EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 5.6.2025
COM(2025) 278 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en revision af transportfællesskabstraktaten

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Traktaten om oprettelse af et transportfællesskab[1] (transportfællesskabstraktaten) er blevet godkendt af Unionen[2] og ratificeret af seks partnere på Vestbalkan, nemlig Republikken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Republikken Nordmakedonien, Kosovo[*], Montenegro og Republikken Serbien (i det følgende benævnt "de sydøsteuropæiske parter"). Den trådte i kraft den 1. maj 2019.

Transportfællesskabstraktaten finder anvendelse på vejtransport, jernbanetransport, transport ad indre vandveje og søtransport og indeholder bestemmelser om en gradvis integration af transportmarkeder og -net, herunder lufthavnsinfrastruktur, i henhold til den relevante EU-lovgivning, herunder på områderne tekniske standarder, interoperabilitet, sikkerhed, trafikstyring, konkurrence, arbejdsmarkedsforhold offentlige udbud og miljø.

Transportfællesskabet har siden 2019 fremmet denne målsætning ved at styrke det regionale samarbejde og tilbyde målrettet teknisk bistand sideløbende med kapacitetsopbyggende initiativer. Transportfællesskabet har som følge af denne indsats gjort fremskridt med tilpasningen af lovgivningen og integrationen af transportmarkederne både blandt de sydøsteuropæiske parter og mellem dem og EU. Der er dog stadig behov for en yderligere indsats.

I transportfællesskabstraktatens artikel 42 fastsættes det, at traktaten skal tages op til revision efter anmodning fra en kontraherende part og under alle omstændigheder fem år efter dens ikrafttræden.

Den 15. november 2022 godkendte de kontraherende parter i transportfællesskabstraktaten og Ukraines, Georgiens og Republikken Moldovas transportministre en fælles erklæring om samarbejde om udvikling af transportsektoren. Dette politiske dokument har skabt grundlaget for disse landes deltagelse som observatører i transportfællesskabets arbejde. I den fælles erklæring blev der også givet udtryk for, at de potentielle gensidige fordele ved Ukraines, Republikken Moldovas og Georgiens eventuelle tiltrædelse af transportfællesskabstraktaten bør undersøges nærmere.

Ved denne henstilling foreslås det, at Rådet bemyndiger Kommissionen til at indlede forhandlinger om en revision af transportfællesskabstraktaten.

Det overordnede mål bør være at forhandle med de sydøsteuropæiske parter, Ukraine og Republikken Moldova om ændring af transportfællesskabstraktaten for at støtte og styrke alle kontraherende parters lovgivningsmæssige tilpasning til den relevante gældende EU-ret i lyset af deres respektive europæiske perspektiver.

Dette bør omfatte nye mekanismer til at styrke de bindende forpligtelser i transportfællesskabstraktaten i form af sanktioner (såsom suspension af stemmerettigheder) i tilfælde af alvorlige og vedvarende tilsidesættelser af disse forpligtelser. For at styrke mekanismen for tilpasning til gældende EU-ret bør det tilstræbes at styrke den rolle, som det

---

[1] EUT L 278 af 27.10.2017, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2017/1937/oj.

[2] Rådets afgørelse (EU) 2019/392 af 4. marts 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 71 af 13.3.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

[*] Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1244 (1999) og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

permanente sekretariat for transportfællesskabet spiller. Desuden bør ændringerne præcisere transportfællesskabets rolle med hensyn til at støtte udviklingen af den vejledende udbygning af det transeuropæiske transportnet (TEN-T) til de sydøsteuropæiske parter, navnlig ved at tage hensyn til den politiske udvikling i den lovgivningsmæssige ramme for TEN-T. Bilag I til transportfællesskabstraktaten bør ligeledes revideres, navnlig for at tilføje den gældende EU-ret, der blev vedtaget forud for undertegnelsen af nævnte traktat, og for at tage højde for den relevante politiske udvikling i transportsektoren eller de tilknyttede områder, der er nævnt i bilag I. Endelig bør ændringerne tage sigte på at forbedre visse operationelle aspekter af anvendelsen af transportfællesskabstraktaten og præcisere reglerne om anvendelsen af Domstolens retspraksis på de områder, der er omfattet af transportfællesskabstraktaten.

