2025/2598

16.12.2025

ROZHODNUTÍ RADY (SZBP) 2025/2598

ze dne 15. prosince 2025

na podporu Haagského kodexu chování a na podporu nešíření balistických raket v rámci provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 28 odst. 1 a čl. 31 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Evropská rada přijala dne 12. prosince 2003 strategii EU proti šíření zbraní hromadného ničení.

(2) Dne 17. listopadu 2003 přijala Rada společný postoj 2003/805/SZBP ([1]), v němž Unii vyzývá, aby přesvědčila co nejvíce zemí k přijetí Haagského kodexu chování, a to především ty, které jsou schopny vyrábět balistické rakety. Uvedený společný postoj vyzval rovněž ke zdokonalení a provádění kodexu, zejména pokud jde o opatření k posílení důvěry, a k prosazování užšího vztahu mezi kodexem a mnohostranným systémem Organizace spojených národů pro nešíření zbraní hromadného ničení.

(3) V Globální strategii zahraniční a bezpečnostní politiky Evropské unie z roku 2016 se zdůrazňuje, že Unie bude přispívat vyšší mírou ke kolektivní bezpečnosti.

(4) Strategický kompas pro bezpečnost a obranu z roku 2022 odkazuje na přetrvávající hrozbu šíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů a formuluje cíl Unie, jímž je posílit konkrétní opatření Unie na podporu cílů v oblasti odzbrojení, nešíření a kontroly zbraní.

(5) Rada již dříve přijala pět rozhodnutí na podporu Haagského kodexu chování a na podporu nešíření balistických raket, totiž rozhodnutí 2008/974/SZBP ([2]), 2012/423/SZBP ([3]), 2014/913/SZBP ([4]), (SZBP) 2017/2370 ([5]) a (SZBP) 2023/124 ([6]),

([1]) Společný postoj Rady 2003/805/SZBP ze dne 17. listopadu 2003 o dosažení univerzality a posílení mnohostranných dohod v oblasti nešíření zbraní hromadného ničení a jejich nosičů (Úř. věst. L 302, 20.11.2003, s. 34, ELI: http://data.europa.eu/eli/compos/2003/805/oj).

([2]) Rozhodnutí Rady 2008/974/SZBP ze dne 18. prosince 2008 na podporu Haagského kodexu chování proti šíření balistických raket v rámci provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení (Úř. věst. L 345, 23.12.2008, s. 91, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2008/974/oj).

([3]) Rozhodnutí Rady 2012/423/SZBP ze dne 23. července 2012 na podporu nešíření balistických raket v rámci provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení a v rámci provádění společného postoje Rady 2003/805/SZBP (Úř. věst. L 196, 24.7.2012, s. 74, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2012/423/oj).

([4]) Rozhodnutí Rady 2014/913/SZBP ze dne 15. prosince 2014 na podporu Haagského kodexu chování proti šíření balistických raket a na podporu nešíření balistických raket v rámci provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení (Úř. věst. L 360, 17.12.2014, s. 44, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2014/913/oj).

([5]) Rozhodnutí Rady (SZBP) 2017/2370 ze dne 18. prosince 2017 na podporu Haagského kodexu chování a na podporu nešíření balistických raket v rámci provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení (Úř. věst. L 337, 19.12.2017, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2017/2370/oj).

([6]) Rozhodnutí Rady (SZBP) 2023/124 ze dne 17. ledna 2023 na podporu Haagského kodexu chování a na podporu nešíření balistických raket v rámci provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení (Úř. věst. L 16, 18.1.2023, s. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/124/oj).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Za účelem provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení, Globální strategie zahraniční a bezpečnostní politiky Evropské unie a Strategického kompasu pro bezpečnost a obranu Unie dále podporuje všeobecnou platnost, plné provádění a posílení Haagského kodexu chování prostřednictvím operativního opatření.

