COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.8.2020
COM(2020) 361 final

2020/0166 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului de gestiune pentru Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR în ceea ce privește propunerea de modificare a convenției

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului de gestiune instituit prin Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR[1] („Convenția TIR”) în legătură cu adoptarea preconizată a mai multor modificări la Convenția TIR.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR

Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR din 14 noiembrie 1975 („Convenția TIR”) are scopul de a facilita transportul internațional de mărfuri de la birourile vamale de plecare la birourile vamale de destinație, trecând prin oricâte țări este necesar. Acordul a intrat în vigoare în 1978. Începând cu luna noiembrie 2019, numărul părților la convenție este de 76, și anume 75 de state și Uniunea Europeană. Uniunea Europeană este parte contractantă la Convenția TIR[2] din 20 iunie 1983 și toate statele sale membre sunt părți contractante la Convenția TIR.

2.2. Comitetul de gestiune

Comitetul de gestiune acționează în cadrul Convenției vamale privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR. Rolul Comitetului de gestiune este de a examina și de a adopta modificările aduse Convenției TIR. Propunerile sunt supuse la vot, iar fiecare stat care este parte și este reprezentat la o sesiune a Comitetului de gestiune deține un vot. Uniunea are competență exclusivă în domeniul vămilor, care face obiectul Convenției TIR. Cu toate acestea, Uniunea, în calitate de uniune vamală și economică, nu are drepturi de vot pe lângă cele ale statelor sale membre, în conformitate cu articolul 52 alineatul (3) din convenție. Toate statele membre sunt părți cu drept de vot.

Modificările Convenției TIR sunt adoptate cu o majoritate de două treimi din părțile prezente și care votează. Pentru luarea unei decizii este necesar un cvorum format din cel puțin o treime din statele care sunt părți.

2.3. Actul avut în vedere spre adoptare de Comitetul de gestiune

În octombrie 2020, în cadrul sesiunii sale cu numărul 73, Comitetul de gestiune urmează să ia o decizie privind adoptarea modificărilor propuse la Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR (denumit în continuare „actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere este:

Să introducă utilizarea obligatorie, de către autoritățile competente, a bazei electronice internaționale de date TIR (ITDB) în loc de modelul formularului de autorizare (MFA) pe suport de hârtie pentru a transmite Comitetului executiv TIR (TIRExB) autorizarea sau retragerea autorizării de utilizare a carnetelor TIR.

---

[1] TIR înseamnă „Transports Internationaux Routiers” sau „Transporturi rutiere internaționale”.

[2] Regulamentul (CEE) nr. 2112/78 al Consiliului din 25 iulie 1978 privind semnarea Convenției vamale privind transportul internațional de mărfuri, sub acoperirea carnetelor TIR (Convenția TIR) din 14 noiembrie 1975 de la Geneva (JO L 252/1).

Să asigure publicarea obligatorie a listei birourilor vamale aprobate pentru realizarea operațiunilor TIR în ITDB.

Să permită părților contractante să acorde persoanelor autorizate corespunzător, în conformitate cu legislația națională, facilități mai mari în aplicarea dispozițiilor convenției.

Să clarifice textul Convenției TIR privind utilizarea unui traseu determinat în cadrul unei uniuni vamale și să actualizeze suma maximă a garanției pentru carnetul TIR alcool/tutun.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolele 59 și 60 din Convenția TIR.

Articolul 59 se referă la modificările aduse textului principal al Convenției TIR și prevede următoarele: „*Sub rezerva dispozițiilor articolului 60, orice modificare propusă, comunicată în conformitate cu dispozițiile alineatului precedent, intră în vigoare pentru toate părțile contractante la trei luni după expirarea unei perioade de douăsprezece luni de la comunicarea modificării propuse, dacă în această perioadă nicio obiecție la modificarea propusă nu a fost notificată secretarului general al Organizației Națiunilor Unite de un stat care este parte contractantă. În cazul în care o obiecție la modificarea propusă a fost notificată conform prevederilor alineatului (3) al prezentului articol, modificarea se consideră neacceptată și nu produce efecte.”*