Ændringerne bør også muliggøre Ukraines og Republikken Moldovas fuldgyldige medlemskab af transportfællesskabet. For at sikre, at disse to lande integreres fuldt ud i transportfællesskabet, bør Kommissionen desuden føre forhandlinger om bilag, der indeholder overgangsordninger som omhandlet i transportfællesskabstraktatens artikel 40, som skal gælde for begge disse lande ved deres tiltrædelse. Desuden bør Kommissionen være i stand til at adressere potentielle krav fra Ukraine og Republikken Moldova med hensyn til indholdet i transportfællesskabstraktaten.

I lyset af Georgiens demokratiske tilbageskridt, herunder vedtagelsen af loven om gennemsigtighed i udenlandsk indflydelse, som bringer Georgiens vej mod EU i fare og de facto har resulteret i, at tiltrædelsesprocessen er sat i bero, bør beslutningen om at tage konkrete skridt hen imod Georgiens fuldgyldige medlemskab af transportfællesskabet udskydes. Denne udskydelse er i overensstemmelse med drøftelserne på Det Europæiske Råds møde den 27. juni 2024[3], den 17. oktober 2024[4] og den 19. december 2024[5] og afspejler konklusionerne i Kommissionens udvidelsesrapport.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Formålet med denne henstilling er i overensstemmelse med og supplerer EU's bredere indsats for at støtte reformer i transportsektoren i de sydøsteuropæiske parter, Ukraine og Republikken Moldova som led i deres overordnede tiltrædelsesproces. Siden transportfællesskabstraktatens ikrafttræden har Det Europæiske Råd ved flere lejligheder bekræftet, at de sydøsteuropæiske parters fremtid er fast forankret i EU. I marts 2020 godkendte medlemmerne af Det Europæiske Råd Rådets (almindelige anliggender) afgørelse[6] om at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Republikken Nordmakedonien og Republikken Albanien. I marts 2024 besluttede Det Europæiske Råd[7] at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Bosnien-Hercegovina. I december 2022 indgav Kosovo sin ansøgning om EU-medlemskab.

Det Europæiske Råd besluttede på mødet den 14.-15. december 2023 at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Ukraine og Republikken Moldova[8]. Tiltrædelsesforhandlingerne for de to lande blev formelt indledt på to regeringskonferencer i Luxembourg den 25. juni 2024.

3 https://www.consilium.europa.eu/media/5utawddj/euco-conclusions-27062024-da.pdf.
4 https://www.consilium.europa.eu/media/0uneskxt/20241017-euco-conclusions-da.pdf.
5 https://www.consilium.europa.eu/media/muefnk4u/euco-conclusions-19122024-da.pdf
6 https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7002-2020-INIT/da/pdf.
7 https://www.consilium.europa.eu/media/70887/euco-conclusions-2122032024-da.pdf.
8 https://www.consilium.europa.eu/media/68978/europeancouncilconclusions-14-15-12-2023-da.pdf.

Desuden er målet om yderligere at støtte integrationen af transportnet i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1679[9]. Nævnte forordning indeholder bl.a. bestemmelser om særlige europæiske transportkorridorer, der har til formål yderligere at styrke konnektiviteten mellem medlemsstaterne og de sydøsteuropæiske parter, Ukraine og Republikken Moldova.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Henstillingen er i overensstemmelse med EU-politik på andre områder, navnlig med hensyn til udvidelse og naboskabspolitik. Den 8. november 2023 vedtog Kommissionen den nye vækstplan for Vestbalkan[10] med det formål at give regionen nogle af fordelene ved EU-medlemskab forud for tiltrædelsen, fremme den økonomiske vækst og fremskynde den hårdt tiltrængte socioøkonomiske konvergens. Målet er at sætte partnerne i stand til at sætte skub i reformprocessen og fremme investeringerne for at fremskynde udvidelsesprocessen og væksten i deres økonomier betragteligt.

