ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της 12ης Ιουλίου 2011

σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων 2011 της Τσεχικής Δημοκρατίας και την έκδοση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το επικυρωμένο πρόγραμμα σύγκλισης της Τσεχικής Δημοκρατίας, 2011-2014

(2011/C 212/02)

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και το συντονισμό των οικονομικών πολιτικών [1] και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 3,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Αφού ζήτησε τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Επιτροπής για την εφαρμογή της στρατηγικής «Ευρώπη 2020», μιας νέας στρατηγικής για την ανάπτυξη και την απασχόληση, η οποία, βασιζόμενη στον μεγαλύτερο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών, θα εστιάζεται σε νευραλγικούς τομείς στους οποίους απαιτείται δράση ώστε να ενισχυθεί το δυναμικό διατηρήσιμης ανάπτυξης και ανταγωνιστικότητας της Ευρώπης.

(2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και, στις 21 Οκτωβρίου 2010, εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές των πολιτικών απασχόλησης των κρατών μελών [2], οι οποίες από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές». Τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λάβουν υπόψη τις ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές στις εθνικές οικονομικές πολιτικές και πολιτικές απασχόλησης.

(3) Στις 12 Ιανουαρίου 2011, η Επιτροπή εξέδωσε την πρώτη Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης, η οποία σηματοδοτεί την έναρξη ενός νέου κύκλου οικονομικής διακυβέρνησης στην ΕΕ και του πρώτου Ευρωπαϊκού Εξαμήνου εκ των προτέρων και ολοκληρωμένου συντονισμού πολιτικής, το οποίο εντάσσεται στη στρατηγική «Ευρώπη 2020».

(4) Στις 25 Μαρτίου 2011, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο προσυπέγραψε τις προτεραιότητες για τη δημοσιονομική εξυγίανση και τη διαρθρωτική μεταρρύθμιση (σύμφωνα με τα συμπεράσματα του Συμβουλίου της 15ης Φεβρουαρίου και της 7ης Μαρτίου 2011 και κατόπιν της Ετήσιας Επισκόπησης της Ανάπτυξης που εκπόνησε η Επιτροπή). Τόνισε ότι πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην αποκατάσταση υγιών προϋπολογισμών και στη διατηρησιμότητα των δημόσιων οικονομικών, στη μείωση της ανεργίας μέσω μεταρρυθμίσεων της αγοράς εργασίας και στην καταβολή νέων προσπαθειών για την ενίσχυση της οικονομικής μεγέθυνσης. Ζήτησε από τα κράτη μέλη να ενσωματώσουν αυτές τις προτεραιότητες σε συγκεκριμένα μέτρα που θα ενταχθούν στα εθνικά τους προγράμματα σταθερότητας ή σύγκλισης και στα εθνικά τους προγράμματα μεταρρυθμίσεων.

(5) Στις 29 Απριλίου 2011, η Τσεχική Δημοκρατία υπέβαλε το εθνικό της πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων 2011 και στις 5 Μαΐου 2011 το επικαιροποιημένο πρόγραμμα σύγκλισης που καλύπτει την περίοδο 2010-2014. Για να ληφθεί υπόψη η αλληλεξάρτησή τους, τα δύο προγράμματα αξιολογήθηκαν ταυτόχρονα.

