2025/657

31.3.2025

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY (EÚ) 2025/657

zo 17. marca 2025,

ktorým sa stanovuje uspokojivé splnenie podmienok na vyplatenie tretej splátky nenávratnej finančnej podpory a úverovej podpory na základe Plánu pre Ukrajinu v rámci Nástroja pre Ukrajinu

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu ([1]), a najmä na jeho článok 26 ods. 4,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

(1) V rámci piliera I Nástroja pre Ukrajinu (ďalej len „nástroj“) sa Ukrajine na obdobie 2024 – 2027 sprístupňuje finančná podpora do výšky 38 270 000 000 EUR vo forme nenávratnej podpory a úverov. Financovanie v rámci piliera I sa prideľuje najmä na základe Plánu pre Ukrajinu v rámci Nástroja pre Ukrajinu (ďalej len „plán“). V pláne sa stanovuje program reforiem a investícií pre Ukrajinu, ako aj kvalitatívne a kvantitatívne kroky, ktoré súvisia s financovaním v rámci piliera I nástroja.

(2) Podľa článku 19 nariadenia (EÚ) 2024/792 Rada prijala vykonávacie rozhodnutie (EÚ) 2024/1447 ([2]) o schválení posúdenia plánu. Harmonogram monitorovania a vykonávania plánu vrátane kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov, ktoré súvisia s financovaním v rámci piliera I nástroja, je stanovený v prílohe k uvedenému rozhodnutiu.

(3) Celková suma finančných zdrojov sprístupnených na plán na základe vykonávacieho rozhodnutia Rady (EÚ) 2024/1447 predstavuje 32 270 000 000 EUR, z toho 5 270 000 000 EUR vo forme nenávratnej finančnej podpory a do 27 000 000 000 EUR vo forme úveru.

(4) V súlade s článkami 24 a 25 nariadenia (EÚ) 2024/792 bolo Ukrajine vyplatených 6 000 000 000 EUR ako výnimočné preklenovacie financovanie a 1 890 000 000 EUR vo forme predbežného financovania, čo predstavuje zálohovú platbu vo výške 7 % úverovej podpory, ktorú je Ukrajina oprávnená získať na základe plánu.

(5) V súlade s článkom 26 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2024/792 bolo Ukrajine v rámci plánu v prvých dvoch splátkach vyplatených 8 221 521 428 EUR, z toho suma 3 000 000 000 EUR bola vyplatená vo forme nenávratnej finančnej podpory a suma 5 221 521 428 EUR vo forme úverov. V súlade s dohodou o úvere uzavretou medzi Úniou a Ukrajinou podľa článku 22 nariadenia (EÚ) 2024/792 sa na vyrovnanie predbežného financovania úveru použila suma 393 017 742 EUR z prvých dvoch splátok.

(6) V súlade s článkom 26 ods. 2 nariadenia (EÚ) 2024/792 Ukrajina 15. januára 2025 predložila riadne odôvodnenú žiadosť o vyplatenie tretej splátky nenávratnej finančnej podpory a úverovej podpory vo výške 3 717 741 935 EUR, ako sa uvádza v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu (EÚ) 2024/1447. K žiadosti bola priložená séria dokumentov preukazujúcich uspokojivé splnenie príslušných krokov, ako aj všetky ostatné dokumenty požadované podľa článku 12 rámcovej dohody, článku 5 dohody o financovaní a článku 6 dohody o úvere uzavretých medzi Úniou a Ukrajinou podľa článkov 9, 10 a 22 nariadenia (EÚ) 2024/792.

(7) V súlade s vykonávacím rozhodnutím (EÚ) 2024/1447 Ukrajina spolu so svojou žiadosťou o platbu predložila dôkaz o uspokojivom splnení 13 krokov, ktoré mala vykonať do 4. štvrťroka 2024. Uvedených 13 krokov sa týka rôznych reforiem stanovených v pláne v rámci kapitol zameraných na riadenie verejných financií, súdny systém, správu verejného majetku, ľudský kapitál, podnikateľské prostredie, decentralizáciu a regionálnu politiku, odvetvie energetiky, dopravu, agropotravinársky sektor a riadenie kritických surovín. Účinnosť nadobudli právne predpisy

([1]) Ú. v. EÚ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj.
([2]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2024/1447 zo 14. mája 2024 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj).

týkajúce sa zlepšenia režimu platobnej neschopnosti, zabezpečenia nezávislosti Národnej regulačnej komisie pre energetiku a verejnoprospešné služby Ukrajiny, štátneho poľnohospodárskeho registra a revidovania národného programu rozvoja základne nerastných zdrojov. Bola prijatá politika štátneho vlastníctva a dokončilo sa triedenie štátom vlastnených podnikov. Boli prijaté stratégie na reformu psychoneurologických a iných zariadení ústavnej starostlivosti a deinštitucionalizáciu starostlivosti o osoby so zdravotným postihnutím, staršie osoby a deti. Ukrajina takisto prijala: uznesenia na obnovenie opatrení dohľadu nad trhom a kontrolu nepotravinových výrobkov, uznesenia na rozvoj mestského plánovania na miestnej úrovni, revidovanú národnú dopravnú stratégiu Ukrajiny, stratégiu na rozvoj a rozširovanie pohraničnej infraštruktúry s členskými štátmi EÚ a Moldavskou republikou a stratégiu pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka. Zavedený bol rámec pre energiu z obnoviteľných zdrojov na trhovom základe.

(8) V súlade s článkom 26 ods. 4 nariadenia (EÚ) 2024/792 Komisia podrobne posúdila žiadosť Ukrajiny a kladne posúdila uspokojivé splnenie 13 kvalitatívnych a kvantitatívnych krokov vyžadovaných na vykonanie tretej splátky, ako sa uvádza v prílohe k tomuto rozhodnutiu. Uvedené pozitívne hodnotenie sa vykonalo v kontexte vykonávania plánu. Proces pristúpenia k EÚ uľahčí ďalšie zosúlaďovanie s *acquis* EÚ.

(9) Komisia dospela k záveru, že Ukrajina naďalej spĺňa základnú podmienku podpory Únie stanovenú v článku 5 nariadenia (EÚ) 2024/792. Ukrajina predovšetkým naďalej udržiava a rešpektuje účinné demokratické mechanizmy vrátane pluralitného parlamentného systému a právneho štátu a zaručuje dodržiavanie ľudských práv vrátane práv osôb, ktoré patria k menšinám.

(10) V tomto rozhodnutí by sa preto malo stanoviť, že príslušné podmienky na vyplatenie tretej splátky v rámci plánu boli uspokojivo splnené.

(11) S ohľadom na zložitú fiškálnu situáciu, ktorej Ukrajina čelí, je mimoriadne dôležité vyplatiť finančné prostriedky čo najskôr. Vzhľadom na naliehavosť situácie a na urýchlenie procesu by toto rozhodnutie malo nadobudnúť účinnosť dňom jeho uverejnenia v *Úradnom vestníku Európskej únie* a malo by sa uplatňovať odo dňa jeho prijatia,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Týmto sa v súlade s posúdením, ktoré poskytla Komisia podľa článku 26 nariadenia (EÚ) 2024/792 a ktoré je pripojené k tomuto rozhodnutiu, stanovuje uspokojivé splnenie príslušných podmienok na vyplatenie tretej splátky vo výške 3 717 741 935 EUR, ako sa stanovuje v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu (EÚ) 2024/1447.

Článok 2

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho uverejnenia v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Uplatňuje sa odo dňa jeho prijatia.

V Bruseli 17. marca 2025

Za Radu

predsedníčka

K. KALLAS

PRÍLOHA

Posúdenie uspokojivého splnenia krokov spojených s treťou splátkou Plánu pre Ukrajinu.

ZHRNUTIE

V súlade s článkom 26 nariadenia (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu, Ukrajina 15. januára 2025 predložila žiadosť o platbu tretej splátky na základe Plánu pre Ukrajinu ([1]) t. Na podporu žiadosti o platbu Ukrajina odôvodnila uspokojivé splnenie všetkých 13 krokov stanovených v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady 2024/1447 zo 14. mája 2024 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (ďalej len „príloha k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady“) ([2]).

Na základe informácií, ktoré Ukrajina poskytla, sa všetkých 13 krokov považuje za uspokojivo splnených.

Ako súčasť kapitoly C.2 o riadení verejných financií bol prijatý strategický plán digitalizácie štátnej daňovej správy. Ako súčasť kapitoly C.3 o súdnom systéme nadobudli účinnosť právne predpisy o zlepšení režimu platobnej neschopnosti. V rámci kapitoly C.6 o správe verejného majetku bola prijatá politika štátneho vlastníctva a dokončilo sa triedenie štátom vlastnených podnikov. Ako súčasť kapitoly C.7 o ľudskom kapitále bola prijatá stratégia na reformu psychoneurologických a iných zariadení ústavnej starostlivosti a deinštitucionalizáciu starostlivosti o osoby so zdravotným postihnutím a staršie osoby, ako aj stratégia týkajúca sa detí. Ako súčasť kapitoly C.8 o podnikateľskom prostredí sa prijalo uznesenie na obnovenie opatrení dohľadu nad trhom a kontrolu nepotravinových výrobkov. Ako súčasť kapitoly C.9 o decentralizácii a regionálnej politike boli prijaté uznesenia o rozvoji územného plánovania na miestnej úrovni. Ako súčasť kapitoly C.10 o energetike bol zavedený rámec pre energiu z obnoviteľných zdrojov na trhovom základe a nadobudli účinnosť právne predpisy na zabezpečenie nezávislosti Národnej regulačnej komisie pre energetiku a verejnoprospešné služby. Ako súčasť kapitoly C.11 o doprave bola prijatá revidovaná národná dopravná stratégia a stratégia na rozvoj a rozširovanie pohraničnej infraštruktúry s členskými štátmi EÚ a Moldavskou republikou. Ako súčasť kapitoly C.12 o agropotravinárskom sektore bola prijatá stratégia pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka a nadobudli účinnosť právne predpisy o štátnom poľnohospodárskom registri. Ako súčasť kapitoly C.13 o riadení kritických surovín nadobudli účinnosť právne predpisy týkajúce sa revidovania národného programu rozvoja základne nerastných zdrojov.

Krok 2.1

Názov kroku: Prijatie strategického plánu digitalizácie štátnej daňovej správy
Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 1. Zlepšené riadenie príjmov
Financované z: úverov
Súvislosti Požiadavka pre krok 2.1 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady: *„Prijatie strategického plánu digitálneho rozvoja, digitálnej transformácie a digitalizácie štátnej daňovej správy Ukrajiny v súlade s odporúčaniami uvedenými v národnej stratégii príjmov na roky 2024 – 2030.“* Krok 2.1 je druhým krokom pri vykonávaní reformy 1 kapitoly 2 (Riadenie verejných financií). Predchádzal mu krok 2.2 (Prijatie strategického plánu digitalizácie Štátnej colnej správy), ktorý bol kladne posúdený v 2. štvrťroku 2024.

([1]) Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/792 z 29. februára 2024, ktorým sa zriaďuje Nástroj pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([2]) Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2024/1447 zo 14. mája 2024 o schválení posúdenia Plánu pre Ukrajinu (Ú. v. EÚ L, 2024/1447, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1447/oj). Príloha k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady je k dispozícii na adrese: https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-9492-2024-ADD-1/en/pdf.

Poskytnuté dôkazy

1. Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2. kópia vyhlášky ministerstva financií č. 660 *„o vykonávaní rozhodnutia Výboru pre riadenie informačných technológií v systéme riadenia verejných financií“* z 24. decembra 2024;

3. kópia *„Strategického plánu digitalizácie štátnej daňovej správy Ukrajiny do roku 2030“* ako prílohy k vyhláške ministerstva financií č. 660 z 24. decembra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 2.1.

Cieľom reformy 1 kapitoly 2 (riadenie verejných financií) je posilniť mobilizáciu domácich príjmov zlepšením efektívnosti a účinnosti daňovej a colnej správy. Ministerstvo financií na tento účel prijalo *Strategický plán digitalizácie štátnej daňovej správy Ukrajiny do roku 2030* vyhláškou č. 660 z 24. decembra 2024. Cieľom strategického plánu je posilniť fungovanie daňovej správy a jej kapacitu poskytovania služieb modernizáciou jej ekosystému digitálnej infraštruktúry.

V strategickom pláne sa stanovujú kľúčové priority a súvisiace projekty digitálneho rozvoja štátnej daňovej správy v súlade s daňovým zákonníkom Ukrajiny a národnou príjmovou stratégiou na roky 2024 – 2030. Kľúčovými prioritami sú: i) zlepšiť dodržiavanie predpisov daňovníkmi; ii) podporovať transparentnosť; iii) zlepšiť kvalitu a správu údajov; iv) zosúladiť svoje digitálne systémy s digitálnymi systémami EÚ a v) posilniť bezpečnosť údajov. V pláne sa uvádza 26 projektov, ktoré sa majú uskutočniť v priebehu nasledujúcich piatich rokov s cieľom pomôcť dosiahnuť stanovené priority. Cieľom týchto projektov je buď zlepšiť existujúce informačné systémy, alebo zaviesť nové.

S cieľom zlepšiť dodržiavanie predpisov daňovníkmi a zvýšiť celkový základ dane sa v pláne predpokladá zavedenie automatizovaného systému riadenia a auditu založeného na riziku určeného na identifikáciu vysokorizikových daňovníkov a posúdenie rizík nedodržiavania predpisov. Predpokladá sa v ňom aj zlepšenie elektronického predvypĺňania daňových priznaní s cieľom uľahčiť ich podávanie. Na podporu transparentnosti sa zavedie systém riadenia informácií, ktorý bude poskytovať údaje o daňovej situácii daňovníkov v reálnom čase. Vytvorením jednotného elektronického úložiska na uchovávanie údajov by sa mala zlepšiť kvalita, správa a využívanie údajov. Integrácia so systémom výmeny informácií o DPH (VIES) a kontrolným systémom pohybu tovaru podliehajúceho spotrebnej dani (EMCS) by Ukrajine mala pomôcť ešte viac zosúladiť svoje digitálne systémy s digitálnymi systémami EÚ.

Strategický plán obsahuje doložku o revízii s cieľom zabezpečiť zosúladenie v prípade potenciálneho vývoja digitálnych systémov v oblasti daňovej správy na úrovni EÚ vrátane VIES a EMCS.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 3.6

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov o zlepšení režimu platobnej neschopnosti

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 2. Reformy v oblasti platobnej neschopnosti a výkonu súdnych rozhodnutí

Financované z: nenávratnej podpory

Súvislosti

Požiadavka pre krok 3.6 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Nadobudnutie účinnosti zákona o zlepšení režimu platobnej neschopnosti a príslušných sekundárnych právnych predpisov, ktorými sa zavádza systém predchádzania platobnej neschopnosti a nástroj včasného varovania pre právne subjekty a podnikateľov v súlade so zásadami uvedenými v smernici Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1023 z 20. júna 2019 o rámcoch preventívnej reštrukturalizácie, o oddlžení a diskvalifikácii a o opatreniach na zvýšenie účinnosti reštrukturalizačných, konkurzných a oddlžovacích konaní a o zmene smernice (EÚ) 2017/1132. Nové právne predpisy sa zameriavajú na tieto hlavné oblasti:

— *predchádzanie konkurzu a obnovenie platobnej schopnosti dlžníkov,*

— *včasné odhaľovanie znakov krízy v spoločnosti,*

— *identifikácia dodatočných príležitostí na obnovenie platobnej schopnosti spoločností,*

— *dostupnosť informácií pre spoločnosti o mechanizmoch predchádzania platobnej neschopnosti a včasného varovania.“*

Krok 3.6 je prvým z piatich krokov pri vykonávaní reformy 2 kapitoly 3 (Súdny systém). Po ňom nasleduje krok 3.8 (má sa uskutočniť do 2. štvrťroka 2025) týkajúci sa zlepšenia výkonu súdnych rozhodnutí; krok 3.9 (má sa uskutočniť do 4. štvrťroka 2025) týkajúci sa systému zberu údajov o výkone rozhodnutí; krok 3.7 (má sa uskutočniť do 1. štvrťroka 2026) týkajúci sa zjednodušenia insolvenčného konania v prípade malých a stredných podnikov (MSP) a krok 3.10 (má sa uskutočniť do 2. štvrťroka 2026) týkajúci sa modernizácie informačného systému na výkon súdnych rozhodnutí.