Den 15. april 2024 godkendte Kommissionen desuden planen for Ukraine[11], der har til formål at bistå Ukraine med genopretning, genopbygning og modernisering og navnlig støtte landets reformbestræbelser på dets vej mod EU-medlemskab. Endelig vedtog Kommissionen den 10. oktober 2024 en meddelelse om vækstplanen for Moldova[12], der har til formål at sætte skub i Moldovas økonomi og bringe landet tættere på EU-medlemskab ved at fremskynde reformer og yde finansiel bistand.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Formålet med transportfællesskabstraktaten er at skabe et transportfællesskab inden for vejtransport, jernbanetransport, transport ad indre vandveje og søtransport samt at udvikle transportnettet mellem Den Europæiske Union og de sydøsteuropæiske parter. I henhold til artikel 91 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal foranstaltninger vedrørende jernbanetransport, vejtransport og transport ad indre vandveje inden for rammerne af den fælles transportpolitik fastsættes efter den almindelige lovgivningsprocedure. I henhold til 100, stk. 2, kan der også fastsættes passende bestemmelser vedrørende søfart efter den almindelige lovgivningsprocedure. Det materielle retsgrundlag for den påtænkte afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale og udstedelse af forhandlingsdirektiver er derfor artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF.

I artikel 218 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) fastsættes proceduren for forhandling og indgåelse af aftaler mellem EU og tredjelande eller internationale organisationer. Det fastsættes nærmere bestemt i nævnte artikels stk. 3, at Kommissionen "forelægger henstillinger for Rådet, som vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og, afhængigt af emnet for den påtænkte aftale, om udpegelse af Unionens forhandler eller chefen for Unionens forhandlingsdelegation".

---

9 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1679 af 13. juni 2024 om Unionens retningslinjer for udvikling af det transeuropæiske transportnet, ændring af forordning (EU) 2021/1153 og (EU) nr. 913/2010 og ophævelse af forordning (EU) nr. 1315/2013 (EUT L, 2024/1679, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1679/oj).

10 https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/enlargement-policy/new-growth-plan-western-balkans_en.

11 https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/proposal-council-implementing-decision-approval-assessment-ukraine-plan_en.

12 https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/growth-plan-moldova-commission-proposal_en.

Desuden giver artikel 218, stk. 4, Rådet mulighed for "give forhandleren direktiver og udpege et særligt udvalg, som der skal føres samråd med under forhandlingerne". Det proceduremæssige retsgrundlag for den påtænkte afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale og udstedelse af forhandlingsdirektiver er derfor artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF.

- **Unionens kompetence**

I artikel 216, stk. 1, i TEUF hedder det:

"Unionen kan indgå en aftale med et eller flere tredjelande eller en eller flere internationale organisationer, når der i traktaterne er fastsat bestemmelser herom, eller når indgåelsen af en aftale enten er nødvendig for i forbindelse med Unionens politikker at nå et af de mål, der er fastlagt i traktaterne, eller er foreskrevet i en juridisk bindende EU-retsakt eller kan berøre fælles regler eller ændre deres rækkevidde."

Transportfællesskabstraktaten er indgået af Unionen i medfør af Rådets afgørelse (EU) 2019/392[13]. Da transportfællesskabstraktaten er en aftale mellem EU og de sydøsteuropæiske parter, bør en ændring af aftalen forhandles på EU-plan.

Transportfællesskabet er baseret på en gradvis integration af de sydøsteuropæiske parters transportmarkeder i EU's transportmarked i henhold til den relevante gældende EU-ret, herunder på områderne tekniske standarder, interoperabilitet, sikkerhed, trafikstyring, arbejdsmarkedsforhold, offentlige udbud og miljø, for alle transportformer bortset fra lufttransport.

Dette forslag vedrører indledning af forhandlinger om ændring af transportfællesskabstraktaten med henblik på at: i) støtte og styrke de sydøsteuropæiske parters lovgivningsmæssige tilpasning, ii) styrke den rolle, som det permanente sekretariat for transportfællesskabet spiller, iii) revidere bilag I til transportfællesskabstraktaten, navnlig for at tilføje den gældende EU-ret, der blev vedtaget forud for undertegnelsen af nævnte traktat, og for at tage højde for den relevante politiske udvikling i transportsektoren eller de tilknyttede områder, der er nævnt i bilaget, iv) forbedre visse operationelle aspekter, v) præcisere reglerne om fortolkning af transportfællesskabstraktaten i lyset af Domstolens retspraksis, jf. artikel 19 i transportfællesskabstraktaten, således at de også omfatter retspraksis, der er fastlagt efter datoen for undertegnelsen af transportfællesskabstraktaten, og vi) muliggøre Ukraines og Republikken Moldovas fuldgyldige medlemskab af transportfællesskabet, herunder ved at forhandle om bilag, der indeholder overgangsordninger for hvert af disse lande. Forslaget berører derfor ikke aftalens materielle anvendelsesområde, det er i overensstemmelse med de politiske mål, der forfølges med den, og det ændrer ikke EU's kompetence i forbindelse hermed.

EU har derfor enekompetence til at indgå en international aftale om ændring af transportfællesskabstraktaten og bilagene om overgangsordninger, der skal finde anvendelse ved Ukraines og Republikken Moldovas eventuelle tiltrædelse.

[13] Rådets afgørelse (EU) 2019/392 af 4. marts 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 71 af 13.3.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

- **Proportionalitetsprincippet**

De ændringer, der skal føres forhandlinger om, ændrer ikke transportfællesskabstraktatens materielle anvendelsesområde og er begrænset til de foranstaltninger, der er nødvendige for at sikre en mere effektiv gennemførelse heraf og for at muliggøre Ukraines og Republikken Moldovas fuldgyldige medlemskab.

Den påtænkte aftale er det mest effektive instrument til at forbedre transportforbindelserne mellem EU, de sydøsteuropæiske parter, Ukraine og Republikken Moldova. Henstillingen går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål, i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union.

- **Valg af instrument**

En henstilling fra Kommissionen med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger er i overensstemmelse med artikel 218, stk. 3, i TEUF, hvori det fastsættes, at Kommissionen forelægger henstillinger for Rådet, som vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Efter anmodning fra Kommissionen nedsatte det permanente sekretariat i januar 2024 en uformel arbejdsgruppe til at foretage en foreløbig vurdering af den nuværende gennemførelse af transportfællesskabstraktaten og udpege potentielle områder, hvor der kan foretages væsentlige og operationelle forbedringer som led i revisionen af transportfællesskabstraktaten.

Den uformelle arbejdsgruppe, der blev ledet af det permanente sekretariat, bestod af repræsentanter for Kommissionen, medlemsstaterne og de sydøsteuropæiske parter samt repræsentanter for de observerende deltagere. Den fik til opgave at identificere:

- potentielle væsentlige ændringer, der sandsynligvis vil kunne yde et positivt bidrag til transportfællesskabstraktatens mål om en tættere integration af de sydøsteuropæiske parters transportmarked i henhold til den relevante gældende EU-ret
- det potentielle behov for at forbedre støtten til overvågning af den vejledende udvikling af de transeuropæiske transportnet (TEN-T) i regionen
- nye arbejdsområder/opgaver med henblik på håndtering af udviklingen i EU's forbindelser med de sydøsteuropæiske parter
- potentielle operationelle ændringer, der forventes at forbedre transportfællesskabstraktatens funktion og gennemførelse.

Overvejelserne er afsluttet, og det permanente sekretariat har udarbejdet en endelig rapport, der indeholder et resumé af arbejdet og de vigtigste konklusioner heraf, og som fremhæver de vigtigste områder, der kan tages op under revisionsprocessen.

Som led i drøftelserne i den uformelle arbejdsgruppe har Kosovo anmodet om at få ændret den måde, hvorpå landet i øjeblikket benævnes i transportfællesskabstraktaten, nemlig

"Kosovo*", til "Republikken Kosovo". Kosovo ønsker også at ændre den måde, hvorpå landets grænser er afbildet i de vejledende TEN-T-kort i bilag I til transportfællesskabstraktaten. Republikken Nordmakedonien har påpeget behovet for at tage de bilaterale protokoller, der er knyttet til transportfællesskabstraktaten, op til fornyet overvejelse og tilpasse dem til indlandsparternes særlige situation, navnlig for så vidt angår bestemmelserne om søtransport. Montenegro har gjort opmærksom på, at visse forordninger, der er opført i bilag I til transportfællesskabstraktaten, vil skulle ajourføres.

- **Høringer af interessenter**

I løbet af 2023 afholdt Kommissionens tjenestegrene en række bilaterale drøftelser med de sydøsteuropæiske parter om en tættere inddragelse af de observerende deltagere fra Ukraine og Republikken Moldova i transportfællesskabets arbejde[14].

Uden at dette berører formaliseringen af deres respektive regeringers holdninger, er der generelt stærk støtte til initiativet om at integrere Ukraine og Republikken Moldova tættere i transportfællesskabets arbejde med henblik på fuldgyldigt medlemskab, dog med et betydeligt forbehold vedrørende de bilaterale forbindelser mellem en bestemt partner på Vestbalkan (Kosovo) og de observerende deltagere.

Albanien har ikke givet udtryk for særlige bekymringer med hensyn til en tættere inddragelse af de observerende deltagere i transportfællesskabets arbejde og har erklæret, at det støtter udvidelsen af transportfællesskabet til at omfatte Ukraine og Republikken Moldova.

Bosnien-Hercegovina har udtrykt sin støtte til udvidelsen af transportfællesskabet til at omfatte Ukraine og Republikken Moldova.

Kosovo har understreget, at det ikke har større bekymringer med hensyn til at give de observerende deltagere fuldgyldigt medlemskab af transportfællesskabet, men har samtidig givet udtryk for visse betænkeligheder, herunder at Ukraine og Republikken Moldova ikke har anerkendt Kosovos uafhængighedserklæring.

Montenegro har ikke givet udtryk for bekymringer med hensyn til en tættere inddragelse af de observerende deltagere i transportfællesskabets arbejde og har erklæret, at det støtter de observerende deltageres tiltrædelse af transportfællesskabet som fuldgyldige medlemmer.

Nordmakedonien har ikke givet udtryk for bekymringer med hensyn til en tættere inddragelse af de observerende deltagere i transportfællesskabets arbejde og har erklæret, at det støtter Ukraines og Republikken Moldovas tiltrædelse af transportfællesskabet.

Serbien har ikke givet udtryk for bekymringer med hensyn til en tættere inddragelse af Ukraine og Republikken Moldova i transportfællesskabets arbejde. Landet har imidlertid også gjort opmærksom på, at den serbiske regering i øjeblikket ikke har nogen officiel holdning til de observerende deltageres fuldgyldige medlemskab af transportfællesskabet. En sådan holdning vil blive fastlagt efter en mere formel tilgang fra EU's side vedrørende Ukraines og Republikken Moldovas eventuelle tiltrædelse af transportfællesskabet.

I forbindelse med bilaterale udvekslinger i 2023 forelagde Kommissionens tjenestegrene Ukraine og Republikken Moldova de sydøsteuropæiske parters foreløbige holdninger til udsigten til fuldgyldigt medlemskab for de observerende deltagere. Kommissionens

[14] Disse bilaterale drøftelser vedrørte også en eventuel tættere inddragelse af Georgien, der på nuværende tidspunkt er observerende deltager i transportfællesskabet.

tjenestegrene nævnte også de mulige finansielle konsekvenser (dvs. bidrag til transportfællesskabets budget). I disse udvekslinger gav Ukraine og Republikken Moldova udtryk for deres stærke interesse i at tilslutte sig transportfællesskabet som fuldgyldige medlemmer.

Desuden offentliggjorde Kommissionen en indkaldelse af feedback, der fandt sted fra den 6. november til den 4. december 2024. Kommissionen modtog et anonymt bidrag til indkaldelsen af feedback, hvori der blev givet udtryk for generel støtte til initiativet om en yderligere integration af transportnettet i naboskabsområdet, men hvori det blev understreget, at der kun bør tilstræbes et tættere samarbejde med de partnere, der allerede arbejder tæt sammen med europæiske partnere.

- **Konsekvensanalyse**

Henstillingen forpligter ikke Kommissionen til at indtage nogen specifik holdning på nuværende tidspunkt, da den blot indeholder en henstilling med henblik på bemyndigelse til at indlede forhandlinger med de sydøsteuropæiske parter, Ukraine og Republikken Moldova. Disse forhandlinger vedrører målrettede ændringer af teknisk karakter af en allerede eksisterende international aftale og dens udvidelse til også at omfatte Ukraine og Republikken Moldova. Resultatet af revisionsprocessen vil blive fastlagt på grundlag af de internationale forhandlinger med tredjelandene. Ukraines og Republikken Moldovas foreslåede tiltrædelse af transportfællesskabstraktaten er baseret på et klart politisk signal fra Det Europæiske Råd, som har givet disse lande status som EU-kandidatlande og formelt indledt tiltrædelsesforhandlinger med dem. Desuden kræves det i artikel 42 i transportfællesskabstraktaten, at aftalen tages op til revision fem år efter dens ikrafttræden. Kommissionen skal vedtage en henstilling med henblik på Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med henblik herpå. Der er derfor ikke behov for en formel konsekvensanalyse.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant.

