive forfinansiering, der er fastsat i arbejdsaftalerne, og at efterfølgende kontrol ikke finder anvendelse, da agenturet har en kontraktlig forpligtelse til at betale; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at det mellem 2020 og 2023 vil foretage efterfølgende kontrol, navnlig fuldstændig afstemning af omkostninger og aktiviteter i forhold til omkostningsanmeldelser;

30. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at agenturet oplever forsinkelser i gennemførelsen af sin nye struktur for intern kontrol, som efter planen skulle godkendes i 2019, og i forbindelse med godkendelsen af sin forretningskontinuitetsplan, som siden 2015 har været genstand for opfølgende undersøgelser hos Revisionsretten, og som først blev godkendt den 15. maj 2020, hvilket udgør væsentlige interne svagheder i agenturets procedurer; noterer sig på baggrund af agenturets svar, at det agter at færdiggøre sin interne kontrolramme i 2020;

31. bemærker, at den interne revisionstjeneste (IAS) i november 2019 fremlagde en revisionsrapport om EGNOS Exploitation med fem vigtige anbefalinger og et spørgsmål, der skulle drøftes; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der gøres i denne forbindelse;

32. bemærker, at den interne revisionsfunktion gennemførte en revision af »kapacitetsopbygningen for GSA's personale« i 2019, selv om rapporten ikke var færdiggjort i 2019, men efter planen skulle indeholde en meget vigtig og fire vigtige anbefalinger; opfordrer agenturet til at underrette dechargemyndigheden om de fremskridt, der gøres i forbindelse med gennemførelsen af disse anbefalinger;

33. bemærker, at agenturet i 2019 valgte revisionsfirmaet BDO til at udføre de tre sædvanlige eksterne revisioner af aktiviteterne i 2018 i henhold til tre bidragsaftaler med GD GROW (nu DEFIS), EGNOS, Galileo- og Horisont 2020-tilskud, og konkluderede, at de midler, som GD DEFIS havde uddelegeret, var blevet anvendt korrekt; selv om der blev konstateret visse skrivefejl, var der ingen væsentlige revisionsresultater;

34. bemærker med hensyn til opfølgningsforanstaltningerne vedrørende dechargemyndighedens bemærkninger i de foregående år, at IAS gennemførte en revision om »IT Governance in GSA« (IT-forvaltning i GSA) i 2018, og at agenturet udarbejdede en handlingsplan med seks foranstaltninger til at adressere potentielle områder, hvor der kan ske forbedringer; bemærker, at IAS i marts 2020 afsluttede to foranstaltninger, og at agenturet udarbejdede al øvrig dokumentation, der var relevant for de resterende foranstaltninger, og at agenturet mener, at IAS efter fremlæggelsen af den udarbejdede pakke vil være i stand til at afslutte de fleste af, om ikke alle, de resterende foranstaltninger; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen på dette område;

Øvrige bemærkninger

35. bemærker i lyset af dechargemyndighedens bemærkninger og iagttagelser vedrørende agenturets tilsagn om at minimere eventuelle negative virkninger af Det Forenede Kongeriges beslutning om at udtræde af Unionen, at nogle af de berørte kontrakter er blevet omfordelt fra britiske kontrahenter til virksomheder, der er etableret på en af medlemsstaternes område, og at andre kontrakter er udløbet som planlagt inden udtrædelsesdatoen, og backup-faciliteten for Galileos sikkerhedsovervågningscenter er blevet flyttet fra Det Forenede Kongerige til Spanien, hvilket sikrer kontinuitet i tjenesterne;

36. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 29. april 2021 ([3]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([3]) Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0215.