C/2025/6445

3.12.2025

DET EUROPÆISKE UDVALG FOR SYSTEMISKE RISICIS HENSTILLING

af 4. november 2025

om ændring af henstilling ESRB/2015/2 om vurderingen af grænseoverskridende virkninger af og frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle politiske foranstaltninger

(ECB/2025/10)

(C/2025/6445)

DET ALMINDELIGE RÅD FOR DET EUROPÆISKE UDVALG FOR SYSTEMISKE RISICI HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde ([1]), særlig bilag IX,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1092/2010 af 24. november 2010 om makrotilsyn på EU-plan med det finansielle system og om oprettelse af et europæisk udvalg for systemiske risici ([2]), særlig artikel 3 og artikel 16 til 18,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/36/EU af 26. juni 2013 om adgang til at udøve virksomhed som kreditinstitut og om tilsyn med kreditinstitutter, om ændring af direktiv 2002/87/EF og om ophævelse af direktiv 2006/48/EF og 2006/49/EF ([3]), særlig afsnit VII, kapitel 4, afdeling I,

under henvisning til Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risicis afgørelse ESRB/2011/1 af 20. januar 2011 om vedtagelse af forretningsordenen for Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici ([4]), særlig artikel 18 til 20, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) For at sikre effektive og konsekvente nationale makroprudentielle politiske foranstaltninger er det vigtigt, at den obligatoriske anerkendelse, som kræves i henhold til EU-lovgivningen, suppleres af frivillig gensidighed

(2) Reglerne for frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle politiske foranstaltninger, som er fastsat i Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risicis henstilling ESRB/2015/2 ([5]), skal sikre, at alle eksponeringsbaserede makroprudentielle politiske foranstaltninger, der aktiveres i en medlemsstat, bliver modsvaret i de andre medlemsstater

(3) Den 20. maj 2025 meddelte det østrigske finanstilsyn (Finanzmarktaufsicht), der fungerer som den udpegede myndighed med henblik på artikel 133, stk. 9, i direktiv 2013/36/EU ([6]), Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risici (ESRB), at den fra den 1. juli 2025 havde til hensigt at aktivere en sektorbestemt systemisk risikobuffer (sSyRB) på 1 % for alle relevante eksponeringer mod ikkefinansielle selskaber i bygge- og ejendomssektoren i Østrig, der er identificeret på grundlag af den statistiske klassifikation af deres økonomiske aktiviteter i forordning (EF) nr. 1893/2006 ([7]), med undtagelse af boligforeninger med begrænset fortjeneste

(4) Det østrigske finanstilsyn anmodede også i deres meddelelse ESRB om at anbefale gensidighed vedrørende den systemiske buffersats på konsolideret, delkonsolideret og individuelt grundlag i henhold til artikel 134, stk. 5, i direktiv 2013/36/EU

([1]) EFT L 1 af 3.1.1994, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj.
([2]) EUT L 331 af 15.12.2010, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj.
([3]) EUT L 176 af 27.6.2013, s. 338, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2013/36/oj.
([4]) EUT C 58 af 24.2.2011, s. 4.
([5]) Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risicis henstilling ESRB/2015/2 af 15. december 2015 om vurderingen af grænseoverskridende virkninger af og frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle politiske foranstaltninger (EUT C 97 af 12.3.2016, s. 9).
([6]) En opdateret version af underretningen blev indgivet til ESRB den 13. juni 2025.
([7]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1893/2006 af 20. december 2006 om oprettelse af den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter NACE rev. 2 og om ændring af Rådets forordning (EØF) nr. 3037/90 og visse EF-forordninger om bestemte statistiske områder (EUT L 393 af 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).

(5) I Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risicis henstilling ESRB/2015/2, som ændret ved henstilling ESRB/2017/4 ([8]), henstilles det, at den relevante myndighed, der aktiverer en makroprudentiel politisk foranstaltning, når den indgiver en anmodning om gensidighed til ESRB, bør foreslå en maksimal væsentlighedstærskel, under hvilken en individuel udbyder af finansielle tjenesteydelsers eksponering for den identificerede makroprudentielle risiko i den jurisdiktion, hvor den makroprudentielle politiske foranstaltning anvendes af den aktiverende myndighed, kan betragtes som ikke-væsentlig. ESRB kan anbefale en anden tærskel, hvis det findes nødvendigt. Væsentlighedstærsklen for gensidighed vedrørende sSyRB er fastsat til et institutspecifikt beløb på 100 mio. EUR, og den bør anvendes på konsolideret, delkonsolideret og individuelt grundlag

(6) Gensidig anerkendelse af makroprudentielle kapitalkrav, der aktiveres af myndigheder i andre medlemsstater på konsolideret, delkonsolideret og individuelt grundlag, uanset om de pågældende eksponeringer besiddes gennem datterselskaber eller filialer eller er et resultat af direkte grænseoverskridende långivning, begrænser lækager og regelarbitrage, imødegår systemiske risici og fremmer dermed den overordnede effektivitet af makroprudentiel politik. Dette opnås ved at sikre, at øgede risici imødegås ikke blot i den medlemsstat, der har indført sSyRB, men også i andre medlemsstater, hvor bankkoncerner er udsat for disse øgede risici. Anerkendelsen bør derfor også sigte mod at sikre, at bankkoncerner, der er eksponeret for disse systemiske risici, er tilstrækkeligt modstandsdygtige. Derfor bør makroprudentielle kapitalkrav, der følger af en afgørelse om at anerkende andre medlemsstaters makroprudentielle politiske foranstaltninger, generelt anvendes på konsolideret, delkonsolideret og individuelt grundlag

(7) For at anerkende det østrigske finanstilsyns sSyRB-sats i overensstemmelse med BaFin's anmodning kan de relevante kompetente og/eller udpegede myndigheder i en anden medlemsstat fastsætte en sSyRB-sats i overensstemmelse med artikel 133, stk. 4, og artikel 134, stk. 1, i direktiv 2013/36/EU

(8) Henstilling ESRB/2015/2 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE HENSTILLING:

ÆNDRINGER

I henstilling ESRB/2015/2 foretages følgende ændringer:

1) I afsnit 1, delhenstilling C (1), indsættes følgende foranstaltning og dens overskrift »Østrig« før den belgiske foranstaltning og dens overskrift »Belgien«:

»Østrig

— en sektorbestemt systemisk risikobuffer på 1 % for alle relevante eksponeringer mod ikkefinansielle selskaber fra bygge- og anlægssektoren og ejendomssektoren, der er beliggende i Østrig, identificeret i overensstemmelse med den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i Unionen (NACE), jf. forordning (EF) nr. 1893/2006, med undtagelse af boligforeninger med begrænset fortjeneste«

2) Bilaget ændres i overensstemmelse med bilaget til denne henstilling.

Udfærdiget i Frankfurt am Main, den 04. november 2025.

På vegne af ESRB's Almindelige Råd
Francesco MAZZAFERRO
Leder af ESRB's sekretariat

([8]) Det Europæiske Udvalg for Systemiske Risicis henstilling ESRB/2017/4 af 20. oktober 2017 om ændring af henstilling ESRB/2015/2 om vurderingen af grænseoverskridende virkninger af og frivillig gensidighed vedrørende makroprudentielle foranstaltninger (EUT C 431 af 15.12.2017, s. 1).