- **Grundlæggende rettigheder**

Dette initiativ er i fuld overensstemmelse med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Selv om indvirkningen på EU-budgettet er begrænset, kan der blive tale om forhøjelse på op til 34 % (0,8 mio. EUR) af EU's årlige bidrag til transportfællesskabet, afhængigt af resultatet af forhandlingerne om beregningen af de regionale partneres respektive bidrag, samt en engangsinitialinvestering på 0,2 mio. EUR.

I overensstemmelse med transportfællesskabstraktatens artikel 35 dækker transportfællesskabets budget kun de driftsudgifter, der er nødvendige for, at dets organer kan fungere.

Indvirkningen på den flerårige finansielle ramme med hensyn til budgetbehov og menneskelige ressourcer er nærmere beskrevet i den finansieringsoversigt, der er vedlagt som bilag til forslaget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Forhandlingerne forventes at blive indledt i begyndelsen af 2025.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i henstillingen**

Artikel 1 indeholder bemyndigelse til at føre forhandlinger på Unionens vegne om en international aftale om revision af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab.

Artikel 2 fastsætter, at forhandlingerne føres på grundlag af Rådets forhandlingsdirektiver, der er vedlagt i bilaget til afgørelsen.

Artikel 3 fastsætter, at forhandlingerne føres i samråd med et særligt udvalg.

Artikel 4 fastsætter, at afgørelsen er rettet til Kommissionen.

- **Valget af forhandler**

Da forhandlingerne udelukkende henhører under området for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, skal Kommissionen udpeges som forhandler i henhold til artikel 218, stk. 3, i TEUF.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en revision af transportfællesskabstraktaten

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91 og artikel 100, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Unionen har undertegnet transportfællesskabstraktaten i henhold til Rådets afgørelse (EU) 2017/1937[15]. Den blev godkendt på Unionens vegne den 4. marts 2019 ved Rådets afgørelse (EU) 2019/392[16]. Den trådte i kraft den 1. maj 2019.

(2) Transportfællesskabstraktaten fremmer udviklingen af transportnettet mellem Unionen og Republikken Albanien, Bosnien-Hercegovina, Republikken Nordmakedonien, Kosovo[*], Montenegro og Republikken Serbien (i det følgende benævnt "de sydøsteuropæiske parter") inden for vejtransport, jernbanetransport, transport ad indre vandveje og søtransport og er baseret på den gradvise integration af de sydøsteuropæiske parters transportmarkeder i Unionens transportmarked i henhold til de relevante bestemmelser i gældende EU-ret.

(3) I transportfællesskabstraktatens artikel 42 fastsættes det, at traktaten skal tages op til revision efter anmodning fra en kontraherende part og under alle omstændigheder fem år efter dens ikrafttræden.

(4) I januar 2024 blev der nedsat en arbejdsgruppe, der skulle afholde sonderende drøftelser om revisionen af transportfællesskabstraktaten. Arbejdsgruppen bestod af repræsentanter for Kommissionen, medlemsstaterne, de sydøsteuropæiske parter og de nuværende observerende deltagere. Gruppen har afsluttet sine drøftelser om behovet for at ajourføre transportfællesskabstraktaten.

(5) Der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til et tættere samarbejde mellem transportfællesskabet og de observerende deltagere fra Ukraine og Republikken Moldova.

(6) Unionen bør deltage i forhandlingerne om ændring af transportfællesskabstraktaten —

---

15 Rådets afgørelse (EU) 2017/1937 af 11. juli 2017 om undertegnelse på Den Europæiske Unions vegne og midlertidig anvendelse af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 278 af 27.10.2017, s. 1).

16 Rådets afgørelse (EU) 2019/392 af 4. marts 2019 om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab (EUT L 71 af 13.3.2019, s. 1).

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 1244 (1999) og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Kommissionen bemyndiges herved til at føre forhandlinger på Unionens vegne om en international aftale om revision af traktaten om oprettelse af et transportfællesskab.

Artikel 2

Forhandlingsdirektiverne er fastsat i bilaget.

Artikel 3

Forhandlingerne føres i samråd med [navnet på det særlige udvalg indsættes af Rådet].

Artikel 4

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
[…]
Formand