РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1618 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 29 април 2021 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за ГНСС за финансовата 2019 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за ГНСС за финансовата 2019 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0074/2021),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Европейската агенция за ГНСС („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2019 година възлиза на 33 589 862,79 EUR, което представлява увеличение с 4,22% спрямо 2018 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява основно от бюджета на Съюза ([2]);

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 100%, което представлява същата степен, както през 2018 г.; отбелязва освен това, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е била 85,95%, което представлява увеличение с 2,22% спрямо 2018 г.;

2. отбелязва, че в допълнение към основния си бюджет Агенцията е продължила да управлява голяма сума от делегирания бюджет през 2018 г. с оглед на експлоатацията на Европейската геостационарна служба за навигационно покритие (EGNOS), споразумението за делегиране относно „Галилео“, споразумението за делегиране относно публично регулираната услуга и споразумението за делегиране относно „Хоризонт 2020“; отбелязва, че през 2019 г. са поети задължения за общо 290 696 766,98 EUR от делегирания бюджет и са извършени плащания за 523 494 171,23 EUR;

Резултати от дейността

3. отбелязва, че Агенцията използва определени мерки като ключови показатели за ефективност, за да оцени добавената стойност, осигурявана от нейните дейности, и други мерки, за да подобри бюджетното си управление, като например процент на извършените независими оценки на уязвимостите и степен на изпълнение на поетите задължения и плащанията в определените за това срокове;

4. приветства факта, че Агенцията възлага счетоводните си услуги на Комисията от 2015 г. насам и че споделя структурата за вътрешен одит с Европейската агенция по химикали; насърчава Агенцията да се стреми към по-нататъшно и по-широко сътрудничество с агенциите на Съюза;

5. призовава Агенцията да продължи да развива своите полезни взаимодействия и да засили сътрудничеството и обмена на добри практики с други агенции на Съюза с цел подобряване на ефективността в области като човешките ресурси, управлението на сгради, ИТ услугите и сигурността;

6. отбелязва, че през юли 2019 г. Агенцията е претърпяла инцидент, вследствие на който се стигна до шестдневно прекъсване на услугите на „Галилео“, довело до задействането на спешни процедури за възстановяване в засегнатата инфраструктура на „Галилео“; отбелязва, че Съветът за акредитация на сигурността на Агенцията е анализирал досието за прекъсванията на услугите за периода 2018 – 2019 г., като е обърнал специално внимание на това през юли 2019 г. и е посочил редица въпроси и действия, които трябва да бъдат разгледани, за да се повиши надеждността на системата; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

([1]) ОВ C 430, 20.12.2019 г., стр. 12.
([2]) ОВ C 430, 20.12.2019 г., стр. 12.

7. отбелязва, че през февруари 2019 г. бяха пуснати в експлоатация четири нови спътника;

8. отбелязва, че вследствие на конкурса MyGalileoApp през 2019 г., в който участваха около 150 екипа, беше присъдена финансова награда за 3 нови иновативни приложения на „Галилео“, като по този начин бяха подкрепени стартиращи предприятия и млади новатори в Съюза с оглед на увеличаването на техния бизнес потенциал;

9. отбелязва, че според Специалния доклад на Палатата относно бъдещето на агенциите („Специалния доклад на Палатата“) Агенцията има много ограничена автономност на практика, тъй като основната ѝ задача е експлоатацията на глобалната навигационна спътникова система „Галилео“ по силата на споразумение за делегиране с Комисията; призовава Комисията да направи преглед на автономността на Агенцията, по-специално по отношение на нейните правомощия за изпълнение на споразумението за делегиране чрез редица комплексни договори с партньори от промишления сектор и субекти от публичния сектор; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

10. отбелязва, че според Специалния доклад на Палатата след одита, проведен между март и септември 2019 г., Агенцията трябва да подобри значително сътрудничеството си с държавите членки, международните органи и други агенции на Съюза, тъй като беше отбелязано, че Агенцията разполага само с ограничена информация относно стратегиите и действията на държавите членки в подкрепа на използването на услугите на „Галилео“; силно насърчава Агенцията да засили сътрудничеството си и обмена на знания с държавите членки, международните органи и другите агенции на Съюза, за да увеличи използването на услугите на „Галилео“ и да преследва общата цел за изпълнение на политиките на Съюза в интерес на гражданите на Съюза; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

11. подчертава, че е важно да се увеличи цифровизацията на Агенцията по отношение на вътрешните операции и управленските процедури; подчертава необходимостта Агенцията да продължи да бъде проактивна в това отношение, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите; обръща внимание обаче на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработената информация; припомня също така, че е важно Агенцията да развива по-голяма видимост в медиите, в интернет и в социалните медии, за да популяризира работата си;

Инцидент с „Галилео“

12. изразява съжаление, че на 10 юли 2019 г. по време на системна актуализация е възникнал инцидент с услугите в наземната инфраструктура на „Галилео“, който е довел до шестдневно прекъсване на първоначалните услуги за навигация и определяне на времето на „Галилео“; въпреки това приветства факта, че Комисията е създала независим съвет за разследване, който да разследва инцидента и да даде препоръки за избягване на подобни инциденти в бъдеще;