(6) Η παγκόσμια χρηματοπιστωτική κρίση, η οποία έγινε ιδιαίτερα αισθητή λόγω του σημαντικού βαθμού απελευθέρωσης του εμπορίου που χαρακτηρίζει την τσεχική οικονομία, κατέφερε βαρύ πλήγμα στην Τσεχική Δημοκρατία όσον αφορά την αύξηση του ΑΕΠ και την ανεργία. Το πραγματικό ΑΕΠ μειώθηκε κατά 4,1 % το 2009 λόγω της μείωσης των εξαγωγών και των εγχώριων επενδύσεων. Η ανεργία αυξήθηκε σημαντικά, από 4,4 % το 2008 σε 7,3 % το 2010, ενώ το ποσοστό απασχόλησης υποχώρησε κατά 2 εκατοστιαίες μονάδες μεταξύ 2008 και 2010. Εντούτοις, ο σημαντικός βαθμός έκθεσης στο διεθνές εμπόριο και η ταχεία ανάκαμψη των σημαντικότερων εμπορικών εταίρων της Τσεχικής Δημοκρατίας συνέβαλαν επίσης σε σχετικά ταχεία ανάκαμψη του πραγματικού ποσοστού αύξησης του ΑΕΠ σε 2,3 % το 2010 και θα εξακολουθήσουν να στηρίζουν μια μέτρια ανάκαμψη.

(7) Βασιζόμενο στην αξιολόγηση του επικαιροποιημένου προγράμματος σύγκλισης σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι οι μακροοικονομικές παραδοχές στις οποίες βασίζεται το πρόγραμμα σύγκλισης είναι εύλογες κατά τα πρώτα δύο έτη του προγράμματος και ευνοϊκές στη συνέχεια, όταν αξιολογούνται με βάση τις μεσοπρόθεσμες προβλέψεις της Επιτροπής για τη δυνητική παραγωγή σύμφωνα με την κοινά συμπεφωνημένη μεθοδολογία. Οι προβλέψεις για την ανάπτυξη το 2012 στις οποίες βασίζεται το πρόγραμμα σύγκλισης είναι χαμηλότερες σε σχέση με τις προβλέψεις που εξέδωσαν οι υπηρεσίες της Επιτροπής την άνοιξη του 2011, κυρίως λόγω περαιτέρω διαρκούς μείωσης των πραγματικών δημοσίων καταναλωτικών δαπανών, η οποία δεν συνυπολογίσθηκε στην πρόγνωση των υπηρεσιών της Επιτροπής βάσει σεναρίου αμετάβλητης πολιτικής για το 2012. Το πρόγραμμα

[1] ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

[2] Διατηρούνται για το 2011 με την απόφαση 2011/308/ΕΕ του Συμβουλίου, της 19ης Μαΐου 2011, για τις κατευθυντήριες γραμμές των πολιτικών απασχόλησης των κρατών μελών (ΕΕ L 138 της 26.5.2011, σ. 56).

σύγκλισης προβλέπει μείωση του ελλείμματος γενικής κυβέρνησης σε ποσοστό κάτω του 3 % του ΑΕΠ το 2013 και στη συνέχεια στο 1,9 % του ΑΕΠ το 2014. Η προγραμματιζόμενη πολιτική εξυγίανσης βασίζεται κυρίως σε περικοπές δαπανών. Τα μέτρα που έχουν προταθεί είναι γενικώς επαρκή για την επίτευξη του στόχου έως το 2013, όπως συνέστησε το Συμβούλιο, μολονότι εμφιλοχωρούν κίνδυνοι όσον αφορά το πραγματικό δημοσιονομικό αποτέλεσμα των μέτρων που εκτίθενται στο πρόγραμμα σύγκλισης. Πέραν τούτου, η επίτευξη των στόχων για τα τελευταία έτη του προγράμματος σύγκλισης φαίνεται ότι βασίζεται σε ευνοϊκές κυκλικές συνθήκες και σε περαιτέρω βελτιώσεις της αποτελεσματικότητας στη δημόσια διοίκηση, παράγοντες που ενδέχεται να επιτυγχάνονται όλο και πιο δύσκολα στο μέλλον. Η επίτευξη του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου προβλέπεται ότι θα υπερβεί τον χρονικό ορίζοντα του προγράμματος σύγκλισης. Η μέση ετήσια δημοσιονομική προσπάθεια κατά την περίοδο 2010-2013 είναι ελάχιστα κατώτερη του 1% του ΑΕΠ, ποσοστό που συνέστησε το Συμβούλιο στο πλαίσιο της διαδικασίας υπερβολικού ελλείμματος της 2ας Δεκεμβρίου 2009.

