EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 5.6.2025.
COM(2025) 278 final

Preporuka za

**ODLUKU VIJEĆA**

**o odobravanju otvaranja pregovora o reviziji Ugovora o Prometnoj zajednici**

# OBRAZLOŽENJE

## 1. KONTEKST PRIJEDLOGA

### • Razlozi i ciljevi prijedloga

Ugovor o osnivanju Prometne zajednice[1] (UPZ) odobrila je Europska unija[2] i ratificiralo ga je šest partnera sa zapadnog Balkana – Republika Albanija, Bosna i Hercegovina, Republika Sjeverna Makedonija, Kosovo*, Crna Gora i Republika Srbija (dalje u tekstu „stranke iz jugoistočne Europe"). Stupio je na snagu 1. svibnja 2019.

Primjenjuje se u području cestovnog i željezničkog prometa, prometa unutarnjim plovnim putovima i pomorskog prometa te predviđa postupnu integraciju prometnih tržišta i mreža, uključujući infrastrukturu zračnih luka, na temelju relevantnog zakonodavstva EU-a, među ostalim u područjima tehničkih standarda, interoperabilnosti, zaštite, sigurnosti, upravljanja prometom, tržišnog natjecanja, socijalne politike, javne nabave i okoliša.

Prometna zajednica je od 2019. poticala postizanje tog cilja jačanjem regionalne suradnje i pružanjem ciljane tehničke pomoći uz inicijative za izgradnju kapaciteta. Prometna zajednica je zahvaljujući tome napredovala u usklađivanju zakonodavstva i integraciji prometnih tržišta među strankama iz jugoistočne Europe te između njih i EU-a. Međutim, potrebno je daljnje djelovanje.

Člankom 42. UPZ-a propisuje se da se Ugovor treba revidirati na zahtjev bilo koje ugovorne stranke, a u svakom slučaju pet godina nakon njegova stupanja na snagu.

Ugovorne stranke UPZ-a i ministri nadležni za promet iz Ukrajine, Gruzije i Republike Moldove 15. studenog 2022. potvrdili su zajedničku izjavu o suradnji za razvoj prometnog sektora. Taj politički dokument bio je temelj za uključivanje tih zemalja kao sudionika promatrača u rad Prometne zajednice. U zajedničkoj izjavi izraženo je i stajalište da bi na odgovarajući način trebalo istražiti potencijalne uzajamne koristi koje proizlaze iz mogućeg pristupanja Ukrajine, Republike Moldove i Gruzije UPZ-u.

U ovoj se Preporuci predlaže da Vijeće ovlasti Komisiju za otvaranje pregovora o reviziji UPZ-a.

Opći cilj trebao bi biti pregovaranje sa strankama iz jugoistočne Europe, Ukrajinom i Republikom Moldovom o izmjenama UPZ-a kako bi se poduprlo i ojačalo zakonodavno usklađivanje svih ugovornih stranaka s relevantnom pravnom stečevinom EU-a s obzirom na njihove europske perspektive.

To bi trebalo uključivati nove mehanizme za jačanje obvezujućih obveza sadržanih u UPZ-u utvrđivanjem sankcija (kao što je suspenzija prava glasa) u slučajevima ozbiljnih i trajnih kršenja tih obveza. Kako bi se ojačao mehanizam usklađivanja s pravnom stečevinom, trebalo bi težiti jačanju uloge Stalnog tajništva UPZ-a. Osim toga, izmjenama bi se trebala poboljšati uloga UPZ-a u podupiranju razvoja indikativnog proširenja transeuropske prometne mreže (TEN-T) na stranke iz jugoistočne Europe, posebno uzimajući u obzir razvoj politika u zakonodavnom okviru mreže TEN-T. Nadalje, trebalo bi revidirati i Prilog I. UPZ-u, posebno kako bi se dodala pravna stečevina EU-a koja je bila na snazi prije potpisivanja UPZ-a i kako

---

[1] SL L 278, 27.10.2017., str. 3., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2017/1937/oj.

[2] Odluka Vijeća (EU) 2019/392 od 4. ožujka 2019. o sklapanju, u ime Europske unije, Ugovora o osnivanju Prometne zajednice (SL L 71, 13.3.2019., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

* Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s RVSUN-om 1244/1999 i mišljenjem Međunarodnog suda o proglašenju neovisnosti Kosova.

bi se uzela u obzir relevantna kretanja politika u području prometa ili povezanim područjima navedenima u Prilogu I. Naposljetku, cilj izmjena trebao bi biti poboljšanje određenih operativnih aspekata utvrđenih u primjeni UPZ-a i poboljšanje pravila o primjeni sudske prakse Suda EU-a u pitanjima obuhvaćenima Ugovorom.

