EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 5.6.2025
COM(2025) 278 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o odobritvi začetka pogajanj o reviziji Pogodbe o prometni skupnosti

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Pogodbo o ustanovitvi prometne skupnosti[1] (v nadaljnjem besedilu: Pogodba o prometni skupnosti) je odobrila Evropska unija[2], ratificiralo pa jo je šest partneric z Zahodnega Balkana – Republika Albanija, Bosna in Hercegovina, Republika Severna Makedonija, Kosovo[*], Črna gora in Republika Srbija (v nadaljnjem besedilu: pogodbenice iz jugovzhodne Evrope). Veljati je začela 1. maja 2019.

Uporablja se na področju cestnega in železniškega prometa, prometa po celinskih plovnih poteh in pomorskega prometa ter zagotavlja postopno povezovanje trgov prometnih storitev in prometnih omrežij, vključno z letališko infrastrukturo, na podlagi ustrezne zakonodaje EU, med drugim na področjih tehničnih standardov, interoperabilnosti, varnosti, varovanja, upravljanja prometa, konkurence, socialne politike, javnih naročil in okolja.

Od leta 2019 prometna skupnost ta cilj izpolnjuje s krepitvijo regionalnega sodelovanja in zagotavljanjem ciljno usmerjene tehnične pomoči ter pobudami za krepitev zmogljivosti. S temi prizadevanji je dosegla napredek pri usklajevanju zakonodaje in povezovanju trgov prometnih storitev tako med pogodbenicami iz jugovzhodne Evrope kot tudi med njimi in EU. Vendar so kljub temu potrebna nadaljnja prizadevanja.

Člen 42 Pogodbe o prometni skupnosti določa, da je treba navedeno pogodbo pregledati na zahtevo katere koli pogodbenice in v vsakem primeru pet let po začetku njene veljavnosti.

Pogodbenice Pogodbe o prometni skupnosti ter ministri za promet iz Ukrajine, Gruzije in Republike Moldavije so 15. novembra 2022 potrdili skupno izjavo o sodelovanju za razvoj prometnega sektorja. Ta politični dokument je bil podlaga za vključitev teh držav kot udeleženk opazovalk v delo prometne skupnosti. V skupni izjavi je bilo izraženo tudi stališče, da bi bilo treba ustrezno preučiti morebitne vzajemne koristi morebitnega pristopa Ukrajine, Republike Moldavije in Gruzije k Pogodbi o prometni skupnosti.

V tem priporočilu se predlaga, da Svet pooblasti Komisijo za začetek pogajanj o reviziji Pogodbe o prometni skupnosti.

Splošni cilj bi morala biti pogajanja s pogodbenicami iz jugovzhodne Evrope, Ukrajino in Republiko Moldavijo v zvezi s spremembami Pogodbe o prometni skupnosti, da bi se podprlo in okrepilo usklajevanje zakonodaje vseh pogodbenic z ustreznim pravnim redom EU glede na njihovo evropsko perspektivo.

To bi moralo vključevati nove mehanizme za okrepitev zavezujočih obveznosti iz Pogodbe o prometni skupnosti, in sicer z določitvijo sankcij (kot je začasna ukinitev glasovalnih pravic) za resne in vztrajne kršitve teh obveznosti. Da bi se okrepil mehanizem usklajevanja s pravnim redom, bi si bilo treba prizadevati za okrepljeno vlogo stalnega sekretariata iz Pogodbe o prometni skupnosti. Poleg tega bi bilo treba s spremembami izpopolniti vlogo Pogodbe o prometni skupnosti pri podpiranju razvoja predvidene razširitve vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T) na pogodbenice iz jugovzhodne Evrope, zlasti z upoštevanjem

---

[1] UL L 278, 27.10.2017, str. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2017/1937/oj.

[2] Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 71, 13.3.2019, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

[*] To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSZN 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

razvoja politike v zakonodajnem okviru TEN-T. Revidirati bi bilo treba tudi Prilogo I k Pogodbi o prometni skupnosti, zlasti da se doda pravni red EU, ki je bil sprejet pred podpisom navedene pogodbe, in da se upošteva ustrezen razvoj politike na področju prometa ali povezanih področjih iz Priloge I. Nazadnje, spremembe bi morale biti namenjene izboljšanju nekaterih operativnih vidikov, ki so bili opredeljeni pri uporabi Pogodbe o prometni skupnosti, in izpopolnitvi pravil o uporabi sodne prakse Sodišča o zadevah, zajetih z navedeno pogodbo.