(8) Το πρόγραμμα σύγκλισης έθεσε ως σαφή στόχο την υποχώρηση του δημοσιονομικού ελλείμματος σε ποσοστό κάτω του 3 % του ΑΕΠ έως το 2013. Το ζητούμενο είναι να εξασφαλισθεί ότι τα μέτρα στα οποία στηρίζονται οι προσπάθειες για τη μείωση του ελλείμματος το 2011-2013, καθώς και τα επόμενα έτη, αφενός δεν θα υποσκάπτουν τη μακροπρόθεσμη ανάπτυξη, ιδίως δε διασφαλίζοντας τις δαπάνες για την παιδεία και για τη δημόσια Ε&Α, και αφετέρου θα παρέχουν επαρκή περιθώρια για αυξήσεις των δαπανών που καθίστανται αναγκαίες λόγω των δημογραφικών εξελίξεων.

(9) Η στρατηγική δημοσιονομικής εξυγίανσης περιλαμβάνει μέτρα που επηρεάζουν τα έσοδα από τον ΦΠΑ: έχει προγραμματιστεί η αύξηση του χαμηλότερου συντελεστή ΦΠΑ το 2012 και το 2013, ενώ ο υψηλότερος συντελεστής πρόκειται να μειωθεί το 2013. Η κυβέρνηση προτίθεται επίσης να αυξήσει από το 2013 τον αριθμό των εταιρειών που υπόκεινται σε ΦΠΑ. Σύμφωνα με το πρόγραμμα σύγκλισης, οι αλλαγές αυτές αναμένεται ότι θα έχουν ως αποτέλεσμα αύξηση των φορολογικών εσόδων κατά 0,7 % του ΑΕΠ το 2012 και κατά επιπλέον 0,1 % του ΑΕΠ το 2013. Πέραν τούτου, φαίνεται ότι υπάρχουν περαιτέρω περιθώρια αύξησης των εσόδων από έμμεσους φόρους, τα οποία ανήλθαν στο 11,8 % του ΑΕΠ το 2010, έναντι μέσου όρου 13,4 % στην ΕΕ, ώστε να ελαφρυνθεί ενδεχομένως η φορολόγηση της εργασίας. Η προβλεπόμενη φορολογική μεταρρύθμιση θα εστιαστεί μερικώς σε αυτό το ζήτημα. Επιπλέον, η διαφορά μεταξύ των πραγματικών εσόδων από τον ΦΠΑ και της θεωρητικής υποχρέωσης απόδοσης ΦΠΑ εκτιμάται ότι υπερβαίνει σημαντικά τον μέσο όρο της ΕΕ, γεγονός που καταδεικνύει την ανάγκη λήψης μέτρων για τη βελτίωση της φορολογικής συμμόρφωσης. Προς τον σκοπό αυτό, η Τσεχική Δημοκρατία έχει εισαγάγει νέα μέτρα το 2011, που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση της απάτης όσον αφορά τον ΦΠΑ και στη μείωση της φοροδιαφυγής.

(10) Δεδομένου ότι ο δημοσιονομικός αντίκτυπος της γήρανσης του πληθυσμού προβλέπεται ότι θα υπερβεί κατά πολύ τον μέσο όρο της ΕΕ, η μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος αποτελεί σημαντικό ζήτημα. Η κυβέρνηση υπέβαλε δύο δέσμες προτάσεων. Η πρώτη δέσμη αναμένεται ότι θα λάβει την έγκριση του κοινοβουλίου έως τον Σεπτέμβριο του 2011 και αφορά τον διανεμητικό πυλώνα του δημοσίου συστήματος συντάξεων, ο οποίος από το 2009 εμφανίζει έλλειμμα. Προβλέπει, μεταξύ άλλων μέτρων, αύξηση του ορίου συνταξιοδότησης, το οποίο έως το 2041 θα ενοποιηθεί στο 66ο έτος και 8 μήνες για άνδρες και γυναίκες που γεννήθηκαν το 1975. Για κάθε περαιτέρω ηλικιακή ομάδα, το έτος συνταξιοδότησης θα αυξάνεται κατά 2 επιπλέον μήνες, χωρίς προκαθορισμένο όριο. Αυτή η δέσμη παραμετρικών μεταρρυθμίσεων θα πρέπει να συμβάλει στην αντιμετώπιση του προβλήματος της δημοσιονομικής βιωσιμότητας· εντούτοις, ενδέχεται να μην είναι αρκετή για την αντιμετώπιση όλων των προκλήσεων που δημιουργούν οι δημογραφικές πιέσεις. Η δεύτερη δέσμη μέτρων, η οποία δεν έχει ακόμα εγκριθεί από την κυβέρνηση, θεωρείται ότι θα συνίσταται στη θέσπιση εθελούσιου δεύτερου ιδιωτικού πυλώνα το 2013, με σκοπό την αύξηση της διαφοροποίησης των εισοδημάτων των συνταξιούχων και την υποστήριξη της επάρκειάς τους στο μέλλον μέσω της προώθησης της ανάπτυξης των ιδιωτικών αποταμιεύσεων. Ωστόσο, η προτεινόμενη μορφή του πυλώνα ελάχιστα κίνητρα προσφέρει για ένταξη σε αυτό το καθεστώς, ενδέχεται μάλιστα να αυξήσει τελικά τις μακροπρόθεσμες πιέσεις που υπογραμμίστηκαν ανωτέρω. Οι επιχειρησιακές δαπάνες αυτών των συνταξιοδοτικών ταμείων πρέπει επίσης να αναλυθούν ενδελεχώς και να περιοριστούν στον μέγιστο βαθμό προκειμένου να εξασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα του συστήματος.

(11) Η αγορά εργασίας θεωρείται μετρίως ευέλικτη και δεν υπάρχουν ενδείξεις ότι εμφάνιζε σημαντικές δυσλειτουργίες πριν επέλθει η παγκόσμια δημοσιονομική κρίση. Παρ' όλα αυτά, ορισμένες διαρθρωτικές αδυναμίες είναι προφανείς. Μια σημαντική πρόκληση αφορά τις σοβαρές δυσκολίες που αντιμετωπίζουν γυναίκες με παιδιά όσον αφορά την επανένταξή τους στην αγορά εργασίας μετά την άδεια μητρότητας. Το ζήτημα αυτό είναι σημαντικό επίσης και λόγω των ευρύτερων επιπτώσεών του στην οικονομία: επιμήκυνση των περιόδων χωρίς εργασία, αύξηση της διαφοράς μεταξύ των φύλων όσον αφορά την απασχόληση και οι μεγαλύτερες διαφορές αμοιβών μεταξύ γυναικών και ανδρών. Η ταχεία επιστροφή στην εργασία παραμένει δύσκολη παρά την προσπάθεια της κυβέρνησης να δώσει στους γονείς μεγαλύτερες δυνατότητες επιλογής όσον αφορά τον καθορισμό της διάρκειας της γονικής άδειας. Το πρόβλημα μπορεί να οφείλεται εν μέρει στην ελάχιστη προθυμία των επιχειρήσεων να προσφέρουν συμβάσεις μερικής απασχόλησης, των οποίων κάνουν συχνά χρήση οι εργαζόμενοι με μικρά παιδιά στα υπόλοιπα κράτη μέλη, και εν μέρει στην περιορισμένη διαθεσιμότητα οικονομικά προσιτών υποδομών φροντίδας των παιδιών. Το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων επισημαίνει έναν αριθμό συγκεκριμένων μέτρων για την αύξηση της διαθεσιμότητας φροντίδας των παιδιών, συμπεριλαμβανομένης αυτής για παιδιά κάτω των τριών ετών.

(12) Παρ' όλο που το συνολικό ποσοστό ανεργίας παραμένει σταθερά κάτω του μέσου όρου της ΕΕ, όπως και η μακροχρόνια ανεργία, η τελευταία έχει αυξηθεί ως αποτέλεσμα της κρίσης, ιδίως μεταξύ των ατόμων από 20 έως 29 ετών. Τα άτομα με χαμηλό μορφωτικό επίπεδο, καθώς και άλλοι χαμηλόμισθοι, αντιμετωπίζουν σημαντικές δυσκολίες στην εξεύρεση εργασίας. Θα πρέπει να αυξηθούν οι δαπάνες για ενεργές πολιτικές για την αγορά εργασίας, καθώς και η συμμετοχή των ενδιαφερομένων σε τακτικά μέτρα ενεργοποίησης, και θα πρέπει να στοχοθετούνται αυτά τα μέτρα με καλύτερο τρόπο.

(13) Τα φαινόμενα αναποτελεσματικότητας στη δημόσια διοίκηση, τα οποία επηρεάζουν αρνητικά το επιχειρηματικό περιβάλλον, θα μπορούσαν να αντιμετωπιστούν με την πλήρη εφαρμογή των υφιστάμενων στρατηγικών. Η κυβέρνηση δρομολόγησε ένα θεματολόγιο για τη «βελτίωση της νομοθεσίας» το 2007 και μια στρατηγική για την πάταξη της διαφθοράς για τα έτη 2011-2012. Οι δύο αυτές πρωτοβουλίες προβλέπουν μέτρα τα οποία είναι σημαντικά αφενός για τη βελτίωση της ποιότητας του τσεχικού νομικού και ρυθμιστικού πλαισίου, το οποίο κατατάσσεται κάτω του μέσου όρου της ΕΕ σύμφωνα με διεθνείς μελέτες, και αφετέρου για την αύξηση της εμπιστοσύνης των επιχειρήσεων. Πρόκληση αποτελεί η σταθεροποίηση της δημόσιας διοίκησης, καθώς οι συνεχείς και εκτεταμένες αναδιοργανώσεις εμποδίζουν την αποτελεσματικότητά της. Προς τον σκοπό αυτό, θα ήταν σημαντική η έγκριση του νόμου περί δημοσίων υπαλλήλων, η οποία επανειλημμένως αναβλήθηκε. Η κυβέρνηση ενέκρινε πρόσφατα μέτρα για την αύξηση της διαφάνειας των δημοσίων προμηθειών. Εντούτοις, χρήζει προσοχής ένα στοιχείο του ρυθμιστικού πλαισίου, δηλαδή ένας συγκεκριμένος τύπος εταιρικών μετοχών που επιτρέπει την απολύτως ανώνυμη μεταβίβαση περιουσιακών στοιχείων,.

(14) Η κρίση αναμένεται ότι θα επηρεάσει αρνητικά τον δυνητικό ρυθμό ανάπτυξης. Η βελτίωση του ανθρώπινου κεφάλαιου είναι σημαντικό, παρά το υψηλό ποσοστό νέων ανθρώπων που εγγράφονται στα πανεπιστήμια, και αντιμετωπίζει δυσκολίες λόγω της ανεπαρκούς ποιότητας της εκπαίδευσης, όπως δείχνει η χαμηλή κατάταξη των τσεχικών ιδρυμάτων τριτοβάθμιας εκπαίδευσης στις διεθνείς μελέτες. Επιπλέον, οι δαπάνες ανά σπουδαστή, σε συγκρίσιμες τιμές, βρίσκονται στο χαμηλότερο τέταρτο των κρατών μελών, είναι μάλιστα ιδιαίτερα χαμηλές όσον αφορά την πρωτοβάθμια εκπαίδευση. Το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων προβλέπει μέτρα για όλα τα στάδια της εκπαίδευσης. Εδώ και αρκετά χρόνια προετοιμάζεται μια σύνθετη μεταρρύθμιση της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Η εξασφάλιση ποιοτικής και αποτελεσματικής τριτοβάθμιας εκπαίδευσης είναι σημαντική για την ανταγωνιστικότητα και την ικανότητα καινοτομίας.

(15) Η Επιτροπή αξιολόγησε το πρόγραμμα σύγκλισης και το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Τσεχικής Δημοκρατίας. Έλαβε υπόψη όχι μόνον τη συνάφειά τους για διατηρήσιμη δημοσιονομική και κοινωνικοοικονομική πολιτική στην Τσεχική Δημοκρατία, αλλά και τη συμμόρφωσή τους προς τους κανόνες και τις κατευθυντήριες γραμμές της ΕΕ, δεδομένης της ανάγκης να ενισχυθεί η συνολική οικονομική διακυβέρνηση της ΕΕ μέσω της συμβολής της ΕΕ στις μελλοντικές εθνικές αποφάσεις. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή θεωρεί ότι το κέντρο βάρους πρέπει να παραμείνει στη δημοσιονομική εξυγίανση με παράλληλη προστασία των δαπανών που προωθούν την ανάπτυξη. Η μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών εξαρτάται σε μεγάλο βαθμό από την ικανότητα άμεσης εφαρμογής της αναγκαίας μεταρρύθμισης του συνταξιοδοτικού συστήματος. Η αύξηση του ποσοστού συμμετοχής, ιδίως γυναικών, στην αγορά εργασίας, και των ευκαιριών απασχόλησης για τους μακροχρόνια ανέργους, είναι αποφασιστικής σημασίας. Καθοριστική προϋπόθεση για την ανταγωνιστικότητα είναι η λήψη περαιτέρω μέτρων για τη βελτίωση της ποιότητας των δημοσίων υπηρεσιών και του ρυθμιστικού πλαισίου, καθώς και της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης.

(16) Βάσει της αξιολόγησης αυτής και λαμβάνοντας υπόψη τη σύσταση του Συμβουλίου δυνάμει του άρθρου 126 παράγραφος 7 της Συνθήκης για την λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης της 2ας Δεκεμβρίου 2010, το Συμβούλιο εξέτασε την επικαιροποίηση για το 2011 του προγράμματος σύγκλισης της Τσεχικής Δημοκρατίας και η γνώμη του [1] εκφράζεται ιδίως στις συστάσεις (1) και (2) κατωτέρω. Λαμβάνοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 25ης Μαρτίου 2011, το Συμβούλιο εξέτασε το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Τσεχικής Δημοκρατίας,

ΣΥΝΙΣΤΑ να αναλάβει η Τσεχική Δημοκρατία δράση κατά την περίοδο 2011-2012 σύμφωνα με τα ακόλουθα σημεία:

1. Να υλοποιήσει την προγραμματισμένη εξυγίανση το 2011 και να λάβει αντισταθμιστικά μέτρα μόνιμου χαρακτήρα όπου είναι αναγκαίο σε περίπτωση υστέρησης εσόδων ή υπερβάσεως δαπανών. Να θεσπίσει φορολογικά μέτρα όπως προβλέπεται στο πρόγραμμα σύγκλισης για το 2012 και να υποστηρίξει τον στόχο για το 2013 με περισσότερο συγκεκριμένα μέτρα· υπό αυτήν την προϋπόθεση, να αποφύγει τις περικοπές δαπανών σε τομείς που προωθούν την ανάπτυξη. Να βελτιώσει την αποτελεσματικότητα των δημόσιων επενδύσεων και να συνεχίσει τις προσπάθειες για την εκμετάλλευση των διαθέσιμων περιθωρίων για αυξήσεις των έμμεσων φορολογικών εσόδων, ώστε να ελαττωθούν οι φόροι από την εργασία, να βελτιώσει τη φορολογική συμμόρφωση και να περιορίσει τη φοροδιαφυγή. Να εξασφαλίσει δημοσιονομική προσπάθεια για την περίοδο 2010-2013 σε ποσοστό 1 % κατά μέσο όρο του ΑΕΠ, σύμφωνα με τις συστάσεις του Συμβουλίου για τη διόρθωση του υπερβολικού ελλείμματος, πράγμα που θα επιτρέψει την εκπλήρωση των στόχων της διαδικασίας αυτής με επαρκές περιθώριο το 2013.

