II

(Nelegislativní akty)

NAŘÍZENÍ

NAŘÍZENÍ RADY (EU, Euratom) 2021/769

ze dne 30. dubna 2021,

kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 322 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména na článek 106a této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu ([1]),

s ohledem na stanovisko Evropského účetního dvora ([2]),

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Vlastní zdroj založený na dani z přidané hodnoty (DPH), jenž byl zaveden rozhodnutím Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ([3]), (dále jen „vlastní zdroj z DPH“) by měl být Unii poskytován za co nejlepších podmínek. Pro členské státy by tedy měla být stanovena pravidla poskytování tohoto vlastního zdroje do rozpočtu Unie.

(2) V zájmu jednoduchosti a transparentnosti a s cílem snížit administrativní zátěž by se vlastní zdroj z DPH měl počítat na základě konečné víceleté vážené průměrné sazby. Mechanismy pro stanovení základu vlastního zdroje z DPH by se měly zavést jednotně a vycházet ze skutečně vybraného výnosu za daný kalendářní rok, což by měla být jediná konečná metoda pro stanovení základu vlastního zdroje z DPH.

(3) Jako konečná víceletá vážená průměrná sazba by se měla použít konečná vážená průměrná sazba DPH pro rozpočtový rok 2016 v každém členském státě.

(4) Měl by být zaveden spolehlivý a rychlý přezkumný postup řešení případných sporů mezi členským státem a Komisí o částku jakékoli oprav výkazů základu vlastního zdroje z DPH, aby se zabránilo zdlouhavým a nákladným řízením o porušení před Soudním dvorem Evropské unie.

([1]) Stanovisko ze dne 25. března 2021 (dosud nezveřejněné v Úředním věstníku).
([2]) Stanovisko ze dne 8. prosince 2020 (dosud nezveřejněné v Úředním věstníku).
([3]) Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).

(5) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 ([4]) by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o postup přezkumu oprav výkazů základu vlastního zdroje z DPH a pokud jde o řešení a související změny navrhované členskými státy ke stanovení částek, k nimž se má přihlížet za účelem výpočtu celkového čistého výnosu DPH. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ([5]).

(6) Nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(7) Z důvodů jednotnosti by toto nařízení mělo vstoupit v platnost ve stejný den jako rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053 a mělo by se použít od téhož dne, totiž od 1. ledna 2021. Změny nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 obsažené v tomto nařízení by se však neměly vztahovat na vypracování ani opravu výkazů základu vlastního zdroje z DPH pro rozpočtové roky před rokem 2021,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 se mění takto:

1) Před článkem 1 se zrušují slova „Hlava I Obecná ustanovení“.

2) Článek 1 se nahrazuje tímto:

„*Článek 1*

Vlastní zdroj z DPH se vypočítá uplatněním jednotné sazby podle čl. 2 odst. 1 písm. b) rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 (*) na základ stanovený podle tohoto nařízení.

(*) Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a o zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1).“

3) Před článkem 2 se zrušují slova „Hlava II Oblast působnosti“.

4) Článek 2 se nahrazuje tímto:

„*Článek 2*

Vlastní zdroj z DPH se vypočítá na základě zdanitelných plnění uvedených v článku 2 směrnice Rady 2006/112/ES (*).

(*) Směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1).“

5) Před článkem 3 se zrušují slova „Hlava III Metoda výpočtu“.

([4]) Nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 ze dne 29. května 1989 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 155, 7.6.1989, s. 9).

([5]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).

6) Články 3 a 4 se nahrazují tímto:

„Článek 3

1. Pro daný kalendářní rok se základ vlastního zdroje z DPH stanoví vydělením celkového čistého výnosu DPH vybraného členským státem během tohoto roku z plnění uvedených v článku 2, opraveného v souladu s odstavcem 2 tohoto článku, konečnou víceletou váženou průměrnou sazbou vypočítanou metodou stanovenou v článku 4.

Tato konečná víceletá vážená průměrná sazba se vyjádří jako procentní sazba s použitím metody stanovené v článku 4.

2. Celkový čistý výnos DPH uvedený v odstavci 1 tohoto článku se opraví s ohledem na:

a) všechny částky, na něž se má pro účely vlastního zdroje pohlížet jako na plnění, jejichž původ nebo místo určení je v členském státě, třebaže vznikly na území nebo byly určeny pro území podle článku 6 směrnice 2006/112/ES;

b) všechny částky vycházející z plnění pocházejících z některého z míst uvedených v článku 7 směrnice 2006/112/ES nebo pro ně určených, pokud členský stát může prokázat, že výnos byl do tohoto místa převeden;

c) všechny částky splatné po opravách vyplývajících z porušení směrnice 2006/112/ES.

3. Ke stanovení vlastního zdroje z DPH, který se poskytne do rozpočtu Unie, se částka získaná uplatněním odstavce 1 tohoto článku vynásobí jednotnou sazbou podle čl. 2 odst. 1 písm. b) rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053.

Článek 4

1. Vlastní zdroj z DPH se vypočítá na základě kalendářních let.

2. Konečná víceletá vážená průměrná sazba se vypočítá na základě metody stanovené v odstavcích 3 až 8.

3. Konečná víceletá vážená průměrná sazba je procentní sazba vypočítaná každým členským státem pro rozpočtový rok 2016, v souladu se zněním tohoto článku použitelným před 1. lednem 2021.

4. Procentní sazba, v níž je konečná víceletá vážená průměrná sazba vyjádřena, se vypočítá na čtyři desetinná místa.

5. Konečná víceletá vážená průměrná sazba musí být zkontrolována a nesmí být předmětem oznámení o nevyřešených bodech podle čl. 9 odst. 2.

6. Vážená průměrná sazba, jíž se týká oznámení, se použije až do vyřešení bodů oznámených podle čl. 9 odst. 2 a považuje se za prozatímní víceletou váženou průměrnou sazbu.

7. Po vyřešení bodů oznámených podle čl. 9 odst. 2 nahradí výsledná procentní sazba prozatímní víceletou váženou průměrnou sazbu a počínaje rozpočtovým rokem 2021 se stane konečnou víceletou váženou průměrnou sazbou.

8. Rozpočtové důsledky případného rozdílu mezi prozatímní a konečnou víceletou váženou průměrnou sazbou se řeší postupem uvedeným v čl. 10b odst. 5 nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 (*) („roční bilance“).

(*) Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 ze dne 26. května 2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 39).“

7) Články 5 a 6 se zrušují.

8) Před článkem 7 se zrušují slova „Hlava IV Ustanovení o účetnictví a poskytování vlastních zdrojů“.

9) Články 7, 8 a 9 se nahrazují tímto:

„Článek 7

1. Členské státy zašlou Komisi do 31. července každého roku výkaz celkové výše základu vlastního zdroje z DPH pro předchozí kalendářní rok stanoveného podle článku 3, na který má být uplatněna jednotná sazba uvedená v článku 1.

2. Výkaz uvedený v odstavci 1 tohoto článku musí obsahovat všechny údaje použité ke stanovení základu, které jsou požadovány pro kontroly podle čl. 2 odst. 4 nařízení Rady (EU, Euratom) 2021/768 (*)

3. Ke stanovení základu vlastního zdroje z DPH se použijí nejnovější údaje, které jsou v době zpracování výkazu dostupné.

4. Členské státy mohou požádat o prodloužení lhůty uvedené v odstavci 1 tohoto článku, pokud výjimečné okolnosti mimo jejich kontrolu znemožňují provést výpočty v souladu s článkem 3, a dodržet tak uvedenou lhůtu. Tato žádost se podává Komisi písemně s uvedením důvodů, které k výjimečným okolnostem vedly.

5. Komise může po posouzení žádosti uvedené v odstavci 4 tohoto článku povolit jedno prodloužení lhůty uvedené v odstavci 1 tohoto článku nejvýše o dva měsíce. Komise každoročně podává zprávu o počtu žádostí a o svých rozhodnutích o nich výboru uvedenému v čl. 13 odst. 1.

Článek 8

Členské státy zašlou Komisi do 15. dubna každého roku pro rozpočtové účely odhad základu vlastního zdroje z DPH pro následující rozpočtový rok.

Článek 9

1. Veškeré opravy z jakéhokoliv důvodu ve výkazech uvedených v čl. 7 odst. 1 tohoto nařízení pro předchozí rozpočtové roky se provádějí na základě dohody mezi Komisí a dotčeným členským státem.

Pokud se dotčený členský stát a Komise na opravě nedohodnou, Komise tento členský stát dopisem informuje o nezbytné opravě. Uvedený dopis představuje „opatření“ ve smyslu čl. 12 odst. 2 písm. c) nařízení (EU, Euratom) č. 609/2014.

1a. Dotčený členský stát může do dvou měsíců ode dne obdržení dopisu uvedeného v odst. 1 druhém pododstavci tohoto článku požádat Komisi, aby opravu sdělenou v tomto dopise přezkoumala. Přezkum se ukončí rozhodnutím Komise, jež Komise přijme nejpozději tří měsíce po dni obdržení žádosti členského státu.

Jsou-li výsledkem přezkumu v rozhodnutí Komise částky zcela nebo částečně odpovídající opravě sdělené v dopise uvedeném v odst. 1 druhém pododstavci tohoto článku, členský stát poskytne odpovídající částku. Žádostí členského státu o přezkum opravy ani žalobou na neplatnost rozhodnutí Komise není dotčena povinnost členského státu poskytnout částku odpovídající opravě.