Poskytnuté dôkazy

1) Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2) kópia ukrajinského zákona č. 3985-IX *„o zmenách ukrajinského zákona o konkurzných konaniach a iných ukrajinských legislatívnych aktov, pokiaľ ide o vykonanie smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1023 a zavedenie preventívnych reštrukturalizačných konaní“*, z 19. septembra 2024;

3) kópia ukrajinského zákona č. 4114-IX *„o zmenách niektorých legislatívnych aktov Ukrajiny o prednostnom práve určitých kategórií vnútorne vysídlených osôb na náhradu škody za zničené nehnuteľnosti“* zo 4. decembra 2024;

4) kópia uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 1424 *„o zmenách nariadenia ministerstva spravodlivosti Ukrajiny a o zrušení niektorých uznesení kabinetu ministrov Ukrajiny o konkurze“* z 13. decembra 2024;

5) kópia vyhlášky ministerstva spravodlivosti Ukrajiny č. 3710/5 *„o schválení postupu zhromažďovania, sumarizácie a zverejňovania štatistických informácií o konaniach preventívnej reštrukturalizácie, konkurzných konaniach a insolvenčných konaniach fyzickej osoby na webovom sídle ministerstva spravodlivosti Ukrajiny“* z 23. decembra 2024;

6) kópia vyhlášky ministerstva spravodlivosti Ukrajiny č. 3734/5 *„o schválení štandardných formulárov plánu preventívnej reštrukturalizácie pre mikropodniky a malé podniky a dohody so správcom preventívnej reštrukturalizácie“* z 25. decembra 2024;

7) kópia vyhlášky ministerstva spravodlivosti Ukrajiny č. 3733/5 *„o zmenách zoznamov povinných otázok pre odbornú prípravu osôb, ktoré vykonávajú činnosť správcov, pokiaľ ide o odbornú prípravu správcov v prípade konkurzu nebankových finančných inštitúcií a prípadov konkurzu štátom vlastnených podnikov a obchodných združení, v ktorých schválenom základnom imaní viac ako 50 % akcií (podielov) vlastní štát“* z 25. decembra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 3.6.

Ukrajinský parlament prijal 19. septembra 2024 zákon č. 3985-IX. Dňa 4. decembra 2024 prijal zákon č. 4114-IX, ktorým sa mení dátum nadobudnutia účinnosti ustanovení uvedeného zákona. Na základe tejto zmeny zákon nadobudol účinnosť 1. januára 2025 a príslušné sekundárne právne predpisy nasledovali medzi 4. decembrom 2024 a 1. januárom 2025.

Zákonom č. 3985-IX sa zavádza systém predchádzania platobnej neschopnosti a nástroje včasného varovania pre právne subjekty a podnikateľov v súlade so zásadami uvedenými v *smernici Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/1023 z 20. júna 2019 o rámcoch preventívnej reštrukturalizácie, o oddlžení a diskvalifikácii a o opatreniach na zvýšenie účinnosti reštrukturalizačných, konkurzných a oddlžovacích konaní a o zmene smernice (EÚ) 2017/1132*. Systém zavedený zákonom umožňuje predchádzať konkurzu a obnoviť platobnú schopnosť dlžníkov. Zahŕňa to najmä: i) identifikáciu a oznamovanie rizík platobnej neschopnosti; ii) jasný postup začatia a vyriešenia preventívnych reštrukturalizačných konaní; iii) jasné a úplné požiadavky na reštrukturalizačné plány; iv) vymenovanie správcu; v) požiadavku, aby dlžníci preukázali životaschopnosť podniku; vi) zavedenie testu najlepšieho záujmu veriteľov; vii) opatrenia na ochranu dlžníka (vrátane pozastavenia exekučných konaní); viii) mechanizmus na prelomenie nesúhlasu medzi skupinami na vyrovnanie pohľadávok veriteľov; ix) ochranu záujmov pracovníkov a x) zjednodušenie postupu pre mikropodniky a malé a stredné podniky.

Zákon umožňuje včasné odhalenie príznakov krízy v spoločnosti. To zahŕňa zákonnú povinnosť audítorov, účtovníkov a vedenia spoločnosti informovať dlžníkov o akýchkoľvek príznakoch alebo hrozbách platobnej neschopnosti. Ministerstvo spravodlivosti Ukrajiny je povinné na svojom webovom sídle sprístupniť informácie o postupe a nástrojoch včasného varovania pred rizikami platobnej neschopnosti. Sekundárnymi právnymi predpismi sa aktualizujú povinné požiadavky na odbornú prípravu správcov tak, aby zahŕňali problematiku preventívnej reštrukturalizácie s cieľom zvýšiť informovanosť o tomto konaní a podporiť jeho využívanie. Zákon umožňuje identifikáciu a využívanie ďalších príležitostí na obnovenie platobnej schopnosti spoločností. To zahŕňa dodatočné opatrenia na ochranu dlžníkov v prípade dočasného financovania, reprofilácie záväzkov a nových opatrení v oblasti financovania a získavania kapitálu v rámci plánu reštrukturalizácie.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 6.1

Názov kroku: Prijatie politiky štátneho vlastníctva a triedenia štátom vlastnených podnikov

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 1. Prijatie politiky štátneho vlastníctva

Financované z: úverov

Súvislosti:

Požiadavka pre krok 6.1 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie a uverejnenie uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny o schválení všeobecnej politiky štátneho vlastníctva a triedenia štátom vlastnených podnikov. Politika štátneho vlastníctva sa zameriava na tieto hlavné oblasti:

— *vytvorenie zoznamu cieľov verejnej politiky, ktoré musia štátom vlastnené podniky dosiahnuť,*

— *opis úlohy štátu v rámci správy a riadenia štátom vlastnených podnikov, ako bude štát vykonávať svoju politiku vlastníctva, ako aj príslušné úlohy a zodpovednosti týchto vládnych orgánov zapojených do jej vykonávania,*

— *vymedzenie celkového odôvodnenia ponechať štátom vlastnené podniky vo vlastníctve štátu a pravidelné preskúmanie týchto odôvodnení,*

— *stanovenie dlhodobých a nadrezortných priorít v oblasti vlastníctva štátom vlastnených podnikov,*

— *vymedzenie politiky dividend, politiky odmeňovania členov dozorných rád a riaditeľov.*

Politika vlastníctva umožňuje vykonávanie reforiem OECD v oblasti správy a riadenia podnikov v spoločnostiach, ktoré sú prevádzkovateľmi distribučnej siete, s cieľom zlepšiť hospodársku súťaž na trhoch so zemným plynom.

Výsledkom triedenia štátom vlastnených podnikov je:

— *zoznam štátom vlastnených podnikov, ktoré zostanú vo vlastníctve štátu ako strategické,*

— *zoznam štátom vlastnených podnikov, ktoré budú navrhnuté na privatizáciu, a to aj s uvedením všetkých štátom vlastnených podnikov, ktorých privatizácia je dočasne počas stanného práva zakázaná, v osobitnom pododseku,*

— *zoznam štátom vlastnených podnikov, ktoré vstúpia do likvidácie.*“

Krok 6.1 je jediným krokom pri vykonávaní reformy 1 kapitoly 6 (Správa verejného majetku).