Articolul 60 se referă la modificările aduse anexelor Convenției TIR și prevede următoarele: „*Orice modificare propusă la anexele nr. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 și 10, analizată în conformitate cu dispozițiile articolului 59 alineatele (1) și (2) intră în vigoare la o dată care va fi fixată de Comitetul de gestiune în momentul adoptării sale, cu condiția ca, la o dată anterioară pe care Comitetul de gestiune o va stabili în același timp cu adoptarea modificării, o cincime din statele care sunt părți contractante sau cinci state care sunt părți contractante, dacă această cifră este inferioară, să nu fi notificat secretarului general al Organizației Națiunilor Unite obiecții la modificarea respectivă. Datele menționate la prezentul alineat se stabilesc de către Comitetul de gestiune cu o majoritate de două treimi din membrii prezenți și votanți.*”

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Prezentul set de modificări va accelera modernizarea Convenției TIR, deja în plină desfășurare prin adoptarea istorică a cadrului juridic al viitorului sistem internațional eTIR în cadrul sesiunii cu numărul 72 a Comitetului de gestiune, în februarie 2020. El va clarifica, de asemenea, anumite aspecte tehnice ale textului Convenției TIR.

În primul rând, prin introducerea obligației de a utiliza o aplicație ITDB pentru transmiterea datelor titularilor TIR autorizați către TIRExB, precum și prin crearea unei baze de date internaționale online fiabile a birourilor vamale deschise pentru Convenția TIR, părțile contractante la Convenția TIR facilitează digitalizarea viitoare a carnetului TIR și consolidează fiabilitatea datelor TIR.

Pentru a realiza acest obiectiv, articolul 38, notele explicative aferente și anexa 9 vor fi modificate pentru a obliga asociațiile garante să transmită imediat către TIRExB toate datele persoanelor autorizate să utilizeze regimul TIR. În plus, o nouă notă explicativă la articolul 45 precizează că publicarea listei birourilor vamale de plecare, a birourilor vamale de trecere și a birourilor vamale de destinație autorizate pentru efectuarea operațiunilor TIR trebuie realizată în cadrul unei aplicații electronice supravegheate de TIRExB (ITDB).

Uniunea utilizează deja ITDB și susține utilizarea obligatorie a ITDB de către toate părțile contractante la Convenția TIR, deoarece aceasta va contribui la obiectivul general, consecvent cu politica vamală a Uniunii, al unei digitalizări pe scară mai largă a regimului TIR prin înlesnirea într-o măsură mai mare a schimbului electronic de date în timp real între părțile contractante, asociații și organizații internaționale.

În al doilea rând, prin crearea unei noi note explicative la articolul 49 în anexa 6, părțile contractante vor putea, în mod voluntar, să introducă facilități mai mari în aplicarea dispozițiilor convenției.

Aceste facilități ar fi acordate numai dacă includ aplicarea de tehnologii pentru a asigura buna desfășurare a regimului TIR, instrucțiuni clare pentru persoanele autorizate să îndeplinească sarcini specifice care sunt încredințate în mod normal autorităților vamale în temeiul Convenției TIR și utilizarea unui sistem de evidență a documentelor care să permită autorităților vamale să efectueze controale vamale și să supravegheze regimul.

Uniunea sprijină noua posibilitate a părților contractante de a propune facilități mai mari titularilor TIR autorizați cu scopul de a menține atractivitatea convenției pentru operatorii economici.

În cele din urmă, modificările articolului 20 și ale notei explicative la articolul 8 ar putea fi considerate ca fiind tehnice, deoarece clarifică utilizarea unui traseu determinat în cadrul unei uniuni vamale și actualizează suma maximă per carnet TIR tutun/alcool care poate fi solicitată din partea asociației garante.

Au fost desfășurate consultări cu statele membre privind modificările propuse, în cadrul Grupului de experți în chestiuni vamale pentru TIR (coordonarea de la Geneva). Au avut loc consultări suplimentare în cadrul sesiunilor Grupului de lucru al Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEE-ONU) privind problemele vamale care vizează transporturile.

Coordonarea internă, precum și discuțiile comune cu statele membre în cadrul Grupului de experți în chestiuni vamale pentru TIR au arătat în mod clar că modificările propuse se bucură de un sprijin larg. Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată prin scrisoarea din 23 martie 2020 și nu a răspuns până la 11 iunie 2020, în pofida unei atenționări.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „*a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.*”

Noțiunea de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. De asemenea, sunt incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”[3].

[3] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

4.1.2. Aplicarea la cazul în speță

Comitetul de gestiune este un organism înființat printr-un acord, și anume Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR.

Actul pe care Comitetul de gestiune este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va fi obligatoriu în temeiul dreptului internațional în conformitate cu articolele 59 și 60 din Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR.

Actul avut în vedere nu completează și nici nu modifică cadrul instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde, în primul rând, de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica comercială comună.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Deoarece actul Comitetului de gestiune va modifica Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR și anexele sale, este oportună publicarea acestuia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* după adoptare.

2020/0166 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Comitetului de gestiune pentru Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR în ceea ce privește propunerea de modificare a convenției

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR din 14 noiembrie 1975 (Convenția TIR) a fost aprobată, în numele Comunității Economice Europene, prin Regulamentul (CEE) nr. 2112/78 al Consiliului[4] și a intrat în vigoare în Comunitate la 20 iunie 1983[5].

(2) O versiune consolidată a Convenției TIR a fost publicată ca anexă la Decizia 2009/477/CE a Consiliului, în conformitate cu care Comisia publică modificările ulterioare ale Convenției TIR în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*, indicând data la care acestea intră în vigoare.

(3) În temeiul articolelor 59 și 60 din Convenția TIR, Comitetul de gestiune al Convenției TIR („Comitetul de gestiune”) poate adopta modificări la Convenția TIR și la anexele acesteia cu o majoritate de două treimi din părțile contractante prezente și care votează.

(4) În cursul sesiunii sale cu numărul 73 din 15 octombrie 2020 sau în cadrul unei sesiuni ulterioare, Comitetul de gestiune urmează să adopte mai multe modificări la Convenția TIR și la anexele sale.

(5) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului de gestiune, întrucât modificările vor avea caracter obligatoriu pentru Uniune.

(6) Pentru a accelera modernizarea regimului TIR, este necesar să se introducă transmiterea electronică obligatorie a datelor de către autoritățile competente către Comitetul executiv TIR în ceea ce privește autorizațiile titularilor de carnete TIR și retragerile acestor autorizații, precum și să se creeze o bază de date online internațională fiabilă a birourilor vamale care acceptă operațiuni TIR, prin modificarea

[4] Regulamentul (CEE) nr. 2112/78 al Consiliului din 25 iulie 1978 privind semnarea Convenției vamale privind transportul internațional de mărfuri, sub acoperirea carnetelor TIR (Convenția TIR) din 14 noiembrie 1975 de la Geneva (JO L 252, 14.9.1978, p. 1).

[5] JO L 31, 2.2.1983, p. 13.

articolului 38 din Convenția TIR și a anexei 9 la Convenția TIR și prin crearea unei noi note explicative la articolul 45 din Convenția TIR.

(7) Pentru a spori atractivitatea Convenției TIR atât pentru operatorii economici, cât și pentru autoritățile vamale, este necesar să se introducă posibilitatea ca părțile contractante să acorde persoanelor autorizate facilități mai mari în aplicarea dispozițiilor Convenției TIR, prin crearea unei noi note explicative la articolul 49 din Convenția TIR.

(8) Pentru a clarifica dispozițiile Convenției TIR, este necesar să se precizeze utilizarea unui traseu determinat în cadrul uniunilor vamale, prin modificarea articolului 20 din Convenția TIR, și să se majoreze suma maximă recomandată care poate fi solicitată din partea asociațiilor garante pentru carnetele TIR pentru tutun și alcool, prin modificarea notei explicative la articolul 8 din Convenția TIR.

(9) Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Comitetului de gestiune trebuie să se bazeze, așadar, pe proiectele de modificări anexate la prezenta decizie. Aceste elemente nu aduc atingere posibilității efectuării de modificări minore nesubstanțiale ale proiectelor de modificări de către reprezentanții Uniunii în cadrul Comitetului de gestiune al Convenției TIR fără o altă decizie a Consiliului.

(10) Poziția Uniunii trebuie exprimată de Comisie. Statele membre ale Uniunii trebuie să exprime poziția Uniunii atunci când se votează formal în cadrul Comitetului de gestiune, acționând împreună, în interesul Uniunii,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul sesiunii cu numărul 73 sau al unei sesiuni ulterioare a Comitetului de gestiune pentru Convenția vamală privind transportul internațional de mărfuri sub acoperirea carnetelor TIR („Convenția TIR”) se bazează pe proiectele de modificări anexate la prezenta decizie.

Articolul 2

Poziția menționată la articolul 1 este exprimată de către Comisie. Statele membre ale Uniunii exprimă poziția Uniunii în cazul în care se votează formal în cadrul Comitetului de gestiune al Convenției TIR, acționând împreună în interesul Uniunii.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează statelor membre și Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele