Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/2598

16.12.2025

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2025/2598

av den 15 december 2025

till stöd för Haag-uppförandekoden mot spridning av ballistiska robotar inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Den 12 december 2003 antog Europeiska rådet EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen.

(2) Den 17 november 2003 antog rådet gemensam ståndpunkt 2003/805/Gusp ([1]), genom vilken unionen uppmanas att övertyga så många länder som möjligt att underteckna Haag-uppförandekoden, särskilt de länder som kan tillverka ballistiska robotar. Den gemensamma ståndpunkten efterlyser också att koden vidareutvecklas och genomförs, särskilt dess förtroendeskapande åtgärder, och att ett närmare samband mellan koden och Förenta nationernas multilaterala system om förhindrande av spridning främjas.

(3) I den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik från 2016 betonas att unionen kommer att öka sitt bidrag till den gemensamma säkerheten.

(4) Den strategiska kompassen för säkerhet och försvar från 2022 hänvisar till det ihållande hotet om spridning av massförstörelsevapen och bärare av sådana vapen, och ger uttryck för unionens mål att stärka konkreta unionsåtgärder till stöd för nedrustning, icke-spridning och mål för vapenkontroll.

(5) Rådet har tidigare antagit fem beslut till stöd för Haag-uppförandekoden och icke-spridning av ballistiska robotar, närmare bestämt besluten 2008/974/Gusp ([2]), 2012/423/Gusp ([3]), 2014/913/Gusp ([4]), (Gusp) 2017/2370 ([5]) samt (Gusp) 2023/124 ([6])

([1]) Rådets gemensamma ståndpunkt 2003/805/Gusp av den 17 november 2003 om universalisering och förstärkning av multilaterala avtal om icke-spridning av massförstörelsevapen och bärare (EUT L 302, 20.11.2003, s. 34, ELI: http://data.europa.eu/eli/compos/2003/805/oj).

([2]) Rådets beslut 2008/974/Gusp av den 18 december 2008 till stöd för Haag-uppförandekoden mot spridning av ballistiska missiler inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 345, 23.12.2008, s. 91, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/974/oj).

([3]) Rådets beslut 2012/423/Gusp av den 23 juli 2012 till stöd för icke-spridning av ballistiska missiler inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen och för rådets gemensamma ståndpunkt 2003/805/Gusp (EUT L 196, 24.7.2012, s. 74, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2012/423/oj).

([4]) Rådets beslut 2014/913/Gusp av den 15 december 2014 till stöd för Haag-uppförandekoden och icke-spridning av ballistiska missiler inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 360, 17.12.2014, s. 44, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2014/913/oj).

([5]) Rådets beslut (Gusp) 2017/2370 av den 18 december 2017 till stöd för Haag-uppförandekoden och icke-spridning av ballistiska missiler inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 337, 19.12.2017, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2017/2370/oj).

([6]) Rådets beslut (Gusp) 2023/124 av den 17 januari 2023 till stöd för Haag-uppförandekoden och icke-spridning av ballistiska missiler inom ramen för genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen (EUT L 16, 18.1.2023, s. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/124/oj).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. För att genomföra EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen, den globala strategin för Europeiska unionens utrikes- och säkerhetspolitik och den strategiska kompassen för säkerhet och försvar ska unionen ytterligare stödja universaliseringen, det fullständiga genomförandet och förbättringen av Haag-uppförandekoden genom en operativ åtgärd.

2. Målen för den operativa åtgärd som avses i punkt 1 ska vara att

a) främja universell anslutning till Haag-uppförandekoden,

b) främja ett fullständigt genomförande av Haag-uppförandekoden av de anslutna staterna, och

c) bidra till ett bättre införlivande av Haag-uppförandekoden i ansträngningar för att hejda spridningen av ballistiska robotar.

3. En utförlig beskrivning av den operativa åtgärd som avses i punkt 1 återfinns i bilagan.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.

2. Det tekniska genomförandet av den operativa åtgärd som avses i artikel 1 ska utföras av *Fondation pour la recherche stratégique* (FRS).

3. FRS ska utföra den uppgift som avses i punkt 2 under den höga representantens överinseende. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga överenskommelser med FRS.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av den åtgärd som avses i artikel 1 ska vara 1 099 446,40 EUR.

2. De utgifter som finansieras med det referensbelopp som anges i punkt 1 (*utgifterna*) ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som är tillämpliga på unionens budget.

3. Kommissionen ska övervaka att utgifterna förvaltas på ett korrekt sätt. Den ska i detta syfte ingå en bidragsöverenskommelse med FRS (*överenskommelsen*). Överenskommelsen ska fastställa att FRS ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till bidragets storlek.

4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den överenskommelsen snarast möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska informera rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om datumet för ingåendet av överenskommelsen.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna rapporter från FRS. Dessa rapporter ska ligga till grund för rådets utvärdering.

2. Kommissionen ska tillhandahålla information om de finansiella aspekterna av den åtgärd som avses i artikel 1.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

2. Detta beslut ska upphör att gälla 36 månader efter den dag då den överenskommelsen har ingåtts. Det upphör dock att gälla sex månader efter dagen för beslutets ikraftträdande, om ingen överenskommelse har ingåtts under den perioden.

Utfärdat i Bryssel den 15 december 2025.

På rådets vägnar

K. KALLAS

Ordförande

BILAGA

1. **BAKGRUND OCH MOTIVERING**

Haag-uppförandekoden mot spridning av ballistiska robotar (*koden* eller *Haag-uppförandekoden*) är en internationell överenskommelse som antogs 2002 för att förhindra spridning av ballistiska robotar som kan bära massförstörelsevapen. Koden innehåller också förtroendeskapande åtgärder för att minska risken för felberäkningar i samband med flygprov av ballistiska robotar och uppskjutningar av fredliga satellitbärraketer. Mer än tjugo år efter antagandet är koden mer relevant än någonsin, eftersom ballistisk teknik fortsätter att utvecklas i många regioner i världen och då spänningar mellan länder som äger denna teknik gör att alla mekanismer för transparens och kommunikation är avgörande för att undvika eskalering. För närvarande är 145 stater anslutna till koden, men ytterligare insatser krävs för att uppnå en fullständig universalisering av den. EU bidrar med viktiga utåtriktade insatser för att främja universaliseringen av koden samt dess genomförande och integrering i det bredare icke-spridningssystemet.

2. **ÖVERGRIPANDE MÅL**

Det övergripande målet för denna åtgärd är att bidra till internationell fred och säkerhet, förtroende och transparens samt till genomförandet av EU:s strategi mot spridning av massförstörelsevapen genom att främja en universalisering, ett fullständigt genomförande och en förbättring av koden. Denna åtgärd kommer att komplettera och stödja unionens diplomatiska kontakter med stater som anslutit sig till koden och med icke-anslutna stater.

3. **SÄRSKILDA MÅL**

De särskilda målen för åtgärden är följande:

a) Att främja anslutning till koden med sikte på dess universalisering, bland annat genom att främja dialog mellan anslutna och icke-anslutna stater.

b) Att främja de anslutna staternas fullständiga genomförande av koden.

c) Att bidra till ett bättre införlivande av koden i insatser för att förhindra spridningen av ballistiska robotar. Detta inbegriper att stärka kodens synlighet och öka allmänhetens medvetenhet om de risker och hot som spridning av ballistiska robotar medför, samt att, särskilt genom studier, utforska dynamiken hos spridningen av ballistiska robotar, rymdutveckling samt möjligheterna att förbättra koden och att främja samspelet mellan koden och andra relevanta multilaterala instrument.

4. **FÖRVÄNTADE RESULTAT**

a) **Universalisering, genomförande och integrering av koden i ramen för icke-spridning**. Resultaten i fråga om universalisering, genomförande och integrering av koden i ramen för icke-spridning kommer att bestå av olika utåtriktade insatser och insatser för kodens berörda parter. De utåtriktade evenemangen kommer att syfta till att öka medvetenheten om Haag-uppförandekoden och främja unionens mål i fråga om kodens universalitet. De anordnade evenemangen kommer också att förbättra kodens genomförande och alla anslutna staters deltagande i dess arbete, utgöra en plattform där statliga tjänstemän och experter informellt kan diskutera strategiska frågor och därigenom bidra till att bygga förtroende stater emellan. Närmare bestämt kommer Fondation pour la Recherche Stratégique (FRS) att anordna följande:

i) **Fyra regionala och/eller delregionala seminarier** (eventuellt i Sydasien, Mellanöstern, Centralamerika och Karibien och Afrika). Dessa evenemang kommer att genomföras i nära samarbete med de respektive värdländerna och, om så är lämpligt, relevanta akademiska institutioner. Evenemangen kommer att genomföras i första hand till förmån för icke-anslutna stater. Särskild tonvikt kommer att läggas vid deltagande av anslutna stater som är ”regionala mästare” vad gäller att ta itu med prioriteringar och perspektiv ur regional synvinkel. Regionala experter, företrädare för regionala organisationer, tjänstemän från Unodas regionkontor, experter från FRS, tjänstemän från EU och medlemsstaterna, ordföranden samt den omedelbara centrala kontakten (ICC) kommer att delta. Deltagande av privata aktörer, i synnerhet rymdföretag, kan övervägas när så är relevant. Interaktivitet kommer att uppmuntras under dessa möten som pågår under en eller en och en halv dag.

ii) **Möten med tjänstemän från utvalda icke-anslutna stater** med ett potentiellt intresse av att ansluta sig till koden. Dessa tekniska möten kommer att äga rum i huvudstäder eller på andra relevanta platser (FN:s lokaler – New York, Wien och Genève, regionala organisationer osv.). De utvalda icke-anslutna staterna kommer att inbegripa de stater som har deltagit i utåtriktad verksamhet under flera år, särskilt de som röstar för FN:s generalförsamlings resolutioner till stöd för koden. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas åt att stödja politiska démarcher som leds av EU och medlemsstaterna för att komplettera och underlätta dessa utåtriktade insatser genom skräddarsydda presentationer och debatter. I samarbete med Haag-uppförandekodens ordförande, ICC eller andra EU-medlemsstater kommer utåtriktade möten också att anordnas i anslutning till FN:s generalförsamlings första utskott (luncher och bilaterala möten).

iii) **Tre sidoevenemang vid lunchtid** kommer att anordnas i anslutning till Haag-uppförandekodens årliga ordinarie möte i Wien, vilket gör det möjligt för Haag-uppförandekodens berörda parter, särskilt de delegater som deltar i mötet, att interagera med robotexperter och diskutera aktuella trender när det gäller spridning. Specifika ämnen skulle kunna göra det möjligt för byråer baserade i Wien, särskilt Unoda och Unoosa, att delta. Under 2027 kommer sidoevenemanget att uppmärksamma att Haag-uppförandekoden fyller 25 år.

iv) **Två sidoevenemang i anslutning till FN:s generalförsamlings första utskott** till stöd för FN:s generalförsamlings resolutioner i New York (2026 och 2028). Datumen för evenemangen kommer att väljas så att de delegater som närvarar vid det första och det fjärde utskottet kan delta. Innan resolutionerna läggs fram för det första utskottet kommer ordföranden, ICC eller andra medlemsstater på begäran få bistånd för att öka stödet från stater i första kommittén med rösträtt för den resolution från FN:s generalförsamling som läggs fram till stöd för koden.

v) **Stöd i olika former till ICC** för att öka genomförandet av koden genom olika insatser gentemot de anslutna staterna (kapacitetsuppbyggnad i stater som ska lämna in årliga förklaringar och utse kontaktpunkter, översättningar, ändringar av onlineplattformen, bistånd till ordföranden och ICC med förberedelser och i fråga om innehåll för ett eventuellt informellt möte mellan sammanträdena eller andra format för att diskutera utarbetandet av kodens utveckling osv.).

b) **Öka medvetenheten om Haag-uppförandekoden och spridning av robotar**. Åtgärden kommer att ge resultat som bidrar till att öka medvetenheten om icke-spridning av ballistiska robotar. Det kommer att göra det möjligt för Haag-uppförandekodens berörda parter att få tillgång till relevant dokumentation och sakkunskap om ballistiska robotar, bärraketer och därmed sammanhängande evenemang och teknisk utveckling. Det kommer att ge en ny generation yrkesverksamma möjlighet att bli förtrogna med området spridning av ballistiska robotar. Slutligen kommer det att syfta till att säkerställa att spridningen av robotar och Haag-uppförandekoden integreras fullt ut i diskussionen om vapenkontroll, icke-spridning av massförstörelsevapen och strategisk stabilitet.

i) **Engagera nästa generation**. Två nya kohorter från ungdomsgruppen för icke-spridning av ballistiska robotar kommer att väljas ut och följas i syfte att öka medvetenheten om koden och utbilda unga yrkesverksamma från olika regioner om denna fråga. De kommer att arbeta tillsammans i ett år och delta i olika aktiviteter online och i ett evenemang på plats. I urvalet av unga deltagare kommer man att sträva efter att skapa synergier med Unidirs partnerprogram för rymdsäkerhet. Akademiska institutioner och experter kommer att uppmanas att bidra med sina kunskaper till gruppen och eventuellt stå värd för ett möte. Ett kort skriftligt resultat, där ungdomsgruppen lämnar rekommendationer om kodens framtid, väntas efter båda sessionerna.

ii) **Engagera den nya rymdgemenskapen**. Eftersom Haag-uppförandekodens betydelse i egenskap av ett instrument som bidrar till rymdreglering har betonats under de senaste åren är det nödvändigt att bredda den utåtriktade verksamheten mot den nya rymdindustrin och öka medvetenheten om riskerna för spridning av robotar och transparensens roll. En hybridworkshop om kapacitetsuppbyggnad kommer därför att anordnas under projektets gång. Workshoppen kommer att omfatta följande:

1. Frågan om spridningsproblematik och internationella icke-spridningsnormer.

2. En diskussion om förtroendeskapande åtgärder och deras roll, och en studie av hur man kan planera för transparens samtidigt som känslig information bevaras.

3. Ett brett deltagande och inkludering av mer traditionella aktörer för att möjliggöra utbyte av erfarenheter och god praxis.

iii) **Uppdatering av kunskaperna om spridning av ballistiska robotar**. Med utgångspunkt i den sakkunskap som samlats under årens lopp om spridning av robotar, rymdfrågor och relaterade frågor inom FRS-gruppen kommer målet för denna punkt vara att uppdatera den befintliga samlade information som FRS offentliggjort i frågan, så att tjänstemän och en intresserad allmänhet kan få tillgång till tillförlitlig information, men också att presentera den på ett mer pedagogiskt sätt och skapa nytt innehåll efter behov. FRS kommer under denna punkt särskilt att göra följande:

1. Uppdatera databasen om ballistiska robotar och bärraketer och se till att företrädare för medlemsstaterna och berörda aktörer kan få tillgång till den.

2. Arbeta med ett responsivt offentliggörande av en kort analys (en sida) av de främsta nyheterna när det gäller ballistiska robotar och bärraketer.

3. Uppdatera befintliga korta dokument och skapa utbildningsmaterial för att lyfta fram aktuella trender när det gäller robotspridning och rymduppskjutningar med visuell infografik.

4. Offentliggöra ett utredningsdokument om en central fråga som rör spridning av robotar och rymduppskjutningar.

iv) **Öka medvetenheten om projektet**. FRS kommer att fortsätta att utveckla och använda kommunikationsverktyg (webbplats, sociala nätverk osv.) för att främja projektet och EU:s stöd till Haag-uppförandekoden. Denna punkt kommer också att innehålla material för presentation av Haag-uppförandekoden i andra centrala forum för icke-spridning, vid regionala möten och i anslutning till den öppna arbetsgruppen för PAROS i alla dess aspekter. Deltagande i Unidirs konferens om rymdsäkerhet kommer också att uppmuntras.

5. **SLUTLIGA MOTTAGARE**

a) Stater, både de som är anslutna och de som inte är anslutna till koden.

b) Statstjänstemän, beslutsfattare, lagstiftare och experter, särskilt företrädare för en yngre generation experter.

c) Internationella, regionala och delregionala organisationer.

d) Den akademiska världen och civilsamhället, särskilt företrädare för en yngre generation experter.

e) Ordföranden för Haag-uppförandekoden.

f) Den omedelbara centrala kontakten för Haag-uppförandekoden (Österrikes utrikesministerium).

g) Andra medlemsstater som är villiga att främja Haag-uppförandekoden.

6. **PLATS**

I samråd med berörda enheter inom utrikestjänsten kommer FRS att välja ut ett antal potentiella platser för möten, workshoppar och andra evenemang. Kriterierna för val av plats kommer att inbegripa den vilja och det engagemang som en relevant stat eller mellanstatlig organisation i en viss region har att vara värd för evenemanget. Specifika platser för besök i länderna eller landsspecifika verksamheter kommer att bero på inbjudningar från intresserade stater eller mellanstatliga organisationer. Även om värdet av personliga möten och evenemang är av yttersta vikt kommer virtuella möten att anordnas där så är lämpligt för att säkerställa kostnadseffektivitet.

7. **VARAKTIGHET**

Åtgärdens totala uppskattade varaktighet är 36 månader.