Izmjenama bi se također trebalo omogućiti punopravno članstvo Ukrajine i Republike Moldove u UPZ-u. Nadalje, kako bi se osigurala njihova potpuna integracija u UPZ, Komisija bi trebala pregovarati o prilozima o prijelaznim odredbama iz članka 40. UPZ-a koje će se primjenjivati na obje zemlje nakon njihova pristupanja. Osim toga, Komisija bi trebala moći odgovoriti na moguće zahtjeve Ukrajine i Republike Moldove koji se tiču sadržaja UPZ-a.

S obzirom na nazadovanje demokracije u Gruziji, uključujući donošenje Zakona o transparentnosti stranog utjecaja, koje ugrožava put Gruzije prema EU-u i koje je *de facto* dovelo do zaustavljanja procesa pristupanja, odluku o poduzimanju konkretnih koraka prema potpunom članstvu Gruzije u UPZ-u trebalo bi odgoditi. Ta je odgoda u skladu s raspravama održanima na sastanku Europskog vijeća 27. lipnja 2024.[3], 17. listopada 2024.[4] i 19. prosinca 2024.[5] i odražava zaključke Komisijina izvješća o proširenju.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Ciljevi ove Preporuke u skladu su sa širim nastojanjima EU-a za potporu reformama u prometnom sektoru stranaka iz jugoistočne Europe, Ukrajine i Republike Moldove te ih dopunjuju u okviru njihovih cjelokupnih procesa pristupanja. Od stupanja na snagu UPZ-a Europsko vijeće u više je navrata potvrdilo da je budućnost stranaka iz jugoistočne Europe nedvojbeno u EU-u. U ožujku 2020. članovi i članice Europskog vijeća potvrdili su odluku[6] Vijeća za opće poslove o otvaranju pregovora o pristupanju s Republikom Sjevernom Makedonijom i Republikom Albanijom. U ožujku 2024. Europsko vijeće odlučilo je[7] otvoriti pregovore o pristupanju s Bosnom i Hercegovinom. Kosovo je u prosincu 2022. podnijelo zahtjev za članstvo u EU-u.

Europsko vijeće je na sastanku 14. i 15. prosinca 2023. odlučilo otvoriti pregovore o pristupanju s Ukrajinom i Republikom Moldovom[8]. Pregovori o pristupanju tih dviju zemalja službeno su pokrenuti na dvjema međuvladinim konferencijama u Luxembourgu 25. lipnja 2024.

Osim toga, cilj daljnjeg podupiranja integracije prometnih mreža u skladu je s Uredbom (EU) 2024/1679 Europskog parlamenta i Vijeća[9]. Tom se uredbom, među ostalim, predviđaju namjenski europski prometni koridori radi daljnjeg jačanja povezanosti između država članica i stranaka iz jugoistočne Europe, Ukrajine i Republike Moldove.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Preporuka je u skladu s drugim politikama EU-a, posebno u pogledu proširenja i politike susjedstva. Komisija je 8. studenog 2023. donijela Novi plan rasta za zapadni Balkan[10] kako

---

3 https://www.consilium.europa.eu/media/cbkpczvu/euco-conclusions-27062024-hr.pdf.

4 https://www.consilium.europa.eu/media/smfgofzs/20241017-euco-conclusions-hr.pdf.

5 https://www.consilium.europa.eu/media/nk5b0za1/euco-conclusions-19122024-hr.pdf.

6 https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7002-2020-INIT/hr/pdf.

7 https://www.consilium.europa.eu/media/70896/euco-conclusions-2122032024-hr.pdf.

8 https://www.consilium.europa.eu/media/68976/europeancouncilconclusions-14-15-12-2023-hr.pdf.

9 Uredba (EU) 2024/1679 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024. o smjernicama Unije za razvoj transeuropske prometne mreže, izmjeni Uredbe (EU) 2021/1153 i Uredbe (EU) br. 913/2010 te stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1315/2013 (SL L, 2024/1679, 28.6.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1679/oj).