S spremembami bi bilo treba omogočiti tudi polnopravno članstvo Ukrajine in Republike Moldavije v Pogodbi o prometni skupnosti. Nadalje, da bi Komisija zagotovila njuno popolno vključitev v Pogodbo o prometni skupnosti, bi se morala pogajati o prilogah o prehodnih ureditvah iz člena 40 navedene pogodbe, ki bi se uporabljale za obe državi ob njunem pristopu. Poleg tega bi morala imeti možnost, da obravnava morebitne zahteve Ukrajine in Republike Moldavije v zvezi z vsebino Pogodbe o prometni skupnosti.

Glede na demokratično nazadovanje Gruzije, vključno z uveljavitvijo zakona o preglednosti tujega vpliva, ki ogroža pot Gruzije v EU in je dejansko privedlo do zaustavitve pristopnega procesa, bi bilo treba odločitev o sprejetju konkretnih ukrepov za polnopravno članstvo Gruzije v Pogodbi o prometni skupnosti odložiti. Ta odlog je v skladu z razpravami na zasedanjih Evropskega sveta 27. junija 2024[3], 17. oktobra 2024[4] in 19. decembra 2024[5] ter odraža ugotovitve iz poročila Komisije o širitvi.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Cilji tega priporočila so v skladu s širšimi prizadevanji EU za podporo reformam v prometnem sektorju pogodbenic iz jugovzhodne Evrope, Ukrajine in Republike Moldavije v okviru njihovih splošnih pristopnih procesov in jih dopolnjujejo. Evropski svet je od začetka veljavnosti Pogodbe o prometni skupnosti večkrat potrdil, da je prihodnost pogodbenic iz jugovzhodne Evrope trdno v EU. Marca 2020 so člani Evropskega sveta potrdili sklep Sveta za splošne zadeve[6] o začetku pristopnih pogajanj z Republiko Severno Makedonijo in Republiko Albanijo. Evropski svet je marca 2024 sklenil[7], da začne pristopna pogajanja z Bosno in Hercegovino. Decembra 2022 je Kosovo vložilo prošnjo za članstvo v EU.

Evropski svet je na zasedanju 14. in 15. decembra 2023 sklenil začeti pristopna pogajanja z Ukrajino in Republiko Moldavijo[8]. Ta so se za obe državi uradno začela 25. junija 2024 na dveh medvladnih konferencah v Luksemburgu.

Poleg tega je cilj nadaljnje podpore povezovanju prometnih omrežij v skladu z Uredbo (EU) 2024/1679 Evropskega parlamenta in Sveta[9]. Ta uredba med drugim določa namenske evropske prometne koridorje, namenjene nadaljnji krepitvi povezljivosti med državami članicami ter pogodbenicami iz jugovzhodne Evrope, Ukrajino in Republiko Moldavijo.

---

3 https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-15-2024-INIT/sl/pdf.

4 https://www.consilium.europa.eu/media/avvdiyqd/20241017-euco-conclusions-sl.pdf.

5 https://www.consilium.europa.eu/media/iqxdcxqr/euco-conclusions-19122024-sl.pdf.

6 https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7002-2020-INIT/sl/pdf.

7 https://www.consilium.europa.eu/media/70906/euco-conclusions-2122032024-sl.pdf.

8 https://www.consilium.europa.eu/media/68992/europeancouncilconclusions-14-15-12-2023-sl.pdf.

9 Uredba (EU) 2024/1679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024 o smernicah Unije za razvoj vseevropskega prometnega omrežja, spremembi uredb (EU) 2021/1153 in (EU) št. 913/2010 ter razveljavitvi Uredbe (EU) št. 1315/2013 (UL L, 2024/1679, 28.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1679/oj.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Priporočilo je v skladu z drugimi politikami EU, zlasti v zvezi s širitvijo in sosedsko politiko. Komisija je 8. novembra 2023 sprejela novi načrt za rast za Zahodni Balkan[10], katerega cilj je regiji zagotoviti nekatere koristi članstva v EU še pred pristopom, spodbuditi gospodarsko rast in pospešiti nujno potrebno socialno-ekonomsko konvergenco. Cilj je partnericam omogočiti krepitev reform in naložb, da bi znatno pospešile širitveni proces in rast svojih gospodarstev.