Poskytnuté dôkazy

1) Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2) kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 1369 o „*prijatí politiky štátneho vlastníctva, politiky odmeňovania členov dozorných rád štátom vlastnených podnikov a ich riadiacich pracovníkov, štátnej politiky dividend*“ z 29. novembra 2024;

3) kópia dokumentu „*Politika štátneho vlastníctva, politika odmeňovania členov dozorných rád štátom vlastnených podnikov a ich riadiacich pracovníkov, štátnej politiky dividend*“ ako prílohy k uzneseniu kabinetu ministrov č. 1369 z 29. novembra 2024;

4) kópia rozhodnutia 2.6 protokolu č. 122 o „*schválení akčného plánu pre politiku štátneho vlastníctva*“ z 29. novembra 2024;

5) kópia „*Akčného plánu pre Politiku štátneho vlastníctva*“ ako prílohy k rozhodnutiu 2.6 protokolu č. 122 z 29. novembra 2024;

6) kópia rozhodnutia 6.1 protokolu č. 135 o „*schválení triedenia štátom vlastnených podnikov*“ z 27. decembra 2024;

7) kópia výňatku z protokolu č. 9 zo zasadnutia kabinetu ministrov z 24. januára 2025, v ktorom sa berie na vedomie „*plán reformy správy a riadenia prevádzkovateľov plynárenských distribučných sietí, ktorý vypracovalo ministerstvo energetiky*“.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 6.1.

Kabinet ministrov Ukrajiny prijal 29. novembra 2024 Politiku štátneho vlastníctva. Ide o komplexný dokument, v ktorom sa vymedzuje úloha štátu pri riadení štátom vlastnených podnikov. Podľa jeho ustanovení sa dokument musí povinne revidovať do jedného roka od jeho schválenia a potom aspoň každých päť rokov.

V Politike štátneho vlastníctva sa stanovuje súbor cieľov verejnej politiky, ku ktorým majú štátom vlastnené podniky prispieť, ako je dodávanie tovaru a služieb na uspokojenie potrieb občanov a príspevok k udržateľnému hospodárskemu rozvoju a sociálnemu blahobytu. Očakáva sa, že štátom vlastnené podniky prispejú aj k ochrane životného prostredia, energetickej efektívnosti a digitalizácii.

V ukrajinskom primárnom práve sa stanovujú hlavné povinnosti subjektov verejnej správy pri riadení štátom vlastnených podnikov. V Politike štátneho vlastníctva sa ďalej opisujú úlohy vládnych orgánov a príslušných zainteresovaných strán, ako je protimonopolný výbor a Fond štátneho majetku, v rôznych procesoch týkajúcich sa správy štátneho majetku. Zahrnuté je podrobné rozdelenie zodpovedností (napr. v prípade operácií triedenia, privatizácie, uplatňovania zásad správy a riadenia spoločností a posudzovania výkonnosti štátom vlastnených podnikov). V rámci triedenia ministerstvo hospodárstva koordinuje príslušné ministerstvá a príspevky zainteresovaných strán na prípravu triedenia, zatiaľ čo za jeho formálne schválenie a prijatie je zodpovedný kabinet ministrov. Schválenie zoznamu štátom vlastnených podnikov, ktoré majú zostať vo vlastníctve štátu, sa konzultuje aj s ukrajinským parlamentom. V Politike štátneho vlastníctva sa opisuje aj úloha ministerstva financií v rámci celého procesu.

V Politike štátneho vlastníctva sa stanovujú dôvody a ciele zachovania štátom vlastnených podnikov pod kontrolou štátu. Odkazuje sa v nej na riziko zlyhaní trhu a prirodzených monopolov, ako aj na potrebu zaistiť aspekty národnej bezpečnosti a obrany. Riadiace subjekty štátom vlastnených podnikov musia preukázať, že dodržiavajú ciele a dôvody stanovené v Politike štátneho vlastníctva, aby podnik zostali pod kontrolou štátu.

V Politike štátneho vlastníctva sa stanovujú dlhodobé a celovládne priority vlastníctva štátom vlastnených podnikov, čím sa zabezpečuje riadna správa štátneho majetku. To zahŕňa formuláciu požiadaviek na transparentnosť a podávanie správ pre štátom vlastnené podniky; postupy a ciele posudzovania činností štátom vlastnených podnikov a postupy na zabezpečenie súladu s konkurenčnou neutralitou a režimom správy a riadenia spoločností. V dokumente sa ďalej stanovujú ciele týkajúce sa správy štátneho majetku počas stanného práva s osobitným krátkodobým cieľom zaistiť národnú bezpečnosť.

Spolu s politikou štátneho vlastníctva prijal kabinet ministrov Ukrajiny politiku odmeňovania členov dozorných rád štátom vlastnených podnikov a ich riadiacich pracovníkov a štátnu politiku dividend. V rámci politiky odmeňovania sa predpisuje jednotnejší prístup k rôznym štátom vlastneným podnikom. V štátnej politike dividend sa stanovujú všeobecné zásady určovania výšky a vyplácania dividend štátom vlastnených podnikov do štátneho rozpočtu.

Súčasťou politiky štátneho vlastníctva je záväzok Ukrajiny vykonať reformy OECD v oblasti správy a riadenia prevádzkovateľov distribučných sietí s cieľom zlepšiť hospodársku súťaž na trhoch so zemným plynom. S cieľom ďalej rozvíjať tento záväzok vzal kabinet ministrov na vedomie plán na zriadenie samostatného a nezávislého právneho subjektu s nezávislou dozornou radou riadiacou prevádzkovateľov distribučných sietí v súlade so zásadami správy a riadenia spoločností.

V rámci Politiky štátneho vlastníctva sa stanovujú aj kroky v procese triedenia. Na tomto základe kabinet ministrov formálne prijal triedenie štátom vlastnených podnikov. To zahŕňa: i) zoznam štátom vlastnených podnikov, ktoré majú zostať vo vlastníctve štátu; ii) zoznam štátom vlastnených podnikov, ktorých privatizácia je pozastavená počas stanného práva, a iii) zoznam štátom vlastnených podnikov, ktorých majetok bude pod kontrolou Fondu štátneho majetku na účely privatizácie alebo likvidácie. Ako sa vymedzuje v Politike štátneho vlastníctva, Fond štátneho majetku potom vypracuje dva samostatné zoznamy, jeden pre podniky vlastnené štátom, ktoré sa budú privatizovať, a jeden pre tie, ktoré budú predmetom likvidácie.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 7.5

Názov kroku: Prijatie stratégie na reformu psychoneurologických a iných zariadení ústavnej starostlivosti a deinštitucionalizáciu starostlivosti o osoby so zdravotným postihnutím a staršie osoby, ako aj stratégie na roky 2024 – 2028 na zabezpečenie práva každého dieťaťa na Ukrajine vyrastať v rodinnom prostredí

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 5. Zlepšená sociálna infraštruktúra a deinštitucionalizácia

Financované z: úverov

Súvislosti

Požiadavka pre krok 7.5 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie nariadenia kabinetu ministrov ‚o schválení stratégie na reformu psychoneurologických a iných zariadení ústavnej starostlivosti a deinštitucionalizáciu starostlivosti o osoby so zdravotným postihnutím a staršie osoby‘ a prijatie nariadenia kabinetu ministrov ‚o schválení stratégie na roky 2024 – 2028 na zabezpečenie práva každého dieťaťa na Ukrajine vyrastať v rodinnom prostredí‘. Stratégie sa zameriavajú na tieto hlavné oblasti:

— *rozvoj sociálnych služieb na podporu rodín s deťmi, osôb so zdravotným postihnutím a starších osôb s cieľom zabezpečiť, aby žili v spoločenstve nezávisle, a predchádzať inštitucionalizácii,*

— *rozvoj služieb asistovaného bývania pre osoby so zdravotným postihnutím a staršie osoby, ktoré potrebujú dodatočnú podporu,*

— *poskytovanie foriem výchovy v rodinnom prostredí (napr. rodinná starostlivosť, poručníctvo alebo opatrovníctvo a osvojenie) pre deti bez rodičovskej starostlivosti“* .