10 https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/enlargement-policy/new-growth-plan-western-balkans_en.

bi se u regiji prije pristupanja ostvarile određene prednosti članstva u EU-u, potaknuo gospodarski rast i ubrzala prijeko potrebna socioekonomska konvergencija. To bi partnerima trebalo omogućiti da pojačaju reforme i ulaganja i time znatno ubrzaju proces proširenja i rast svojih gospodarstava.

Također, Komisija je 15. travnja 2024. potvrdila Ukrajinski plan[11], kojim se podupiru oporavak, obnova i modernizacija Ukrajine, a posebno njezin rad na reformama na putu prema članstvu u EU-u. Naposljetku, Komisija je 10. listopada 2024. donijela Komunikaciju o Planu rasta za Moldovu[12], čiji je cilj ojačati gospodarstvo Moldove i približiti je članstvu u EU-u ubrzavanjem reformi i pružanjem financijske pomoći.

## 2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

### • Pravna osnova

Cilj je Ugovora o prometnoj zajednici stvoriti Prometnu zajednicu u područjima cestovnog i željezničkog prometa, prometa unutarnjim plovnim putovima te pomorskog prometa i razviti prometnu mrežu između Europske unije i stranaka iz jugoistočne Europe. Člankom 91. Ugovora o funkcioniranju Europske unije predviđeno je da se mjere koje se odnose na željeznički i cestovni promet te promet unutarnjim plovnim putovima u okviru zajedničke prometne politike donose u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom. Člankom 100. stavkom 2. predviđeno je i da se odgovarajuće odredbe za pomorski promet donose u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom. Stoga su materijalna pravna osnova za predviđenu odluku o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu i upućivanju smjernica pregovaraču članak 91. i članak 100. stavak 2. UFEU-a.

Člankom 218. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) utvrđuje se postupak za pregovaranje i sklapanje sporazuma između EU-a i trećih zemalja ili međunarodnih organizacija. Konkretno, u stavku 3. tog članka od Komisije se zahtijeva da daje preporuke Vijeću koje donosi odluku kojom se odobrava otvaranje pregovora i kojom se, ovisno o predmetu predviđenog sporazuma, imenuje pregovarač EU-a ili voditelj pregovaračkog tima EU-a. Člankom 218. stavkom 4. predviđa se da Vijeće može pregovaraču uputiti smjernice i odrediti poseban odbor u savjetovanju s kojim se pregovori moraju voditi. Postupovna pravna osnova za predviđenu odluku o odobravanju otvaranja pregovora o sporazumu i upućivanju smjernica pregovaraču je članak 218. stavci 3. i 4. UFEU-a.

### • Nadležnost Unije

Člankom 216. stavkom 1. UFEU-a propisuje se sljedeće:

„Unija može sklopiti sporazum s jednom ili više trećih zemalja ili međunarodnih organizacija ako se tako predviđa Ugovorima ili ako je sklapanje sporazuma potrebno radi postizanja nekog od ciljeva iz Ugovorâ, u okviru politika Unije, ili ako je to predviđeno nekim pravno obvezujućim aktom Unije ili bi moglo utjecati na zajednička pravila ili promijeniti njihovo područje primjene.”

[11] https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/proposal-council-implementing-decision-approval-assessment-ukraine-plan_en.

[12] https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/growth-plan-moldova-commission-proposal_en.

Unija je sklopila UPZ na temelju Odluke Vijeća (EU) 2019/392[13]. Budući da je UPZ sporazum između EU-a i stranaka iz jugoistočne Europe, o izmjeni tog sporazuma trebalo bi pregovarati na razini EU-a.

Prometna zajednica temelji se na postupnoj integraciji prometnih tržišta stranaka iz jugoistočne Europe u prometno tržište EU-a na temelju relevantne pravne stečevine, među ostalim u područjima tehničkih normi, interoperabilnosti, zaštite, sigurnosti, upravljanja prometom, socijalne politike, javne nabave i okoliša, za sve vrste prometa osim zračnog prometa.