13. припомня, че съветът за разследване е установил неправилна манипулация, техническа аномалия в оборудването и нестандартна конфигурация на оборудването, в което е възникнала аномалията; припомня, че съветът за разследване е установил първопричини от различно естество, свързани с организацията и управлението на „Галилео“, човешките фактори, сложната и нестандартна конфигурация на системата; призовава Комисията и Агенцията да следват последователно препоръките на съвета за разследване, особено по отношение на непрекъснатостта на услугата и оптимизирането на управлението на „Галилео“, както и да гарантират по-добра институционална комуникация с ползвателите и държавите членки при кризисни ситуации; приканва Комисията и Агенцията да информират редовно органа по освобождаване от отговорност за последващите действия;

Политика относно персонала

14. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. щатното разписание е било изпълнено на 92,81%, като са били назначени 129 срочно наети служители от общо 139-те свободни работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 128 разрешени длъжности през 2018 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Агенцията са работили 55 договорно наети служители и 3 командировани национални експерти; отбелязва, че на Агенцията са били разпределени 10 допълнителни длъжности за щатното ѝ разписание за 2019 г. в допълнение към вече предвидената една длъжност;

15. изразява загриженост, че според Специалния доклад на Палатата Агенцията изпитва затруднения при набирането на персонал с необходимия технически опит, и за да се компенсира недостигът на длъжностни лица или национални експерти, Агенцията все по-често възлага основни задачи на частни изпълнители, от които впоследствие може да стане зависима; призовава Комисията да проучи внимателно положението и да предостави на Агенцията необходимите средства за набиране на нужния персонал; призовава Комисията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно този въпрос;

16. приветства усилията на Агенцията и въведените нови мерки за привличане, набиране и задържане на висококвалифициран персонал;

17. изразява съжаление относно географските дисбаланси, които продължават да съществуват в състава на персонала на Агенцията, особено на средно и висше управленско равнище; призовава Агенцията да установи подходящо представителство на гражданите на всички държави членки, като същевременно зачита компетенциите и заслугите на кандидатите, както е посочено в член 27 от Правилника за длъжностните лица;

18. насърчава Агенцията да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;

19. отбелязва липсата на баланс между половете през 2019 г. сред висшето ръководство (7 мъже и 4 жени) и в административния съвет (24 мъже и 5 жени); призовава Агенцията да осигури баланс между половете на висше управленско равнище в бъдеще; призовава Комисията и държавите членки, при номинирането на членове на управителния съвет на Агенцията, да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете;

20. изразява загриженост относно големия състав на управителния съвет на Агенцията, който затруднява вземането на решения и поражда значителни административни разходи;

Устойчивост

21. изразява съжаление, че Агенцията все още не е приела цели за намаляване на емисиите на CO_2; призовава Агенцията да създаде екологосъобразна рамка за работа, да намали въглеродния си отпечатък и потреблението си на енергия и да развие работен процес без документи на хартиен носител;

22. изразява съжаление, че енергията се доставя от оператор, който не предоставя подробна информация за дела на енергийните източници, и че поради това не може да се определи използването на възобновяема енергия от Агенцията; приканва Агенцията да премине към оператор, който е в състояние да предостави подробна информация относно енергийните източници;

Обществени поръчки

23. отбелязва, по отношение на проследяването на изпълнението във връзка с констатациите на Палатата през 2018 г., че срещу Агенцията е образувано съдебно производство в Съда на Европейския съюз (Съда на ЕС), с което се оспорва резултатът от процедурата за възлагане на обществена поръчка за рамково споразумение относно експлоатацията на сателитната система „Галилео“ за периода 2017 – 2027 г. на стойност 1,5 милиарда евро; отбелязва, че делото е прекратено от Eutelsat и е отменено от Съда на ЕС;

24. отбелязва, по отношение на проследяването на изпълнението във връзка с констатациите на Палатата от предходната година, че модулът за електронно подаване на оферти по процедурите за електронни обществени поръчки не отговаря на сложните нужди на Агенцията при възлагането на обществени поръчки и е взето решение офертите да не се подават по електронен път, вследствие на което не се използва нито един от разработените от Комисията ИТ инструменти за електронни обществени поръчки; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че Агенцията възобновява контактите си с Комисията, за да направи оценка на възможността за използване на електронни тръжни процедури за онези обществени поръчки, за които това може да бъде най-подходящо; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

25. отбелязва, че не всички автобиографии на членовете на административния съвет са публикувани на уебсайта на Агенцията; отново призовава Агенцията да публикува автобиографиите на всички членове на административния съвет и да докладва на органа по освобождаване от отговорност за действията, предприети в това отношение; отбелязва, че секретариатът на административния съвет, както и координаторът за вътрешен контрол припомнят и настоятелно призовават членовете на административния съвет да представят липсващите документи и че декларациите за интереси на административния съвет се съхраняват в системата на Агенцията за управление на документи;