BILAG

Bilaget til henstilling ESRB/2015/2 ændres ved at tilføje følgende foranstaltning:

»**Østrig**

En sektorbestemt systemisk risikobuffer på 1 % for alle relevante eksponeringer mod ikkefinansielle selskaber fra bygge- og anlægssektoren og ejendomssektoren, der er beliggende i Østrig, identificeret i overensstemmelse med den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i Unionen (NACE), jf. forordning (EF) nr. 1893/2006 [1]**, med undtagelse af boligforeninger med begrænset fortjeneste.**

I. Beskrivelse af foranstaltningen

1. Den østrigske foranstaltning, der anvendes i overensstemmelse med artikel 133 i direktiv 2013/36/EU, pålægger sektorbestemt systemisk risikobuffer på 1 % for alle relevante eksponeringer mod ikkefinansielle selskaber fra bygge- og anlægssektoren og ejendomssektoren, der er beliggende i Østrig, identificeret i overensstemmelse med den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter i Unionen (NACE), jf. forordning (EU) nr. 1893/2006, med undtagelse af boligforeninger med begrænset fortjeneste.

II. Gensidighed

2. Det henstilles, at de relevante myndigheder modsvarer den østrigske foranstaltning for alle relevante eksponeringer beliggende i Østrig i overensstemmelse med artikel 134, stk. 1, i direktiv 2013/36/EU på konsolideret, delkonsolideret og individuelt grundlag. De bør anvende foranstaltningen på alle relevante eksponeringer mod ikke-finansielle selskaber, der udøver følgende specifikke økonomiske aktiviteter: »Opførelse af bygninger« som klassificeret under NACE-kode F 41, »Bygge- og anlægsvirksomhed, som kræver specialisering« som klassificeret under NACE-kode F 43, og »Fast ejendom« som klassificeret under NACE-kode M 68, med undtagelse af boligforeninger med begrænset fortjeneste.

3. Kan den samme makroprudentielle politiske foranstaltning ikke træffes i henhold til national ret i det pågældende land, i overensstemmelse med delhenstilling C (2), henstilles det, at de relevante myndigheder, efter samråd med ESRB, anvender en makroprudentiel politisk foranstaltning i henhold til deres nationale ret, hvis virkning bedst modsvarer den ovenfor beskrevne foranstaltning, herunder vedtagelse af tilsynsforanstaltninger og -beføjelser, der er fastsat i afsnit VII, kapitel 2, afdeling IV, i direktiv 2013/36/EU. Standardovergangsperioden på tre måneder efter offentliggørelsen af henstilling ESRB/2025/10 i *Den Europæiske Unions Tidende til* gennemførelse af gensidige foranstaltninger finder anvendelse.

III. Væsentlighedstærskel

4. Foranstaltningen suppleres af en væsentlighedstærskel for at styre den potentielle anvendelse af *de minimis*-princippet af de relevante myndigheder, der anvender gensidige foranstaltninger, som er fastsat til et institutspecifikt beløb på 100 mio. EUR. SSyRB bør modsvares, hvis denne tærskel er nået, og bør finde anvendelse på konsolideret, delkonsolideret og individuelt grundlag. Ved vurderingen af den på delkonsolideret og konsolideret grundlag bør de samlede eksponeringer gennem filialer, direkte grænseoverskridende udlån og datterselskaber vurderes i forhold til væsentlighedstærsklen.

5. De relevante myndigheder bør overvåge væsentligheden af eksponeringerne. I overensstemmelse med afdeling 2.2.1 i henstilling ESRB/2015/2 udgør den i stk. 4 fastsatte væsentlighedstærskel en anbefalet maksimal tærskelværdi. De relevante myndigheder, som træffer modsvarende foranstaltninger, kan derfor, i stedet for at anvende den anbefalede tærskel, fastsætte en lavere tærskel for deres jurisdiktioner, hvor det er passende, eller modsvare foranstaltningen uden nogen væsentlighedstærskel«

[1] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1893/2006 af 20. december 2006 om oprettelse af den statistiske nomenklatur for økonomiske aktiviteter NACE rev. 2 og om ændring af Rådets forordning (EØF) nr. 3037/90 og visse EF-forordninger om bestemte statistiske områder (EUT L 393 af 30.12.2006, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).