Ovaj se Prijedlog odnosi na otvaranje pregovora s ciljem izmjene UPZ-a kako bi se: (i) poduprlo i ojačalo zakonodavno usklađivanje stranaka iz jugoistočne Europe, (ii) ojačala uloga Stalnog tajništva UPZ-a, (iii) revidirao Prilog I. UPZ-u, posebno kako bi se dodala pravna stečevina EU-a koja je bila na snazi prije potpisivanja UPZ-a i kako bi se uzela u obzir relevantna kretanja politika u području prometa ili povezanim područjima obuhvaćenima tim prilogom, (iv) poboljšali određeni operativni aspekti, (v) doradila pravila o tumačenju UPZ-a s obzirom na sudsku praksu Suda EU-a, u skladu s člankom 19. UPZ-a, kako bi se obuhvatila i sudska praksa donesena nakon datuma potpisivanja UPZ-a i (vi) omogućilo punopravno članstvo Ukrajine i Republike Moldove u UPZ-u, među ostalim pregovorima o prilozima o prijelaznim odredbama za svaku od tih zemalja. Stoga prijedlog ne utječe na materijalno područje primjene sporazuma, u skladu je s ciljevima politike koji se njime nastoje ostvariti i ne mijenja nadležnost EU-a u odnosu na njega.

EU stoga ima isključivu nadležnost za sklapanje međunarodnog sporazuma o izmjeni UPZ-a i prilogâ o prijelaznim odredbama koje će se primjenjivati nakon mogućeg pristupanja Ukrajine i Republike Moldove.

- **Proporcionalnost**

Izmjene o kojima će se pregovarati ne mijenjaju materijalno područje primjene UPZ-a i ograničene su na mjere koje su potrebne kako bi se osigurala njegova djelotvornija provedba i omogućilo punopravno članstvo Ukrajine i Republike Moldove.

Predviđeni sporazum najučinkovitiji je instrument za poboljšanje prometnih odnosa između EU-a, stranaka iz jugoistočne Europe, Ukrajine i Republike Moldove. Preporuka ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje ciljeva u skladu s člankom 5. stavkom 4. Ugovora o Europskoj uniji.

- **Odabir instrumenta**

Preporuka Komisije za odluku Vijeća o odobrenju otvaranja pregovora u skladu je s člankom 218. stavkom 3. UFEU-a, kojim se predviđa da Komisija daje preporuke Vijeću koje donosi odluku kojom se odobrava otvaranje pregovora.

[13] Odluka Vijeća (EU) 2019/392 od 4. ožujka 2019. o sklapanju, u ime Europske unije, Ugovora o osnivanju Prometne zajednice (SL L 71, 13.3.2019., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

## 3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije / provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Na zahtjev Komisije Stalno tajništvo osnovalo je u siječnju 2024. neformalnu radnu skupinu za provedbu preliminarne procjene trenutačne provedbe UPZ-a i utvrđivanje mogućih područja za znatna i operativna poboljšanja u okviru revizije UPZ-a.

Neformalna radna skupina, na čelu sa Stalnim tajništvom, sastojala se od predstavnika Komisije, država članica i stranaka iz jugoistočne Europe te predstavnika sudionika promatrača. Zadaća joj je bila utvrditi:

- moguće znatne promjene koje bi mogle pozitivno doprinijeti cilju UPZ-a koji se odnosi na bolju integraciju stranaka iz jugoistočne Europe u prometno tržište, na temelju relevantne pravne stečevine EU-a
- potencijalnu potrebu za poboljšanjem potpore za praćenje razvoja indikativne transeuropske prometne mreže (TEN-T) u regiji
- nova područja rada/zadaće kako bi se reagiralo na promjene u odnosima EU-a sa strankama iz jugoistočne Europe i
- moguće operativne promjene koje bi mogle poboljšati pravilno funkcioniranje i provedbu UPZ-a.

Razmatranja su zaključena, a Stalno tajništvo pripremilo je završno izvješće koje sadržava sažetak rada i glavne zaključke te u kojem se ističu glavna područja koja bi se mogla uzeti u obzir tijekom postupka revizije.

U okviru rada neformalne radne skupine Kosovo je zatražilo promjenu svojeg imena koje se trenutačno upotrebljava u UPZ-u (Kosovo*) u „Republika Kosovo”. Kosovo bi također željelo promijeniti način na koji su njegove granice prikazane na indikativnim kartama mreže TEN-T u Prilogu I. UPZ-u. Republika Sjeverna Makedonija istaknula je da je potrebno preispitati bilateralne protokole priložene UPZ-u i prilagoditi ih specifičnoj situaciji stranaka bez izlaza na more, posebno u pogledu odredaba koje se odnose na pomorski promet. Crna Gora primijetila je da bi određene propise navedene u Prilogu I. UPZ-u trebalo ažurirati.

- **Savjetovanja s dionicima**

Tijekom 2023. službe Komisije održale su niz bilateralnih rasprava sa strankama iz jugoistočne Europe na temu većeg uključivanja sudionika promatrača iz Ukrajine i Republike Moldove u rad UPZ-a[14].