Podobno je Komisija 15. aprila 2024 potrdila načrt za Ukrajino[11], ki zadnjenavedeni zagotavlja pomoč pri okrevanju, obnovi in modernizaciji ter zlasti podpira prizadevanja države za reforme na njeni poti k članstvu v EU. Nazadnje je Komisija 10. oktobra 2024 sprejela sporočilo o načrtu za rast za Moldavijo[12], katerega cilj je spodbuditi moldavsko gospodarstvo in državo približati članstvu v EU s pospešitvijo reform in zagotavljanjem finančne pomoči.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Cilj Pogodbe o prometni skupnosti je vzpostavitev prometne skupnosti na področju cestnega in železniškega prometa, prometa po celinskih plovnih poteh in pomorskega prometa ter razvoj prometnega omrežja med Evropsko unijo in pogodbenicami iz jugovzhodne Evrope. Člen 91 PDEU določa, da se ukrepi glede cestnega in železniškega prometa ter prometa po celinskih plovnih poteh v okviru skupne prometne politike sprejmejo po rednem zakonodajnem postopku. Člen 100(2) določa, da se po rednem zakonodajnem postopku sprejmejo tudi ustrezni predpisi za pomorski promet. Materialna pravna podlaga predvidenega sklepa o odobritvi začetka pogajanj v zvezi s sporazumom in dajanju smernic pogajalcu sta torej člen 91 in člen 100(2) PDEU.

Člen 218 Pogodbe o delovanju Evropske unije določa postopek za pogajanja in sklepanje sporazumov med državami EU in tretjimi državami ali mednarodnimi organizacijami. V odstavku 3 navedenega člena je določeno, da Komisija predloži priporočila Svetu, ki sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca ali vodje pogajalske skupine EU glede na predmet predvidenega sporazuma. V skladu s členom 218(4) lahko Svet pogajalcu da smernice in določi posebni odbor, v posvetovanju s katerim se vodijo pogajanja. Postopkovna pravna podlaga za predvideni sklep o odobritvi začetka pogajanj v zvezi s sporazumom in dajanju smernic pogajalcu je člen 218(3) in (4) PDEU.

- **Pristojnost Unije**

Člen 216(1) PDEU določa:

„Unija lahko sklene sporazum z eno ali več tretjimi državami ali mednarodnimi organizacijami, kadar je tako določeno v Pogodbah ali kadar je v okviru politik Unije sklenitev sporazuma potrebna bodisi za doseganje enega od ciljev iz Pogodb, bodisi kadar je tako določeno v pravno zavezujočem aktu Unije, bodisi kadar sporazum lahko vpliva na skupna pravila ali spremeni njihovo področje uporabe.“

---

10 https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/enlargement-policy/new-growth-plan-western-balkans_en.

11 https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/proposal-council-implementing-decision-approval-assessment-ukraine-plan_en.

12 https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/growth-plan-moldova-commission-proposal_en.

Unija je Pogodbo o prometni skupnosti sklenila na podlagi Sklepa Sveta (EU) 2019/392[13]. Ker je Pogodba o prometni skupnosti sporazum med EU in pogodbenicami iz jugovzhodne Evrope, bi se bilo treba o spremembi navedenega sporazuma pogajati na ravni EU.

Prometna skupnost temelji na postopnem povezovanju trgov prometnih storitev pogodbenic iz jugovzhodne Evrope v trg prometnih storitev EU na podlagi ustreznega pravnega reda, med drugim na področjih tehničnih standardov, interoperabilnosti, varnosti, varovanja, upravljanja prometa, socialne politike, javnih naročil in okolja, in sicer pri vseh načinih prevoza razen letalskega prevoza.

Ta predlog se nanaša na začetek pogajanj o spremembi Pogodbe o prometni skupnosti, da se: (i) podpre in okrepi usklajevanje zakonodaje pogodbenic iz jugovzhodne Evrope; (ii) okrepi vloga stalnega sekretariata iz Pogodbe o prometni skupnosti; (iii) pregleda Priloga I k Pogodbi o prometni skupnosti, zlasti da se doda pravni red EU, ki je bil sprejet pred podpisom Pogodbe o prometni skupnosti, in da se upošteva ustrezen razvoj politike na področju prometa ali povezanih področjih, zajetih v navedeni prilogi; (iv) izboljšajo nekateri operativni vidiki; (v) izpopolnijo pravila o razlagi Pogodbe o prometni skupnosti glede na sodno prakso Sodišča v skladu s členom 19 Pogodbe o prometni skupnosti, da se zajame tudi sodna praksa, sprejeta po datumu podpisa navedene pogodbe, ter (vi) omogoči polnopravno članstvo Ukrajine in Republike Moldavije v Pogodbi o prometni skupnosti, vključno s pogajanji o prilogah o prehodnih ureditvah za vsako od teh držav. Predlog torej ne vpliva na stvarno področje uporabe sporazuma, je skladen s cilji politike, za katere si prizadeva, in ne spreminja pristojnosti EU v zvezi z njim.

