C/2025/6445

3.12.2025.

PREPORUKA EUROPSKOG ODBORA ZA SISTEMSKE RIZIKE

od 4. studenoga 2025.

o izmjeni Preporuke ESRB/2015/2 o procjeni prekograničnih učinaka mjera makrobonitetne politike i o dobrovoljnoj uzajamnosti za mjere makrobonitetne politike

(ESRB/2025/10)

(C/2025/6445)

OPĆI ODBOR EUROPSKOG ODBORA ZA SISTEMSKE RIZIKE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Sporazum o Europskom gospodarskom prostoru ([1]), a posebno njegov Prilog IX.,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 1092/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o makrobonitetnom nadzoru financijskog sustava Europske unije i osnivanju Europskog odbora za sistemske rizike ([2]), a posebno njezin članak 3. i članke od 16. do 18.,

uzimajući u obzir Direktivu 2013/36/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o pristupanju djelatnosti kreditnih institucija i bonitetnom nadzoru nad kreditnim institucijama, izmjeni Direktive 2002/87/EZ te stavljanju izvan snage direktiva 2006/48/EZ i 2006/49/EZ ([3]), a posebno njezin odjeljak I. poglavlja 4. glave VII.,

uzimajući u obzir Odluku ESRB/2011/1 Europskog odbora za sistemske rizike od 20. siječnja 2011. o donošenju Poslovnika Europskog odbora za sistemske rizike ([4]), a posebno njezine članke od 18. do 20.,

budući da:

(1) Kako bi se osigurale učinkovite i dosljedne nacionalne mjere makrobonitetne politike, važno je dopuniti priznavanje koje se zahtijeva na temelju prava Europske unije dobrovoljnom uzajamnošću.

(2) Cilj je okvira za dobrovoljnu uzajamnost za mjere makrobonitetne politike, utvrđen Preporukom ESRB/2015/2 Europskog odbora za sistemske rizike ([5]), osigurati da se sve mjere makrobonitetne politike, koje se temelje na izloženosti i koje se primjenjuju u jednoj državi članici, uzajamno primjenjuju u drugim državama članicama.

(3) Austrijsko tijelo za financijska tržišta (FMA), koje djeluje kao imenovano tijelo za potrebe članka 133. stavka 9. Direktive 2013/36/EU, obavijestilo je 20. svibnja 2025 ([6]). Europski odbor za sistemske rizike (ESRB) o svojoj namjeri da od 1. srpnja 2025. aktivira stopu sektorskog zaštitnog sloja za sistemski rizik (sSyRB) od 1 % za sve relevantne izloženosti prema nefinancijskim društvima u građevinskom sektoru i sektoru nekretnina koja se nalaze u Austriji, utvrđene na temelju statističke klasifikacije njihovih ekonomskih djelatnosti utvrđene u Uredbi (EZ) 1893/2006 ([7]), uz iznimku udruženja za stanovanje s ograničenom dobiti.

(4) U obavijesti Udruge od ESRB-a je zatraženo i da preporuči uzajamnost stope zaštitnog sloja za sistemski rizik na konsolidiranoj, potkonsolidiranoj i pojedinačnoj osnovi, u skladu s člankom 134. stavkom 5. Direktive 2013/36/EU.

([1]) SL L 1, 3.1.1994., str. 3., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj.
([2]) SL L 331, 15.12.2010., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj.
([3]) SL L 176, 27.6.2013., str. 338., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1999/2157/oj.
([4]) SL C 58, 24.2.2011., str. 4.
([5]) Preporuka ESRB/2015/2 Europskog odbora za sistemske rizike od 15. prosinca 2015. o procjeni prekograničnih učinaka mjera makrobonitetne politike i o dobrovoljnoj uzajamnosti za mjere makrobonitetne politike (SL C 97, 12.3.2016., str. 9.).
([6]) Posuvremenjena inačica obavijesti dostavljena je ESRB-u 13. lipnja 2025.
([7]) Uredba br. 1893/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. o utvrđivanju statističke klasifikacije ekonomskih djelatnosti NACE Revision 2 te izmjeni Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3037/90 kao i određenih uredbi EZ-a o posebnim statističkim područjima (SL L 393, 30.12.2006., str. 1.).LI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).