Ne dovodeći u pitanje formalizaciju stajališta njihovih vlada, inicijativa za veću integraciju Ukrajine i Republike Moldove u rad UPZ-a s ciljem punopravnog članstva općenito ima čvrstu potporu, ali uz znatnu rezervu u pogledu bilateralnih odnosa između jednog partnera sa zapadnog Balkana (Kosovo) i sudionika promatrača.

Albanija nije iznijela posebne primjedbe zbog veće uključenosti sudionika promatrača u radu UPZ-a te je izjavila da podupire proširenje UPZ-a na Ukrajinu i Republiku Moldovu.

[14] Te bilateralne rasprave odnosile su se i na moguće veće uključivanje Gruzije kao trenutačnog sudionika promatrača Prometne zajednice.

Bosna i Hercegovina izrazila je potporu proširenju UPZ-a na Ukrajinu i Republiku Moldovu.

Kosovo je naglasilo da nema većih primjedbi zbog punopravnog članstva sudionika promatrača u UPZ-u, ali je iznijelo određene razloge za zabrinutost, među kojima je taj što Ukrajina i Republika Moldova ne priznaju izjavu o neovisnosti Kosova.

Crna Gora nije iznijela nikakve primjedbe zbog veće uključenosti sudionika promatrača u radu UPZ-a te je izrazila potporu sudionicima promatračima koji se pridružuju UPZ-u kao punopravni članovi.

Sjeverna Makedonija nije iznijela nikakve primjedbe zbog veće uključenosti sudionika promatrača u radu UPZ-a te je izjavila da podupire pristupanje Ukrajine i Republike Moldove UPZ-u.

Srbija nije iznijela nikakve primjedbe zbog veće uključenosti Ukrajine i Republike Moldove u radu UPZ-a; međutim, napomenula je i da trenutačno ne postoji službeno stajalište Vlade Srbije u pogledu punopravnog članstva sudionika promatrača u UPZ-u. Takvo stajalište bilo bi doneseno nakon što EU zauzme formalniji pristup o mogućem pristupanju Ukrajine i Republike Moldove UPZ-u.

U bilateralnim razmjenama 2023. službe Komisije predstavile su Ukrajini i Republici Moldovi preliminarna stajališta stranaka iz jugoistočne Europe o izgledima za punopravno članstvo sudionika promatrača. Službe Komisije spomenule su i moguće financijske posljedice (tj. doprinose proračunu UPZ-a). U tim su razmjenama Ukrajina i Republika Moldova izrazile velik interes za pridruživanje UPZ-u kao punopravne članice.

Osim toga, Komisija je objavila poziv na očitovanje koji je bio otvoren od 6. studenog do 4. prosinca 2024. Komisija je primila jedan anonimni doprinos u pozivu na očitovanje, u kojem je izražena opća potpora inicijativi za daljnju integraciju prometnih mreža u susjedstvu, ali je naglašeno da bi bližu suradnju trebalo ostvariti samo s onim partnerima koji već blisko surađuju s europskim partnerima.

- **Procjena učinka**

Preporuka ne obvezuje Komisiju na zauzimanje bilo kakvog specifičnog stajališta u ovoj fazi jer sadržava samo preporuku za odobrenje početka pregovora sa strankama iz jugoistočne Europe, Ukrajinom i Republikom Moldovom. Ti se pregovori odnose na ciljane izmjene tehničke prirode već postojećeg međunarodnog sporazuma i njegovo proširenje na Ukrajinu i Republiku Moldovu. Odluka o ishodu postupka revizije donijet će se na temelju međunarodnih pregovora s trećim zemljama. Predloženo pristupanje Ukrajine i Republike Moldove UPZ-u temelji se na jasnom političkom signalu Europskog vijeća, koje je tim zemljama dodijelilo status zemalja kandidatkinja za članstvo u EU-u i službeno pokrenulo pregovore o pristupanju s njima. Osim toga, člankom 42. UPZ-a zahtijeva se revizija tog sporazuma pet godina nakon njegova stupanja na snagu. Komisija u tu svrhu treba donijeti preporuku za Odluku Vijeća o odobravanju otvaranja pregovora. Stoga službeni postupak procjene učinka nije potreban.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Ova inicijativa u potpunosti poštuje Povelju Europske unije o temeljnim pravima.

