C/2025/6445

3.12.2025

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΥΣΤΗΜΙΚΟΥ ΚΙΝΔΥΝΟΥ

της 4ης Νοεμβρίου 2025

που τροποποιεί τη σύσταση ΕΣΣΚ/2015/2 σχετικά με την αξιολόγηση των διασυνοριακών επιδράσεων των μέτρων μακροπροληπτικής πολιτικής και την εθελοντική εφαρμογή τους στη βάση της αμοιβαιότητας

(ΕΣΣΚ/2025/10)

(C/2025/6445)

ΤΟ ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΣΥΣΤΗΜΙΚΟΥ ΚΙΝΔΥΝΟΥ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τη συμφωνία για τον Ευρωπαϊκό Οικονομικό Χώρο ([1]), και ιδίως το παράρτημα IX,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1092/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Νοεμβρίου 2010, σχετικά με τη μακροπροληπτική επίβλεψη του χρηματοοικονομικού συστήματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης και τη σύσταση Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Συστημικού Κινδύνου ([2]), και ιδίως το άρθρο 3 και τα άρθρα 16 έως 18,

Έχοντας υπόψη την οδηγία 2013/36/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Ιουνίου 2013, σχετικά με την πρόσβαση στη δραστηριότητα πιστωτικών ιδρυμάτων και την προληπτική εποπτεία πιστωτικών ιδρυμάτων, για την τροποποίηση της οδηγίας 2002/87/ΕΚ και για την κατάργηση των οδηγιών 2006/48/ΕΚ και 2006/49/ΕΚ ([3]), και ιδίως τον τίτλο VII κεφάλαιο 4 τμήμα I,

Έχοντας υπόψη την απόφαση ΕΕΣΚ/2011/1 του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Συστημικού Κινδύνου, της 20ής Ιανουαρίου 2011, για τη θέσπιση του εσωτερικού κανονισμού του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Συστημικού Κινδύνου ([4]), και ιδίως τα άρθρα 18 έως 20,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Προς διασφάλιση της αποτελεσματικής και συνεπούς εφαρμογής των εθνικών μέτρων μακροπροληπτικής πολιτικής είναι σημαντικό, η αναγνώριση την οποία απαιτεί το δίκαιο της Ένωσης κατά την εφαρμογή τους να συμπληρωθεί από την εθελοντική αμοιβαιότητα.

(2) Σκοπός του πλαισίου εθελοντικής εφαρμογής των μέτρων μακροπροληπτικής πολιτικής στη βάση της αμοιβαιότητας, το οποίο θεσπίζεται με τη σύσταση ΕΣΣΚ/2015/2 του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Συστημικού Κινδύνου ([5]), είναι να διασφαλίζει ότι κάθε μέτρο μακροπροληπτικής πολιτικής που βασίζεται σε χρηματοδοτικό άνοιγμα και ενεργοποιείται σε ορισμένο κράτος μέλος θα εφαρμόζεται σε άλλα κράτη μέλη στη βάση της αμοιβαιότητας.

(3) Στις 20 Μαΐου 2025 η αυστριακή επιτροπή κεφαλαιαγοράς, ενεργώντας ως εντεταλμένη αρχή για τους σκοπούς του άρθρου 133 παράγραφος 9 της οδηγίας 2013/36/ΕΕ ([6]), κοινοποίησε στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο Συστημικού Κινδύνου (ΕΣΣΚ) την πρόθεσή της να ενεργοποιήσει από την 1η Ιουλίου 2025 και μετά τομεακό απόθεμα ασφαλείας συστημικού κινδύνου (sSyRB) ύψους 1 % για όλα τα σχετικά ανοίγματα έναντι μη χρηματοοικονομικών εταιρειών στους τομείς των κατασκευών και των ακινήτων που βρίσκονται στην Αυστρία, προσδιορίζοντας τις εν λόγω εταιρείες με βάση τη στατιστική ταξινόμηση των οικονομικών δραστηριοτήτων τους κατά τα προβλεπόμενα στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1893/2006 ([7]), με εξαίρεση τους στεγαστικούς οργανισμούς περιορισμένης κερδοσκοπικής δραστηριότητας.

(4) Στην κοινοποίησή της η αυστριακή επιτροπή κεφαλαιαγοράς ζήτησε επίσης από το ΕΣΣΚ να συστήσει την εφαρμογή, στη βάση της αμοιβαιότητας, του ποσοστού αποθέματος ασφαλείας συστημικού κινδύνου σε ενοποιημένη, υποενοποιημένη και ατομική βάση, σύμφωνα με το άρθρο 134 παράγραφος 5 της οδηγίας 2013/36/ΕΕ.

([1]) ΕΕ L 1 της 3.1.1994, σ. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj.
([2]) ΕΕ L 331 της 15.12.2010, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj.
([3]) ΕΕ L 176 της 27.6.2013, σ. 338, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2013/36/oj.
([4]) ΕΕ C 58 της 24.2.2011, σ. 4.
([5]) Σύσταση ΕΕΣΚ/2015/2 του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Συστημικού Κινδύνου, της 15ης Δεκεμβρίου 2015, σχετικά με την αξιολόγηση των διασυνοριακών επιδράσεων των μέτρων μακροπροληπτικής πολιτικής και την εθελοντική εφαρμογή τους στη βάση της αμοιβαιότητας (ΕΕ C 97 της 12.3.2016, σ. 9).
([6]) Στις 13 Ιουνίου 2025 υποβλήθηκε στο ΕΣΣΚ επικαιροποιημένη έκδοση της κοινοποίησης.
([7]) Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1893/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2026, για τη θέσπιση της στατιστικής ταξινόμησης των οικονομικών δραστηριοτήτων NACE—αναθεώρηση 2 και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3037/90 του Συμβουλίου και ορισμένων κανονισμών των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σχετικών με ειδικούς στατιστικούς τομείς (ΕΕ L 393 της 30.12.2026, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).

(5) Η σύσταση ΕΣΣΚ/2015/2 του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Συστημικού Κινδύνου, όπως τροποποιήθηκε από τη σύσταση ΕΣΣΚ/2017/4 ([8]), συνιστά στην οικεία αρχή που εφαρμόζει μέτρο μακροπροληπτικής πολιτικής στη βάση της αμοιβαιότητας, όταν υποβάλλει στο ΕΣΣΚ το σχετικό αίτημα, να προτείνει μέγιστο όριο σημαντικότητας κάτω από το οποίο θα μπορεί να θεωρείται μη σημαντική η έκθεση μεμονωμένου παρόχου χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών στον προσδιορισθέντα μακροπροληπτικό κίνδυνο στη χώρα εφαρμογής του μέτρου από την αρχή εφαρμογής του. Εφόσον το κρίνει απαραίτητο, το ΕΣΣΚ μπορεί να προτείνει διαφορετικό κατώτατο όριο. Το όριο σημαντικότητας για το σύστημα SyRB στη βάση της αμοιβαιότητας ορίζεται σε 100 εκατ. EUR ειδικά για κάθε ίδρυμα και θα πρέπει να εφαρμόζεται σε ενοποιημένη, υποενοποιημένη και ατομική βάση.

(6) Η εφαρμογή στη βάση αμοιβαιότητας μακροπροληπτικών κεφαλαιακών απαιτήσεων ενεργοποιούμενων από αρχές άλλων κρατών μελών, σε ενοποιημένη, υποενοποιημένη και ατομική βάση, ανεξάρτητα από το αν τα οικεία ανοίγματα διακρατούνται μέσω θυγατρικών ή υποκαταστημάτων ή προκύπτουν από άμεσο διασυνοριακό δανεισμό, περιορίζει τις διαρροές και το ρυθμιστικό αρμπιτράζ, αντιμετωπίζει τους συστημικούς κινδύνους και, ως εκ τούτου, προωθεί τη συνολική αποτελεσματικότητα της μακροπροληπτικής πολιτικής. Αυτό επιτυγχάνεται, εφόσον διασφαλίζεται η αντιμετώπιση των αυξημένων κινδύνων όχι μόνο στο κράτος μέλος που έχει θεσπίσει το sSyRB, αλλά και σε άλλα κράτη μέλη στα οποία οι τραπεζικοί όμιλοι είναι εκτεθειμένοι στους κινδύνους αυτούς. Συνεπώς, η αναγνώριση θα πρέπει επίσης να έχει ως στόχο να διασφαλίσει ότι οι τραπεζικοί όμιλοι που εκτίθενται σε αυτούς τους συστημικούς κινδύνους είναι επαρκώς ανθεκτικοί. Ως εκ τούτου, οι μακροπροληπτικές κεφαλαιακές απαιτήσεις που απορρέουν από απόφαση αναγνώρισης των μακροπροληπτικών μέτρων άλλων κρατών μελών θα πρέπει γενικά να εφαρμόζονται σε ενοποιημένη, υποενοποιημένη και ατομική βάση.

(7) Για τους σκοπούς αναγνώρισης του αυστριακού ποσοστού sSyRB που ζητείται από την αυστριακή επιτροπή κεφαλαιαγοράς οι οικείες αρμόδιες και/ή εντεταλμένες αρχές άλλου κράτους μέλους μπορούν να καθορίσουν ποσοστό sSyRB σύμφωνα με το άρθρο 133 παράγραφος 4 και το άρθρο 134 παράγραφος 1 της οδηγίας 2013/36/ΕΕ.

(8) Για τους λόγους αυτούς η σύσταση ΕΣΣΚ/2015/2 θα πρέπει να τροποποιηθεί,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΣΥΣΤΑΣΗ:

ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΕΙΣ

Η σύσταση ΕΣΣΚ/2015/2 τροποποιείται ως εξής:

1) στην ενότητα 1, επιμέρους σύσταση Ε σημείο 1, πριν από το βελγικό μέτρο υπό τον τίτλο «Βέλγιο» παρεμβάλλεται το ακόλουθο μέτρο υπό τον τίτλο «Αυστρία»:

«Αυστρία:

— ποσοστό τομεακού αποθέματος ασφαλείας συστημικού κινδύνου 1 % για όλα τα οικεία ανοίγματα έναντι μη χρηματοοικονομικών εταιρειών στους τομείς των κατασκευών και των ακινήτων που βρίσκονται στην Αυστρία, οι οποίες προσδιορίζονται με βάση τη στατιστική ταξινόμηση των οικονομικών δραστηριοτήτων τους κατά τα προβλεπόμενα στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1893/2006, με εξαίρεση τους στεγαστικούς οργανισμούς περιορισμένης κερδοσκοπικής δραστηριότητας.»·

2) το παράρτημα τροποποιείται σύμφωνα με το παράρτημα της παρούσας σύστασης.

Φρανκφούρτη, 4 Νοεμβρίου 2025.

Ο Προϊστάμενος της Γραμματείας του ΕΣΣΚ,
εξ ονόματος του γενικού συμβουλίου του ΕΣΣΚ,
Francesco MAZZAFERRO

([8]) Σύσταση ΕΣΣΚ/2017/4 του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Συστημικού Κινδύνου, της 20ής Οκτωβρίου 2017, που τροποποιεί τη σύσταση ΕΣΣΚ/2015/2 σχετικά με την αξιολόγηση των διασυνοριακών επιδράσεων των μέτρων μακροπροληπτικής πολιτικής και την εθελοντική εφαρμογή τους στη βάση της αμοιβαιότητας (ΕΕ C 431 της 15.12.2017, σ. 1).

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

Το παράρτημα της σύστασης ΕΣΣΚ/2015/2 τροποποιείται με την προσθήκη του ακόλουθου μέτρου:

«**Αυστρία**

Ποσοστό τομεακού αποθέματος ασφαλείας συστημικού κινδύνου 1 % για όλα τα οικεία ανοίγματα έναντι μη χρηματοοικονομικών εταιρειών στους τομείς των κατασκευών και των ακινήτων που βρίσκονται στην Αυστρία, οι οποίες προσδιορίζονται με βάση τη στατιστική ταξινόμηση των οικονομικών δραστηριοτήτων τους κατά τα προβλεπόμενα στον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1893/2006 [1]**, με εξαίρεση τους στεγαστικούς οργανισμούς περιορισμένης κερδοσκοπικής δραστηριότητας.**

I. Περιγραφή του μέτρου

1. Το αυστριακό μέτρο, που εφαρμόζεται σύμφωνα με το άρθρο 133 της οδηγίας 2013/36/ΕΕ, επιβάλλει ποσοστό τομεακού αποθέματος ασφαλείας συστημικού κινδύνου 1 % σε όλα τα σχετικά ανοίγματα έναντι μη χρηματοοικονομικών εταιρειών από τον κατασκευαστικό τομέα και τον τομέα των ακινήτων που βρίσκονται στην Αυστρία, τα οποία προσδιορίζονται σύμφωνα με τη στατιστική ταξινόμηση των οικονομικών δραστηριοτήτων στην Ένωση (NACE), η οποία ορίζεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1893/2006, με εξαίρεση τους στεγαστικούς οργανισμούς περιορισμένης κερδοσκοπικής δραστηριότητας.

II. Εφαρμογή στη βάση της αμοιβαιότητας

2. Συνιστάται στις αρμόδιες αρχές να εφαρμόζουν το αυστριακό μέτρο στη βάση της αμοιβαιότητας για όλα τα σχετικά ανοίγματα που βρίσκονται στην Αυστρία, σύμφωνα με το άρθρο 134 παράγραφος 1 της οδηγίας 2013/36/ΕΕ, σε ενοποιημένη, υποενοποιημένη και ατομική βάση. Θα πρέπει να εφαρμόζουν το μέτρο σε όλα τα σχετικά ανοίγματα έναντι μη χρηματοοικονομικών εταιρειών που ασκούν τις ακόλουθες ειδικές οικονομικές δραστηριότητες: "Κατασκευή κτιρίων για κατοικίες και μη", όπως ταξινομούνται στον κωδικό NACE ΣΤ 41, "Εξειδικευμένες κατασκευαστικές δραστηριότητες", όπως ταξινομούνται στον κωδικό NACE ΣΤ 43, και "Διαχείριση ακίνητης περιουσίας", όπως ταξινομούνται στον κωδικό NACE M 68, με εξαίρεση τους στεγαστικούς οργανισμούς περιορισμένης κερδοσκοπικής δραστηριότητας.

3. Εάν η χώρα τους δεν διαθέτει το ίδιο μέτρο μακροπροληπτικής πολιτικής, σύμφωνα με την επιμέρους σύσταση Γ σημείο 2), συνιστάται στις οικείες αρχές, κατόπιν διαβούλευσης με το ΕΣΣΚ, να εφαρμόζουν το διαθέσιμο στη χώρα τους μέτρο μακροπροληπτικής πολιτικής που εξασφαλίζει το πλέον ισοδύναμο αποτέλεσμα σε σχέση με το ανωτέρω μέτρο που συστήνεται προς εφαρμογή στη βάση της αμοιβαιότητας, περιλαμβανομένων των εποπτικών μέτρων και εξουσιών που προβλέπονται στον τίτλο VII κεφάλαιο 2 τμήμα IV της οδηγίας 2013/36/ΕΕ. Ισχύει η συνήθης τρίμηνη μεταβατική περίοδος μετά τη δημοσίευση της σύστασης ΕΣΣΚ/2025/10 στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* για την εφαρμογή των μέτρων στη βάση της αμοιβαιότητας.

III. Όριο σημαντικότητας

4. Το μέτρο συμπληρώνεται από όριο σημαντικότητας που θα λειτουργεί ως γνώμονας για τυχόν εφαρμογή της αρχής de minimis από τις οικείες αρχές που εφαρμόζουν το μέτρο στη βάση της αμοιβαιότητας και ορίζεται σε 100 εκατ. ευρώ ειδικά για κάθε ίδρυμα. Το sSyRB θα πρέπει να εφαρμόζεται στη βάση της αμοιβαιότητας εφόσον πληρούται το εν λόγω κατώτατο όριο και να εφαρμόζεται σε ενοποιημένη, υποενοποιημένη και ατομική βάση. Κατά την αξιολόγηση του ορίου σημαντικότητας σε υποενοποιημένη και ενοποιημένη βάση θα πρέπει να αξιολογούνται τα συνολικά ανοίγματα μέσω υποκαταστημάτων, άμεσου διασυνοριακού δανεισμού και θυγατρικών.

5. Συνιστάται στις οικείες αρχές να παρακολουθούν τη σημαντικότητα των ανοιγμάτων. Σύμφωνα με την ενότητα 2.2.1 της σύστασης ΕΣΣΚ/2015/2, το όριο σημαντικότητας της παραγράφου 4 αποτελεί συνιστώμενο μέγιστο επίπεδο ορίου. Επομένως, αντ' αυτού οι οικείες αρχές μπορούν κατά την κρίση τους να ορίζουν χαμηλότερο ή και μηδενικό όριο σημαντικότητας κατά την εφαρμογή του μέτρου στη βάση της αμοιβαιότητας στη χώρα τους.».

---

[1] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1893/2006 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Δεκεμβρίου 2006, για τη θέσπιση της στατιστικής ταξινόμησης των οικονομικών δραστηριοτήτων NACE—αναθεώρηση 2 και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΟΚ) αριθ. 3037/90 του Συμβουλίου και ορισμένων κανονισμών των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σχετικών με ειδικούς στατιστικούς τομείς (ΕΕ L 393 της 30.12.2026, σ. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).