(5) U Preporuci ESRB/2015/2 Europskog odbora za sistemske rizike, kako je izmijenjena Preporukom ESRB/2017/4 ([8]), preporučuje se da odgovarajuće tijelo koje aktivira mjeru makrobonitetne politike, prilikom podnošenja zahtjeva ESRB-u za uzajamnu primjenu mjera, predloži prag značajnosti ispod kojeg se izloženost pojedinačnog pružatelja financijskih usluga prema utvrđenom makrobonitetnom riziku, u državi u kojoj tijelo za primjenu mjera provodi mjere makrobonitetne politike, može smatrati da nije značajna. ESRB može preporučiti drugi prag ako to smatra potrebnim. Prag značajnosti za uzajamnu primjenu sSyRB-a utvrđen je na 100 milijuna EUR specifičnih za pojedinu instituciju i trebao bi se primjenjivati na konsolidiranoj, potkonsolidiranoj i pojedinačnoj osnovi.

(6) Uzajamnost makrobonitetnih kapitalnih zahtjeva koje su aktivirala tijela drugih država članica, na konsolidiranoj, potkonsolidiranoj i pojedinačnoj osnovi, neovisno o tome drže li se dotične izloženosti preko društava kćeri ili podružnica ili proizlaze iz izravnog prekograničnog kreditiranja, ograničava prelijevanja i regulatornu arbitražu, rješava sistemske rizike i time promiče ukupnu učinkovitost makrobonitetne politike. To se postiže osiguravanjem da se povećani rizici rješavaju ne samo u državi članici koja je uvela syRB nego i u drugim državama članicama u kojima su bankarske grupe izložene tim povećanim rizicima. Priznavanje bi stoga trebalo biti usmjereno i na osiguravanje dovoljne otpornosti bankovnih grupa koje su izložene tim sistemskim rizicima. Stoga bi se makrobonitetni kapitalni zahtjevi, koji proizlaze iz odluke o priznavanju mjera makrobonitetne politike drugih država članica, općenito trebali primjenjivati na konsolidiranoj, potkonsolidiranoj i pojedinačnoj osnovi.

(7) Za priznavanje austrijske stope sSyRB-a koju je zatražila FMA, relevantna nadležna i/ili imenovana tijela druge države članice mogu odrediti stopu sSyRB-a u skladu s člankom 133. stavkom 4. i člankom 134. stavkom 1. Direktive 2013/36/EU.

(8) Preporuku ESRB/2015/2 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIO JE OVU PREPORUKU:

IZMJENE

Preporuka ESRB/2015/2 mijenja se kako slijedi:

1. u odjeljku 1. potpreporuci C(1), ispred belgijske mjere i njezina naslova „Belgija” umeću se sljedeća mjera i njezin naslov „Austrija”:

„Austrija:

— sektorski zaštitni sloj za sistemski rizik od 1 %; za sve relevantne izloženosti prema nefinancijskim društvima u građevinskom sektoru i sektoru nekretnina koja se nalaze u Austriji, utvrđene na temelju statističke klasifikacije njihovih ekonomskih djelatnosti u Uniji (NACE) prema Uredbi (EZ) br. 1893/2006, osim udruženja za stanovanje s ograničenom dobiti.”

2. Prilog se mijenja u skladu s Prilogom ovoj Preporuci.

Sastavljeno u Frankfurtu na Majni, 4. Studenoga 2025.

Voditelj Tajništva ESRB-a,
u ime Općeg odbora ESRB-a,
Francesco MAZZAFERRO

([8]) Preporuka ESRB/2017/4 Europskog odbora za sistemske rizike od 20. listopada 2017. o izmjeni Preporuke ESRB/2015/2 o procjeni prekograničnih učinaka mjera makrobonitetne politike i o dobrovoljnoj uzajamnosti za mjere makrobonitetne politike (SL C 431, 15.12.2017., str. 1.).

PRILOG

Prilog Preporuci ESRB/2015/2 mijenja se dodavanjem sljedeće mjere:

„**Austrija**

sektorski zaštitni sloj za sistemski rizik od 1 %; za sve relevantne izloženosti prema nefinancijskim društvima u građevinskom sektoru i sektoru nekretnina koja se nalaze u Austriji, utvrđene na temelju statističke klasifikacije njihovih ekonomskih djelatnosti u Uniji (NACE) prema Uredbi (EZ) 1893/2006 [1]**, osim udruženja za stanovanje s ograničenom dobiti.**

I. Opis mjere

1. Austrijskom mjerom, koja se primjenjuje u skladu s člankom 133. Direktive 2013/36/EU, uvodi se sektorski zaštitni sloj za sistemski rizik od 1 %; za sve relevantne izloženosti prema nefinancijskim društvima u građevinskom sektoru i sektoru nekretnina koja se nalaze u Austriji, utvrđene na temelju statističke klasifikacije njihovih ekonomskih djelatnosti u Uniji (NACE) prema Uredbi (EZ) br. 1893/2006, osim udruženja za stanovanje s ograničenom dobiti.

II. Uzajamna primjena

2. Odgovarajućim tijelima preporučuje se da uzajamno primjenjuju austrijsku mjeru za sve relevantne izloženosti koje se nalaze u Austriji u skladu s člankom 134. stavkom 1. Direktive 2013/36/EU, na konsolidiranoj, potkonsolidiranoj i pojedinačnoj osnovi. Mjere bi trebale primjenjivati na sve relevantne izloženosti nefinancijskim društvima koja se bave sljedećim posebnim gospodarskim djelatnostima: ‚Gradnja stambenih i nestambenih zgrada' kako je razvrstana u oznaku NACE F 41, ‚Specijalizirane građevinske djelatnosti' kako su razvrstane u oznaku NACE F 43 i ‚poslovanje nekretninama' kako su razvrstane u oznaku NACE M 68, uz iznimku stambenih udruženja s ograničenom dobiti.

3. Ako ista mjera makrobonitetne politike nije raspoloživa u njihovoj državi, u skladu s potpreporukom C(2), odgovarajućim tijelima preporučuje se primijeniti, nakon savjetovanja s ESRB-om, mjeru makrobonitetne politike raspoloživu u njihovoj državi koja ima učinak koji je gotovo istovjetan gore navedenoj mjeri preporučenoj za uzajamnu primjenu, uključujući donošenje nadzornih mjera i nadzornih ovlasti utvrđenih u glavi VII. poglavlju 2. odjeljku IV. Direktive 2013/36/EU. Primjenjuje se standardno tromjesečno prijelazno razdoblje nakon objave Preporuke ESRB/2025/10 u *Službenom listu Europske unije* za provedbu uzajamnih mjera.

III. Prag značajnosti

4. Ova se mjera dopunjuje pragom značajnosti radi usmjeravanja moguće primjene načela *de minimis* od strane odgovarajućih tijela koja uzajamno primjenjuju mjeru koji se određuje u visini od 100 milijuna EUR specifičnih za pojedinu instituciju. SyRB bi se trebao uzajamno primjenjivati ako je taj prag dosegnut i trebao bi se primjenjivati na konsolidiranoj, potkonsolidiranoj i pojedinačnoj osnovi. Kada e vrši procjena na potkonsolidiranoj i konsolidiranoj osnovi ukupne izloženosti preko podružnica, izravna prekogranična kreditiranja i društva kćeri trebalo bi procijeniti u odnosu na prag značajnosti.

5. Odgovarajuća tijela bi trebala nadzirati značajnost izloženosti. U skladu s odjeljkom 2.2.1. Preporuke ESRB/2015/2, kombinirani prag značajnosti iz stavka 4. preporučena je najviša razina praga. Odgovarajuća tijela koja uspostavljaju uzajamnost mogu stoga, umjesto primjene preporučenog praga odrediti niži prag za svoju državu, prema potrebi, ili uzajamno primijeniti mjeru bez praga značajnosti."

[1] Uredba br. 1893/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 20. prosinca 2006. o utvrđivanju statističke klasifikacije ekonomskih djelatnosti NACE Revision 2 te izmjeni Uredbe Vijeća (EEZ) br. 3037/90 kao i određenih uredbi EZ-a o posebnim statističkim područjima (SL L 393, 30.12.2006., str. 1.).LI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).