## 4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Iako je učinak na proračun EU-a ograničen, mogao bi predstavljati povećanje od 34 % (0,8 milijuna eura) godišnjeg doprinosa EU-a UPZ-u, ovisno o ishodu pregovora o izračunu doprinosa regionalnih partnera, te jednokratno početno ulaganje od 0,2 milijuna eura.

U skladu s člankom 35. Ugovora, proračun Prometne zajednice pokriva samo operativne troškove koji su potrebni za funkcioniranje njezinih tijela.

Učinak na razdoblje višegodišnjeg financijskog okvira u smislu procijenjenog potrebnog proračuna i ljudskih resursa detaljno je opisan u zakonodavnom financijskom izvještaju koji je priložen ovoj Preporuci.

## 5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Očekuje se da će proces pregovora započeti 2025.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba Preporuke**

U članku 1. odobrava se vođenje pregovora, u ime Unije, o međunarodnom sporazumu o reviziji Ugovora o osnivanju Prometne zajednice (UPZ).

U članku 2. utvrđuje se da bi se pregovori trebali voditi na temelju pregovaračkih smjernica Vijeća priloženih u Prilogu Odluci.

U članku 3. propisuje se da se pregovori vode uz savjetovanje s posebnim odborom.

U članku 4. propisano je da se Odluka upućuje Komisiji.

- **Odabir pregovarača**

Budući da su pregovori isključivo u području koje nije zajedničko područje vanjske i sigurnosne politike, Komisija mora biti imenovana pregovaračem u skladu s člankom 218. stavkom 3. UFEU-a.

Preporuka za

**ODLUKU VIJEĆA**

**o odobravanju otvaranja pregovora o reviziji Ugovora o Prometnoj zajednici**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 91. i članak 100. stavak 2. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavcima 3. i 4.,

uzimajući u obzir preporuku Europske komisije,

budući da:

(1) Unija je potpisala UPZ u skladu s Odlukom Vijeća (EU) 2017/1937[15]. On je odobren 4. ožujka 2019. u ime Unije Odlukom Vijeća (EU) 2019/392[16]. Stupio je na snagu 1. svibnja 2019.

(2) UPZ potiče razvoj prometne mreže između Unije i Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Republike Sjeverne Makedonije, Kosova[*], Crne Gore i Republike Srbije (dalje u tekstu „stranke iz jugoistočne Europe") u području cestovnog i željezničkog prometa, prometa unutarnjim plovnim putovima i pomorskog prometa i temelji se na postupnoj integraciji prometnih tržišta stranaka iz jugoistočne Europe u prometno tržište Unije na temelju relevantnih odredaba pravne stečevine Unije.

(3) Člankom 42. UPZ-a propisuje se da se Ugovor treba revidirati na zahtjev bilo koje ugovorne stranke, a u svakom slučaju pet godina nakon njegova stupanja na snagu.

(4) U siječnju 2024. osnovana je radna skupina za održavanje preliminarnih razgovora o reviziji UPZ-a. Radna skupina sastojala se od predstavnika Komisije, država članica, stranaka iz jugoistočne Europe i trenutačnih sudionika promatrača. Zaključila je rasprave o potrebi za ažuriranjem UPZ-a.

(5) Ostvaren je znatan napredak u bližoj suradnji Prometne zajednice i sudionika promatrača iz Ukrajine i Republike Moldove.

(6) Unija bi trebala sudjelovati u pregovorima o izmjeni UPZ-a,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

*Članak 1.*

Komisiju se ovlašćuje da u ime Unije vodi pregovore o međunarodnom sporazumu o reviziji Ugovora o osnivanju Prometne zajednice (UPZ).

---

15 Odluka Vijeća (EU) 2017/1937 od 11. srpnja 2017. o potpisivanju, u ime Europske unije, i privremenoj primjeni Ugovora o osnivanju Prometne zajednice (SL L 278, 27.10.2017., str. 1.).

16 Odluka Vijeća (EU) 2019/392 od 4. ožujka 2019. o sklapanju, u ime Europske unije, Ugovora o osnivanju Prometne zajednice (SL L 71, 13.3.2019., str. 1.).

* Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s RVSUN-om 1244/1999 i mišljenjem Međunarodnog suda o proglašenju neovisnosti Kosova.

*Članak 2.*

Pregovaračke smjernice utvrđene su u Prilogu.

*Članak 3.*

Pregovori se vode uz savjetovanje s [ime posebnog odbora upisuje Vijeće].

*Članak 4.*

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće*
*Predsjednik*