2025/2598

16.12.2025

DECIZIA (PESC) 2025/2598 A CONSILIULUI

din 15 decembrie 2025

în sprijinul Codului de conduită de la Haga și al neproliferării rachetelor balistice în cadrul punerii în aplicare a Strategiei UE împotriva proliferării armelor de distrugere în masă

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 28 alineatul (1) și articolul 31 alineatul (1),

având în vedere propunerea Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate,

întrucât:

(1) La 12 decembrie 2003, Consiliul European a adoptat Strategia UE împotriva proliferării armelor de distrugere în masă.

(2) La 17 noiembrie 2003, Consiliul a adoptat Poziția comună 2003/805/PESC ([1]), prin care îndeamnă Uniunea să convingă un număr cât mai mare de țări, în special dintre cele cu capacități în materie de rachete balistice, să adere la Codul de conduită de la Haga. De asemenea, respectiva poziție comună face apel la ameliorarea și punerea în aplicare în continuare a codului, în special a măsurilor de construire a încrederii prevăzute de acesta, precum și în favoarea promovării unei relații mai strânse între cod și sistemul multilateral de combatere a proliferării al Organizației Națiunilor Unite.

(3) Strategia globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene din 2016 evidențiază faptul că Uniunea își va intensifica contribuția la securitatea colectivă.

(4) Busola strategică pentru securitate și apărare din 2022 se referă la amenințarea persistentă reprezentată de proliferarea armelor de distrugere în masă și a vectorilor acestora și exprimă obiectivul Uniunii de a consolida acțiunile concrete ale Uniunii în sprijinul obiectivelor în materie de dezarmare, neproliferare și control al armelor.

(5) Consiliul a adoptat anterior cinci decizii în sprijinul Codului de conduită de la Haga și al neproliferării rachetelor balistice, și anume Deciziile 2008/974/PESC ([2]), 2012/423/PESC ([3]), 2014/913/PESC ([4]), (PESC) 2017/2370 ([5]), și (PESC) 2023/124 ([6]),

([1]) Poziția comună 2003/805/PESC a Consiliului din 17 noiembrie 2003 privind universalizarea și consolidarea acordurilor multilaterale în domeniul neproliferării armelor de distrugere în masă și a vectorilor acestora (JO L 302, 20.11.2003, p. 34, ELI: http://data.europa.eu/eli/compos/2003/805/oj).

([2]) Decizia 2008/974/PESC a Consiliului din 18 decembrie 2008 în sprijinul Codului de conduită de la Haga împotriva proliferării rachetelor balistice, în cadrul punerii în aplicare a strategiei UE de combatere a proliferării armelor de distrugere în masă (JO L 345, 23.12.2008, p. 91, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/974/oj).

([3]) Decizia 2012/423/PESC a Consiliului din 23 iulie 2012 în sprijinul neproliferării rachetelor balistice în cadrul punerii în aplicare a Strategiei UE împotriva proliferării armelor de distrugere în masă și a Poziției comune 2003/805/PESC a Consiliului (JO L 196, 24.7.2012, p. 74, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2012/423/oj).

([4]) Decizia 2014/913/PESC a Consiliului din 15 decembrie 2014 în sprijinul Codului de conduită de la Haga și al neproliferării rachetelor balistice în cadrul punerii în aplicare a Strategiei UE de combatere a proliferării armelor de distrugere în masă (JO L 360, 17.12.2014, p. 44, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2014/913/oj).

([5]) Decizia (PESC) 2017/2370 a Consiliului din 18 decembrie 2017 în sprijinul Codului de conduită de la Haga și al neproliferării rachetelor balistice în cadrul punerii în aplicare a Strategiei UE împotriva proliferării armelor de distrugere în masă (JO L 337, 19.12.2017, p. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2017/2370/oj).

([6]) Decizia (PESC) 2023/124 a Consiliului din 17 ianuarie 2023 în sprijinul Codului de conduită de la Haga și al neproliferării rachetelor balistice în cadrul punerii în aplicare a Strategiei UE împotriva proliferării armelor de distrugere în masă (JO L 16, 18.1.2023, p. 36 ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/124/oj).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

(1) În vederea punerii în aplicare a Strategiei UE împotriva proliferării armelor de distrugere în masă, a Strategiei globale pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene și a Busolei strategice pentru securitate și apărare, Uniunea sprijină în continuare universalizarea, punerea în aplicare deplină și consolidarea Codului de conduită de la Haga prin intermediul unei acțiuni operaționale.

(2) Obiectivele acțiunii operaționale menționate la alineatul (1) sunt:

(a) de a promova aderarea universală la Codul de conduită de la Haga;

(b) de a promova punerea în aplicare deplină a Codului de conduită de la Haga în rândul statelor semnatare; și

(c) de a contribui la o mai bună integrare a Codului de conduită de la Haga în eforturile de limitare a proliferării rachetelor balistice.

(3) O descriere detaliată a acțiunii operaționale menționate la alineatul (1) figurează în anexă.

Articolul 2

(1) Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate (denumit în continuare „Înaltul Reprezentant") este responsabil de punerea în aplicare a prezentei decizii.

(2) Punerea în aplicare din punct de vedere tehnic a acțiunii operaționale menționate la articolul 1 este asigurată de către *Fondation pour la recherche stratégique* (FRS).

(3) FRS îndeplinește sarcina menționată la alineatul (2) sub supravegherea Înaltului Reprezentant. În acest scop, Înaltul Reprezentant inițiază procedurile necesare împreună cu FRS.

Articolul 3

(1) Valoarea de referință financiară pentru punerea în aplicare a acțiunii menționate la articolul 1 este de 1 099 446,40 EUR.

(2) Cheltuielile finanțate din valoarea de referință financiară prevăzută la alineatul (1) (denumite în continuare „cheltuielile") sunt gestionate în conformitate cu procedurile și normele aplicabile bugetului Uniunii.

(3) Comisia supraveghează gestionarea corespunzătoare a cheltuielilor. În acest scop, aceasta încheie acordul necesar cu FRS (denumit în continuare „acordul"). Acordul prevede obligația ca FRS să asigure vizibilitatea contribuției Uniunii, în mod proporțional cu importanța respectivei contribuții.

(4) Comisia depune eforturi în vederea încheierii acordului în cel mai scurt timp posibil după intrarea în vigoare a prezentei decizii. Aceasta informează Consiliul cu privire la eventuale dificultăți întâmpinate și cu privire la data încheierii acordului.

Articolul 4

(1) Înaltul Reprezentant raportează Consiliului cu privire la punerea în aplicare a prezentei decizii pe baza unor rapoarte periodice pregătite de FRS. Aceste rapoarte stau la baza evaluării efectuate de Consiliu.

(2) Comisia furnizează informații cu privire la aspectele financiare ale acțiunii menționate la articolul 1.

Articolul 5

(1) Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

(2) Prezenta decizie expiră după 36 de luni de la data încheierii acordului. Cu toate acestea, decizia expiră după șase luni de la data intrării în vigoare a acesteia în cazul în care acordul nu a fost încheiat în respectivul termen.

Adoptată la Bruxelles, 15 decembrie 2025.

Pentru Consiliu

Președintele

K. KALLAS

ANEXĂ

1. **CONTEXT ȘI JUSTIFICARE**

Codul de conduită de la Haga împotriva proliferării rachetelor balistice (denumit în continuare „codul”) este un acord internațional adoptat în 2002 pentru a limita proliferarea rachetelor balistice care pot servi ca vectori ai armelor de distrugere în masă (ADM). Codul conține, de asemenea, măsuri de consolidare a încrederii pentru a reduce riscurile de calcul eronat pe care le prezintă încercările în zbor ale rachetelor balistice și lansările efectuate de lansatoare pașnice de sateliți. La peste douăzeci de ani de la adoptarea sa, codul este mai relevant ca oricând, deoarece tehnologiile balistice sunt în continuare dezvoltate în multe regiuni ale lumii, iar tensiunile dintre țările care dispun de astfel de tehnologii fac ca orice mecanism de transparență și comunicare să fie esențial pentru evitarea escaladării. Deși codul numără în prezent 145 de state membre, sunt necesare eforturi suplimentare în vederea universalizării sale depline. UE contribuie cu eforturi esențiale de sensibilizare pentru a promova universalizarea codului, precum și punerea în aplicare și integrarea acestuia în regimul mai larg de neproliferare.

2. **OBIECTIV GENERAL**

Obiectivul general al acestei acțiuni este de a contribui la pacea și securitatea internațională, la încredere și transparență, precum și la punerea în aplicare a Strategiei UE împotriva proliferării armelor de distrugere în masă prin promovarea universalizării, a punerii în aplicare depline și a consolidării codului. Acțiunea va completa și va susține cooperarea diplomatică a Uniunii cu statele semnatare și cu cele nesemnatare ale codului.

3. **OBIECTIVE SPECIFICE**

Obiectivele specifice ale acțiunii sunt:

(a) de a promova subscrierea la cod, având în vedere universalitatea acestuia, inclusiv prin promovarea dialogului între statele semnatare și cele nesemnatare;

(b) de a promova punerea în aplicare deplină a codului în rândul statelor semnatare;

(c) de a contribui la o mai bună integrare a codului în eforturile de limitare a proliferării rachetelor balistice. Aceasta include consolidarea vizibilității codului și sensibilizarea publicului cu privire la riscurile și amenințările reprezentate de proliferarea rachetelor balistice, precum și examinarea, în special prin studii, a dinamicii proliferării rachetelor balistice, a evoluțiilor spațiale și a posibilităților de consolidare a codului și de promovare a interacțiunii dintre cod și alte instrumente multilaterale relevante.

4. **REZULTATE PRECONIZATE**

(a) **Universalizarea, punerea în aplicare și integrarea codului în cadrul de neproliferare.** Rezultatele legate de universalizarea, punerea în aplicare și integrarea codului în cadrul de neproliferare vor consta în diverse eforturi de sensibilizare și de comunicare internă. Evenimentele de sensibilizare vor avea drept scop creșterea gradului de conștientizare cu privire la cod și vor promova obiectivele Uniunii de universalizare a codului. În același timp, evenimentele organizate vor îmbunătăți punerea în aplicare a codului și implicarea tuturor statelor semnatare în activitatea acestuia, vor oferi funcționarilor de stat și experților o platformă pentru a comunica în mod informal cu privire la chestiuni strategice și, astfel, vor contribui la consolidarea încrederii între state. Mai precis, *Fondation pour la Recherche Stratégique* (FRS) va organiza:

(i) **Patru seminare regionale și/sau subregionale** (posibil în Asia de Sud, Orientul Mijlociu, America Centrală, Caraibe și Africa). Aceste evenimente se desfășoară în strânsă colaborare cu respectivele guverne-gazdă și, după caz, cu exponenți relevanți din mediul universitar. Evenimentele se vor desfășura cu prioritate în beneficiul statelor nesemnatare. Se va acorda o atenție deosebită participării statelor semnatare care sunt „campioni regionali”, pentru a aborda prioritățile și perspectivele din punct de vedere regional. Vor fi asociați experți regionali, reprezentanți ai organizațiilor regionale, funcționari ai birourilor regionale ale UNODA, experți ai FRS, funcționari ai UE și ai statelor membre, președintele și contactul central imediat (ICC). După caz, s-ar putea avea în vedere participarea actorilor privați, în special a întreprinderilor spațiale. În cursul acestor reuniuni, care durează o zi sau o zi și jumătate, va fi încurajată interacțiunea.

(ii) **Reuniuni cu funcționari din state nesemnatare selectate** care manifestă un potențial interes de a adera la cod. Aceste reuniuni tehnice se vor desfășura în capitale sau în alte locuri relevante (sedii ale ONU – New York, Viena și Geneva, organizații regionale…). Printre statele nesemnatare vizate se vor număra statele care participă de mai mulți ani la activități de sensibilizare și, cu precădere, cele care votează în favoarea rezoluțiilor Adunării Generale a ONU de susținere a codului. Se va acorda o atenție deosebită sprijinirii demersurilor politice conduse de UE și de statele membre pentru a completa și a înlesni aceste eforturi de sensibilizare prin dezbateri și prezentări adaptate. În cooperare cu președintele codului, cu ICC sau cu alte state membre ale UE, se vor organiza totodată reuniuni de sensibilizare în marja primei Comisiei I a Adunării Generale a ONU (dejunuri și reuniuni bilaterale).

(iii) În marja reuniunii ordinare anuale a codului desfășurate la Viena vor avea loc **trei evenimente colaterale în cursul prânzului**, ce vor permite comunității codului, îndeosebi delegaților care participă la reuniunea ordinară anuală, să interacționeze cu experți în domeniul rachetelor și să poarte discuții privind tendințele actuale în materie de proliferare. Dezbaterea unor subiecte specifice ar putea permite participarea agențiilor cu sediul la Viena, în special UNODA și UNOOSA. În 2027, evenimentul colateral va fi un prilej pentru a sărbători cea de a 25-a aniversare a codului.

(iv) **Două evenimente colaterale în marja Comisiei I a Adunării Generale a ONU** pentru a susține rezoluțiile Adunării Generale a ONU la New York (în 2026 și 2028). Datele evenimentelor vor fi alese astfel încât să fie posibilă participarea delegaților care iau parte atât la Comisia I, cât și la Comisia IV. Înainte de prezentarea rezoluțiilor în fața Comisiei I, se va oferi, la cerere, asistență președintelui, ICC sau altor state membre pentru a întări sprijinul acordat de statele care votează în Comisia I cu privire la rezoluția Adunării Generale a ONU prezentată în sprijinul codului.

(v) **Asistență sub diverse forme pentru ICC** cu scopul de a îmbunătăți punerea în aplicare a codului prin diferite angajamente față de statele semnatare (consolidarea capacităților statelor de a prezenta declarații anuale și de a desemna puncte de contact, traduceri, modificarea platformei online, asistență pentru președinte și ICC la pregătirea pentru o eventuală reuniune informală între sesiuni sau pentru alte formate de dezbatere pe marginea dezvoltării codului, inclusiv la definirea conținutului acestora, etc.).

(b) **Sensibilizare cu privire la cod și proliferarea rachetelor.** Acțiunea va genera rezultate menite să contribuie la sensibilizarea cu privire la neproliferarea rachetelor balistice. Ea va permite comunității codului să aibă acces la documentația și expertiza relevante privind rachetele balistice, lansatoarele spațiale, evenimentele asociate și evoluțiile tehnologice. Va oferi unei noi generații de profesioniști ocazia de a se familiariza cu mizele proliferării rachetelor balistice. Nu în ultimul rând, va urmări să asigure că proliferarea rachetelor și codul sunt pe deplin integrate în dezbaterile referitoare la controlul armelor, neproliferarea ADM și stabilitatea strategică.

(i) **Implicarea generației următoare.** Vor fi selecționate și sprijinite două noi cohorte ale Grupului de tineret pentru neproliferarea rachetelor balistice, în vederea sensibilizării cu privire la cod și pentru a forma tineri profesioniști din diferite regiuni cu privire la aceste aspecte. Acestea își vor uni eforturile timp de un an și vor participa la diferite activități online și la un eveniment cu prezență fizică. Selecționarea bursierilor va avea drept scop crearea de sinergii cu programul de burse în materie de securitate spațială al UNIDIR. Instituții universitare și experți vor fi invitați să împărtășească grupului cunoștințele lor și, eventual, să organizeze o reuniune. La încheierea ambelor sesiuni va trebui elaborat un document succint, care să prezinte recomandările Grupului de tineret cu privire la viitorul codului.

(ii) **Implicarea comunității Noului Spațiu.** Întrucât importanța codului ca instrument ce contribuie la reglementarea spațiului a fost subliniată în ultimii ani, este esențial să se extindă raza sa de acțiune către industria Noului Spațiu și să se sensibilizeze publicul cu privire la riscurile de proliferare a rachetelor și la rolul transparenței. Prin urmare, în cursul proiectului se va organiza un atelier hibrid de consolidare a capacităților. Acest atelier:

1. va include în dezbatere provocările în materie de proliferare și normele internaționale cu privire la neproliferare;

2. va analiza rolul măsurilor de consolidare a încrederii și va studia cum se poate avea în vedere transparența, protejând în același timp informațiile sensibile;

3. va favoriza o participare largă și va integra actori mai tradiționali, pentru a permite schimbul de experiență și de bune practici;

(iii) **Actualizarea cunoștințelor privind proliferarea balistică.** Pe baza expertizei acumulate de-a lungul anilor cu privire la proliferarea rachetelor, spațiu și aspecte conexe de către echipa FRS, acest segment al acțiunii își va propune să actualizeze și să împrospăteze actualul corpus de informații publicate pe această temă de către FRS, astfel încât funcționarii și publicul interesat să aibă acces la informații fiabile, dar și să le prezinte într-un mod mai didactic și să creeze noi conținuturi în funcție de nevoi. În mod deosebit, în cadrul acestui segment, FRS:

1. va actualiza baza de date privind rachetele balistice și lansatoarele și se va asigura că reprezentanții statelor membre și actorii relevanți o pot accesa;

2. va lucra la publicarea reactivă a unei scurte analize (o pagină) privind evoluțiile majore legate de rachetele balistice și de lansatoare;

3. va actualiza documentele succinte existente și va crea materiale educative pentru a sublinia tendințele actuale în ceea ce privește proliferarea rachetelor și lansarea spațială, recurgând la grafice informative vizuale;

4. va publica un document de cercetare privind un subiect esențial legat de proliferarea rachetelor și de lansările spațiale.

(iv) **Sensibilizarea cu privire la proiect.** FRS va continua să dezvolte și să utilizeze instrumente de comunicare (site web, rețea socială etc.) pentru a promova proiectul și sprijinul acordat de UE pentru cod. Acest segment al acțiunii va permite în același timp prezentarea codului în alte foruri importante din domeniul neproliferării, la reuniuni regionale și în marja Grupului de lucru deschis privind prevenirea unei curse a înarmărilor în spațiul cosmic (PAROS) sub toate aspectele sale. De asemenea, va fi încurajată participarea la conferința UNIDIR privind securitatea spațială.

5. **BENEFICIARI FINALI**

(a) statele semnatare ale codului, precum și cele nesemnatare;

(b) funcționari guvernamentali, factori de decizie, autorități de reglementare, experți, în special reprezentanți ai unei generații mai tinere de experți;

(c) organizații internaționale, regionale și subregionale;

(d) mediul universitar și societatea civilă, în special reprezentanți ai unei generații mai tinere de experți;

(e) președintele codului;

(f) contactul central imediat al codului (Ministerul Afacerilor Externe din Austria);

(g) alte state membre care doresc să promoveze codul.

6. **LOCUL**

FRS va selecta, în urma consultării serviciilor relevante ale SEAE, potențialele locuri de desfășurare a reuniunilor, a atelierelor și a altor evenimente. Criteriile folosite pentru alegerea locurilor vor include disponibilitatea și angajamentul unui stat relevant sau ale unei organizații interguvernamentale dintr-o anumită regiune de a găzdui evenimentul. Locurile specifice care vor face obiectul unor vizite de țară sau unor activități specifice fiecărei țări vor depinde de invitațiile din partea statelor interesate sau ale organizațiilor interguvernamentale. Deși importanța reuniunilor și a evenimentelor cu prezență fizică este capitală, vor fi organizate reuniuni virtuale, după caz, pentru a asigura eficiența din punctul de vedere al costurilor.

7. **DURATA**

Durata totală estimată a acțiunii este de 36 de luni.