C/2025/6445

3.12.2025 г.

# ПРЕПОРЪКА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ ЗА СИСТЕМЕН РИСК

**от 4 ноември 2025 година**

**за изменение на Препоръка ESRB/2015/2 относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика**

**(ESRB/2025/10)**

(C/2025/6445)

ГЕНЕРАЛНИЯТ СЪВЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ ЗА СИСТЕМЕН РИСК,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Споразумението за Европейското икономическо пространство ([1]), и по-специално приложение IX към него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1092/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за пруденциалния надзор върху финансовата система на Европейския съюз на макроравнище и за създаване на Европейски съвет за системен риск ([2]), и по-специално членове 3 и 16—18 от него,

като взе предвид Директива 2013/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно достъпа до осъществяването на дейност от кредитните институции и относно пруденциалния надзор върху кредитните институции, за изменение на Директива 2002/87/ЕО и за отмяна на Директиви 2006/48/ЕО и 2006/49/ЕО ([3]), и по-специално дял VII, глава 4, раздел I от нея,

като взе предвид Решение ESRB/2011/1 на Европейския съвет за системен риск от 20 януари 2011 г. за приемане на процедурен правилник на Европейския съвет за системен риск ([4]), и по-специално членове 18—20 от него,

като има предвид, че:

(1) За да се гарантират ефикасни и последователни национални мерки на макропруденциалната политика, е важно признаването, изискуемо съгласно правото на Съюза, да бъде допълнено с доброволна реципрочност.

(2) С рамката на доброволна реципрочност за мерките на макропруденциалната политика, установена в Препоръка ESRB/2015/2 на Европейския съвет за системен риск ([5]), се цели да се гарантира, че спрямо всички основани на експозиции мерки на макропруденциалната политика, активирани в една държава членка, е приложена реципрочност в другите държави членки.

(3) На 20 май 2025 г. австрийският орган за финансовите пазари (ОФП), действащ като определен орган за целите на член 133, параграф 9 от Директива 2013/36/ЕС, уведоми ([6]) Европейския съвет за системен риск (ESRB) за намерението си да задейства, считано от 1 юли 2025 г., секторен буфер за системния риск (sSyRB) в размер на 1 % за всички съответни експозиции към нефинансови предприятия в строителния сектор и сектора на недвижимите имоти, намиращи се в Австрия, определени въз основа на статистическата класификация на икономическата им дейност, изложена в Регламент (ЕО) № 1893/2006 ([7]), с изключение на жилищните сдружения с ограничена печалба.

(4) В уведомлението от ОФП от ESRB също се иска да препоръчареципрочност на нивото на буфера за системен риск на консолидирана, подконсолидирана и индивидуална основа съгласно член 134, параграф 5 от Директива 2013/36/ЕС.

([1]) ОВ L 1, 3.1.1994 г., стр. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj.
([2]) ОВ L 331, 15.12.2010 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2010/1092/oj.
([3]) ОВ L 176, 27.6.2013 г., стр. 338, ELI: http://http://data.europa.eu/eli/dir/2013/36/oj.
([4]) ОВ C 58, 24.2.2011 г., стр. 4.
([5]) Препоръка ESRB/2015/2 на Европейския съвет за системен риск от 15 декември 2015 г. относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика (ОВ C 97, 12.3.2016 г., стр. 9).
([6]) На 13 юни 2025 г. до ESRB беше подадено актуализирано уведомление.
([7]) Регламент (ЕО) № 1893/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за установяване на статистическа класификация на икономическите дейности NACE Rev. 2 и за изменение на Регламент (ЕИО) № 3037/90 на Съвета, както и на някои ЕО регламенти относно специфичните статистически области (ОВ L 393, 30.12.2006 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).

(5) В Препоръка ЕССР/2015/2 на Европейския съвет за системен риск, изменена с Препоръка ЕССР/2017/4 ([8]), на съответния орган, активиращ мярката на макропруденциалната политика, се препоръчва при подаването на искане за реципрочност до ЕССР да предложи максимален праг на същественост, под който индивидуалната експозиция на даден доставчик на финансови услуги към установения макропруденциален риск — в юрисдикцията, в която активиращият орган прилага мярката на макропруденциалната политика — може да се счита за несъществена. Ако счете за необходимо, ЕССР може да препоръча различен праг. Прагът на същественост за реципрочното прилагане на sSyRB е специфичен за институцията, определен е на 100 милиона евро и следва да се прилага на консолидирана, подконсолидирана и индивидуална основа.

(6) С реципрочното прилагане на макропруденциалните капиталови изисквания, активирани от органите на други държави членки на консолидирана, подконсолидирана и индивидуална основа, независимо от това дали съответните експозиции се държат чрез дъщерни предприятия или клонове или са резултат от пряко трансгранично кредитиране, се ограничават изтичанията и регулаторният арбитраж, преодоляват се системните рискове и по този начин се насърчава цялостната ефективност на макропруденциалната политика. Това се постига, като се гарантира, че повишените рискове се преодоляват не само в държавата членка, която е въвела sSyRB, но и в други държави членки, в които банковите групи са изложени на тези повишени рискове. Поради това признаването следва също така да има за цел да гарантира, че банковите групи, изложени на тези системни рискове, са достатъчно устойчиви. Поради това макропруденциалните капиталови изисквания, произтичащи от решение за признаване на мерките на макропруденциалната политика на други държави членки, следва като цяло да се прилагат както на консолидирана, подконсолидирана и индивидуална основа.

(7) За да признаят поисканото от ОФП австрийско ниво на sSyRB, съответните компетентни и/или определени органи на друга държава членка могат да определят ниво на sSyRB в съответствие с член 133, параграф 4 и член 134, параграф 1 от Директива 2013/36/ЕС.

(8) Поради това Препоръка ЕССР/2015/2 следва да бъде съответно изменена,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ПРЕПОРЪКА:

**ИЗМЕНЕНИЯ**

Препоръка ЕССР/2015/2 се изменя, както следва:

1) В раздел 1, подпрепоръка B, параграф 1 преди белгийската мярка и нейното заглавие „Белгия“ се вмъква следната мярка със заглавие „Австрия“:

„Австрия

— секторен буфер за системен риск в размер на 1 % за всички съответни експозиции към нефинансови предприятия в строителния сектор и сектора на недвижимите имоти, намиращи се в Австрия, определени въз основа на статистическата класификация на икономическите дейности в Съюза (NACE), изложена в Регламент (ЕО) № 1893/2006, с изключение на жилищните сдружения с ограничена печалба.“;

2) Приложението се изменя в съответствие с приложението към настоящата препоръка.

Съставено във Франкфурт на Майн на 4 ноември 2025 година.

*Ръководител на секретариата на ЕССР,*
*от името на Генералния съвет на ЕССР,*
Francesco MAZZAFERRO

([8]) Препоръка ЕССР/2017/4 на Европейския съвет за системен риск от 20 октомври 2017 г. за изменение на Препоръка ЕССР/2015/2 относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика (ОВ C 431, 15.12.2017 г., стр. 1).

*ПРИЛОЖЕНИЕ*

Приложението към Препоръка ЕССР/2015/2 се изменя, като се добавя следната мярка:

„**Австрия**

**Секторен буфер за системен риск в размер на 1 % за всички съответни експозиции към нефинансови предприятия в строителния сектор и сектора на недвижимите имоти, намиращи се в Австрия, определени въз основа на статистическата класификация на икономическите дейности в Съюза (NACE), изложена в Регламент (ЕО) № 1893/2006** [1]**, с изключение на жилищните сдружения с ограничена печалба.**

I. Описание на мярката

1. С австрийската мярка, прилагана в съответствие с член 133 от Директива 2013/36/ЕС, се налага секторен буфер за системен риск в размер на 1 % за всички съответни експозиции към нефинансови предприятия в строителния сектор и сектора на недвижимите имоти, намиращи се в Австрия, определени въз основа на статистическата класификация на икономическите дейности в Съюза (NACE), изложена в Регламент (ЕО) № 1893/2006 [2], с изключение на жилищните сдружения с ограничена печалба.

II. Реципрочност

2. На съответните органи се препоръчва да прилагат реципрочност по отношение на австрийската мярка за всички съответни експозиции в Австрия в съответствие с член 134, параграф 1 от Директива 2013/36/ЕС на консолидирана, подконсолидирана и индивидуална основа. Те следва да прилагат мярката за всички съответни експозиции към нефинансови предприятия, извършващи следните специфични икономически дейности: „Строителство на жилищни и нежилищни сгради“, класифицирани в код F 41 по NACE, „Специализирани строителни дейности“, класифицирани в код F 43 по NACE, и Операции с недвижими имоти“, класифицирани в код M 68 по NACE, с изключение на жилищните сдружения с ограничена печалба.

3. Ако същата мярка на макропруденциалната политика не съществува в тяхната юрисдикция, в съответствие с подпрепоръка B, параграф 2 на съответните органи се препоръчва да прилагат, след консултация с ЕССР, съществуващата в юрисдикцията им мярка на макропруденциалната политика, която има ефект, най-близък до този на горепосочената мярка, за която е препоръчана реципрочност, включително като приемат надзорни мерки и правомощия, посочени в дял VII, глава 2, раздел IV от Директива 2013/36/ЕС. Прилага се стандартният тримесечен преходен период след публикуването на Препоръка ЕССР/2025/10 в *Официален вестник на Европейския съюз* за прилагането на реципрочни мерки.

III. Праг на същественост

4. Мярката е допълнена от праг на същественост за регулиране на потенциалното прилагане на принципа de minimis от съответните органи, прилагащи реципрочност на мярката, който е специфичен за институцията и е определен на 100 милиона евро. Ако този праг е достигнат, следва да се прилага реципрочност спрямо sSyRB на консолидирана, подконсолидирана и индивидуална основа. Когато той се оценява на подконсолидирана и консолидирана основа, общите експозиции чрез клонове, пряко трансгранично кредитиране и дъщерни дружества следва да се оценяват спрямо прага на същественост.

5. Съответните органи следва да наблюдават съществеността на експозициите. В съответствие с раздел 2.2.1 от Препоръка ЕССР/2015/2 прагът на същественост, посочен в параграф 4, е препоръчителното максимално ниво на прага. Поради това, вместо да прилагат препоръчителния праг, съответните органи, прилагащи реципрочност, могат да определят по-нисък праг за своите юрисдикции, когато е подходящо, или да прилагат реципрочност спрямо мярката без праг на същественост.

---

([1]) Регламент (ЕО) № 1893/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за установяване на статистическа класификация на икономическите дейности NACE Rev. 2 и за изменение на Регламент (ЕИО) № 3037/90 на Съвета, както и на някои ЕО регламенти относно специфичните статистически области (ОВ L 393, 30.12.2006 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).

([2]) Регламент (ЕО) № 1893/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за установяване на статистическа класификация на икономическите дейности NACE Rev. 2 и за изменение на Регламент (ЕИО) № 3037/90 на Съвета, както и на някои ЕО регламенти относно специфичните статистически области (ОВ L 393, 30.12.2006 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/1893/oj).