C/2023/1355

1.12.2023

OPINJONI TAL-BANK ĊENTRALI EWROPEW

tal-13 ta' Ottubru 2023

dwar proposta għal regolament dwar il-valuta legali tal-karti tal-flus u l-muniti tal-euro

(CON/2023/31)

(C/2023/1355)

Introduzzjoni u bażi legali

Fis-27 ta' Lulju 2023 u l-11 ta' Settembru 2023, il-Bank Ċentrali Ewropew (BĊE) irċieva talbiet mill-Parlament Ewropew u mill-Kunsill tal-Unjoni Ewropea, rispettivament, għal opinjoni dwar proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-valuta legali tal-karti tal-flus u l-muniti tal-euro ([1]) (minn hawn 'il quddiem ir-"regolament propost").

Il-kompetenza tal-BĊE biex jagħti opinjoni hija bbażata fuq l-Artikolu 133 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, li jipprevedi li, mingħajr preġudizzju għas-setgħat tal-BĊE, il-Parlament Ewropew u l-Kunsill għandhom jistabbilixxu l-miżuri meħtieġa għall-użu tal-euro bħala l-munita unika, u li tali miżuri għandhom jiġu adottati wara konsultazzjoni mal-BĊE. Skont l-ewwel sentenza tal-Artikolu 17.5 tar-Regoli ta' Proċedura tal-Bank Ċentrali Ewropew, il-Kunsill Governattiv adotta din l-opinjoni.

1. Osservazzjonijiet Ġenerali

1.1. Il-BĊE jilqa' r-regolament propost, li se japplika fl-Istati Membri li l-munita tagħhom hija l-euro. Il-BĊE jappoġġa bil-qawwa l-istabbiliment ta' regoli dwar l-istatus tal-valuta legali tal-karti tal-flus u l-muniti tal-euro fiż-żona tal-euro kollha fid-dritt sekondarju tal-Unjoni. Tali regoli se jippromwovu ċ-ċertezza legali meħtieġa rigward il-kunċett ta' "valuta legali" fid-dritt tal-Unjoni, li huwa l-istatus attribwit għall-karti tal-flus tal-euro fid-dritt primarju tal-Unjoni u l-muniti tal-euro fid-dritt sekondarju tal-Unjoni ([2]). Ir-regoli stabbiliti fir-regolament propost se jiżguraw ukoll il-konsistenza, filwaqt li jqisu d-differenzi, mal-proposta għal regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-istabbiliment tal-euro diġitali ([3]) (minn hawn 'il quddiem ir-"regolament propost dwar l-euro diġitali"), li jinkludi regoli dwar l-istatus tal-valuta legali tal-euro diġitali. Ir-regolament propost se jikkontribwixxi biex jiġi żgurat li l-euro diġitali, jekk jinħareġ, jikkomplementa, iżda ma jissostitwixxix, il-karti tal-flus u l-muniti tal-euro.

1.2. Il-BĊE jilqa' b'mod partikolari l-miżuri stabbiliti fir-regolament propost dwar il-ħtieġa li l-Istati Membri li l-munita tagħhom hija l-euro jiżguraw aċċess suffiċjenti u effettiv għall-flus kontanti. Il-BĊE laqa' b'mod konsistenti l-abbozz ta' leġiżlazzjoni nazzjonali li għandha l-għan li tipproteġi d-disponibbiltà tal-flus kontanti ([4]). Il-BĊE jaqbel bis-sħiħ mal-fehma li l-aċċess għall-flus kontanti huwa meħtieġ biex tiġi ppreservata l-effettività tal-istatus ta' valuta legali tiegħu. Jekk iċ-ċittadini ma jkollhomx aċċess għal flus kontanti, ma jkunux jistgħu jużawhom bħala mezz ta' pagament u ħżin ta' valur ([5]).

([1]) COM(2023) 364 final.

([2]) It-tielet sentenza tal-Artikolu 128 (1) tat-Trattat u t-tielet sentenza tal-Artikolu 16 tal-Istatut tas-Sistema Ewropea ta' Banek Ċentrali u tal-Bank Ċentrali Ewropew (iktar 'il quddiem l-"Istatut tas-SEBĊ"); l-Artikolu 11 tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 974/98 tat-3 ta' Mejju 1998 dwar l-introduzzjoni tal-euro (ĠU L 139, 11.5.1998, p. 1).