Zato ima EU izključno pristojnost za sklenitev mednarodnega sporazuma o spremembi Pogodbe o prometni skupnosti in prilog o prehodnih ureditvah, ki se bodo uporabljale ob morebitnem pristopu Ukrajine in Republike Moldavije.

- **Sorazmernost**

Spremembe, o katerih se je treba pogajati, ne spreminjajo stvarnega področja uporabe Pogodbe o prometni skupnosti in so omejene na ukrepe, ki so potrebni za zagotovitev njenega učinkovitejšega izvajanja ter omogočanje polnopravnega članstva Ukrajine in Republike Moldavije.

Predvideni sporazum je najučinkovitejši instrument za izboljšanje prometnih odnosov med EU, pogodbenicami iz jugovzhodne Evrope, Ukrajino in Republiko Moldavijo. V skladu s členom 5(4) Pogodbe o Evropski uniji to priporočilo ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje zastavljenih ciljev.

- **Izbira instrumenta**

Priporočilo Komisije za sklep Sveta o odobritvi začetka pogajanj je v skladu s členom 218(3) PDEU, ki določa, da Komisija predloži priporočila Svetu, ki sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj.

[13] Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 71, 13.3.2019, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj).

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Na zahtevo Komisije je stalni sekretariat januarja 2024 ustanovil neformalno delovno skupino, da bi se izvedla predhodna ocena sedanjega izvajanja Pogodbe o prometni skupnosti in opredelila morebitna področja za vsebinske in operativne izboljšave v okviru pregleda navedene pogodbe.

Neformalno delovno skupino, ki jo je vodil stalni sekretariat, so sestavljali predstavniki Komisije, držav članic in pogodbenic iz jugovzhodne Evrope ter udeleženk opazovalk. Njena naloga je bila opredeliti:

- morebitne vsebinske spremembe, ki bi lahko pozitivno prispevale k cilju Pogodbe o prometni skupnosti glede tesnejšega povezovanja trgov prometnih storitev pogodbenic iz jugovzhodne Evrope na podlagi ustreznega pravnega reda EU,

- morebitno potrebo po izboljšanju podpore za spremljanje razvoja predvidenega vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T) v regiji,

- nova delovna področja/naloge za obravnavanje razvoja odnosov EU s pogodbenicami iz jugovzhodne Evrope in

- morebitne operativne spremembe, s katerimi bi se lahko izboljšala pravilno delovanje in izvajanje Pogodbe o prometni skupnosti.

Po končanem posvetovanju je stalni sekretariat pripravil končno poročilo, ki vsebuje povzetek dela in glavne sklepe ter v katerem so poudarjena glavna področja, ki bi jih bilo mogoče obravnavati med postopkom pregleda.

V okviru postopkov neformalne delovne skupine je Kosovo zaprosilo, da se njegovo trenutno poimenovanje v Pogodbi o prometni skupnosti (Kosovo*) spremeni v „Republika Kosovo“. Kosovo želi spremeniti tudi prikaz svojih meja na informativnih zemljevidih TEN-T v Prilogi I k navedeni pogodbi. Republika Severna Makedonija je opozorila, da je treba ponovno preučiti dvostranske protokole, priložene Pogodbi o prometni skupnosti, in jih prilagoditi posebnemu položaju neobalnih pogodbenic, zlasti v zvezi z določbami, ki se nanašajo na pomorski promet. Črna gora je pripomnila, da bi bilo treba nekatere predpise iz Priloge I k Pogodbi o prometni skupnosti posodobiti.

- **Posvetovanja z deležniki**

Službe Komisije so v letu 2023 opravile več dvostranskih razprav s pogodbenicami iz jugovzhodne Evrope o tesnejšem sodelovanju udeleženk opazovalk iz Ukrajine in Republike Moldavije pri delu v okviru Pogodbe o prometni skupnosti[14].

Brez poseganja v formalizacijo njihovih vladnih stališč na splošno obstaja močna podpora pobudi za tesnejše vključevanje Ukrajine in Republike Moldavije v delo v okviru Pogodbe o prometni skupnosti z namenom, da se doseže njuno polnopravno članstvo, z opaznim

[14] Te dvostranske razprave so se nanašale tudi na morebitno tesnejše sodelovanje Gruzije kot sedanje udeleženke opazovalke v prometni skupnosti.

pridržkom glede dvostranskih odnosov med določeno partnerico z Zahodnega Balkana (Kosovo) in udeleženkami opazovalkami.

Albanija ni izpostavila nobenih posebnih vprašanj v zvezi s tesnejšim sodelovanjem udeleženk opazovalk pri delu v okviru Pogodbe o prometni skupnosti in je izjavila, da podpira razširitev navedene pogodbe na Ukrajino in Republiko Moldavijo.

Bosna in Hercegovina je izrazila podporo razširitvi Pogodbe o prometni skupnosti na Ukrajino in Republiko Moldavijo.

Kosovo je poudarilo, da nima večjih težav s polnopravnim članstvom udeleženk opazovalk v Pogodbi o prometni skupnosti, hkrati pa je izrazilo nekatere pomisleke, kot je nepriznavanje razglasitve neodvisnosti Kosova s strani Ukrajine in Republike Moldavije.

Črna gora ni izpostavila nobenih vprašanj v zvezi s tesnejšim sodelovanjem udeleženk opazovalk pri delu v okviru Pogodbe o prometni skupnosti in je podprla pridružitev udeleženk opazovalk navedeni pogodbi kot polnopravnih članic.

Severna Makedonija ni izpostavila nobenih vprašanj v zvezi s tesnejšim sodelovanjem udeleženk opazovalk pri delu v okviru Pogodbe o prometni skupnosti in je izjavila, da podpira pristop Ukrajine in Republike Moldavije k navedeni pogodbi.

Srbija ni izpostavila nobenih vprašanj v zvezi s tesnejšim sodelovanjem Ukrajine in Republike Moldavije pri delu v okviru Pogodbe o prometni skupnosti, vendar je opozorila, da srbska vlada trenutno nima uradnega stališča glede polnopravnega članstva udeleženk opazovalk v navedeni pogodbi. Tako stališče se bo določilo na podlagi bolj formalnega pristopa EU v zvezi z morebitnim pristopom Ukrajine in Republike Moldavije k Pogodbi o prometni skupnosti.

Službe Komisije so v dvostranskih izmenjavah leta 2023 Ukrajini in Republiki Moldaviji predstavile predhodna stališča pogodbenic iz jugovzhodne Evrope glede možnosti polnopravnega članstva udeleženk opazovalk. Službe Komisije so navedle tudi možne finančne posledice (tj. prispevke v proračun Pogodbe o prometni skupnosti). Ukrajina in Republika Moldavija sta v teh izmenjavah izrazili precejšnje zanimanje za pridružitev Pogodbi o prometni skupnosti kot polnopravni članici.

Poleg tega je Komisija objavila poziv k predložitvi dokazov, ki je potekal med 6. novembrom in 4. decembrom 2024. V zvezi s tem je prejela en anonimni prispevek, v katerem je bila izražena splošna podpora pobudi za nadaljnje povezovanje prometnih omrežij v sosedstvu, vendar je bilo poudarjeno, da bi si bilo treba prizadevati za tesnejše sodelovanje le s tistimi partnericami, ki že tesno sodelujejo z evropskimi partnericami.

- **Ocena učinka**

Priporočilo v tej fazi ne zavezuje Komisije k posebnemu stališču, saj vsebuje le priporočilo za odobritev začetka pogajanj s pogodbenicami iz jugovzhodne Evrope ter Ukrajino in Republiko Moldavijo. Ta pogajanja se nanašajo na ciljno usmerjene tehnične spremembe že obstoječega mednarodnega sporazuma ter njegovo razširitev na Ukrajino in Republiko Moldavijo. Izid postopka revizije bo določen na podlagi mednarodnih pogajanj s tretjimi državami. Predlagani pristop Ukrajine in Republike Moldavije k Pogodbi o prometni skupnosti temelji na jasnem političnem sporočilu Evropskega sveta, ki je tema državama podelil status kandidatke za članstvo v EU in z njima uradno začel pristopna pogajanja. Poleg

tega je treba v skladu s členom 42 Pogodbe o prometni skupnosti navedeni sporazum pregledati pet let po začetku njegove veljavnosti. Komisija mora sprejeti priporočilo za sklep Sveta o odobritvi začetka pogajanj v ta namen. Zato formalni postopek ocene učinka ni upravičen.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ni relevantno.