Krok 7.5 je jediným krokom pri vykonávaní reformy 5 kapitoly 7 (Ľudský kapitál).

Poskytnuté dôkazy

1) Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2) kópia vyhlášky kabinetu ministrov č. 1355-r o schválení *„stratégie reformy psychoneurologických a iných zariadení ústavnej starostlivosti a deinštitucionalizácie starostlivosti o dospelých so zdravotným postihnutím a staršie osoby do roku 2034“* z 24. decembra 2024, ako aj *„operačného plánu opatrení na jej vykonávanie v rokoch 2025 – 2027“* z 24. decembra 2024;

3) kópia vyhlášky kabinetu ministrov č. 1201 o schválení *„stratégie na roky 2024 – 2028 na zabezpečenie práva každého dieťaťa na Ukrajine vyrastať v rodinnom prostredí“* z 26. novembra 2024, ako aj *„operačného plánu opatrení na jej vykonávanie v rokoch 2024 – 2026“* z 26. novembra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 7.5.

„Stratégiu na roky 2024 – 2028 na zabezpečenie práva každého dieťaťa na Ukrajine vyrastať v rodinnom prostredí“ prijal kabinet ministrov 26. novembra 2024 spolu s operačným akčným plánom na jej vykonávanie v rokoch 2024 – 2026.

Cieľom stratégie je zabezpečiť, aby každé dieťa mohlo využívať svoje právo vyrastať v bezpečnom a priaznivom rodinnom prostredí, a to vytvorením systému podpory pre deti a rodiny s deťmi, opätovným začlenením detí do ich rodín a rozvojom rodinných foriem výchovy (vrátane rodinnej starostlivosti, poručníctva alebo opatrovníctva a osvojenia).

Stratégia je založená na zásade deinštitucionalizácie a zásade, že rodina je najlepším prostredím pre úplný a harmonický vývoj detí. Zameriava sa na formy výchovy v rodinnom prostredí a zahŕňa kroky na zmenu právnych predpisov a prípravu podmienok pre optimálnejšie umiestňovanie, ktoré zohľadňujú najlepšie záujmy a potreby detí. Stratégia podporuje výchovu sirôt a detí bez rodičovskej starostlivosti vrátane detí so zdravotným postihnutím v rodinnom prostredí. Jeho cieľom je poskytovať deťom a rodinám s deťmi podporné služby vrátane: podpory špecializácie náhradných rodín s cieľom pomôcť im zabezpečiť vhodné podmienky pre deti s osobitnými potrebami; cielené podporné služby pre deti (vrátane detí so zdravotným postihnutím) a osoby vo veku 14 až 23 rokov, ktorým sa poskytuje alternatívna starostlivosť a výchova, s cieľom pomôcť im žiť nezávisle a aktívne sa zapájať do života spoločnosti.

„Stratégiu reformy psychoneurologických a iných rezidenčných inštitúcií a deinštitucionalizácie starostlivosti o dospelých so zdravotným postihnutím a staršie osoby do roku 2034“ prijal kabinet ministrov 24. decembra 2024 spolu s operačným plánom na vykonávanie prvej fázy stratégie na roky 2025 – 2027. Cieľom stratégie je zabezpečiť, aby osoby so zdravotným postihnutím a staršie osoby mohli uplatňovať svoje právo na nezávislý život a začlenenie do miestnej komunity. To zahŕňa zabezpečenie bezbariérového prístupu k potrebným službám (napr. vzdelávaniu, kultúre a sociálnej, právnej, lekárskej a psychologickej pomoci).

Stratégia podporuje rozvoj trhu so sociálnymi a rehabilitačnými službami a službami asistovaného bývania, ktoré ľudia so zdravotným postihnutím a staršie osoby potrebujú na to, aby mohli nezávisle žiť v prostredí, ktoré uprednostňujú. Uznáva sa v nej úloha rodín a jej cieľom je zlepšiť prístup k informáciám o dostupnej starostlivosti a možnostiach podpory pre informované rozhodovanie. Stratégia podporuje zlepšenia kvality dlhodobej starostlivosti a sociálnych služieb. Jej cieľom je zlepšiť postupy a normy poskytovania takýchto služieb a aktualizovať systém posudzovania súladu s týmito normami.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 8.7

Názov kroku: Prijatie uznesenia na obnovenie opatrení dohľadu nad trhom a kontrolu nepotravinových výrobkov vrátane kontroly bezpečnosti výrobkov

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 5. Harmonizácia právnych predpisov a noriem s EÚ

Financované z: úverov

Súvislosti

Požiadavka pre krok 8.7 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny o zmenách uznesenia č. 303 z 13. marca 2022 o zrušení opatrení štátneho dohľadu (kontroly) a štátneho dohľadu nad trhom v podmienkach stanného práva, a to v súvislosti s vyňatím štátneho dohľadu nad trhom z jeho rozsahu pôsobnosti, a s cieľom zrušiť uznesenie č. 550 z 3. mája 2022 o zrušení vykonávania štátnej kontroly nepotravinových výrobkov v podmienkach stanného práva v záujme obnovenia opatrení dohľadu nad trhom a kontrolu nepotravinových výrobkov vrátane kontrol bezpečnosti výrobkov.“

Krok 8.7 je prvým z dvoch krokov pri vykonávaní reformy 5 kapitoly 8 (Podnikateľské prostredie). Po ňom nasleduje krok 8.8 (má sa uskutočniť do 3. štvrťroka 2025) týkajúci sa prijatia harmonizovaných noriem pre tri skupiny priemyselných výrobkov.

Poskytnuté dôkazy

1) Kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 261 *„o zmenách uznesení kabinetu ministrov Ukrajiny č. 303 z 13. marca 2022 a č. 550 z 3. mája 2022“* z 8. marca 2024;

2) kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 1052 *„o zmenách uznesení kabinetu ministrov Ukrajiny č. 303 z 13. marca 2022 a č. 550 z 3. mája 2022“* zo 6. septembra 2024;

3) kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 1511 *„o zmenách uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 303 z 13. marca 2022* a o *zrušení niektorých uznesení kabinetu ministrov Ukrajiny“* z 27. decembra 2024;

4) kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 303 *„o ukončení opatrení štátneho dohľadu (kontroly) a štátneho trhového dohľadu v podmienkach stanného práva“* z 13. marca 2022;

5) kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 550 *„o ukončení štátnej kontroly nepotravinových výrobkov v podmienkach stanného práva“* z 3. mája 2022.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 8.7.

Ukrajina prijatím troch po sebe nasledujúcich uznesení v plnej miere obnovila dohľad nad trhom, kontrolu a inšpekcie v súvislosti s nepotravinovými výrobkami. Týmito uzneseniami sa zmenili uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny č. 303 z 13. marca 2022 a č. 550 z 3. mája 2022 s cieľom obnoviť štátny dohľad a kontrolu a inšpekcie bezpečnosti výrobkov týkajúce sa nepotravinových výrobkov.

Týmito tromi uzneseniami sa postupne obnovil dohľad nad trhom, kontrola a inšpekcie nasledujúcim spôsobom.

