Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
C-sarja

C/2025/6445

3.12.2025

EUROOPAN JÄRJESTELMÄRISKIKOMITEAN SUOSITUS

annettu 4 päivänä marraskuuta 2025,

makrovakauspoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta annetun suosituksen EJRK/2015/2 muuttamisesta

(EJRK/2025/10)

(C/2025/6445)

EUROOPAN JÄRJESTELMÄRISKIKOMITEAN HALLINTONEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon Euroopan talousalueesta tehdyn sopimuksen ([1]) ja erityisesti sen liitteen IX,

ottaa huomioon finanssijärjestelmän makrotason vakauden valvonnasta Euroopan unionissa ja Euroopan järjestelmäriskikomitean perustamisesta 24 päivänä marraskuuta 2010 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1092/2010 ([2]) ja erityisesti sen 3, 16, 17 ja 18 artiklan,

ottaa huomioon oikeudesta harjoittaa luottolaitostoimintaa ja luottolaitosten vakavaraisuusvalvonnasta, direktiivin 2002/87/EY muuttamisesta sekä direktiivien 2006/48/EY ja 2006/49/EY kumoamisesta 26 päivänä kesäkuuta 2013 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2013/36/EU ([3]) ja erityisesti sen VII osaston 4 luvun I osan,

ottaa huomioon Euroopan järjestelmäriskikomitean työjärjestyksen hyväksymisestä 20 päivänä tammikuuta 2011 annetun Euroopan järjestelmäriskikomitean päätöksen EJRK/2011/1 ([4]) ja erityisesti sen 18, 19 ja 20 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Kansallisten makrovakauspoliittisten toimenpiteiden tehokkuuden ja johdonmukaisuuden varmistamiseksi on tärkeää täydentää unionin lainsäädännön edellyttämää tunnustamista vapaaehtoisella vastavuoroisuudella.

(2) Euroopan järjestelmäriskikomitean suosituksessa EJRK/2015/2 ([5]) vahvistetun makrovakauspoliittisten toimenpiteiden vapaaehtoista vastavuoroisuutta koskevan kehyksen tarkoituksena on varmistaa, että kaikkia yhdessä jäsenvaltiossa käyttöön otettavia vastuuperusteisia makrovakauspoliittisia toimenpiteitä sovelletaan vastavuoroisesti muissa jäsenvaltioissa.

(3) Itävallan rahoitusmarkkinaviranomainen (FMA), joka toimii direktiivin 2013/36/EU 133 artiklan 9 kohdassa tarkoitettuna nimettynä viranomaisena, ilmoitti 20 päivänä toukokuuta 2025 ([6]) Euroopan järjestelmäriskikomitealle (EJRK) aikomuksestaan ottaa käyttöön 1 päivästä heinäkuuta 2025 alkaen yhden prosentin suuruisen alakohtaisen järjestelmäriskipuskurikannan, joka koskee kaikkia relevantteja Itävallassa sijaitsevia vastuita, jotka liittyvät asetuksessa (EY) N:o 1893/2006 ([7]) vahvistetun tilastollisen toimialaluokituksen perusteella yksilöityihin rakentamista ja kiinteistöalan toimintaa harjoittaviin yrityksiin, lukuun ottamatta rajoitetusti voittoa tavoittelevia asuntoyhteisöjä.

(4) FMA:n ilmoituksessa esitettiin EJRK:lle myös pyyntö suosittaa järjestelmäriskipuskurikannan vastavuoroista toteuttamista konsolidoidusti, alakonsolidoinnin tasolla ja yksilöllisesti direktiivin 2013/36/EU 134 artiklan 5 kohdan nojalla.

([1]) EYVL L 1, 3.1.1994, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj.
([2]) EUVL L 331, 15.12.2010, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj.
([3]) EUVL 176, 27.6.2013, s. 338, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/575/oj.
([4]) EUVL C 58, 24.2.2011, s. 4.
([5]) Euroopan järjestelmäriskikomitean suositus EJRK/2015/2, annettu 15 päivänä joulukuuta 2015, makrovakauspoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta (EUVL C 97, 12.3.2016, s. 9).
([6]) Ilmoituksesta toimitettiin EJRK:lle päivitetty versio 13 päivänä kesäkuuta 2025.
([7]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1893/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, tilastollisen toimialaluokituksen NACE Rev. 2 vahvistamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3037/90 tiettyjen eri tilastoaloja koskevien yhteisön asetusten muuttamisesta (EUVL L 393, 30.12.2006, s.1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).

(5) Euroopan järjestelmäriskikomitean suosituksessa EJRK/2015/2, sellaisena kuin se on muutettuna suosituksella EJRK/2017/4 ([8]), suositetaan, että makrovakauspoliittisen toimenpiteen käyttöönotosta vastaavan viranomaisen olisi toimittaessaan EJRK:lle vastavuoroisuuspyynnön tehtävä ehdotus suurimmasta olennaisuuskynnyksestä, jonka alittavalla tasolla katsotaan, että havaitut makrovakausriskit eivät vaikuta yksittäiseen rahoituspalvelujen tarjoajaan olennaisella tavalla sillä lainkäyttöalueella, jolla asianomainen makrovakauspoliittisen toimenpiteen käyttöönotosta vastaava viranomainen soveltaa kyseistä toimenpidettä. EJRK voi tarvittaessa suosittaa tästä poikkeavaa kynnystä. Alakohtaisen järjestelmäriskipuskurikannan vastavuoroisen toteuttamisen kynnysarvoksi on asetettu 100 miljoonaa euroa laitoskohtaisesti, ja sitä olisi sovellettava konsolidoidusti, alakonsolidointiryhmän tasolla ja yksilöllisesti.

(6) Makrovakauspoliittiset pääomavaatimukset, jotka muiden jäsenvaltioiden viranomaiset aktivoivat konsolidoidusti, alakonsolidointiryhmän tasolla tai yksilöllisesti, riippumatta siitä, pidetäänkö kyseessä olevia vastuita tytäryritysten tai sivuliikkeiden kautta tai ovatko ne seurausta rajat ylittävästä luotonannosta, rajoittavat toiminnan siirtämistä suosiollisemmille alueille ja sääntelyerojen hyväksikäyttöä, vähentävät järjestelmäriskejä ja siten edistävät makrovakauspolitiikan yleistä tehokkuutta. Nämä seikat saavutetaan varmistamalla, että kasvaviin riskeihin puututaan järjestelmäriskipuskurikannan käyttöönottaneen jäsenvaltion lisäksi myös muissa jäsenvaltioissa, joissa pankkiryhmittymät altistuvat näille kasvaneille riskeille. Tunnustamisella olisi sen vuoksi pyrittävä myös varmistamaan, että kyseisille järjestelmäriskeille altistuvat pankkiryhmät ovat riittävän kestäviä. Sen vuoksi makrovakauteen liittyviä pääomavaatimuksia, jotka johtuvat päätöksestä tunnustaa muiden jäsenvaltioiden makrovakauspoliittiset toimenpiteet, olisi yleensä sovellettava konsolidoidusti, alakonsolidoinnin tasolla ja yksilöllisesti.

(7) Toisen jäsenvaltion asianomaiset toimivaltaiset ja/tai nimetyt viranomaiset voivat – Itävallan alakohtaisen järjestelmäriskipuskurikannan hyväksymiseksi FMA:n pyytämällä tavalla – vahvistaa järjestelmäriskipuskurikannan direktiivin 2013/36/EU 133 artiklan 4 kohdan ja 134 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

(8) Tästä syystä suositus EJRK/2015/2 olisi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN SUOSITUKSEN:

MUUTOKSET

Muutetaan suositus EJRK/2015/2 seuraavasti:

1) lisätään 1 jakson suosituksessa C olevaan 1 kohtaan seuraava toimenpide ja otsikko ”Itävalta” ennen Belgian toimenpidettä ja otsikkoa ”Belgia”:

”Itävalta:

— yhden prosentin suuruinen alakohtainen järjestelmäriskipuskurikanta, joka koskee kaikkia relevantteja Itävallassa sijaitsevia vastuita, jotka liittyvät asetuksessa (EY) N:o 1893/2006 vahvistetun tilastollisen toimialaluokituksen (NACE) perusteella yksilöityihin rakentamista ja kiinteistöalan toimintaa harjoittaviin yrityksiin, lukuun ottamatta rajoitetusti voittoa tavoittelevia asuntoyhteisöjä.”

2) muutetaan liite tämän suosituksen liitteen mukaisesti.

Tehty Frankfurt am Mainissa 4 päivänä marraskuuta 2025.

EJRK:n sihteeristön päällikkö,
EJRK:n hallintoneuvoston puolesta
Francesco MAZZAFERRO

([8]) Euroopan järjestelmäriskikomitean suositus EJRK/2017/4, annettu 20 päivänä lokakuuta 2017, makrovakauspoliittisten toimenpiteiden rajat ylittävien vaikutusten arvioinnista ja vapaaehtoisesta vastavuoroisuudesta annetun suosituksen EJRK/2015/2 muuttamisesta (EUVL C 431, 15.12.2017, s. 1).