26. отбелязва, че автобиографиите и декларациите за интереси на висшето ръководство са публикувани на уебсайта на Агенцията; отбелязва обаче, че автобиографиите и декларациите за интереси на ръководния персонал не са публикувани на уебсайта на Агенцията; отбелязва, че Агенцията очаква официалното одобрение от Комисията на правилата за прилагане относно конфликтите на интереси, за да публикува автобиографиите на ръководния персонал на уебсайта си;

27. подчертава факта, че настоящата етична рамка, приложима за институциите и агенциите на Съюза, страда от значителни недостатъци поради своята разпокъсаност и липса на съгласуваност между съществуващите разпоредби; подчертава, че тези въпроси следва да бъдат разгледани чрез създаване на обща етична рамка, която да гарантира прилагането на високи етични стандарти за всички институции, органи, служби и агенции на Съюза;

28. подчертава, че някои длъжностни лица попълват декларации за липса на конфликт на интереси и предоставят самооценки по отношение на спазването на етичните стандарти; подчертава обаче, че такива лични декларации и самооценки не са достатъчни и че следователно е необходим допълнителен контрол;

Вътрешен контрол

29. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че Агенцията е подписала работни споразумения с Европейската космическа агенция (ЕКА) относно изпълнението на програмите EGNOS и „Галилео“ и през 2019 г. е изплатила 55,5 милиона евро по работното споразумение за EGNOS и 223,7 милиона евро по работното споразумение за „Галилео“; отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че съществува риск плащанията на Агенцията към ЕКА да бъдат изчислени въз основа на неточни разходи поради липсата на всеобхватна стратегия за извършването на предварителни или последващи проверки; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че се извършват предварителни проверки, за да се потвърди, че сумите по исканията за плащане отговарят на съответните планове за плащане и предварително финансиране, посочени в работните споразумения, и че последващите проверки не са приложими, тъй като Агенцията има договорно задължение да плати; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че от 2020 до 2023 г. Агенцията извършва последващи проверки, и по-специално пълно равняване на разходите и дейностите с декларациите за разходи;

30. отбелязва въз основа на доклада на Палатата, че Агенцията отчита забавяния в прилагането на новата си рамка за вътрешен контрол, която трябваше да бъде одобрена през 2019 г., и в одобряването на плана си за непрекъснатост на дейността, който е предмет на последващи запитвания от страна на Палатата от 2015 г. насам и е одобрен едва на 15 май 2020 г., което свидетелства за наличието на значими вътрешни слабости в процедурите на Агенцията; отбелязва въз основа на отговора на Агенцията, че тя възнамерява да финализира своята рамка за вътрешен контрол през 2020 г.;

31. отбелязва, че през ноември 2019 г. Службата за вътрешен одит (IAS) е изготвила одитен доклад относно експлоатацията на EGNOS с пет важни препоръки и един въпрос, който е бил определен за разглеждане; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за постигнатия в това отношение напредък;

32. отбелязва, че структурата за вътрешен одит е извършила одит на тема „Изграждане на капацитет на персонала на Европейската агенция за ГНСС“ през 2019 г. и въпреки че докладът не е завършен през 2019 г., се планираше да включи една много важна и четири важни препоръки; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за напредъка, постигнат във връзка с изпълнението на тези препоръки;

33. отбелязва, че през 2019 г. Агенцията е избрала одиторско дружество BDO, което да извърши трите обичайни външни одита на дейността през 2018 г. съгласно три споразумения за делегиране с ГД GROW (понастоящем DEFIS) във връзка с безвъзмездните средства за EGNOS, „Галилео“ и „Хоризонт 2020“, които заключават, че делегираните от ГД DEFIS средства са били правилно изразходвани; въпреки че са открити някои технически грешки, не са направени съществени констатации;

34. отбелязва, по отношение на последващите действия във връзка с коментарите на органа по освобождаване от отговорност през предходните години, че Службата за вътрешен одит е извършила одит на тема „Управление на ИТ в Европейската агенция за ГНСС“ през 2018 г. и че Агенцията е изготвила план за действие с шест действия за областите, в които е възможно да се извършат подобрения; отбелязва, че през март 2020 г. Службата за вътрешен одит е приключила две действия, а Агенцията е подготвила всички други документи, свързани с оставащите действия, и че Агенцията счита, че след представянето на подготвения пакет Службата за вътрешен одит ще може да приключи повечето, ако не и всички, оставащи действия; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

Други коментари

35. отбелязва, с оглед на коментарите и забележките на органа по освобождаване от отговорност във връзка с ангажимента на Агенцията да сведе до минимум всяко отрицателно въздействие от решението на Обединеното кралство да се оттегли от Съюза, че някои засегнати договори са били прехвърлени от изпълнители от Обединеното кралство към дружества, установени на територията на една от държавите членки, а други договори са изтекли по естествен път преди датата на оттегляне, както и че резервният център за наблюдение на сигурността на „Галилео“ е преместен от Обединеното кралство в Испания, гарантирайки непрекъснатост на услугите;

36. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 29 април 2021 г. ([3]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([3]) Приети текстове, P9_TA(2021)0215.