C/2025/6445

3.12.2025

EUROOPA SÜSTEEMSETE RISKIDE NÕUKOGU SOOVITUS

4. november 2025,

millega muudetakse soovitust ESRN/2015/2 piiriülese mõju hindamise ja makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete vabatahtliku kõigipoolsuse kohta

(ESRN/2025/10)

(C/2025/6445)

EUROOPA SÜSTEEMSETE RISKIDE NÕUKOGU HALDUSNÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Majanduspiirkonna lepingut ([1]), eelkõige selle IX lisa,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) nr 1092/2010, 24. november 2010, finantssüsteemi makrotasandi usaldatavusjärelevalve kohta Euroopa Liidus ja Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu asutamise kohta ([2]), eelkõige selle artiklit 3 ning artikleid 16 kuni 18,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2013/36/EL, 26. juuni 2013, mis käsitleb krediidiasutuste tegevuse alustamise tingimusi ning krediidiasutuste usaldatavusnõuete täitmise järelevalvet, millega muudetakse direktiivi 2002/87/EÜ ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiivid 2006/48/EÜ ja 2006/49/EÜ ([3]), eelkõige selle I jao 4. peatüki VII jaotist,

võttes arvesse Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu otsust ESRN/2011/1, 20. jaanuar 2011, millega võetakse vastu Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu töökord ([4]), eelkõige selle artikleid 18 kuni 20,

ning arvestades järgmist:

(1) Tõhusate ja ühtsete riigisiseste makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete huvides tuleb täiustada liidu õiguses nõutavat tunnustamist vabatahtliku kõigipoolsusega.

(2) Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu soovituses ESRN/2015/2 ([5]) ette nähtud makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete vabatahtliku kõigipoolsuse raamistiku eesmärk on tagada, et kõik ühes liikmesriigis kehtestatud riskipositsioonil põhinevad makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmed oleksid kõigipoolsed teistes liikmesriikides.

(3) 20. mail 2025 teatas ([6]) Austria finantsturgude järelevalveamet (FMA), kes on direktiivi 2013/36/EL artikli 133 lõike 9 tähenduses määratud asutus, Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogule (ESRN) oma kavatsusest aktiveerida alates 1. juulist 2025 1 % suurune sektoripõhine süsteemse riski puhver, mida kohaldatakse kõikide komisjoni delegeeritud määruses (EÜ) nr 1893/2006 ([7]) sätestatud majanduse tegevusalade statistilise klassifikaatori kohaselt kindlaks määratud Austrias asuvate ehitus- ja kinnisvarasektori mittefinantsettevõtete (välja arvatud piiratud kasumiga elamuühistud) asjaomaste riskipositsioonide suhtes.

(4) FMA teates paluti ESRNil ka soovitada asjaomase süsteemse riski puhvri kõigipoolset kohaldamist konsolideeritud, allkonsolideeritud ja individuaalsel alusel vastavalt direktiivi 2013/36/EL artikli 134 lõikele 5.

([1]) EÜT L 1, 3.1.1994, lk 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj.
([2]) ELT L 331, 15.12.2010, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj.
([3]) ELT L 176, 27.6.2013, lk 338, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2013/36/oj.
([4]) ELT C 58, 24.2.2011, lk 4.
([5]) Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu soovitus ESRN/2015/2, 15. detsember 2015, piiriülese mõju hindamise ja makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete vabatahtliku kõigipoolsuse kohta (ELT C 97, 12.3.2016, lk 9).
([6]) Teate ajakohastatud versioon esitati ESRNile 13. juunil 2025.
([7]) Komisjoni delegeeritud määrus (EÜ) nr 1893/2006, 20. detsember 2006, millega kehtestatakse majanduse tegevusalade statistiline klassifikaator NACE Revision 2 ning muudetakse nõukogu määrust (EMÜ) nr 3037/90 ja teatavaid EÜ määrusi, mis käsitlevad konkreetseid statistikavaldkondi (ELT L 393, 30.12.2006, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).

(5) Euroopa Süsteemse Riski Nõukogu soovituses ESRN/2015/2, mida on muudetud soovitusega ESRN/2017/4 ([8]), soovitatakse makrotasandi usaldatavuspoliitika meedet kohaldaval asjaomasel asutusel ESRNile kõigipoolsuse taotluse esitamisel teha ettepanek olulisuse maksimaalse piirmäära kohta, millest allpool võib konkreetse finantsteenuse osutaja riskipositsiooni makrotasandi usaldatavusriski osas – mis on tuvastatud jurisdiktsioonis, kus meetme algatanud asutus makrotasandi usaldatavuspoliitika meedet kohaldab – pidada ebaoluliseks. ESRN võib vajadusel soovitada erinevat piirmäära. Sektoripõhise süsteemse riski puhvri kõigipoolse kohaldamise olulisuse piirmäär on krediidiasutusepõhiselt 100 miljonit eurot ning seda tuleks kohaldada konsolideeritud, allkonsolideeritud ja individuaalsel alusel.

(6) Teiste liikmesriikide ametiasutuste poolt kehtestatud makrotasandi usaldatavusjärelevalve kapitalinõuete kõigipoolne kohaldamine konsolideeritud, allkonsolideeritud ja individuaalsel alusel, olenemata sellest, kas asjaomaseid riskipositsioone hoitakse tütarettevõtjate või filiaalide kaudu või tulenevad need otsesest piiriülesest laenuandmisest, aitab vältida kõrvalehoidumisi ja õigusaktide erinevuste ärakasutamist ning maandada süsteemseid riske, ning seeläbi edendada makrotasandi usaldatavuspoliitika üldist tulemuslikkust. Selle saavutamiseks tagatakse et suurenenud riskide suhtes ei rakendata meetmeid mitte ainult liikmesriigis, kus on kehtestatud sektoripõhise süsteemse riski puhvri määr, vaid ka teistes liikmesriikides, kus panganduskontsernid nende suurenenud riskidega kokku puutuvad. Seetõttu peaks tunnustamise eesmärk olema ka tagada, et süsteemsetele riskidele avatud pangandusgrupid oleksid piisavalt vastupanuvõimelised. Seetõttu tuleks makrotasandi usaldatavusjärelevalve kapitalinõudeid, mis tulenevad otsusest tunnustada teiste liikmesriikide makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmeid, üldiselt kohaldada nii konsolideeritud, allkonsolideeritud kui ka individuaalsel alusel.

(7) Selleks et tunnustada Austria sektoripõhise süsteemse riski puhvri määra vastavalt FMA taotlusele, võivad teise liikmesriigi asjaomased pädevad ja/või määratud asutused kehtestada sektoripõhise süsteemse riski puhvri määra kooskõlas direktiivi 2013/36/EL artikli 133 lõikega 4 ja artikli 134 lõikega 1.

(8) Seetõttu tuleb soovitust ESRN/2015/2 vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA SOOVITUSE:

MUUDATUSED

Soovitust ESRN/2015/2 muudetakse järgmiselt:

1) 1. jaos C osa punktis 1 lisatakse Belgia meetme ja selle pealkirja „Belgia“ ette järgmine meede ja selle pealkiri „Austria“:

„Austria:

— 1 % suurune sektoripõhine süsteemse riski puhver, mida kohaldatakse kõikide määruses (EÜ) nr 1893/2006 sätestatud majanduse tegevusalade statistilise klassifikaatori kohaselt kindlaks määratud Austrias asuvate ehitus- ja kinnisvarasektori mittefinantsettevõtete (välja arvatud piiratud kasumiga elamuühistud) asjaomaste riskipositsioonide suhtes.“;

2) lisa muudetakse kooskõlas käesoleva soovituse lisaga.

Frankfurt Maini ääres, 4. november 2025

ESRNi haldusnõukogu nimel
ESRNi sekretariaadi juhataja
Francesco MAZZAFERRO

([8]) Euroopa Süsteemsete Riskide Nõukogu soovitus ESRN/2017/4, 20. oktoober 2017, millega muudetakse soovitust ESRN/2015/2 piiriülese mõju hindamise ja makrotasandi usaldatavuspoliitika meetmete vabatahtliku kõigipoolsuse kohta (ELT C 431, 15.12.2017, lk 1).

LISA

Soovituse ESRN/2015/2 lisa asendatakse järgmisega:

„Austria:

1 % suurune sektoripõhine süsteemse riski puhver, mida kohaldatakse kõikide määruses (EÜ) nr 1893/2006 [1] **sätestatud majanduse tegevusalade statistilise klassifikaatori kohaselt kindlaks määratud Austrias asuvate ehitus- ja kinnisvarasektori mittefinantsettevõtete (välja arvatud piiratud kasumiga elamuühistud) asjaomaste riskipositsioonide suhtes.**

I. Meetme kirjeldus

1. Austria meetmega, mida kohaldatakse kooskõlas direktiivi 2013/36/EL artikliga 133, kehtestatakse 1 % suurune sektoripõhise süsteemse riski puhvri määr kõikide määruses (EÜ) nr 1893/2006 sätestatud majanduse tegevusalade statistilise klassifikaatori kohaselt kindlaks määratud Austrias asuvate ehitus- ja kinnisvarasektori mittefinantsettevõtete (välja arvatud piiratud kasumiga elamuühistud) asjaomaste riskipositsioonide suhtes.

II. Kõigipoolsus

2. Asjaomastel asutustel soovitatakse kooskõlas direktiivi 2013/36/EL artikli 134 lõikega 1 Austria meedet kõigipoolselt kohaldada kõikide Austrias asuvate asjaomaste riskipositsioonide suhtes konsolideeritud, allkonsolideeritud ja individuaalsel alusel. Nad peaksid meedet kohaldama järgmistel konkreetsetel majanduse tegevusaladel tegutsevate mittefinantsettevõtete asjaomaste riskipositsioonide suhtes: „Elamute ja mitteeluhoonete ehitus“, mis on liigitatud NACE koodi F 41 alla, „Eriehitustööd“, mis on liigitatud NACE koodi F 43 alla, ja „Kinnisvaraalane tegevus“, mis on liigitatud NACE koodi M 68 alla, välja arvatud piiratud kasumiga elamuühistud.

3. Kui nimetatud makrotasandi usaldatavuspoliitika meede nende jurisdiktsioonis puudub, soovitatakse asjaomastel asutustel kooskõlas soovituse punktiga 2 pärast ESRNiga konsulteerimist kohaldada oma jurisdiktsioonis kehtivat makrotasandi usaldatavuspoliitika meedet, millel on kõigipoolseks kohaldamiseks soovitatud meetmega samaväärne mõju, k.a järelevalvemeetmete ja pädevuste kehtestamine vastavalt direktiivi 2013/36/EL IV jao 2. peatüki VII jaotisele. Meetmete rakendamisel kohaldatakse tavapärast kolmekuulist üleminekuperioodi, mis järgneb soovituse ESRN/2025/10 avaldamisele *Euroopa Liidu Teatajas*.

III. Olulisuse piirmäär

4. Meedet täiendab krediidiasutusepõhine 100 miljoni euro suurune olulisuse piirmäär, mille eesmärk on võimaldada meedet kõigipoolselt kohaldavatel asjaomastel asutustel kohaldada *de minimis* põhimõtet. Kui see piirmäär on ületatud, tuleb süsteemse riski puhvrit kõigipoolselt kohaldada konsolideeritud, allkonsolideeritud ja individuaalsel alusel. Olulisuse piirmäära hindamisel allkonsolideeritud ja konsolideeritud alusel tuleb arvesse võtta filiaalide, otseste piiriüleste laenude ja tütarettevõtjate kaudu hoitavat koguriskipositsiooni.

5. Asjaomased asutused peaksid jälgima riskipositsioonide olulisust. Kooskõlas soovituse ESRN/2015/2 2. jao punkti 2 alapunktiga 1 soovitatakse olulisuse ülempiiriks punktis 4 nimetatud olulisuse piirmäära. Seega võivad kõigipoolsust kohaldavad asjaomased asutused kohastel juhtudel kohaldada oma jurisdiktsioonis soovitatud piirmäära asemel soovitusest madalamat piirmäära või kohaldada meedet kõigipoolselt ilma olulisuse piirmäärata.

---

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1893/2006, 20. detsember 2006, millega kehtestatakse majanduse tegevusalade statistiline klassifikaator NACE Revision 2 ning muudetakse nõukogu määrust (EMÜ) nr 3037/90 ja teatavaid EÜ määrusi, mis käsitlevad konkreetseid statistikavaldkondi (ELT L 393, 30.12.2006, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).