2. Cílem operativního opatření uvedeného v odstavci 1 je:

a) podporovat všeobecné přijímání Haagského kodexu chování,

b) podporovat plné provádění kodexu signatářskými státy a

c) přispět k lepšímu začlenění Haagského kodexu chování do činností zaměřených na potlačení šíření balistických raket.

3. Podrobný popis operativního opatření uvedeného v odstavci 1 je obsažen v příloze.

Článek 2

1. Za provádění tohoto rozhodnutí odpovídá vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (dále jen „vysoký představitel“).

2. Operativní opatření uvedené v článku 1 po technické stránce provádí Nadace pro strategický výzkum (*Fondation pour la recherche stratégique (FRS)*).

3. FRS plní úkol uvedený v odstavci 2 pod vedením vysokého představitele. Za tímto účelem uzavře vysoký představitel s FRS nezbytná ujednání.

Článek 3

1. Finanční referenční částka na provádění opatření uvedeného v článku 1 činí 1 099 446,40 EUR.

2. Výdaje financované referenční částkou stanovenou v odstavci 1 (dále jen „výdaje“) jsou spravovány v souladu s postupy a pravidly, kterými se řídí rozpočet Unie.

3. Na řádnou správu výdajů dohlíží Komise. Za tímto účelem uzavře s FRS nezbytnou dohodu (dále jen „dohoda“). Dohoda stanoví, že FRS zajistí zviditelnění příspěvku Unie úměrné jeho výši.

4. Komise usiluje o uzavření dohody co nejdříve po vstupu tohoto rozhodnutí v platnost. Informuje Radu o veškerých obtížích v tomto procesu a o dni uzavření dohody.

Článek 4

1. Vysoký představitel podává Radě zprávy o provádění tohoto rozhodnutí na základě pravidelných zpráv vypracovávaných FRS. Rada na základě těchto zpráv provádí hodnocení.

2. Komise informuje o finančních aspektech opatření uvedeného v článku 1.

Článek 5

1. Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

2. Toto rozhodnutí pozbývá platnosti 36 měsíců od uzavření dohody. Toto rozhodnutí však pozbývá platnosti šest měsíců ode dne svého vstupu v platnost, nebude-li uvedená dohoda v této lhůtě uzavřena.

V Bruselu dne 15. prosince 2025.

Za Radu

předsedkyně

K. KALLAS

PŘÍLOHA

1. **SOUVISLOSTI A ODŮVODNĚNÍ**

Haagský kodex chování proti šíření balistických raket (HCOC) (dále jen „kodex“) je mezinárodní dohoda, která byla přijata v roce 2002 s cílem omezit šíření balistických raket schopných nést zbraně hromadného ničení. Kodex rovněž obsahuje opatření pro budování důvěry, jejichž cílem je snížit riziko chybného výpočtu v souvislosti se zkouškami letu balistických raket a odpaly nosných prostředků vynášejících satelity pro mírové využití. Kodex má dnes, více než dvacet let poté, co byl přijat, větší význam než kdy jindy. V mnoha regionech světa jsou totiž balistické technologie nadále vyvíjeny a mezi zeměmi, které mají tyto technologie k dispozici, panuje napětí; z tohoto důvodu je zapotřebí mechanismu zajišťujícího transparentnost a komunikaci, aby se zabránilo eskalaci. Kodex dosud přijalo 145 členských států, avšak je třeba vyvinout další úsilí za účelem dosažení jeho všeobecné platnosti. EU přispívá k zásadní osvětové činnosti v zájmu podpory všeobecné platnosti kodexu a jeho provádění a začlenění do širšího režimu nešíření.

2. **CELKOVÝ CÍL**

Celkovým cílem této akce je přispět k mezinárodnímu míru a bezpečnosti, důvěře a transparentnosti a k provádění strategie EU proti šíření zbraní hromadného ničení, a to prostřednictvím podpory všeobecné platnosti, plného provádění a posílení kodexu. Tato akce bude doplňovat a podporovat diplomatickou angažovanost Unie se signatářskými i nesignatářskými státy kodexu.