([3]) COM(2023) 369 final.

([4]) Ara, pereżempju, il-paragrafu 3.3 tal-Opinjoni CON/2022/40, il-paragrafu 7.2 tal-Opinjoni CON/2021/9, il-paragrafu 2.4 tal-Opinjoni CON/2020/21 u l-paragrafu 9.2 tal-Opinjoni CON/2020/13. L-opinjonijiet kollha tal-BĊE huma ppubblikati fuq EUR-Lex.

([5]) Ara t-taqsima 1, paġna 1, u t-taqsima 3, paġna 5, tal-memorandum ta' spjegazzjoni tar-regolament propost, u l-Prinċipju 6 tal-ELTEG III fir-rapport finali tal- Grupp ta' Esperti dwar l-Euro bħala Valuta Legali (ELTEG) tas-6 ta' Lulju 2022, disponibbli fuq is-sit web tal-Kummissjoni fuq www.ec.europa.eu

1.3. Skont it-Trattat, il-BĊE għandu d-dritt esklużiv li jawtorizza l-ħruġ ta' karti tal-flus tal-euro fl-Unjoni ([6]). Il-karti tal-flus tal-euro maħruġa mill-BĊE u l-banek ċentrali nazzjonali tal-Istati Membri li l-munita tagħhom hija l-euro huma l-uniċi karti tal-flus bi status ta' valuta legali fiż-żona tal-euro ([7]). L-istatus tal-valuta legali tal-muniti tal-euro huwa previst fid-dritt sekondarju tal-Unjoni ([8]). Madankollu, ma hemm l-ebda definizzjoni legalment vinkolanti tat-terminu "valuta legali" fid-dritt sekondarju ltal-Unjoni.

1.4. Il-Qorti tal-Ġustizzja kkunsidrat il-kunċett ta' "valuta legali" f'sentenza b'referenza għar-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni 2010/191/UE ([9]), li tispeċifika li, fejn jeżisti obbligu ta' ħlas, il-valuta legali tal-karti tal-flus u l-muniti tal-euro għandha timplika: (a) aċċettazzjoni obbligatorja ta' dawk il-karti tal-flus u muniti ([10]); (b) l-aċċettazzjoni tagħhom b'valur nominali sħiħ; u (c) s-setgħa tagħhom li jissodisfaw l-obbligi ta' ħlas.

1.5. Il-Qorti ċċarat ukoll li l-kunċett ta' "valuta legali" msemmi fl-Artikolu 128(1) tat-Trattat huwa kunċett tad-dritt tal-Unjoni li jrid jingħata interpretazzjoni awtonoma u uniformi fl-Unjoni kollha ([11]). L-Artikolu 133 tat-Trattat jagħti s-setgħa lil-leġiżlatur tal-Unjoni biss li jadotta r-regoli legali li jirregolaw l-istatus ta' valuta legali li jingħata lill-karti tal-flus u lill-muniti ddenominati f'euro, sa fejn dan ikun meħtieġ għall-użu tal-euro bħala l-munita unika. Tali kompetenza esklużiva tipprekludi kwalunkwe kompetenza min-naħa tal-Istati Membri fil-kwistjoni, sakemm ma jkunux qed jaġixxu fuq il-bażi li ngħataw is-setgħa mill-Unjoni biex jadottaw tali regoli jew fejn dan ikun meħtieġ għall-implimentazzjoni tal-atti tal-Unjoni ([12]).

1.6. Kif imsemmi fil-memorandum ta' spjegazzjoni li jakkumpanja r-regolament propost ([13]), id-diskussjonijiet fi ħdan il-Grupp ta' Esperti dwar l-Euro bħala Valuta Legali (Euro Legal Tender Expert Group, ELTEG) ikkonfermaw l-eżistenza ta' inċertezza legali rigward l-istatus tal-valuta legali tal-flus kontanti tal-euro u l-applikazzjoni differenti tal-prinċipji tagħha fiż-żona tal-euro. Huma żvelaw ukoll tħassib dwar l-impatt fuq l-aċċess għall-flus kontanti tat-tnaqqis fil-kopertura ġeografika tal-automated teller machines (ATMs) u t-tnaqqis fis-servizzi tal-flus fil-friegħi tal-banek ([14]).