2. Να εφαρμόσει την προγραμματισμένη μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος προκειμένου να βελτιώσει τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών και να εξασφαλίσει τη μελλοντική επάρκεια των συντάξεων. Οι περαιτέρω προσπάθειες θα πρέπει να εστιάζονται στην πραγματοποίηση περαιτέρω αλλαγών στον δημόσιο πυλώνα, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι το σύστημα δεν αποτελεί πηγή δημοσιονομικών ανισοτήτων στο μέλλον, και στην ανάπτυξη της ιδιωτικής αποταμίευσης. Με σκοπό την αύξηση της πραγματικής ηλικίας συνταξιοδότησης, θα μπορούσαν να εξεταστούν μέτρα όπως η σύνδεση της νόμιμης ηλικίας συνταξιοδότησης και του προσδοκίμου ζωής. Να διασφαλείσει ότι το προβλεπόμενο κεφαλαιοποιητικό σύστημα εξασφαλίζει ευρεία συμμετοχή και λειτουργεί κατά τρόπο τέτοιον ώστε οι διοικητικές του δαπάνες να είναι διαφανείς και χαμηλές.

3. Να ενισχυθεί η συμμετοχή στην αγορά εργασίας με τη μείωση των φραγμών που αντιμετωπίζουν γονείς με μικρά παιδιά προκειμένου να επιστρέψουν στην αγορά εργασίας, μέσω της αύξησης της διαθεσιμότητας και της πρόσβασης σε οικονομικά προσιτές υποδομές φροντίδας των παιδιών. Να αυξηθεί η ελκυστικότητα και η διαθεσιμότητα περισσότερο ευέλικτων μορφών εργασιακών ρυθμίσεων, όπως των θέσεων απασχόλησης μερικού χρόνου.

[1] Προβλέπεται στο άρθρο 9 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97.

4. Να βελτιωθεί η επίδοση της δημόσιας υπηρεσίας απασχόλησης, ώστε να αυξηθεί η ποιότητα και η αποτελεσματικότητα της κατάρτισης, η συνδρομή που προσφέρεται κατά την αναζήτηση εργασίας και των εξατομικευμένων υπηρεσιών, κατά τρόπο που να συνδέεται η χρηματοδότηση των προγραμμάτων με την επίτευξη αποτελεσμάτων. Σε συνεργασία με τους ενδιαφερόμενους φορείς, να παρατείνει προγράμματα κατάρτισης ειδικά σχεδιασμένα για μεγαλύτερους σε ηλικία εργαζομένους, νέους, εργαζομένους με χαμηλή ειδίκευση και άλλες ευπαθείς ομάδες.

5. Να ληφθούν τα αναγκαία μέτρα για τη βελτίωση της ποιότητας των δημοσίων υπηρεσιών σε τομείς καθοριστικούς για το επιχειρηματικό περιβάλλον. Στο πλαίσιο αυτό, να επιταχυνθεί η εφαρμογή της στρατηγικής για την πάταξη της διαφθοράς, σύμφωνα με τους στόχους που έχουν καθοριστεί, να εγκριθεί ο νόμος περί δημοσίων υπαλλήλων, ώστε να προωθηθεί η σταθερότητα και αποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης, και να ληφθούν μέτρα ώστε να αντιμετωπιστεί το ζήτημα της ανωνυμίας των μετόχων.

6. Να δημιουργηθεί ένα διαφανές σύστημα αξιολόγησης της ποιότητας των ακαδημαϊκών ιδρυμάτων και να συνδεθεί αυτό με τη χρηματοδότησή τους, ώστε να βελτιωθούν οι επιδόσεις της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης.

Βρυξέλλες, 12 Ιουλίου 2011.

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

J. VINCENT-ROSTOWSKI