— Uznesením č. 261 z 8. marca 2024 sa obnovil dohľad nad trhom a kontrola, pokiaľ ide o tieto skupiny priemyselného tovaru, na ktoré sa vzťahuje dohoda o posudzovaní zhody: i) svetelné zdroje pre domácnosť s nesmerovým žiarením; ii) nízkonapäťové elektrické zariadenia v súlade s technickými predpismi o elektromagnetickej kompatibilite zariadení a iii) stroje a zariadenia v súlade s technickými predpismi pre bezpečnosť strojov.

— Uznesením č. 1050 zo 6. septembra 2024 sa rozšíril dohľad nad trhom a kontrola na: i) hračky v súlade s technickými predpismi o bezpečnosti hračiek; ii) mobilné tlakové zariadenia v súlade s technickými predpismi o mobilných tlakových zariadeniach; iii) osobné ochranné prostriedky v súlade s požiadavkami technických predpisov na osobné ochranné prostriedky; iv) výťahy a bezpečnostné komponenty do výťahov v súlade s požiadavkami technických predpisov na výťahy a bezpečnostné komponenty pre výťahy a v) zdravotnícke pomôcky a ich pomocné prostriedky v súlade s požiadavkami technických predpisov na zdravotnícke pomôcky.

— Uznesením č. 511 z 27. decembra 2024 sa v plnej miere obnovili inšpekcie nepotravinových výrobkov, ktoré boli pozastavené od 13. marca 2022.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 9.6

Názov kroku: Prijatie uznesení na rozvoj mestského plánovania na miestnej úrovni

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 3. Rozvoj a vykonávanie regionálnej politiky

Financované z: úverov

Súvislosti

Požiadavka pre krok 9.6 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie uznesení kabinetu ministrov Ukrajiny, ktorými sa schvaľuje postup na zachovanie katastra mestského plánovania na vnútroštátnej úrovni, jednotného štátneho registra adries, jednotného štátneho registra budov a stavieb a jednotného štátneho registra administratívnych jednotiek a ktorými sa menia uznesenia kabinetu ministrov Ukrajiny upravujúce vypracovanie dokumentácie mestského plánovania vo forme elektronických dokumentov, zachovanie jednotného štátneho elektronického systému v oblasti výstavby, integráciu registrov a katastrov štátu a výmenu informácií medzi nimi.“

Krok 9.6 je druhým krokom pri vykonávaní reformy 3 kapitoly 9 (decentralizácia a regionálna politika).

Poskytnuté dôkazy

1. Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2. kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 254 *„Určité otázky týkajúce sa vykonávania experimentálneho projektu na vytvorenie jednotného štátneho registra administratívnych jednotiek a území územných jednotiek, jednotného štátneho registra adries, registra budov a stavieb ako súčasti jednotného štátneho elektronického systému v oblasti výstavby“* z 5. marca 2024;

3. kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 613 *„o zmenách postupu na zachovanie jednotného štátneho elektronického systému v oblasti výstavby“* z 30. mája 2024;

4. kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 909 *„o určitých otázkach týkajúcich sa vykonávania experimentálneho projektu na zavedenie katastra mestského plánovania na vnútroštátnej úrovni“* z 9. augusta 2024;

5. kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 1557 *„o zmenách uznesení kabinetu ministrov Ukrajiny o vypracovaní dokumentácie mestského plánovania na miestnej úrovni“* z 31. decembra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 9.6.

Celkovým cieľom tohto kroku je prispieť k digitálnemu rozvoju ukrajinských území ako jednej z priorít štátnej regionálnej politiky, politiky obnovy a politiky územného plánovania. Kabinet ministrov prijal štyri samostatné uznesenia, ktorými sa mení niekoľko ďalších uznesení, ako aj niekoľko postupov, klasifikácií a nariadení.

Uznesením č. 254 z 5. marca 2024 sa schválil jednotný štátny register adries, jednotný štátny register budov a stavieb a jednotný štátny register administratívnych jednotiek. Jeho účelom je vytvoriť harmonizované oficiálne zdroje informácií vo forme registrov o správnych jednotkách a územiach Ukrajiny. Konkrétnejšie, tieto registre obsahujú informácie o konkrétnych objektoch (napr. pouličné svietidlá, ploty a steny), adresy a technické charakteristiky budov, stavieb a priestorov. Predtým mal štát prístup len k informáciám o užívaní pozemkov (prostredníctvom štátneho pozemkového katastra), stavebnej činnosti (prostredníctvom registra stavebných činností) a právach k nehnuteľnému majetku. Zavedenie nových informačných registrov umožňuje účinnejšie sledovanie údajov na úrovni štátu, čím sa znižujú potenciálne nadmerné náklady a neefektívnosť.

V uznesení č. 613 z 30. mája 2024 sa vyzýva na pokračovanie jednotného štátneho elektronického systému na vytvorenie a integráciu štátnych registrov a katastrov a na interakciu údajov medzi nimi s cieľom zosúladiť príslušné postupy s právnymi predpismi.

Uznesením č. 909 z 9. augusta 2024 sa zaviedol funkčný a integrovaný informačný systém pre kataster mestského plánovania na úrovni štátu. V minulosti existovala len malá sieť funkčných informačných systémov na regionálnej a miestnej úrovni. Pripravila aj pôdu pre ďalšiu digitalizáciu postupov rozvoja, aktualizácie, zmeny a schvaľovania dokumentácie územného plánovania podľa jednotných požiadaviek.

Uznesením č. 1557 z 31. decembra 2024 sa zmenili postupy a uznesenia, v ktorých sa stanovujú technické špecifikácie elektronických dokumentov a rôzne technické klasifikácie, ktoré sa majú používať v rámci dokumentácie územného plánovania.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 10.2

Názov kroku: Zavedenie rámca pre energiu z obnoviteľných zdrojov na trhovom základe

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 2. Zlepšený regulačný rámec na zvýšenie energie z obnoviteľných zdrojov a zabezpečenie stabilného fungovanie energetického systému

Financované z: úverov

Súvislosti

Požiadavka pre krok 10.2 uvedená v opise kroku v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Nadobudnutie účinnosti trhového legislatívneho a regulačného rámca pre investície do obnoviteľných zdrojov energie v súlade s pravidlami EÚ, konkrétne potrebných postupov a dokumentov pre konkurenčné aukcie". Zavedie sa/zmení sa tento legislatívny akt: uznesenie kabinetu ministrov „o zmenách uznesenia kabinetu ministrov z 29. decembra 2019 č. 1175 o zlepšení postupu pri organizovaní aukcií na rozdelenie podporných kvót".

Krok 10.2 je prvým krokom pri vykonávaní reformy 2 kapitoly 10 (Odvetvie energetiky). Po ňom bude nasledovať krok 10.3 (má sa uskutočniť do 3. štvrťroka 2026) týkajúci sa právnych predpisov na skrátenie povoľovacích postupov pre investície do energie z obnoviteľných zdrojov a krok 10.4 (má sa uskutočniť do 4. štvrťroka 2025) týkajúci sa prijatia plánu oddelenia príplatku za energiu z obnoviteľných zdrojov od prepravnej tarify.

Poskytnuté dôkazy

1) Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2) kópia uznesenia kabinetu ministrov č. 232 o *„zmenách uznesení kabinetu ministrov Ukrajiny č. 420 z 23. mája 2018 a č. 1175 z 27. decembra 2019"* z 1. marca 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 10.2.