3. **SPECIFICKÉ CÍLE**

Akce má tyto specifické cíle:

a) Podporovat přistoupení ke kodexu za účelem dosažení jeho všeobecné platnosti, mimo jiné prosazováním dialogu mezi signatářskými a nesignatářskými státy.

b) Podporovat plné provádění kodexu signatářskými státy.

c) Přispět k lepšímu začlenění kodexu do činností zaměřených na potlačení šíření balistických raket. Součástí tohoto úsilí je větší zviditelnění kodexu a zvyšování povědomí veřejnosti o rizicích a hrozbách, které představuje šíření balistických raket, jakož i zkoumání – zejména prostřednictvím studií – dynamiky šíření balistických raket, vývoje v oblasti vesmíru a možností, jak kodex posílit a podporovat interakci mezi kodexem a dalšími příslušnými mnohostrannými nástroji.

4. **OČEKÁVANÉ VÝSTUPY**

a) **Všeobecná platnost kodexu, jeho provádění a začlenění do rámce pro nešíření.** Výstupy týkající se všeobecné platnosti kodexu, jeho provádění a začlenění do rámce pro nešíření budou spočívat v různých externích i interních osvětových činnostech. Osvětové akce budou zaměřeny na zvýšení povědomí o kodexu a budou propagovat cíle Unie v oblasti všeobecné platnosti kodexu. Díky pořádaným akcím se rovněž zlepší provádění kodexu a zapojení všech signatářských států do jeho činnosti a státní úředníci a odborníci budou disponovat platformou pro neformální výměnu informací o strategických otázkách, čímž se přispěje k budování důvěry mezi státy. *Fondation pour la recherche stratégique* (FRS) zorganizuje:

   i) **Čtyři regionální anebo subregionální semináře** (pravděpodobně v jižní Asii, na Blízkém východě, ve Střední Americe a v Karibiku a Africe). Tyto akce budou prováděny v úzké spolupráci s příslušnými hostitelskými vládami a případně členy příslušné akademické obce. Akce budou přednostně pořádány ve prospěch nesignatářských států. Zvláštní důraz bude kladen na účast signatářských států, které dosahují mimořádných výsledků na regionální úrovni, s cílem zabývat se prioritami a perspektivami z regionálního hlediska. Do akcí budou zapojeni regionální odborníci, zástupci regionálních organizací, úředníci regionálních kanceláří Úřadu OSN pro otázky odzbrojení, odborníci FRS, úředníci EU a členských států, předseda a bezprostřední ústřední kontaktní místo. V příslušných případech by mohla být zvážena účast soukromých aktérů, zejména ze společností působících v kosmickém odvětví. Během těchto jednodenních či jedenapůldenních setkání bude podněcována interaktivita.

ii) **Setkání s úředníky z vybraných nesignatářských států**, které projeví potenciální zájem o přistoupení ke kodexu. Tato technická setkání se uskuteční v hlavních městech nebo na jiných příslušných místech (prostory OSN – New York, Vídeň a Ženeva, regionální organizace apod.). Mezi cílové nesignatářské státy se budou řadit státy, které jsou do informačních činností zapojeny již několik let, a zejména ty, které hlasují pro rezoluce Valného shromáždění OSN na podporu kodexu. Zvláštní pozornost bude věnována podpoře politických demarší pod vedením EU a členských států s cílem doplnit a usnadnit předmětné osvětové úsilí prostřednictvím cílených prezentací a diskusí. Ve spolupráci s předsedou kodexu, bezprostředním ústředním kontaktním místem nebo dalšími členskými státy EU budou v rámci zasedání prvního výboru Valného shromáždění OSN rovněž uspořádána informační setkání (pracovní obědy a dvoustranná setkání);