1.7. Ir-regolament propost ser jikkontribwixxi biex jiżgura li l-flus kontanti tal-euro jibqgħu disponibbli, inkluż fir-reġjuni periferiċi, u aċċettati f'pagamenti fiż-żona tal-euro kollha, u b'hekk tissaħħaħ l-istrateġija tal-flus kontanti tal-Eurosistema ([15]). Minkejja d-diġitalizzazzjoni tal-ekonomija tal-Unjoni u l-użu dejjem akbar ta' mezzi elettroniċi ta' pagament, il-flus kontanti għad għandhom rwol importanti fis-soċjetà ([16]). Il-kapaċità li wieħed iħallas fi flus kontanti

([6]) L-ewwel sentenza tal-Artikolu 128(1) tat-Trattat u l-ewwel sentenza tal-Artikolu 16 tal-Istatut tas-SEBĊ.

([7]) It-tielet sentenza tal-Artikolu 128(1) tat-Trattat u t-tielet sentenza tal-Artikolu 16 tal-Istatut tas-SEBĊ.

([8]) L-Artikolu 11 tar-Regolament (KE) Nru 974/98.

([9]) Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni 2010/191/UE tat-22 ta' Marzu 2010 dwar il-firxa u l-effetti tal-valuta legali tal-karti tal-flus u l-muniti tal-euro (ĠU L 83, 30.3.2010, p.70).

([10]) Il-Qorti ċċarat ukoll li l-istatus ta' valuta legali jitlob biss l-aċċettazzjoni fil-prinċipju tal-karti tal-flus u l-muniti tal-euro, mhux għall-aċċettazzjoni assoluta. L-Istati Membri jistgħu jintroduċu restrizzjonijiet fuq l-obbligu li jaċċettaw karti tal-flus u muniti tal-euro jekk jaġixxu fi ħdan il-kompetenzi tagħhom u soġġetti għal ċerti kondizzjonijiet. Ara s-sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tas-26 ta' Jannar 2021, Hessischer Rundfunk, C-422/19 u C-423/19, ECLI:EU:C:2021:63, il-paragrafi 55 u 56 u 67 sa 70. F'dan l-isfond, il-BĊE jimmonitorja mill-qrib kwalunkwe żvilupp fil-liġi nazzjonali li għandu l-għan li jillimita l-possibbiltajiet ta' pagament fi flus kontanti u b'hekk jinterferixxi mad-dritt taċ-ċittadini li jħallsu fi flus kontanti. Ara, pereżempju, l-Opinjoni CON/2023/13, l-Opinjoni CON/2022/43, l-Opinjoni CON/2020/33 u l-Opinjoni CON/2019/39.

([11]) Ara s-sentenza tal-Qorti tal-Ġustizzja tas-26 ta' Jannar 2021, Hessischer Rundfunk, C-422/19 u C-423/19, ECLI:EU:C:2021:63 (minn hawn 'il quddiem is-"sentenza fil-Kawżi Magħquda C-422/19 u C-423/19"), il-punt 45.

([12]) Ara s-sentenza fil-Kawżi Magħquda C-422/19 u C-423/19, il-punti 50 sa 52.

([13]) Ara t-taqsima 3, paġna 4 tal-memorandum ta' spjegazzjoni tar-regolament propost u r-Rapport Finali tal-Grupp ta' Esperti dwar l-Euro bħala Valuta Legali (ELTEG) tas-6 ta' Lulju 2022, disponibbli fuq is-sit web tal-Kummissjoni fuq www.ec.europa.eu.

([14]) Ara l-Prinċipju 6 tal-ELTEG III fir-Rapport finali tal-Grupp ta' Esperti dwar l-Euro bħala Valuta Legali (ELTEG) tas-6 ta' Lulju 2022, disponibbli fuq is-sit web tal-Kummissjoni fuq www.ec.europa.eu

([15]) Ara "The Eurosystem cash strategy" (L-istrateġija tal-Eurosistema dwar il-flus kontanti), disponibbli fuq is-sit web tal-BĊE fuq www.ecb.europa.eu

([16]) Ara, pereżempju, il-paragrafi 2.4 u 2.7 tal-Opinjoni CON/2011/30; punti 2.1 u 2.2 tal-Opinjoni CON/2021/18; u l-paragrafu 4.7 tal-Opinjoni tal-Bank Ċentrali Ewropew tas-16 ta' Frar 2022 dwar proposta għal direttiva u regolament dwar il-prevenzjoni tal-użu tas-sistema finanzjarja għall-finijiet tal-ħasil tal-flus jew il-finanzjament tat-terroriżmu (CON/2022/5) (ĠU C 210, 25.5.2022, p. 15). Il-BĊE ddikjara n-newtralità tiegħu fir-rigward ta' mezzi differenti ta' ħlas, li jfisser li ma jiffavorixxix strument fuq ieħor. Ara l-paragrafu 2.1 tal-Opinjoni CON/2015/55.

tibqa' partikolarment importanti għal ċerti gruppi fis-soċjetà, li, għal diversi raġunijiet leġittimi, jistgħu jippreferu jużaw il-flus kontanti aktar milli mezzi oħra ta' ħlas, jew ma jkollhomx aċċess għal servizzi bankarji u mezzi elettroniċi ta' ħlas. Dawn il-gruppi jinkludu ċittadini b'diżabilità, immigranti, ċittadini soċjalment vulnerabbli, anzjani, minuri u oħrajn b'aċċess limitat jew mingħajr aċċess għal servizzi ta' pagament diġitali ([17]).

1.8. Barra minn hekk, il-flus kontanti huma utli bħala strument ta' pagament minħabba li huma aċċettati b'mod wiesa', rapidi u jiffaċilitaw il-kontroll fuq l-infiq tal-pagatur. Barra minn hekk, bħalissa huma l-uniku strument ta' pagament li jippermetti liċ-ċittadini jsaldaw tranżazzjoni fi flus tal-bank ċentrali, li wkoll tiġi saldata minnufih, filwaqt li tiġi żgurata l-privatezza ([18]). Bħala flus tal-bank ċentrali, il-flus kontanti tal-euro jiżguraw il-konvertibbiltà tal-flus tal-bank kummerċjali, u b'hekk jassiguraw liċ-ċittadini dwar l-użu tal-flus tal-bank kummerċjali bħala mezz ta' ħlas u dwar il-funzjoni tagħhom bħala ħażna ta' valur. Għalhekk, il-flus kontanti tal-euro għandhom ir-rwol tagħhom fiż-żamma tal-istabbiltà finanzjarja u t-trażmissjoni tal-politika monetarja.

2. **Projbizzjoni ċara tal-esklużjonijiet unilaterali ex ante tal-flus kontanti**

2.1. Il-BĊE jikkondividi t-tħassib stabbilit fir-regolament propost dwar "esklużjonijiet unilaterali ex ante ta' flus kontanti" minn bejjiegħa bl-imnut jew fornituri ta' servizzi. Il-firxa ta' sitwazzjonijiet bħal dawn iddgħajjef serjament l-istatus tal-valuta legali tal-karti tal-flus u l-muniti tal-euro ([19]). Għandha tiġi inkluża dispożizzjoni ġdida fir-regolament propost biex jiġi indikat b'mod ċar li l-esklużjonijiet unilaterali ex ante tal-flus kontanti huma pprojbiti.

2.2. Il-BĊE jissuġġerixxi wkoll li tiġi emendata d-definizzjoni ta' esklużjonijiet unilaterali ex ante ta' flus kontanti fir-regolament propost ([20]) biex jiġi ċċarat li dan jinkludi prattiki ta' "ebda flus kontanti" (eż. sinjali "L-ebda flus kontanti" fl-entraturi tal-ħwienet jew fil-punti tal-bejgħ) kif ukoll termini kuntrattwali li ma jkunux ġew innegozjati individwalment (eż. kuntratti ta' formoli standard ifformulati minn qabel). Barra minn hekk, id-dispożizzjoni tar-regolament propost dwar l-eċċezzjonijiet għall-prinċipju tal-aċċettazzjoni obbligatorja tal-karti tal-flus u l-muniti tal-euro ([21]) għandha tispeċifika li l-oneru tal-provi biex jiġi stabbilit li kien jeżisti ftehim minn qabel bejn il-pagatur u l-benefiċjarju dwar mezz ta' pagament li ma jkunux flus kontanti huwa fuq il-benefiċjarju.

2.3. Ir-regolament propost jiddikjara li l-esklużjonijiet unilaterali ex ante tal-flus kontanti jaqgħu fil-kamp ta' applikazzjoni tiegħu ([22]). Huwa jiddefinixxi "esklużjonijiet unilaterali ex ante ta' flus kontanti" bħala sitwazzjonijiet li fihom il-bejjiegħa bl-imnut u l-fornituri tas-servizzi jeskludu unilateralment flus kontanti bħala metodu ta' pagament, u l-pagatur u l-benefiċjarju ma jaqblux liberament dwar mezz ta' pagament għal xiri ([23]). Għalhekk, esklużjonijiet unilaterali ex ante ta' flus kontanti ma humiex każijiet fejn ikun hemm ftehim minn qabel, innegozjat individwalment, bejn il-pagatur u l-benefiċjarju dwar mezz ta' pagament li ma jkunx flus kontanti, li jikkostitwixxi eċċezzjoni valida għall-prinċipju ta' aċċettazzjoni obbligatorja ([24]). Filwaqt li esklużjonijiet ta' flus kontanti *miftiehma* preċedentement ikunu jeħtieġu negozjar reali, esklużjonijiet *unilaterali* ex ante ta' flus kontanti jinvolvu kundizzjoni mhux negozjabbli għall-pagatur biex iħallas dejn pekunarju mal-benefiċjarju.

2.4. Madankollu, ir-regolament propost jipprevedi wkoll li l-Istati Membri għandhom jimmonitorjaw il-livell ta' esklużjonijiet unilaterali ex ante ta' pagamenti fi flus kontanti fit-territorju kollu tagħhom ([25]). Il-premessi tar-regolament propost jiddikjaraw li, jekk Stat Membru jikkonkludi li esklużjonijiet unilaterali ex ante tal-flus kontanti jimminaw il-prinċipju tal-aċċettazzjoni obbligatorja tal-karti tal-flus u l-muniti tal-euro, huwa għandu jieħu miżuri biex jirrimedja s-sitwazzjoni. Tali miżuri jistgħu jinkludu projbizzjoni fuq esklużjonijiet unilaterali ex ante ta' flus kontanti fit-territorju kollu tiegħu jew f'partijiet minnu ([26]).

([17]) Ara, pereżempju, l-paragrafu 2.10 tal-Opinjoni CON/2022/9.
([18]) Ara l-paragrafu 2.4 tal-Opinjoni CON/2017/8, il-paragrafu 2.1 tal-Opinjoni CON/2019/41, il-paragrafu 9.2.1 tal-Opinjoni CON/2020/13, il-paragrafu 2.3 tal-Opinjoni CON/2020/21, il-paragrafu 7.2.1 tal-Opinjoni CON/2021/9 u l-paragrafu 2.1 tal-Opinjoni CON/2021/18.
([19]) Ara l-Ittra mill-President tal-BĊE lis-Sur Chris MacManus, Membru tal-Parlament Ewropew, dwar il-legalità tar-rifjut unilaterali tan-negozjanti li jaċċettaw pagamenti fi flus kontanti f'kuntest bejn negozju u klijent (L/CL/23/130), tat-23 ta' Ġunju 2023, disponibbli fuq is-sit web tal-BĊE fuq is-sit web www.ecb.europa.eu
([20]) Ara l-Artikolu 3, punt (4) tar-regolament propost.
([21]) Ara l-Artikolu 5(1) tar-regolament propost.
([22]) Ara l-Artikolu 2(1) tar-regolament propost.
([23]) Ara l-Artikolu 3, punt (4) tar-regolament propost.
([24]) Ara l-Artikolu 5(1), punt (b) tar-regolament propost.
([25]) Ara l-Artikolu 7 tar-regolament propost.
([26]) Ara l-premessa 6 tar-regolament propost.

2.5. Għalhekk, ċerti dispożizzjonijiet tar-regolament propost jidhru li jindikaw li esklużjoni unilaterali ex ante tal-flus kontanti ma tikkostitwixxix ftehim minn qabel bejn pagatur u benefiċjarju biex jintuża mezz ta' pagament li ma jkunux flus kontanti, b'tali mod li japplika l-prinċipju ta' aċċettazzjoni obbligatorja ([27]). Waħda minn dawn id-dispożizzjonijiet ([28]) tiddikjara b'mod ċar li meta bejjiegħ bl-imnut jew fornitur ta' servizz jeskludi unilateralment flus kontanti bħala metodu ta' pagament, pereżempju billi jintroduċi tabella "l-ebda flus kontanti", il-pagatur u l-benefiċjarju ma jaqblux liberament dwar mezz ta' pagament. Dan jissuġġerixxi li esklużjonijiet unilaterali ex ante tal-flus kontanti ma jkunux eżentati mill-prinċipju tal-aċċettazzjoni obbligatorja tal-karti tal-flus u l-muniti tal-euro. Għalhekk, dawn jikkostitwixxu ksur tar-regolament propost.

2.6. Madankollu, din l-interpretazzjoni hija diffiċli biex tiġi rrikonċiljata mal-obbligu għall-Istati Membri li jimmonitorjaw il-livell ta' esklużjonijiet unilaterali ex ante tal-flus kontanti fit-territorju kollu tagħhom, u jipprojbixxuhom, fit-territorju kollu tagħhom jew f'partijiet minnu, jekk il-livell ta' aċċettazzjoni ta' pagamenti fi flus kontanti fit-territorju tagħhom jew f'partijiet minnu jimmina l-prinċipju tal-aċċettazzjoni obbligatorja tal-flus kontanti tal-euro. Jekk l-esklużjonijiet unilaterali ex ante tal-flus kontanti jiksru r-regolament propost, ir-rispons tal-Istati Membri għandu jkun li jinfurzaw il-konformità mar-regolament propost, inkluż billi jistabbilixxu regoli dwar penali u jimponu penali kontra dawn l-esklużjonijiet tal-flus kontanti tal-euro ([29]), aktar milli jimmonitorjaw kemm dawn is-sitwazzjonijiet illegali huma mifruxa fit-territorju tagħhom.

2.7. Il-projbizzjoni ċara tal-esklużjonijiet unilaterali ex ante tal-flus kontanti mbagħad tissostitwixxi l-obbligu impost fuq l-Istati Membri li jimmonitorjaw il-livell ta' esklużjonijiet unilaterali ex ante ta' pagamenti fi flus kontanti fit-territorju tagħhom u tipprovdi definizzjoni ċara tal-kamp ta' applikazzjoni u l-effetti tal-istatus tal-valuta legali tal-flus kontanti tal-euro ([30]).

3. **Esklużjonijiet unilaterali ex ante ta' flus kontanti minn entitajiet tas-settur pubbliku**

3.1. Ir-regolament propost ma jeskludix kategoriji speċifiċi ta' pagaturi jew benefiċjarji mill-kamp ta' applikazzjoni tiegħu ([31]). Fl-istess ħin, il-premessi tiegħu jirrikonoxxu li l-Istati Membri jistgħu, bħala prinċipju, jirrestrinġu l-aċċettazzjoni obbligatorja tal-flus kontanti, filwaqt li jaġixxu skont il-kompetenzi tagħhom u jekk jiġu ssodisfati ([32]) ċerti kundizzjonijiet (eż. raġunijiet ta' interess pubbliku, proporzjonalità), kif iddikjarat mill-Qorti tal-Ġustizzja ([33]). F'dan ir-rigward il-BĊE jifhem li l-prattiki ta' "ebda flus kontanti" segwiti minn entitajiet tas-settur pubbliku (eż. sptarijiet pubbliċi u mużewijiet pubbliċi) mhumiex bħala tali eċċezzjonijiet validi għall-aċċettazzjoni obbligatorja tal-karti tal-flus u l-muniti tal-euro introdotti mill-Istati Membri li jaġixxu fil-qasam ta' kompetenza tagħhom. Sa fejn dawn il-prattiki mhumiex proċeduri rregolati għas-saldu ta' obbligi pekunarji ([34]) previsti fil-leġiżlazzjoni ta' Stat Membru, iżda pjuttost prattiki unilaterali, prattiki ta' "ebda flus kontanti" segwiti minn entitajiet tas-settur pubbliku jikkostitwixxu esklużjonijiet unilaterali ex ante ta' flus kontanti kif iddefinit fir-regolament propost ([35]). Għalhekk, il-premessi tar-regolament propost ([36]) għandhom jiġu aġġustati biex jiġi ċċarat li l-prattiki ta' "ebda flus kontanti" segwiti mill-entitajiet tas-settur pubbliku jaqgħu wkoll fil-kamp ta' applikazzjoni tar-regolament propost u, għalhekk, huma pprojbiti.

4. **Varji**

4.1. Ir-Regolament propost japplika "għas-saldu ta' djun pekunarji sa fejn dawn għandhom jiġu saldati fi flus kontanti, kompletament jew parzjalment, fejn jeżisti obbligu ta' ħlas" ([37]). Il-BĊE jifhem li l-frażi "sa fejn dawn għandhom jiġu saldati fi flus kontanti" tirreferi għad-dritt tal-pagatur li jagħżel li jħallas fi flus kontanti meta jkunu disponibbli mezzi

([27]) Ara l-Artikolu 3, punt 4, u l-Artikolu 5(1), punt (b), tar-regolament propost.
([28]) Ara l-Artikolu 3, punt (4) tar-regolament propost.
([29]) Ara l-Artikolu 12 u l-Artikolu 13(1), il-punt (b), tar-regolament propost.
([30]) Ara l-Artikoli 7 u 9 tar-regolament propost.
([31]) Ara l-Artikolu 2 tar-regolament propost.
([32]) Ara l-premessi 4 u 11 tar-regolament propost.
([33]) Ara s-sentenza fil-Kawżi Magħquda C-422/19 u C-423/19, il-punti 55 u 56 u 67 sa 70.
([34]) Ara s-sentenza fil-Kawżi Magħquda C-422/19 u C-423/19, il-punti 56 sa 58.
([35]) Ara l-Artikolu 3, punt (4) tar-regolament propost.
([36]) Ara b'mod partikolari l-premessa 11 tar-regolament propost.
([37]) Ara l-Artikolu 2(1) tar-regolament propost.

oħra ta' pagament. Madankollu, din il-fraża tista' tinqara wkoll bħala limitazzjoni mhux determinata fuq il-prinċipju ta' aċċettazzjoni obbligatorja ([38]). Jista' jitqies li jimplika li ċerti djun pekunarji biss jistgħu jitħallsu fi flus kontanti. Għal raġunijiet ta' ċarezza legali, il-BĊE għalhekk jissuġġerixxi li r-regolament propost jiġi emendat f'dan ir-rigward.

4.2. Barra minn hekk, fir-rigward tal-eċċezzjonijiet għall-prinċipju tal-aċċettazzjoni obbligatorja tal-karti tal-flus u l-muniti tal-euro, ir-regolament propost jipprevedi li l-benefiċjarju jkun intitolat li jirrifjuta flus kontanti tal-euro "meta rifjut isir in bona fide u meta tali rifjut ikun ibbażat fuq raġunijiet leġittimi u temporanji f'konformità mal-prinċipju tal-proporzjonalità fid-dawl ta' ċirkustanzi konkreti lil hinn mill-kontroll tal-benefiċjarju" ([39]). Il-BĊE jifhem li ġew imposti diversi kundizzjonijiet kumulattivi għall-applikazzjoni tal-eċċezzjoni ta' "bona fide" biex jiġi stabbilit il-livell għoli għal benefiċjarju li jiddependi fuq din l-eċċezzjoni biex jiġġustifika rifjut ta' aċċettazzjoni ta' flus kontanti. Il-BĊE jilqa' dan l-approċċ.

4.3. Il-BĊE jifhem li l-fatt li ma jkun hemm l-ebda bidla disponibbli ([40]) jikkostitwixxu "raġunijiet leġittimi" speċifiċi ħafna li fuqha għandhom jiġu rrifjutati karti tal-flus u muniti tal-euro li ma tinfurmax il-fehim ġenerali tal-eċċezzjoni tal-bona fide. Madankollu, din ir-raġuni speċifika ma tistax tintuża biex jiġi ddeterminat x'jikkostitwixxi "ċirkustanzi konkreti lil hinn mill-kontroll tal-benefiċjarju" f'sitwazzjonijiet oħra. Fil-fatt, huwa dubjuż jekk tali ċirkostanza hijiex lil hinn mill-kontroll tal-benefiċjarju, u jekk din tiġi ttrattata bħala eżempju indikattiv tikkontradixxi l-intenzjoni ġenerali tal-leġislatur li jistabbilixxi l-livell għoli biex wieħed jirrikorri għall-eċċezzjoni ta' bona fide għall-prinċipju ta' aċċettazzjoni obbligatorja stabbilit fir-regolament propost.

4.4. Barra minn hekk, ir-regolament propost jagħti s-setgħa lill-Kummissjoni biex tadotta atti ta' implimentazzjoni ta' applikazzjoni ġenerali dwar sett ta' indikaturi komuni li l-Istati Membri jridu jużaw biex jimmonitorjaw l-aċċettazzjoni ta' pagamenti fi flus kontanti u l-aċċess għall-flus kontanti fit-territorju kollu tagħhom ([41]). Huwa jiddikjara b'mod espliċitu li l-Kummissjoni se tikkonsulta lill-BĊE meta tħejji l-atti ta' implimentazzjoni rilevanti. Sa fejn ikun possibbli, il-ħidma eżistenti tal-Eurosistema f'dan il-qasam għandha sservi bħala referenza fid-definizzjoni ta' indikaturi komuni. Ir-Regolament propost jagħti wkoll is-setgħa lill-Kummissjoni li tadotta atti ta' implimentazzjoni indirizzati lil Stat Membru jekk tqis li l-miżuri ta' rimedju proposti mill-Istat Membru ma jkunux biżżejjed jew li l-aċċettazzjoni ta' pagamenti fi flus kontanti jew l-aċċess għal flus kontanti ma jkunux żgurati b'mod xieraq ([42]). Madankollu, referenza simili għall-konsultazzjoni tal-BĊE hija nieqsa fil-każ tal-aħħar. Id-dmir ta' konsultazzjoni mal-BĊE jirriżulta mill-fatt li l-atti rilevanti, sa fejn jimplimentaw ir-regolament propost, ikunu bbażati fuq l-Artikolu 133 tat-Trattat, li jirreferi speċifikament għall-ħtieġa li l-BĊE jiġi kkonsultat. Sabiex tiġi żgurata ċ-ċertezza legali, ir-regolament propost għandu jirreferi b'mod espliċitu għad-dmir li l-BĊE jiġi kkonsultat qabel ma l-Kummissjoni tadotta atti ta' implimentazzjoni indirizzati lil Stat Membru speċifiku.

4.5. Fl-aħħar nett, il-BĊE jilqa' r-referenza għall-konvertibbiltà b'parità bejn il-karti tal-flus u l-muniti tal-euro u l-euro diġitali fir-regolament propost ([43]). Tali konvertibbiltà hija konsegwenza naturali tal-istatus tal-valuta legali tal-flus kontanti tal-euro u tal-euro diġitali. Madankollu, il-BĊE jipproponi li jintuża t-terminu "funġibbiltà" minflok "konvertibbiltà", peress li jirrifletti aħjar l-idea li l-flus kontanti tal-euro u l-euro diġitali huma l-istess munita (jiġifieri l-euro), għalkemm f'żewġ forom differenti. Il-BĊE jieħu nota tal-fatt li l-artikolu rilevanti fir-regolament propost dwar l-euro diġitali jirrifletti dak korrispondenti fir-regolament propost f'dan ir-rigward ([44]), u jiġbed l-attenzjoni tal-koleġiżlaturi għall-ħtieġa li dawn iż-żewġ dispożizzjonijiet jinżammu allinjati matul il-proċess leġiżlattiv.

([38]) Ara l-Artikolu 4 tar-regolament propost.
([39]) Ara l-Artikolu 5(1), punt (a) tar-regolament propost.
([40]) Ara l-Artikolu 5(2), punt (ii) tar-regolament propost.
([41]) Ara l-Artikolu 9(2) tar-regolament propost.
([42]) Ara l-Artikolu 9(5) tar-regolament propost.
([43]) Ara l-Artikolu 15 tar-regolament propost.
([44]) Ara l-Artikolu 12 tar-regolament propost dwar l-euro diġitali u l-Artikolu 15 tar-regolament propost.

Fejn il-BĊE jirrakkomanda li r-regolament propost jiġi emendat, il-proposti ta' abbozzar speċifiċi huma stabbiliti f'dokument ta' ħidma tekniku separat flimkien ma' test ta' spjegazzjoni f'dan is-sens. Id-dokument ta' ħidma tekniku huwa disponibbli bl-Ingliż fuq EUR-Lex.

Magħmul fi Frankfurt am Main, it-13 ta' Ottubru 2023.

Il-President tal-BĊE
Christine LAGARDE