2025/2598

2025.12.16.

A TANÁCS (KKBP) 2025/2598 HATÁROZATA

(2025. december 15.)

a hágai magatartási kódexnek és a ballisztikus rakéták elterjedése elleni küzdelemnek a tömegpusztító fegyverek elterjedése elleni EU-stratégia végrehajtása keretében történő támogatásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unióról szóló szerződésre és különösen annak 28. cikke (1) bekezdésére és 31. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének javaslatára,

mivel:

(1) Az Európai Tanács 2003. december 12-én elfogadta a tömegpusztító fegyverek elterjedése elleni EU-stratégiát.

(2) A Tanács 2003. november 17-én elfogadta a 2003/805/KKBP közös álláspontot ([1]), amelyben az Unió igyekszik a lehető legtöbb országot – különösen a ballisztikus rakétákkal rendelkezőket – meggyőzni a hágai magatartási kódex aláírásáról. A közös álláspont továbbá a kódex továbbfejlesztésére és végrehajtására – különös tekintettel a bizalomépítő intézkedésekre –, valamint a kódex és az az Egyesült Nemzetek Szervezete többoldalú nonproliferációs rendszere közötti szorosabb kapcsolat előmozdítására hívott fel.

(3) Az Európai Unió 2016. évi, kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiája hangsúlyozza, hogy az Unió fokozni fogja hozzájárulását a kollektív biztonsághoz.

(4) A 2022. évi, a biztonság és a védelem területére vonatkozó stratégiai iránytű utal a tömegpusztító fegyverek és hordozóeszközeik elterjedése jelentette állandó fenyegetésre, és kifejezi az Unió azon célkitűzését, hogy megerősítse a leszerelési, nonproliferációs és fegyverzet-ellenőrzési célokat támogató konkrét uniós intézkedéseket.

(5) A Tanács eddig öt határozatot fogadott el a hágai magatartási kódexnek és a ballisztikus rakéták elterjedése elleni küzdelemnek a támogatásáról, nevezetesen a 2008/974/KKBP ([2]), a 2012/423/KKBP ([3]), a 2014/913/KKBP ([4]), a (KKBP) 2017/2370 ([5]), valamint a (KKBP) 2023/124 ([6]) határozatot,

([1]) A Tanács 2003/805/KKBP közös álláspontja (2003. november 17.) a tömegpusztító fegyverek és a hordozóeszközök elterjedésének megakadályozásáról szóló többoldalú megállapodások egyetemessé tételéről és megerősítéséről (HL L 302., 2003.11.20., 34. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/compos/2003/805/oj).

([2]) A Tanács 2008/974/KKBP határozata (2008. december 18.) a ballisztikus rakéták elterjedése elleni hágai magatartási kódexnek a tömegpusztító fegyverek elterjedése elleni EU-stratégia végrehajtása keretében történő támogatásáról (HL L 345., 2008.12.23., 91. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/974/oj).

([3]) A Tanács 2012/423/KKBP határozata (2012. július 23.) a ballisztikus rakéták elterjedése elleni küzdelemnek a tömegpusztító fegyverek elterjedése elleni EU-stratégia, valamint a 2003/805/KKBP tanácsi közös álláspont végrehajtása keretében történő támogatásáról (HL L 196., 2012.7.24., 74. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2012/423/oj).

([4]) A Tanács 2014/913/KKBP határozata (2014. december 15.) a hágai magatartási kódexnek és a ballisztikus rakéták elterjedése elleni küzdelemnek a tömegpusztító fegyverek elterjedése elleni EU-stratégia végrehajtása keretében történő támogatásáról (HL L 360., 2014.12.17., 44. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2014/913/oj).

([5]) A Tanács (KKBP) 2017/2370 határozata (2017. december 18.) a hágai magatartási kódexnek és a ballisztikus rakéták elterjedése elleni küzdelemnek a tömegpusztító fegyverek elterjedése elleni EU-stratégia végrehajtása keretében történő támogatásáról (HL L 337., 2017.12.19., 28. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2017/2370/oj).

([6]) A Tanács (KKBP) 2023/124 határozata (2023. január 17.) a hágai magatartási kódexnek és a ballisztikus rakéták elterjedése elleni küzdelemnek a tömegpusztító fegyverek elterjedése elleni EU-stratégia végrehajtása keretében történő támogatásáról (HL L 16., 2023.1.18., 36. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/124/oj).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

(1) A tömegpusztító fegyverek elterjedése elleni stratégia, az EU kül- és biztonságpolitikára vonatkozó globális stratégiája és a biztonság és a védelem területére vonatkozó stratégiai iránytű végrehajtása céljából az Unió operatív fellépés keretében továbbra is támogatja a hágai magatartási kódex egyetemessé tételét, teljeskörű végrehajtását és megerősítését.

(2) Az (1) bekezdésben említett operatív fellépés célkitűzései a következők:

a) előmozdítani a hágai magatartási kódex egyetemes aláírását;

b) előmozdítani a hágai magatartási kódexnek az aláíró államok általi teljeskörű végrehajtását; továbbá

c) hozzájárulni a hágai magatartási kódexnek a ballisztikus rakéták elterjedésének megfékezésére irányuló erőfeszítésekbe történő jobb integrálásához.

(3) Az (1) bekezdésben említett operatív fellépés részletes leírását a melléklet tartalmazza.

2. cikk

(1) E határozat végrehajtásáért az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselője (a továbbiakban: a főképviselő) felel.

(2) Az 1. cikkben említett operatív fellépés technikai végrehajtásáról a *Fondation pour la recherche stratégique* (Stratégiai Kutatási Alapítvány, a továbbiakban: az Alapítvány) gondoskodik.

(3) Az Alapítvány a (2) bekezdésben említett feladatot a főképviselő ellenőrzése mellett végzi. A főképviselő az említett célból megköti a szükséges megállapodásokat az Alapítvánnyal.

3. cikk

(1) Az 1. cikkben említett fellépés végrehajtására szolgáló pénzügyi referenciaösszeg 1 099 446,40 EUR.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott referenciaösszegből finanszírozott kiadásokat (a továbbiakban: kiadások) az Unió költségvetésére alkalmazandó eljárásokkal és szabályokkal összhangban kell kezelni.

(3) A kiadások megfelelő kezelését a Bizottság felügyeli. Ebből a célból a Bizottság megköti a szükséges megállapodást az Alapítvánnyal (a továbbiakban: a megállapodás). A megállapodásban rendelkezni kell arról, hogy az Alapítványnak biztosítania kell az uniós hozzájárulás láthatóságát, az említett hozzájárulás nagyságához mérten.

(4) A Bizottság törekszik arra, hogy a megállapodást e határozat hatálybalépését követően mielőbb megkösse. A Bizottság tájékoztatja a Tanácsot az említett eljárás során esetlegesen felmerülő nehézségekről és a megállapodás megkötésének időpontjáról.

4. cikk

(1) A főképviselő az Alapítvány által készített rendszeres beszámolók alapján jelentést tesz a Tanácsnak e határozat végrehajtásáról. Az említett jelentések képezik a Tanács által végzendő értékelés alapját.

(2) A Bizottság tájékoztatást nyújt az 1. cikkben említett fellépés pénzügyi vonatkozásairól.

5. cikk

(1) Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

(2) Ez a határozat a megállapodás megkötésének időpontját követően 36 hónappal hatályát veszti. Amennyiben azonban a határozat hatálybalépésétől számított hat hónapon belül nem kerül sor a megállapodás megkötésére, a határozat az említett hat hónap elteltével hatályát veszti.

Kelt Brüsszelben, 2025. december 15-én.

a Tanács részéről

az elnök

K. KALLAS

MELLÉKLET

1. **HÁTTÉR ÉS INDOKOLÁS**

A ballisztikus rakéták elterjedése elleni hágai magatartási kódex (a továbbiakban: a kódex vagy HCoC) egy nemzetközi megállapodás, amelyet 2002-ben fogadtak el a tömegpusztító fegyverek (WMD) hordozására alkalmas ballisztikus rakéták elterjedésének megfékezése érdekében. A kódex bizalomépítő intézkedéseket is tartalmaz annak érdekében, hogy csökkentse a ballisztikus rakéták repülési tesztjeiből és a békés célú műhold-hordozóeszközök felbocsátásából eredő félreértések kockázatát. Több mint húsz évvel az elfogadása után a kódex minden eddiginél relevánsabb, mivel a világ számos régiójában folytatódik a ballisztikus technológiák fejlesztése, és mivel az ilyen technológiákkal rendelkező országok közötti feszültségek miatt elengedhetetlen az átláthatósági és kommunikációs mechanizmusok megléte az eszkaláció elkerülése érdekében. Bár a kódexhez mostanra 145 tagállam csatlakozott, további erőfeszítésekre van szükség annak teljes körű egyetemessé tétele érdekében. Az EU hozzájárul az alapvető tájékoztatási erőfeszítésekhez a kódex egyetemessé tételének, végrehajtásának és a szélesebb körű nonproliferációs rendszerbe való integrálásának előmozdítása céljából.

2. **ÁTFOGÓ CÉLKITŰZÉS**

E fellépés átfogó célkitűzése, hogy a kódex egyetemessé tételének, teljes körű végrehajtásának és megerősítésének előmozdítása révén hozzájáruljon a nemzetközi békéhez és biztonsághoz, a bizalomhoz és az átláthatósághoz, valamint a tömegpusztító fegyverek elterjedése elleni EU-stratégia végrehajtásához. Ez a fellépés kiegészíti és támogatja a kódexet aláíró, illetve nem aláíró államokkal folytatott uniós diplomáciai tevékenységet.

3. **EGYEDI CÉLKITŰZÉSEK**

A fellépés egyedi célkitűzései a következők:

a) minél több állam ösztönzése a kódex aláírására, annak egyetemessé tétele céljából, többek között az aláíró és a nem aláíró államok közötti párbeszéd elősegítése révén;

b) a kódex teljes körű végrehajtásának előmozdítása;

c) hozzájárulás a kódexnek a ballisztikus rakéták elterjedésének megfékezésére irányuló erőfeszítésekbe történő jobb integrálásához. Ez magában foglalja a kódex láthatóságának a növelését és a közvélemény figyelmének a felhívását a ballisztikus rakéták elterjedése által jelentett kockázatokra és fenyegetésekre, valamint a következők feltárását, különösen tanulmányok révén: a ballisztikus rakéták elterjedésének dinamikája, az űrrel kapcsolatos fejlemények, továbbá a kódex megerősítésének és a kódex és más vonatkozó többoldalú eszközök közötti együttműködés előmozdításának a lehetőségei.

4. **VÁRT EREDMÉNYEK**

a) **A kódex egyetemessé tétele, végrehajtása és a nonproliferációs keretbe történő integrálása**. A kódex egyetemessé tételével, végrehajtásával és a nonproliferációs keretbe történő integrálásával kapcsolatos eredmények különböző külső és belső tájékoztatási erőfeszítésekben testesülnek majd meg. A külső tájékoztatásra irányuló rendezvények célja a HCoC ismertségének növelése és a kódex egyetemessé tételére vonatkozó uniós célkitűzések előmozdítása. A szervezendő rendezvények javítani fogják a kódex végrehajtását is, valamint fokozni fogják a kódexet aláíró összes államnak a kódexszel kapcsolatos munkában való részvételét, továbbá platformot biztosítanak a szakértők számára a stratégiai kérdésekről való nem hivatalos véleménycseréhez, és ezáltal segítik az államok közötti bizalomépítést. A *Fondation pour la recherche stratégique* (FRS) (Stratégiai Kutatási Alapítvány, a továbbiakban: az Alapítvány) konkrétan a következőket fogja megszervezni:

i. **Négy regionális és/vagy szubregionális szeminárium** (lehetőség szerint Dél-Ázsiában, a Közel-Keleten, Közép-Amerikában és a karib-tengeri térségben, valamint Afrikában). Az ilyen rendezvényeket a fogadó ország kormányával, és adott esetben az érintett tudományos intézményekkel szoros együttműködésben kell megszervezni. A rendezvényeket elsősorban a nem aláíró államok javára bonyolítják majd le. A prioritások és a nézőpontok regionális szemszögből történő figyelembevétele érdekében külön hangsúlyt kell helyezni a „*regionális bajnokok*” elnevezéssel illetett aláíró államok részvételére. A programban regionális szakértők, regionális szervezetek képviselői, az UNODA regionális irodáinak tisztviselői, az Alapítvány szakértői, uniós és tagállami tisztviselők, az elnök és a közvetlen központi kapcsolattartó (ICC) is részt vesznek. Adott esetben fontolóra lehetne venni magánszektorbeli szereplők – különösen űripari vállalatok – részvételét. Az egyes rendezvények időtartama egy–másfél nap lesz, és szorgalmazni kell azok interaktív jellegét.

ii. **Találkozók olyan kiválasztott, nem aláíró államok tisztviselőivel**, amelyek potenciálisan érdeklődést mutatnak a kódexhez való csatlakozás iránt. E technikai jellegű találkozókra fővárosokban vagy más releváns helyszíneken kerül majd sor (ENSZ-események helyszínei – New York, Bécs és Genf, regionális szervezetek…). A találkozókra olyan nem aláíró államokat fognak célzottan kiválasztani, amelyek már több éve részt vesznek a külső tájékoztatási tevékenységekben; mindenekelőtt olyan államokat, amelyek az ENSZ Közgyűlésének a kódexet támogató határozatai mellett szavaznak. Különös figyelmet fognak fordítani az EU és a tagállamok által annak érdekében indított politikai demarsok támogatására, hogy testre szabott előadások és viták révén kiegészítsék és elősegítsék ezeket a külső tájékoztatási erőfeszítéseket. A HCoC elnökével, az ICC-vel, illetve más uniós tagállamokkal együttműködésben az ENSZ-közgyűlés Első Bizottságának ülései (díszebédek és kétoldalú megbeszélések) alkalmával is sor kerül majd a külső tájékoztatást célzó találkozók megszervezésére.

iii. **Három, ebédidőben tartott kísérő rendezvény** szervezése a HCoC bécsi éves rendes üléseinek alkalmával, amelyek lehetővé teszik a HCoC közössége, különösen az éves rendes ülésen részt vevő küldöttek számára, hogy rakétaszakértőkkel véleményt cseréljenek, és megbeszélést folytassanak a proliferációval kapcsolatos aktuális trendekről. Konkrét témák kapcsán lehetőség nyílhat a bécsi székhelyű ügynökségek – különösen az UNODA és az UNOOSA – részvételére. 2027-ben a kísérő rendezvény alkalmat ad majd a HCoC 25 éves fennállásáról való megemlékezésre.

iv. **Két kísérő rendezvény az ENSZ-közgyűlés Első Bizottságának ülései alkalmával**, New Yorkban, az ENSZ-közgyűlés határozatainak támogatása céljából (2026-ban és 2028-ban). A rendezvények időpontját úgy fogják megválasztani, hogy azokon az Első Bizottság és a Negyedik Bizottság ülésén részt vevő küldöttek is részt tudjanak venni. Mielőtt a határozatokat az Első Bizottság elé terjesztenék, kérésre segítséget fognak nyújtani az elnöknek, az ICC-nek, illetve más tagállamoknak ahhoz, hogy az Első Bizottság szavazati joggal rendelkező államai nagyobb arányban támogassák az ENSZ Közgyűlésének a kódexet támogató határozatát.

v. **Különböző formákban biztosított segítségnyújtás az ICC-nek** a kódex végrehajtásának fokozása érdekében, az aláíró államok irányában megvalósuló szerepvállalás különböző formái révén (kapacitásépítés az államokban az éves nyilatkozatok benyújtásához és kapcsolattartó pontok kijelöléséhez; fordítások; az online platform módosítása; segítségnyújtás az elnöknek és az ICC-nek az esetleges nem hivatalos ülésszakközi találkozók vagy a kódex kidolgozásának megvitatására szolgáló egyéb formátumok előkészítése és tartalma tekintetében …).

b) **Figyelemfelkeltés a HCoC-val és a rakéták elterjedésével kapcsolatban**. A fellépés eredményei hozzá fognak járulni a ballisztikus rakéták elterjedése elleni küzdelemmel kapcsolatos figyelemfelkeltéshez. A fellépés lehetővé fogja tenni a HCoC közössége számára a ballisztikus rakétákkal és a hordozórakétákkal kapcsolatos releváns dokumentumokhoz, szakértelemhez és technológiai fejleményekhez való hozzájutást, valamint a kapcsolódó rendezvényeken való részvételt. Lehetőséget fog adni a szakértők új nemzedékének arra, hogy részletesen megismerjék a ballisztikus rakéták elterjedésével kapcsolatos kockázatok jelentőségét. Végezetül pedig annak biztosítására hivatott, hogy a rakéták elterjedésével és a HCoC-val kapcsolatos kérdéseket maradéktalanul integrálják a fegyverzet-ellenőrzésről, a tömegpusztító fegyverek elterjedése elleni küzdelemről és a stratégiai stabilitásról folytatott párbeszédbe.

i. **A következő nemzedék bevonása**. A ballisztikus rakéták elterjedése elleni küzdelemmel foglalkozó ifjúsági csoport két újabb csoportjának kiválasztására és támogatására kerül sor a kódexszel kapcsolatos figyelemfelkeltés, valamint különböző régiók fiatal szakembereinek e kérdésekre vonatkozó képzése céljából. Mindkét csoport egy évig fog együttműködni, és részt vesznek majd különböző online tevékenységekben, valamint egy személyes részvétellel zajló rendezvényen. A csoport tagjainak kiválasztása során szinergiák kialakítására fognak törekedni az UNIDIR űrbiztonsági ösztöndíjprogramjával. Tudományos intézményeket és szakértőket is fel fognak kérni arra, hogy tudásukkal járuljanak hozzá a csoport munkájához, és lehetőség szerint legyenek egy ülés házigazdái. Várhatóan mindkét ülés nyomán rövid írásbeli összefoglaló készül majd, amelyben az ifjúsági csoport ajánlásokat fog megfogalmazni a kódex jövőjével kapcsolatban.

ii. **A New Space közösség bevonása**. Mivel az elmúlt években nagy hangsúly kapott a HCoC-nak a világűrre vonatkozó szabályozáshoz hozzájáruló eszközként betöltött fontos szerepe, alapvető fontosságú a New Space ágazat felé irányuló szélesebb körű tájékoztatás, valamint a rakéták elterjedésének kockázataival és az átláthatóság szerepével kapcsolatos figyelemfelkeltés. Ezért hibrid kapacitásépítési szakmai találkozó megszervezésére kerül majd sor a projekt időtartama során. E szakmai találkozó céljai:

1. a megbeszélések kiterjesztése a proliferációval kapcsolatos kihívások és a nemzetközi nonproliferációs normák kérdéseire;

2. a bizalomépítő intézkedések szerepének megvitatása, és annak tanulmányozása, hogy miként lehet átláthatóságra törekedni az érzékeny információk megóvása mellett;

3. széles körű részvétel biztosítása és több hagyományos szereplő bevonása a tapasztalatok és a bevált gyakorlatok megosztásának lehetővé tétele érdekében.

iii. **A ballisztikus rakéták elterjedésével kapcsolatos tudás naprakésszé tétele**. E tevékenység célja – az Alapítvány csapata által az évek során a rakéták elterjedésével, a világűrrel és a kapcsolódó kérdésekkel kapcsolatban felhalmozott szakértelemre építve – az Alapítvány által a témában közzétett meglévő információk naprakésszé tétele és frissítése annak érdekében, hogy a tisztviselők és az érdeklődő nyilvánosság hiteles információkhoz jusson, ugyanakkor az említett információkat didaktikusabb módon mutassák be, és az igényeknek megfelelően új tartalmakat hozzanak létre. E tevékenység keretében az Alapítvány konkrétan:

1. naprakésszé fogja tenni a ballisztikus rakéták és hordozórakéták adatbázisát, és biztosítani fogja, hogy a tagállamok képviselői és az érintett szereplők hozzá tudjanak férni ahhoz;

2. a ballisztikus rakétákkal és hordozórakétákkal kapcsolatos főbb fejleményekre reagáló rövid (egy oldalas) elemzések gyors közzétételén fog dolgozni;

3. naprakésszé fogja tenni a meglévő rövid dokumentumokat, valamint oktatási anyagokat fog készíteni a rakéták elterjedésével és a hordozórakétákkal kapcsolatos aktuális trendek nyomatékosítása céljából, vizuális infografikák formájában;

4. kutatási dokumentumot fog közzétenni egy, a rakéták elterjedésével és a hordozórakétákkal kapcsolatos kulcsfontosságú témában.

iv. **A projekttel kapcsolatos figyelemfelkeltés**. Az Alapítvány folytatni fogja a kommunikációs eszközök (weboldal, közösségi hálózat …) fejlesztését és használatát a projekt népszerűsítése és a HCoC uniós támogatásának előmozdítása érdekében. Ez a tevékenység lehetővé fogja tenni továbbá a HCoC ismertetését – annak minden vonatkozásában – más kulcsfontosságú nonproliferációs fórumokon, regionális üléseken, valamint a PAROS-szal foglalkozó nyitott munkacsoport üléseinek alkalmával. Szorgalmazni fogják az UNIDIR űrbiztonsági konferenciáján való részvételt is.

5. **VÉGSŐ KEDVEZMÉNYEZETTEK**

a) A kódexet aláíró államok és a nem aláíró államok egyaránt;

b) kormányzati tisztviselők, politikai döntéshozók, szabályozó szervek, szakértők, különösen a szakértők fiatalabb generációját képviselve;

c) nemzetközi, regionális és szubregionális szervezetek;

d) tudományos intézmények és a civil társadalom, különösen a szakértők fiatalabb generációját képviselve;

e) a HCoC elnöke;

f) a HCoC közvetlen központi kapcsolattartója (az osztrák külügyminisztérium);

g) a HCoC népszerűsítésére vállalkozó más tagállamok.

6. **HELYSZÍNEK**

Az Alapítvány az EKSZ illetékes szolgálataival folytatott konzultációt követően kiválasztja az ülések, szakmai találkozók és egyéb rendezvények lehetséges helyszíneit. A helyszínek kiválasztásának szempontjai közé tartozik, hogy az adott régióban valamely érintett állam vagy kormányközi szervezet mennyire hajlandó arra, illetve elkötelezett aziránt, hogy otthont adjon a rendezvénynek. Az országlátogatások és az országspecifikus tevékenységek pontos helyszíne az érdekelt államok, illetve kormányközi szervezetek általi felkéréstől függ. Bár a személyes találkozók és rendezvények értéke kiemelkedő fontosságú, a költséghatékonyság biztosítása érdekében adott esetben virtuális üléseket is szerveznek majd.

7. **IDŐTARTAM**

A fellépés becsült teljes időtartama 36 hónap.