iii) **tři polední doprovodné akce**, které budou uspořádány v rámci pravidelného výročního zasedání Haagského kodexu chování ve Vídni a které umožní komunitě kodexu, zejména delegátům účastnícím se uvedeného zasedání, navázat kontakt s odborníky na balistické rakety a diskutovat o současných trendech v oblasti šíření. V závislosti na konkrétních tématech by se mohly zúčastnit i agentury se sídlem ve Vídni, zejména Úřad OSN pro otázky odzbrojení (UNODA) a Úřad OSN pro vesmírné záležitosti (UNOOSA). Doprovodná akce v roce 2027 bude připomínkou 25. výročí kodexu.

iv) **Dvě doprovodné akce v rámci zasedání prvního výboru Valného shromáždění OSN** na podporu rezolucí Valného shromáždění OSN v New Yorku (v letech 2026 a 2028). Data konání akcí budou zvolena tak, aby mohli být přítomni delegáti účastnící se zasedání prvního i čtvrtého výboru. Před předložením rezolucí prvnímu výboru bude předsedovi, bezprostřednímu ústřednímu kontaktnímu místu nebo dalším členským státům poskytnuta na žádost pomoc, aby byla rezoluci Valného shromáždění OSN předložené na podporu kodexu zajištěna větší podpora ze strany států s hlasovacím právem v prvním výboru.

v) **Různé formy pomoci určené bezprostřednímu ústřednímu kontaktnímu místu** s cílem posílit provádění kodexu prostřednictvím různých druhů angažovanosti vůči signatářským státům (budování kapacit ve státech za účelem předkládání každoročních prohlášení a určování kontaktních míst, překlady, úpravy on-line platformy, poskytování pomoci předsedovi a bezprostřednímu ústřednímu kontaktnímu místu při přípravě případného neformálního setkání v období mezi zasedáními a jeho obsahu nebo jiných formátů pro diskusi o vývoji kodexu atd.).

b) **Zvyšování informovanosti o kodexu a problematice šíření raket**. Výstupy této akce přispějí ke zvýšení informovanosti o problematice nešíření balistických raket. Jejím prostřednictvím získá komunita kodexu přístup k příslušné dokumentaci a odborným znalostem týkajícím se balistických raket, kosmických nosných raket a souvisejících událostí i v oblasti technologického vývoje. Nová generace odborníků bude mít příležitost seznámit se se specifiky šíření balistických raket. Neposledním cílem bude zajistit, aby problematika šíření raket a kodex byly v plné míře zahrnuty do diskusí věnovaných kontrole zbraní, nešíření zbraní hromadného ničení a strategické stabilitě.

i) **Zapojení příští generace**. Ze Skupiny mládeže pro nešíření balistických raket budou vybrány dvě nové skupinky, kterým bude poskytnuta podpora s cílem zvýšit informovanost o kodexu a vyškolit v těchto otázkách mladé odborníky z různých regionů. Obě skupinky budou po dobu jednoho roku spolupracovat a zúčastní se různých on-line aktivit a jedné prezenční akce. Při výběru stipendistů se bude usilovat o vytvoření synergií se stipendijním programem UNIDIR zaměřeným na kosmickou bezpečnost. Akademické instituce a odborníci budou vyzváni, aby se s těmito skupinkami podělili o své poznatky a případně uspořádali setkání. Na konci obou setkání by měl být vypracován stručný písemný výstup, v němž skupina mládeže učiní doporučení ohledně budoucnosti kodexu.

ii) **Zapojení komunity „New Space“.** Vzhledem k tomu, že v posledních letech byl zdůrazňován význam kodexu jakožto nástroje přispívajícího k regulaci v oblasti vesmíru, je nezbytné rozšířit informační činnosti na odvětví „New Space“ a zvýšit povědomí o rizicích šíření raket a o úloze transparentnosti. Proto bude v průběhu projektu uspořádán hybridní pracovní seminář zaměřený na budování kapacit. V rámci tohoto semináře:

1) budou mezi témata diskuze zahrnuty výzvy v oblasti šíření a mezinárodní normy nešíření;

2) bude projednána úloha opatření k budování důvěry a bude prozkoumáno, jak lze zajistit transparentnost a zároveň chránit citlivé informace;

3) bude podpořena široká účast a zapojení tradičnějších aktérů s cílem umožnit sdílení zkušeností a osvědčených postupů.

iii) **Aktualizace poznatků o šíření balistických raket.** V rámci tohoto okruhu se zaměří pozornost na aktualizaci a doplnění nejnovějších poznatků do stávajícího souboru informací, které o dané problematice zveřejnila FRS, tak aby úředníci a zainteresovaná veřejnost měli přístup ke směrodatným informacím a zároveň byly příslušné informace prezentovány názorněji a byl vytvářen nový obsah na základě aktuálních potřeb; vycházet se přitom bude z odborných poznatků, které v průběhu let shromáždil tým FRS v oblasti šíření raket, vesmíru a souvisejících otázek. FRS bude v rámci tohoto okruhu zejména:

1) aktualizovat databázi balistických raket a odpalovacích zařízení a zajistí, aby k ní měli přístup zástupci členských států a příslušní aktéři;

2) pracovat na následném zveřejnění stručné (jednostránkové) analýzy týkající se hlavního vývoje v oblasti balistických raket a odpalovacích zařízení;

3) aktualizovat stávající kratší dokumenty a vypracuje vzdělávací materiály, v nichž prostřednictvím vizuálních infografik vyzdvihne současné trendy v oblasti šíření raket a jejich vypouštění do vesmíru;

4) publikovat jeden výzkumný dokument o některém z klíčových témat v oblasti šíření raket a jejich vypouštění do vesmíru.

iv) **Zvyšování informovanosti o předmětném projektu.** FRS bude i nadále vyvíjet a využívat komunikační nástroje (internetové stránky, sociální sítě apod.) k propagaci projektu a unijní podpory kodexu. V rámci tohoto okruhu bude rovněž umožněna prezentace kodexu na jiných klíčových fórech pro nešíření, na regionálních zasedáních a v rámci otevřené pracovní skupiny pro prevenci závodů ve zbrojení v kosmickém prostoru (PAROS) ve všech jeho aspektech. Bude rovněž podporována účast na konferenci UNIDIR věnované kosmické bezpečnosti.

5. **KONEČNÍ PŘÍJEMCI**

a) Signatářské i nesignatářské státy kodexu;

b) vládní úředníci, tvůrci politik, regulační orgány a odborníci, zejména z řad mladší generace odborníků;

c) mezinárodní, regionální a subregionální organizace;

d) akademická obec a občanská společnost, zejména z řad mladší generace odborníků;

e) předseda kodexu;

f) bezprostřední ústřední kontaktní místo kodexu (rakouské ministerstvo zahraničních věcí).

g) další členské státy, které jsou ochotny kodex prosazovat.

6. **MÍSTO KONÁNÍ**

FRS po konzultaci s příslušnými útvary ESVČ vybere možná místa konání zasedání, pracovních seminářů a dalších akcí. Mezi kritéria výběru míst konání bude patřit ochota a odhodlání příslušného státu nebo mezivládní organizace v konkrétním regionu danou akci uspořádat. Konkrétní místa návštěv v jednotlivých zemích nebo činnosti týkající se jednotlivých zemí budou záviset na pozváních zainteresovaných států nebo mezivládních organizací. Ačkoli osobní setkání a akce mají mimořádný význam, budou v případě potřeby uspořádána setkání virtuální, aby byla zajištěna nákladová efektivnost.

7. **DOBA TRVÁNÍ**

Celková odhadovaná doba trvání projektu je 36 měsíců.