LIITE

Muutetaan suosituksen EJRK/2015/2 liite lisäämällä siihen seuraava toimenpide:

"**Itävalta**

Yhden prosentin suuruinen alakohtainen järjestelmäriskipuskurikanta, joka koskee kaikkia relevantteja Itävallassa sijaitsevia vastuita, jotka liittyvät komission delegoidussa asetuksessa (EY) N:o 1893/2006 [1] **vahvistetun tilastollisen toimialaluokituksen (NACE) perusteella yksilöityihin rakentamista ja kiinteistöalan toimintaa harjoittaviin yrityksiin, lukuun ottamatta rajoitetusti voittoa tavoittelevia asuntoyhteisöjä.**

I. Toimenpiteen kuvaus

1. Direktiivin 2013/36/EU 133 artiklan mukaisesti sovellettavalla Itävallan toimenpiteellä asetetaan yhden prosentin suuruinen alakohtainen järjestelmäriskipuskurikanta, joka koskee kaikkia relevantteja Itävallassa sijaitsevia vastuita, jotka liittyvät asetuksessa (EY) N:o 1893/2006 vahvistetun tilastollisen toimialaluokituksen (NACE) perusteella yksilöityihin rakentamista ja kiinteistöalan toimintaa harjoittaviin yrityksiin, lukuun ottamatta rajoitetusti voittoa tavoittelevia asuntoyhteisöjä.

II. Vastavuoroisuus

2. Asianomaisille viranomaisille suositetaan, että ne toteuttavat vastavuoroisesti Itävallan toimenpiteen kaikkien Itävallassa sijaitsevien merkityksellisten vastuiden osalta direktiivin 2013/36/EU 134 artiklan 1 kohdan mukaisesti konsolidoidusti, alakonsolidointiryhmän tasolla ja yksilöllisesti. Niiden olisi sovellettava toimenpidettä seuraavilla toimialoilla toimivien yritysten kaikkiin merkityksellisiin vastuisiin: "Talonrakentaminen" NACE-koodin F 41 mukaisesti luokiteltuna, "Erikoistunut rakennustoiminta" NACE-koodin F 43 mukaisesti luokiteltuna ja "Kiinteistöalan toiminta" NACE-koodin M 68 mukaisesti luokiteltuna, lukuun ottamatta rajoitetusti voittoa tavoittelevia asuntoyhteisöjä.

3. Jos samaa makrovakauspoliittista toimenpidettä ei ole käytettävissä asianomaisten viranomaisten lainkäyttöalueella suosituksessa C olevan 2 kohdan mukaisesti, suosituksena on, että asianomaiset viranomaiset soveltavat EJRK:tä kuultuaan sellaisia lainkäyttöalueellaan käytettävissä olevia makrovakauspoliittisia toimenpiteitä, jotka vaikutukseltaan parhaiten vastaavat edellä mainittua vastavuoroisesti toteutettavaksi suositettua toimenpidettä, ja muun muassa hyväksyvät direktiivin 2013/36/EU VII osaston 2 luvun IV jaksossa säädettyjä valvontatoimenpiteitä ja -valtuuksia. Vastavuoroisuustoimenpiteiden toteuttamiseen sovelletaan tavanomaista kolmen kuukauden siirtymäaikaa siitä lukien, kun suositus EJRK/2025/10 on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

III. Olennaisuuskynnys

4. Toimenpidettä täydentää olennaisuuskynnys, joka ohjaa toimenpidettä vastavuoroisesti toteuttavien asianomaisten viranomaisten mahdollista de minimis -periaatteen soveltamista ja jonka määrä on 100 miljoonaa euroa laitoskohtaisesti. Alakohtaista järjestelmäriskipuskurikantaa olisi sovellettava vastavuoroisesti, jos tämä kynnysarvo ylittyy, ja sitä olisi sovellettava konsolidoidusti, alakonsolidointiryhmän tasolla ja yksilöllisesti. Kun sitä arvioidaan alakonsolidoinnin tasolla tai konsolidoidusti, huomioon tulisi ottaa kaikki sivuliikkeiden, suoran rajat ylittävän luotonannon sekä tytäryritysten kautta hallussa olevat vastuut olennaisuuskynnyksen täyttymistä arvioitaessa.

5. Asianomaisten viranomaisten tulisi seurata vastuiden olennaisuutta. Suosituksen EJRK/2015/2 2.2.1 jakson mukaisesti 4 kohdassa tarkoitettu olennaisuuskynnys on suositeltu enimmäiskynnyksen taso. Vastavuoroisuuden toteuttavat asianomaiset viranomaiset saavat siis suositellun kynnyksen soveltamisen sijasta asettaa lainkäyttöalueilleen matalamman kynnyksen, jos se on tarkoituksenmukaista, tai toteuttaa toimenpiteen vastavuoroisesti ilman olennaisuuskynnystä."

[1] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1893/2006, annettu 20 päivänä joulukuuta 2006, tilastollisen toimialaluokituksen NACE Rev. 2 vahvistamisesta sekä neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3037/90 tiettyjen eri tilastoaloja koskevien yhteisön asetusten muuttamisesta (EUVL L 393, 30.12.2006, s.1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).