Veškeré opravy výkazů uvedených v čl. 7 odst. 1 se začlení do souhrnných výkazů, které změní předchozí výkazy pro dané rozpočtové roky.

1b. Komise může přijmout prováděcí akty, jimiž upřesní postup přezkumu uvedeného v odstavci 1a tohoto článku. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 13 odst. 3.

2. Ve výkazech uvedených v čl. 7 odst. 1 se po 31. červenci čtvrtého roku následujícího po daném rozpočtovém roce neprovádějí žádné další opravy, pokud se netýkají bodů, které před uplynutím této lhůty oznámila Komise nebo dotčený členský stát.

(*) Nařízení Rady (EU, Euratom) 2021/768 ze dne 30. dubna 2021, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů Evropské unie a kterým se zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 608/2014 (Úř. věst L 165, 1).“

10) Před článkem 10 se zrušují slova „Hlava V Ustanovení o kontrole“.

11) Články 10 až 13 se nahrazují tímto:

„Článek 10

1. Každý členský stát uvědomí Komisi do 30. dubna každého roku o řešeních a souvisejících změnách, které navrhuje přijmout ke stanovení částek uvedených v čl. 3 odst. 2 písm. a) a b). Navrhované řešení případně uvede povahu údajů, které dotčený členský stát považuje za vhodné, a zahrne odhad hodnoty základu vlastního zdroje z DPH pro každou položku.

Do 31. května téhož roku zašle Komise ostatním členským státům informace uvedené v prvním pododstavci tohoto odstavce, které obdrží od členského státu.

2. Komise může přijmout prováděcí akty týkající se řešení a souvisejících změn navrhovaných členskými státy podle odstavce 1 tohoto článku. Tyto prováděcí akty se přijímají poradním postupem podle čl. 13 odst. 2 do 60 dnů od vydání stanoviska výboru uvedeného v čl. 13 odst. 1.

Článek 11

1. Po kontrolách uvedených v čl. 2 odst. 4 nařízení (EU, Euratom) 2021/768 se výkaz uvedený v čl. 7 odst. 1 tohoto nařízení upraví způsobem uvedeným v článku 9 tohoto nařízení.

2. Pokud jde o konečnou víceletou váženou průměrnou sazbu uvedenou v čl. 4 odst. 2, posoudí Komise opravy uvedené v článku 9 předložené členskými státy s cílem vyřešit veškerá oznámení týkající se nevyřešených bodů ohledně vážené průměrné sazby.

Článek 12

1. Každý rok poskytne každý členský stát Komisi informace o všech relevantních změnách správních postupů a řízení, které používá pro výběr DPH, oproti informacím, které poskytl dříve.

2. Komise společně s dotčeným členským státem posoudí, zda lze postupy a řízení uvedené v odstavci 1 zdokonalit.

3. Komise každých pět let vypracuje zprávu o opatřeních přijatých členskými státy a pokroku, kterého dosáhly v souvislosti s výběrem DPH, a o všech případných zdokonaleních.

Komise předloží tuto zprávu Evropskému parlamentu a Radě poprvé do 31. prosince 2025.

Článek 13

1. Komisi je nápomocen Poradní výbor pro vlastní zdroje zřízený čl. 7 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) 2021/768 Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 (*).

2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 4 nařízení (EU) č. 182/2011.

3. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

_____

(*) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).“

12) Za článek 13 se vkládá nový článek, který zní:

„*Článek 13a*

1. Komise nejpozději 1. ledna 2025 vypracuje zprávu o fungování systému vlastního zdroje z DPH. Ve zprávě uvede:

a) počet členských států, které dosud uplatňují váženou průměrnou sazbu, na niž se vztahují případná oznámení týkající se nevyřešených bodů;

b) případné změny vnitrostátních sazeb DPH.

2. Zpráva uvedená v odstavci 1 zahrne posouzení toho, zda jsou systém vlastního zdroje z DPH, a zejména víceletá vážená průměrná sazba, účinné a přiměřené. Bude-li to vhodné, bude ke zprávě připojen návrh na změnu tohoto nařízení za účelem výpočtu konečné víceleté vážené průměrné sazby na základě novějších údajů.“

13) Před článkem 14 se zrušují slova „Hlava VI Závěrečná ustanovení“.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dnem vstupu rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053 v platnost.

Použije se ode dne 1. ledna 2021.

Článek 1 se však nepoužije na vypracování ani opravu výkazů základu vlastního zdroje z DPH pro rozpočtové roky před rokem 2021.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne 30. dubna 2021.

Za Radu
předsedkyně
A. P. ZACARIAS