Cieľom tejto reformy je zvýšiť podiel energie z obnoviteľných zdrojov v energetickom mixe Ukrajiny. Uznesenie č. 232, ktorým sa zmenili dve kľúčové uznesenia v legislatívnom rámci pre investície do energie z obnoviteľných zdrojov, nadobudlo účinnosť 1. marca 2024. Týmito zmenami sa zaviedol trhový legislatívny a regulačný rámec pre investície do obnoviteľných zdrojov energie. Stanovuje sa v nich, že aukčné postupy sa majú používať len na prideľovanie podpory na základe mechanizmu trhových prémií. Stanovujú sa v nich aj potrebné postupy a dokumenty pre súťažné aukcie (napr. príprava aukcie, určenie víťaza na základe výsledkov aukcie a určenie ročných kvót na podporu podnikateľských subjektov, ktoré vyrábajú elektrinu z obnoviteľných zdrojov energie). Na základe týchto zmien sa aukcie majú organizovať tak, aby sa okrem iného zabezpečila súťaž medzi účastníkmi, otvorenosť, transparentnosť a nediskriminácia účastníkov a dôvernosť informácií o účastníkoch do konca aukcie v súlade s pravidlami EÚ.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 10.10

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov na zabezpečenie nezávislosti Národnej regulačnej komisie pre energetiku a verejnoprospešné služby

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 5. Zabezpečenie nezávislosti Národnej regulačnej komisie pre energetiku a verejnoprospešné služby

Financované z: úverov

Súvislosti

Požiadavka pre krok 10.10 uvedená v opise kroku v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Nadobudnutie účinnosti zmien zákona z 24. augusta 2023 č. 3354-IX ‚o zákonodarnej činnosti', ktorými sa vynímajú rozhodnutia Národnej regulačnej komisie pre energetiku a verejnoprospešné služby, ktoré sú regulačnými právnymi aktmi, z postupu štátnej registrácie stanoveného zákonom. Tieto zmeny sa zameriavajú na tieto hlavné oblasti:

— *zabezpečenie nezávislosti regulačného orgánu, ako sa uvádza v smernici Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/944 z 5. júna 2019 o spoločných pravidlách pre vnútorný trh s elektrinou a o zmene smernice 2012/27/EÚ (v prepracovanom znení) a v smernici Európskeho parlamentu a Rady 2009/73/ES z 13. júla 2009 o spoločných pravidlách pre vnútorný trh s elektrickou energiou a o zrušení smernice 2003/55/ES;*

— *vykonávanie článku 5 ukrajinského zákona o Národnej regulačnej komisii pre energetiku a verejnoprospešné služby o zákaze štátnym orgánom zasahovať do činnosti regulačného orgánu.“*

Krok 10.10 je prvým krokom pri vykonávaní reformy 5 kapitoly 10 (Odvetvie energetiky). Nasleduje po ňom krok 10.11 (má sa uskutočniť do 4. štvrťroka 2025) týkajúci sa nadobudnutia účinnosti zmien ukrajinského zákona o *„Národnej regulačnej komisii pre energetiku a verejnoprospešné služby“*, ktorým by sa mala ďalej zvýšiť nezávislosť Národnej regulačnej komisie pre energetiku a verejnoprospešné služby.

Poskytnuté dôkazy

1) Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2) kópia ukrajinského zákona č. 3915-IX o *„zmenách niektorých ukrajinských zákonov týkajúcich sa regulácie určitých otázok používania terminológie v odvetví energetiky“* z 21. augusta 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 10.10.

Celkovým cieľom tejto reformy je posilniť nezávislosť regulačného orgánu v oblasti energetiky a zabezpečiť účinné fungovanie a rozvoj trhov v odvetví energetiky a odvetví verejnoprospešných služieb. Ukrajinský parlament prijal ukrajinský zákon č. 3915-IX o *„zmenách niektorých ukrajinských zákonov týkajúcich sa regulácie určitých otázok používania terminológie v odvetví energetiky“* 21. augusta 2024. Tento zákon nadobudol účinnosť 18. septembra 2024. Všeobecným cieľom zákona je prispôsobiť regulačný rámec technologickému vývoju a zosúladiť právne definície s normami EÚ.

V článku 7 zákona sa zavádza výnimka zo štátnej registrácie vedenej ministerstvom spravodlivosti pre regulačné akty vypracované Národnou regulačnou komisiou pre energetiku a verejnoprospešné služby (NEURC). V článku sa takisto stanovuje, že regulačné právne akty NEURC by sa mali po uverejnení zapísať do jednotného štátneho registra normatívnych právnych aktov.

Tieto zmeny zaisťujú, že NEURC má výnimku z postupu štátnej registrácie a môže prijímať autonómne rozhodnutia nezávisle od akéhokoľvek politického subjektu v súlade s článkom 57 ods. 5 smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2019/944 z 5. júna 2019 o *spoločných pravidlách pre vnútorný trh s elektrinou a o zmene smernice 2012/27/EÚ (prepracované znenie)* a *smernicou Európskeho parlamentu a Rady 2009/73/ES z 13. júla 2009 o spoločných pravidlách pre vnútorný trh so zemným plynom, ktorou sa zrušuje smernica 2003/55/ES*; Vykonáva sa nimi aj článok 5 ukrajinského zákona o *„Národnej regulačnej komisii pre energetiku a verejnoprospešné služby“*, pokiaľ ide o zákaz zasahovania štátnych orgánov do činnosti regulačného orgánu.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 11.1

Názov kroku: Prijatie revidovanej národnej dopravnej stratégie Ukrajiny do roku 2030

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 1. Komplexné plánovanie odvetvia dopravy

Financované z: úverov

Súvislosti

Požiadavka pre krok 11.1 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie nariadenia kabinetu ministrov Ukrajiny o aktualizácii národnej dopravnej stratégie Ukrajiny na obdobie do roku 2030. Stratégia sa zameriava na tieto hlavné oblasti:

— *rekonštrukcia a rozvoj konkurencieschopného a efektívneho dopravného systému v súlade s politikami a normami EÚ, najmä pokiaľ ide o transeurópske dopravné siete a ciele dekarbonizácie odvetvia dopravy stanovené na medzinárodnej a európskej úrovni (vrátane rozvoja železničných, cestných a vnútrozemských vodných ciest, ktoré sú zahrnuté do orientačných máp siete TEN-T, digitalizácie riadenia dopravného systému atď.),*

— *kvalitná osobná doprava a neobmedzená mobilita,*

— *udržateľná a energeticky účinná doprava bezpečná pre ľudí a životné prostredie.“*

Krok 11.1 je jediným krokom pri vykonávaní reformy 1 kapitoly 11 (Doprava). Je spojený s krokom 11.7, v rámci ktorého sa predpokladajú investície vo výške najmenej 350 miliónov EUR do dopravnej infraštruktúry v súlade so stratégiou prijatou v rámci kroku 11.1.

Poskytnuté dôkazy

1) Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2) kópia vyhlášky kabinetu ministrov č. 1550 *„o schválení národnej dopravnej stratégie Ukrajiny na obdobie do roku 2030 a schválení operačného plánu na jej vykonávanie v rokoch 2025 – 2027“* z 27. decembra 2024;

3) kópia *„národnej dopravnej stratégie Ukrajiny na obdobie do roku 2030“* ako prílohy k vyhláške č. 1550 z 27. decembra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 11.1.

Kabinet ministrov prijal revidovanú národnú dopravnú stratégiu Ukrajiny na obdobie do roku 2030 vyhláškou č. 1550 z 27. decembra 2024. Nahrádza predchádzajúcu stratégiu prijatú v máji 2018.

Tento strategický dokument sa zameriava na rekonštrukciu a rozvoj konkurencieschopného a efektívneho dopravného systému v súlade s politikami a normami EÚ, počnúc posúdením potrieb obnovy dopravnej infraštruktúry. Zreviduje sa štátna regulácia týkajúca sa prirodzených monopolov v oblasti dopravy. Zabezpečia sa rovnaké, nediskriminačné a transparentné podmienky prístupu na dopravný trh. Vnútroštátne právne predpisy vo viacerých oblastiach súvisiacich s dopravou (najmä v leteckej, cestnej, železničnej a námornej doprave) sa zosúladia s medzinárodnými normami a *acquis* EÚ.

Stratégia sa osobitne zameriava na transeurópske dopravné siete (TEN-T) a rozvoj železničných, cestných a vnútrozemských vodných ciest, ktoré sú zahrnuté do máp siete TEN-T.