- **Temeljne pravice**

Pobuda v celoti upošteva Listino Evropske unije o temeljnih pravicah.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Čeprav je učinek na proračun EU omejen, bi lahko pomenil do 34-odstotno (0,8 milijona EUR) povečanje letnega prispevka EU k Pogodbi o prometni skupnosti, odvisno od izida pogajanj o izračunu ustreznih prispevkov regionalnih partneric, in enkratno predhodno naložbo v višini 0,2 milijona EUR.

V skladu s členom 35 Pogodbe o prometni skupnosti se iz proračuna prometne skupnosti krijejo le operativni stroški, ki so potrebni za delovanje njenih organov.

Učinek v obdobju večletnega finančnega okvira v smislu predvidenih zahtevanih proračunskih in človeških virov je podrobno prikazan v oceni finančnih posledic zakonodajnega predloga, ki je priložena temu priporočilu.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Pogajalski proces naj bi se začel leta 2025.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb priporočila**

Člen 1 določa pooblastilo za vodenje pogajanj v imenu Unije o mednarodnem sporazumu o reviziji Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti.

Člen 2 določa, da morajo pogajanja potekati na podlagi pogajalskih smernic Sveta, ki so priložene Sklepu.

Člen 3 določa, da morajo pogajanja potekati ob posvetovanju s posebnim odborom.

Člen 4 določa, da je Sklep naslovljen na Komisijo.

- **Izbira pogajalca**

Ker pogajanja spadajo izključno na področje, ki ni področje skupne zunanje in varnostne politike, je treba v skladu s členom 218(3) PDEU za pogajalca imenovati Komisijo.

Priporočilo

SKLEP SVETA

o odobritvi začetka pogajanj o reviziji Pogodbe o prometni skupnosti

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 91 in člena 100(2) PDEU v povezavi s členom 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Unija je Pogodbo o prometni skupnosti podpisala v skladu s Sklepom Sveta (EU) 2017/1937[15]. Pogodba o prometni skupnosti je bila v imenu Unije odobrena 4. marca 2019 s Sklepom Sveta (EU) 2019/392[16]. Veljati je začela 1. maja 2019.

(2) Pogodba o prometni skupnosti spodbuja razvoj prometnega omrežja med Unijo ter Republiko Albanijo, Bosno in Hercegovino, Republiko Severno Makedonijo, Kosovom[*], Črno goro in Republiko Srbijo (v nadaljnjem besedilu: pogodbenice iz jugovzhodne Evrope) na področju cestnega in železniškega prometa, prometa po celinskih plovnih poteh in pomorskega prometa ter temelji na postopnem povezovanju trgov prometnih storitev pogodbenic iz jugovzhodne Evrope s trgom prometnih storitev Unije na podlagi ustreznih določb pravnega reda Unije.

(3) Člen 42 Pogodbe o prometni skupnosti določa, da je treba navedeno pogodbo pregledati na zahtevo katere koli pogodbenice in v vsakem primeru pet let po začetku njene veljavnosti.

(4) Januarja 2024 je bila ustanovljena delovna skupina za pripravljalne pogovore o pregledu Pogodbe o prometni skupnosti. Sestavljali so jo predstavniki Komisije, držav članic, pogodbenic iz jugovzhodne Evrope in sedanjih udeleženk opazovalk. Delovna skupina je zaključila razprave o potrebi po posodobitvi Pogodbe o prometni skupnosti.

(5) Precejšnji napredek je bil dosežen v zvezi s tesnejšim sodelovanjem med prometno skupnostjo in udeleženkami opazovalkami iz Ukrajine in Republike Moldavije.

(6) Unija bi morala sodelovati pri pogajanjih o spremembi Pogodbe o prometni skupnosti –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Komisija je pooblaščena, da se v imenu Unije pogaja o mednarodnem sporazumu o reviziji Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti.

---

[15] Sklep Sveta (EU) 2017/1937 z dne 11. julija 2017 o podpisu, v imenu Evropske unije, in začasni uporabi Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 278, 27.10.2017, str. 1).

[16] Sklep Sveta (EU) 2019/392 z dne 4. marca 2019 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Pogodbe o ustanovitvi prometne skupnosti (UL L 71, 13.3.2019, str. 1).

[*] To poimenovanje ne posega v stališča o statusu ter je v skladu z RVSZN 1244/1999 in mnenjem Meddržavnega sodišča o razglasitvi neodvisnosti Kosova.

Člen 2

Pogajalske smernice so določene v Prilogi.

Člen 3

Pogajanja potekajo v posvetovanju [s/z] [ime posebnega odbora vstavi Svet].

Člen 4

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik