Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2025/2598

16.12.2025

NEUVOSTON PÄÄTÖS (YUTP) 2025/2598,

annettu 15 päivänä joulukuuta 2025,

Haagin käytännesäännöstön ja ballististen ohjusten leviämisen estämisen tukemisesta joukkotuhoaseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanon yhteydessä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 28 artiklan 1 kohdan ja 31 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Eurooppa-neuvosto hyväksyi 12 päivänä joulukuuta 2003 joukkotuhoaseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian.

(2) Neuvosto hyväksyi 17 päivänä marraskuuta 2003 yhteisen kannan 2003/805/YUTP ([1]), jossa se kehotti unionia vakuuttamaan mahdollisimman monet valtiot ja erityisesti ne, joilla on ballistisia ohjuksia koskevia voimavaroja, sitoutumaan noudattamaan Haagin käytännesäännöstöä. Kyseisessä yhteisessä kannassa kehotettiin lisäksi kehittämään kyseistä käytännesäännöstöä ja panemaan se täytäntöön erityisesti sen luottamusta lisäävien toimenpiteiden osalta sekä edistämään tiiviimpien suhteiden luomista käytännesäännöstön ja Yhdistyneiden kansakuntien monenvälisen asesulkujärjestelmän välille.

(3) Vuonna 2016 hyväksytyssä Euroopan unionin ulko- ja turvallisuuspoliittisessa globaalistrategiassa painotetaan, että unioni lisää panostustaan kollektiiviseen turvallisuuteen.

(4) Vuonna 2022 hyväksytyssä turvallisuus- ja puolustusalan strategisessa kompassissa viitataan joukkotuhoaseiden ja niiden maaliinsaattamisjärjestelmien leviämisen jatkuvaan uhkaan ja todetaan, että unionin tavoitteena on vahvistaa unionin konkreettisia toimia, joilla tuetaan aseriisunta-, asesulku- ja asevalvontatavoitteita.

(5) Neuvosto on aiemmin hyväksynyt viisi päätöstä Haagin käytännesäännöstön ja ballististen ohjusten leviämisen estämisen tukemisesta eli päätökset 2008/974/YUTP ([2]), 2012/423/YUTP ([3]), 2014/913/YUTP ([4]), (YUTP) 2017/2370 ([5]) ja (YUTP) 2023/124 ([6]),

([1]) Neuvoston yhteinen kanta 2003/805/YUTP 17 päivältä marraskuuta 2003, joukkotuhoaseiden ja maaliinsaattamisjärjestelmien leviämisen estämistä koskevien monenvälisten sopimusten saattamisesta maailmanlaajuisiksi ja niiden vahvistamisesta (EUVL L 302, 20.11.2003, s. 34, ELI: http://data.europa.eu/eli/compos/2003/805/oj).

([2]) Neuvoston päätös 2008/974/YUTP, 18 päivänä joulukuuta 2008, ballististen ohjusten leviämisen estävän Haagin käytännesäännöstön tukemisesta joukkotuhoaseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanon yhteydessä (EUVL L 345, 23.12.2008, s. 91, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/974/oj).

([3]) Neuvoston päätös 2012/423/YUTP, annettu 23 päivänä heinäkuuta 2012, ballististen ohjusten leviämisen estämisen tukemisesta joukkotuhoaseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian sekä neuvoston yhteisen kannan 2003/805/YUTP täytäntöönpanon yhteydessä (EUVL L 196, 24.7.2012, s. 74, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2012/423/oj).

([4]) Neuvoston päätös 2014/913/YUTP, annettu 15 päivänä joulukuuta 2014, Haagin käytännesäännöstön ja ballististen ohjusten leviämisen estämisen tukemisesta joukkotuhoaseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanon yhteydessä (EUVL L 360, 17.12.2014, s. 44, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2014/913/oj).

([5]) Neuvoston päätös (YUTP) 2017/2370, annettu 18 päivänä joulukuuta 2017, Haagin käytännesäännöstön ja ballististen ohjusten leviämisen estämisen tukemisesta joukkotuhoaseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanon yhteydessä (EUVL L 337, 19.12.2017, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2017/2370/oj).

([6]) Neuvoston päätös (YUTP) 2023/124, annettu 17 päivänä tammikuuta 2023, Haagin käytännesäännöstön ja ballististen ohjusten leviämisen estämisen tukemisesta joukkotuhoaseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanon yhteydessä (EUVL L 16, 18.1.2023, s. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/124/oj).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Joukkotuhoaseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian, Euroopan unionin ulko- ja turvallisuuspoliittisen globaalistrategian ja turvallisuus- ja puolustusalan strategisen kompassin täytäntöönpanemiseksi unioni tukee edelleen Haagin käytännesäännöstön maailmanlaajuista soveltamista, täyttä täytäntöönpanoa ja tehokkuutta operatiivisen toimen avulla.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun operatiivisen toimen tavoitteina on

a) edistää maailmanlaajuista sitoutumista noudattamaan Haagin käytännesäännöstöä;

b) tukea sitä, että Haagin käytännesäännöstöön sitoutuneet valtiot panevat sen täytäntöön kaikilta osin; ja

c) edistää Haagin käytännesäännöstön parempaa sisällyttämistä ballististen ohjusten leviämisen hillitsemistoimiin.

3. Edellä 1 kohdassa tarkoitetun operatiivisen toimen yksityiskohtainen kuvaus esitetään liitteessä.

2 artikla

1. Unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja, jäljempänä 'korkea edustaja', vastaa tämän päätöksen täytäntöönpanosta.

2. Edellä 1 artiklassa tarkoitetun operatiivisen toimen teknisestä täytäntöönpanosta vastaa strategisen tutkimuksen säätiö (*Fondation pour la Recherche Stratégique (FRS)*).

3. FRS suorittaa 2 kohdassa tarkoitetun tehtävän korkean edustajan alaisuudessa. Kyseistä tarkoitusta varten korkea edustaja sopii tarvittavista järjestelyistä FRS:n kanssa.

3 artikla

1. Rahoitusohje 1 artiklassa tarkoitetun toimen toteuttamiseksi on 1 099 446,40 euroa.

2. Edellä 1 kohdassa vahvistetulla ohjeellisella määrällä rahoitettavia menoja, jäljempänä 'menot', hallinnoidaan unionin talousarvioon sovellettavien menettelyjen ja sääntöjen mukaisesti.

3. Komissio valvoo menojen asianmukaista hallinnointia. Tätä varten se tekee FRS:n kanssa tarvittavan sopimuksen, jäljempänä 'sopimus'. Sopimuksessa määrätään, että FRS:n on varmistettava unionin rahoitusosuuden näkyvyys sen suuruuden mukaisesti.

4. Komissio pyrkii tekemään sopimuksen mahdollisimman pian tämän päätöksen voimaantulon jälkeen. Se ilmoittaa neuvostolle sopimuksen tekemisessä mahdollisesti ilmenevistä vaikeuksista ja sopimuksen tekopäivästä.

4 artikla

1. Korkea edustaja raportoi neuvostolle tämän päätöksen täytäntöönpanosta FRS:n säännöllisten raporttien perusteella. Kyseiset raportit ovat perustana neuvoston suorittamalle arvioinnille.

2. Komissio antaa tietoja 1 artiklassa tarkoitetun toimen rahoitusnäkökohdista.

5 artikla

1. Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

2. Tämän päätöksen voimassaolo päättyy 36 kuukauden kuluttua sopimuksen tekopäivästä. Sen voimassaolo päättyy kuitenkin kuuden kuukauden kuluttua sen voimaantulosta, jos sopimusta ei ole siihen mennessä tehty.

Tehty Brysselissä 15 päivänä joulukuuta 2025.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

K. KALLAS

LIITE

1. **TAUSTA JA PERUSTELUT**

Ballististen ohjusten leviämisen estävä Haagin käytännesäännöstö, jäljempänä 'käytännesäännöstö', on vuonna 2002 hyväksytty kansainvälinen sopimus joukkotuhoaseiden maaliin saattamiseen soveltuvien ballististen ohjusten leviämisen hillitsemisestä. Käytännesäännöstöön sisältyy myös luottamusta lisääviä toimenpiteitä, joilla vähennetään ballististen ohjusten koelentoihin ja rauhanomaisten satelliittilaukaisuajoneuvojen laukaisuihin liittyvien virhearvioiden riskejä. Yli 20 vuotta käytännesäännöstön hyväksymisen jälkeen se on tärkeämpi kuin koskaan, sillä ballistisia teknologioita kehitetään edelleen monilla maailman alueilla ja näitä teknologioita omaavien maiden väliset jännitteet tekevät avoimuus- ja viestintämekanismeista olennaisen tärkeitä eskaloitumisen välttämiseksi. Käytännesäännöstön piiriin kuuluu tällä hetkellä 145 jäsenvaltiota, mutta lisätoimia tarvitaan sen maailmanlaajuisen soveltamisen takaamiseksi. EU osallistuu olennaisiin tiedotustoimiin, joilla edistetään käytännesäännöstön maailmanlaajuista soveltamista sekä sen täytäntöönpanoa ja sisällyttämistä laajempaan asesulkujärjestelmään.

2. **YLEINEN TAVOITE**

Tämän toimen yleisenä tavoitteena on edistää kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta, luottamusta ja avoimuutta sekä joukkotuhoaseiden leviämisen vastaisen EU:n strategian täytäntöönpanoa edistämällä käytännesäännöstön maailmanlaajuista soveltamista, täyttä täytäntöönpanoa ja tehokkuutta. Tämä toimi täydentää ja tukee unionin diplomaattisia toimia käytännesäännöstöön sitoutuneiden ja siihen sitoutumattomien valtioiden kanssa.

3. **ERITYISET TAVOITTEET**

Toimen erityiset tavoitteet ovat seuraavat:

a) edistetään sitoutumista käytännesäännöstöön sen maailmanlaajuisen soveltamisen saavuttamiseksi, muun muassa edistämällä vuoropuhelua käytännesäännöstöön sitoutuneiden ja siihen sitoutumattomien valtioiden välillä;

b) edistetään käytännesäännöstön täyttä täytäntöönpanoa siihen sitoutuneissa valtioissa;

c) edistetään käytännesäännöstön parempaa sisällyttämistä ballististen ohjusten leviämisen hillitsemistoimiin. Tähän sisältyy käytännesäännöstön näkyvyyden lisääminen ja yleisen tietoisuuden parantaminen ballististen ohjusten leviämisen aiheuttamista riskeistä ja uhkista. Lisäksi kartoitetaan erityisesti tutkimusten avulla ballististen ohjusten leviämisen dynamiikkaa, avaruusalan kehityssuuntauksia ja mahdollisuuksia tehostaa käytännesäännöstöä ja edistää sen ja muiden asiaankuuluvien monenvälisten välineiden vuorovaikutusta.

4. **ODOTETUT TUOTOKSET**

a) **Käytännesäännöstön yleismaailmallinen soveltaminen, täytäntöönpano ja sisällyttäminen asesulkukehykseen**. Käytännesäännöstön maailmanlaajuiseen soveltamiseen, täytäntöönpanoon ja asesulkukehykseen sisällyttämiseen liittyvät tuotokset koostuvat erilaisista ulkoisista ja sisäisistä tiedotustoimista. Ulkoisilla tiedotustapahtumilla pyritään lisäämään tietämystä käytännesäännöstöstä ja edistämään sen maailmanlaajuista soveltamista koskevia unionin tavoitteita. Tapahtumilla parannetaan myös käytännesääntöjen täytäntöönpanoa ja kaikkien käytännesäännöstöön sitoutuneiden valtioiden osallistumista sitä koskevaan työhön. Ne tarjoavat valtion viranhaltijoille ja asiantuntijoille foorumin, jolla voidaan käydä epävirallista keskustelua strategisista kysymyksistä ja sitä kautta lisätä valtioiden välistä luottamusta. FRS järjestää erityisesti seuraavat tapahtumat:

i) **Neljä alueellista ja/tai osa-alueellista seminaaria** (mahdollisesti Etelä-Aasiassa, Lähi-idässä, Keski-Amerikassa sekä Karibialla ja Afrikassa). Tapahtumat toteutetaan tiiviissä yhteistyössä isännöivien hallitusten ja tapauksen mukaan asiaan liittyvien tiedemaailman edustajien kanssa. Ne järjestetään ensisijaisesti sellaisten valtioiden hyväksi, jotka eivät ole sitoutuneet soveltamaan käytännesäännöstöä. Erityistä huomiota kiinnitetään sellaisten käytännesäännöstöä soveltavien valtioiden osallistumiseen, jotka ovat "alueensa edelläkävijöitä", jotta prioriteetteja ja näkymiä voidaan käsitellä alueellisesta näkökulmasta. Tapahtumiin osallistuu myös alueellisia asiantuntijoita, aluejärjestöjen edustajia, UNODAn aluetoimistojen viranhaltijoita, FRS:n asiantuntijoita, EU:n ja sen jäsenvaltioiden viranhaltijoita, puheenjohtaja ja käytännesäännöstön välitön keskusyhteyspiste, jäljempänä 'ICC'). Tarvittaessa voidaan myös harkita yksityisten toimijoiden, erityisesti avaruusyritysten, osallistumista tapahtumiin. Näissä puolitoista päivää kestävissä seminaareissa kannustetaan interaktiivisuuteen.

ii) **Tapaamisia sellaisista käytännesäännöstöön sitoutumattomista valtioista peräisin olevien viranhaltijoiden kanssa, jotka on valittu** sillä perusteella, että ne voivat olla kiinnostuneita liittymään käytännesäännöstöön. Näitä teknisiä kokouksia pidetään pääkaupungeissa tai muissa sopivissa paikoissa (esim. YK:n toimipaikat New Yorkissa, Wienissä tai Genevessä tai aluejärjestöjen toimipaikat). Kohteena ovat erityisesti ne käytännesäännöstöön sitoutumattomat valtiot, jotka ovat osallistuneet tiedotustoimiin useiden vuosien ajan, ja erityisesti ne, jotka ovat äänestäneet käytännesäännöstöä tukevien YK:n yleiskokouksen päätöslauselmien puolesta. Erityistä huomiota kiinnitetään EU:n ja sen jäsenvaltioiden johdolla tapahtuvan poliittisen yhteydenpidon tukemiseen, jonka tarkoituksena on täydentää ja helpottaa tiedotustoimia räätälöityjen esitysten ja keskustelun avulla. Tiedotustapaamisia järjestetään myös YK:n yleiskokouksen ensimmäisen komitean yhteydessä (lounaskokoukset ja kahdenväliset kokoukset) yhteistyössä käytännesäännöstön puheenjohtajan, ICC:n tai muiden EU:n jäsenvaltioiden kanssa.

iii) **Kolme lounastapahtumaa**, jotka järjestetään käytännesäännöstön sääntömääräisen vuosikokouksen yhteydessä Wienissä. Niiden aikana käytännesäännöstön yhteisö ja erityisesti vuosikokoukseen osallistuvat edustajat voivat keskustella joukkotuhoaseiden leviämisen nykysuuntauksista ohjusalan asiantuntijoiden kanssa. Wieniin sijoittautuneiden virastojen ja erityisesti UNODAn ja UNOOSAn osallistumista tiettyjen aihealueiden käsittelyyn voidaan harkita. Vuonna 2027 käytännesäännöstön 25-vuotisjuhla järjestetään tällaisessa oheistapahtumassa.

iv) **Kaksi oheistapahtumaa YK:n yleiskokouksen ensimmäisen komitean yhteydessä** järjestetään New Yorkissa vuosina 2026 ja 2028 YK:n yleiskokouksen päätöslauselmien tukemiseksi. Tapahtumapäivät valitaan siten, että niihin voivat osallistua ensimmäiseen ja neljänteen komiteaan osallistuvat edustajat. Puheenjohtajan, ICC:n tai muiden jäsenvaltioiden pyynnöstä toteutetaan tukitoimia, joilla lisätään ensimmäisen komitean äänestävien valtioiden keskuudessa kannatusta käytännesäännöstöä tukevalle YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmalle, ennen kuin päätöslauselmat esitetään ensimmäiselle komitealle.

v) **ICC:lle annettavalla monipuolisella tuella** on tarkoitus lisätä käytännesäännöstön täytäntöönpanoa antamalla erilaisia sitoumuksia käytännesäännöstöön sitoutuville valtioille (mm. valtioiden valmiuksien kehittäminen vuosi-ilmoitusten toimittamisessa ja yhteyspisteiden nimeämisessä, käännökset, verkkoalustan muokkaaminen, puheenjohtajan ja ICC:n avustaminen mahdollisen istuntojen välisen epävirallisen kokouksen tai muun käytännesäännöstön kehittämistä käsittelevän tilaisuuden valmistelussa ja sisällön valitsemisessa).

b) **Käytännesäännöstöä ja ohjusten leviämistä koskevan tietämyksen lisääminen**. Toimen tuotoksilla lisätään tietämystä ballististen ohjusten leviämisen estämisestä. Sen ansiosta käytännesäännöstön yhteisö voi tutustua ballistisia ohjuksia, kantoraketteja ja niihin liittyviä tapahtumia ja teknistä kehitystä koskevaan asiakirja-aineistoon ja asiantuntemukseen. Uuden sukupolven ammattilaiset pääsevät sen avulla tutustumaan ballististen ohjusten leviämiseen liittyviin riskeihin. Toimella pyritään myös varmistamaan, että ohjusten leviäminen ja käytännesäännöstö sisällytetään kaikkeen asevalvonnasta, joukkotuhoaseiden leviämisen estämisestä ja strategisesta vakaudesta käytävään keskusteluun.

i) **Uuden sukupolven osallistaminen**. Ballististen ohjusten leviämisen estämistä käsittelevästä nuorisoryhmästä valitaan kaksi uutta kohorttia, joita tuetaan tarkoituksena lisätä tietämystä käytännesäännöstöstä ja kouluttaa eri alueilta peräisin olevia nuoria ammattilaisia näissä kysymyksissä. Kohortit työskentelevät yhdessä vuoden ajan ja osallistuvat erilaisiin verkkotapahtumiin ja yhteen lähitapahtumaan. Osallistujien valinnassa pyritään luomaan synergioita UNIDIRin Space Security Fellows -ohjelman kanssa. Akateemisia opinahjoja ja asiantuntijoita pyydetään jakamaan asiantuntemustaan ryhmälle ja mahdollisesti järjestämään kokouksen. Nuorisoryhmä laatii tilaisuuksista lyhyet kirjalliset tuotokset, joissa se esittää suosituksia käytännesääntöjen tulevaisuudesta.

ii) **Uuden avaruusyhteisön osallistaminen**. Käytännesäännöstön merkitystä avaruusalan sääntelyä edistävänä välineenä on korostettu viime vuosina, ja sen vuoksi on tärkeää laajentaa uuteen avaruusteollisuuteen kohdistuvia tiedotustoimia ja lisätä tietämystä ohjusten leviämisen riskeistä ja avoimuuden merkityksestä. Hankkeen aikana järjestetään valmiuksien kehittämistä koskeva hybridityöpaja. Sen tarkoituksena on

1) sisällyttää keskusteluun joukkotuhoaseiden leviämisen haasteet ja kansainväliset asesulkunormit

2) keskustella luottamusta lisäävien toimien roolista ja tutkia tapoja varmistaa avoimuus samalla kun suojataan arkaluonteiset tiedot

3) kannustaa laajaa osallistumista ja perinteisempien toimijoiden osallistamista kokemusten ja hyvien käytäntöjen vaihtamiseksi.

iii) **Ballististen ohjusten leviämistä koskevan tietämyksen päivittäminen**. Tämä toimi rakentuu FRS:n vuosien varrella hankkimaan asiantuntemukseen ohjusten leviämisen ja avaruuden alalla ja muissa niihin liittyvissä kysymyksissä. Tarkoituksena on päivittää ja ajantasaistaa FRS:n aiheesta julkaisemaa tietoaineistoa, jotta viranomaistieto saataisiin viranhaltijoiden ja asiasta kiinnostuneiden kansalaisten käyttöön, ja esittää aineisto didaktisemmassa muodossa ja laatia uutta sisältöä tarpeiden mukaan. Tässä toimessa FRS

1) päivittää ballistisia ohjuksia ja laukaisulaitteita koskevan tietokannan ja varmistaa jäsenvaltioiden edustajien ja asiaankuuluvien toimijoiden pääsyn siihen

2) työstää lyhyen yksisivuisen analyysin reaktiivista julkaisemista ballististen ohjusten ja laukaisulaitteiden tärkeimmistä kehityssuuntauksista

3) päivittää tiedotteita ja laatii koulutusmateriaalia, jossa korostetaan ohjusten leviämisen ja kantorakettien kehityssuuntauksia visuaalisten infografiikkojen avulla

4) julkaisee tutkimusraportin jostakin ohjusten leviämiseen ja kantoraketteihin liittyvästä keskeisestä aiheesta.

iv) **Hanketta koskevan tietoisuuden lisääminen**. FRS jatkaa viestintävälineiden (mm. verkkosivusto, sosiaalinen media) kehittämistä ja käyttöä edistääkseen hanketta ja EU:n käytännesäännöstölle antamaa tukea. Toimella myös esitellään kattavasti Haagin käytännesäännöstöä muilla ydinaseiden leviämisen estämistä käsittelevillä keskeisillä foorumeilla, alueellisissa kokouksissa sekä kilpavarustelun estämistä ulkoavaruudessa käsittelevän avoimen työryhmän yhteydessä. Lisäksi kannustetaan UNIDIRin osallistumista avaruusturvallisuuskonferenssiin.

5. **LOPULLISET EDUNSAAJAT**

a) Valtiot (sekä käytännesäännöstöön sitoutuneet että siihen sitoutumattomat valtiot);

b) valtion viranhaltijat, poliittiset päättäjät, sääntelyviranomaiset ja asiantuntijat, erityisesti nuoremman asiantuntijasukupolven edustajat;

c) kansainväliset, alueelliset ja osa-alueelliset järjestöt;

d) tiedemaailma ja kansalaisyhteiskunta, erityisesti nuoremman asiantuntijasukupolven edustajat;

e) käytännesäännöstön puheenjohtaja;

f) käytännesäännöstön välitön keskusyhteyspiste (Itävallan ulkoministeriö)

g) muut jäsenvaltiot, jotka ovat halukkaita osallistumaan käytännesäännöstön edistämiseen.

6. **PAIKKA**

FRS valitsee Euroopan ulkosuhdehallinnon asiaan liittyviä yksiköitä kuultuaan kokousten, työpajojen ja muiden tapahtumien mahdolliset pitopaikat. Paikkojen valintakriteereihin kuuluu asiaan liittyvän valtion tai tietyn alueen hallitustenvälisen järjestön halukkuus ja sitoutuminen tapahtuman järjestämiseen. Maakohtaisten vierailujen ja toimien tarkka sijainti riippuu asiasta kiinnostuneiden valtioiden tai hallitustenvälisten järjestöjen kutsuista. Vaikka kasvokkain järjestettävien kokousten ja tapahtumien arvo on ensiarvoisen tärkeä, tarvittaessa järjestetään virtuaalisia kokouksia kustannustehokkuuden varmistamiseksi.

7. **KESTO**

Toimen arvioitu kokonaiskesto on 36 kuukautta.