Stratégia je v súlade s medzinárodnými cieľmi a cieľmi EÚ v oblasti dekarbonizácie odvetvia dopravy. Zdôrazňuje sa v nej, že je potrebné pokročiť smerom k udržateľnejšiemu a ekologickejšiemu dopravnému systému, pričom sa odkazuje na príslušné právne predpisy EÚ a cieľ EÚ dosiahnuť klimatickú neutralitu do roku 2050. Jej cieľom je zabezpečiť súlad s Parížskou dohodou a ukrajinskými právnymi predpismi v oblasti klímy. Zameriava sa na zníženie objemu celkových emisií skleníkových plynov z cestnej, leteckej, vodnej a železničnej dopravy až o 33 % v porovnaní s úrovňou z roku 1990 alebo až o 90 % v porovnaní s úrovňou z roku 2021. Na dosiahnutie tohto očakávaného výsledku stratégia zahŕňa opatrenia zamerané na modernizáciu vozového parku a vytvorenie podmienok pre zavádzanie alternatívnych palív, energie z obnoviteľných zdrojov a elektrických vozidiel a pre modernizáciu a širšie využívanie verejnej dopravy.

Strategický dokument obsahuje ustanovenia o digitalizácii riadenia dopravy. Patrí medzi ne zavedenie elektronickej formy informácií o nákladnej doprave a elektronického mýtneho systému. Ukrajina okrem toho postupne implementuje Európsky systém riadenia železničnej dopravy (ERTMS) a zavedie digitálne nástroje na zvýšenie kapacity na hraničných priechodoch.

V stratégii sa opisuje, ako sa bude rozvíjať kvalitná osobná doprava a neobmedzená mobilita (napr. rozvojom terminálov pre cestujúcich, dopravných uzlov a cyklistických trás) s cieľom zlepšiť prepojenosť medzi rôznymi druhmi dopravy. Zameriava sa aj na to, aby bola verejná doprava prístupnejšia pre osoby so zdravotným postihnutím a iné skupiny s nízkou mobilitou. Do roku 2030 sa má zaistiť prístupnosť 60 % dopravnej infraštruktúry. Podiel prístupných verejných vozidiel v mestskej autobusovej doprave by sa mal zvýšiť až o 70 %. Okrem toho sa vytvorí nezávislá organizácia na vyšetrovanie nehôd v doprave a zavedie sa systém riadenia bezpečnosti železníc v súlade s právnymi predpismi EÚ.

Prostredníctvom tejto stratégie chce Ukrajina zároveň zlepšiť bezpečnosť dopravného systému pre svojich obyvateľov a životné prostredie. Navrhuje viacero opatrení na zlepšenie bezpečnosti cestnej premávky a bezpečnosti plavby. Patrí medzi ne prísnejšie presadzovanie pravidiel. Napríklad technické riešenia na nútené zníženie rýchlosti a oddelenie dopravných tokov zvýšia bezpečnosť ciest a prispejú k cieľu znížiť do roku 2030 vážne nehody v doprave o 50 %.

V stratégii sa uznáva význam zníženia negatívneho vplyvu ciest a dopravnej infraštruktúry na životné prostredie a zohľadnenia environmentálnych aspektov počas plánovania, projektovania a výstavby dopravnej infraštruktúry. Podporuje tak udržateľnú a energeticky efektívnu dopravu. Mestá budú vypracúvať a vykonávať plány udržateľnej mestskej mobility na základe príkladov miest EÚ a v súlade s prístupom mestských uzlov TEN-T. Zvýši sa podiel elektrickej dopravy a podporí sa rozvoj nabíjacej infraštruktúry. V stratégii sa stanovujú ciele obnovy vozového parku mestských autobusov, zvýšeného využívania alternatívnych palív a palív z obnoviteľných zdrojov a zníženia emisií z cestnej dopravy až o 23 % v porovnaní s úrovňou z roku 1990.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 11.2

Názov kroku: Prijatie stratégie na rozvoj a rozširovanie pohraničnej infraštruktúry s členskými štátmi EÚ a Moldavskou republikou do roku 2030

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 2. Rozvoj potenciálu vývoznej logistiky Ukrajiny

Financované z: úverov

Súvislosti

Požiadavka pre krok 11.2 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie stratégie na rozvoj a rozširovanie pohraničnej infraštruktúry s členskými štátmi EÚ a Moldavskou republikou do roku 2030. Stratégia sa zameriava na tieto hlavné oblasti:

— *rekonštrukcia hraničných priechodov na hraniciach s Poľskom, so Slovenskom, s Maďarskom a Rumunskom,*

— *vytvorenie siete oblastí služieb,*

— *zjednodušenie postupov pri prekračovaní hraníc (digitalizácia a zavedenie spoločnej kontroly) v súlade s normami EÚ.“*

Krok 11.2 je jediným krokom pri vykonávaní reformy 2 kapitoly 11 (Doprava).

Poskytnuté dôkazy

1) Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2) kópia vyhlášky kabinetu ministrov č. 1337-p *„o schválení stratégie na rozvoj a rozširovanie pohraničnej infraštruktúry s členskými štátmi EÚ a Moldavskou republikou do roku 2030 a schválení operačného plánu na jej vykonávanie v rokoch 2024 – 2030“* z 24. decembra 2024;

3) kópia *„stratégie na rozvoj a rozširovanie pohraničnej infraštruktúry s členskými štátmi EÚ a Moldavskou republikou do roku 2030“* ako prílohy k vyhláške č. 1337-p z 24. decembra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 11.2.

Kabinet ministrov prijal stratégiu na rozvoj a rozširovanie pohraničnej infraštruktúry s členskými štátmi EÚ a Moldavskou republikou do roku 2030 vyhláškou č. 1337-p z 24. decembra 2024. Stratégia sa sústreďuje na rozvoj cestných a železničných hraničných priechodov.

Stratégia sa zameriava na rekonštrukciu hraničných priechodov na hraniciach s Maďarskom, Poľskom, Rumunskom, Slovenskom a Moldavskou republikou. Jej cieľom je rekonštruovať alebo modernizovať 17 hraničných priechodov a vybudovať 12 nových hraničných priechodov na hraniciach s EÚ. Prioritou je aj rozvoj pohraničnej infraštruktúry na trasách transeurópskej dopravnej siete (TEN-T).

Stratégia sa zaoberá vytvorením siete oblastí služieb. Tie budú vybudované na hraničných priechodoch a budú poskytovať osobám prekračujúcim hranice základné služby, ako sú stravovanie, zdravotná starostlivosť, obchod, poistenie, ubytovanie, údržba a pohonné hmoty pre vozidlá a parkovanie. Oblasti služieb budú vybavené digitálnymi systémami na zjednodušenie prekračovania hraníc, ako je systém „Elektronický poradovník na prechod hranice“ eCherga. Pred začatím prác na sieti sa vykoná analýza potrieb a stavu existujúcej infraštruktúry.

Cieľom stratégie je zjednodušiť postupy pri prekračovaní hraníc (digitalizácia a zavedenie spoločnej kontroly, ktorá sa chápe ako koordinovaná kontrola) v súlade s normami EÚ. Pokiaľ ide o digitalizáciu, rozšíril sa rozsah pôsobnosti eCherga a cieľom stratégie je zaviesť systém na riadenie čakacích radov vozidiel na všetkých hraničných priechodoch. Ukrajina by mala zaviesť aj nové zariadenia, ako sú systémy monitorovania videokamerami, váženie hmotnosti za pohybu a skenovanie, a zároveň zabezpečiť operačnú integráciu všetkých informačných a komunikačných systémov používaných počas kontrolných operácií.

Ukrajina pracuje na uzatvorení dohôd o spolupráci s vládami susedných členských štátov EÚ (Maďarsko, Poľsko, Rumunsko a Slovensko), ktorými sa zavádzajú koordinované kontroly v súlade s normami EÚ.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 12.1

Názov kroku: Prijatie stratégie pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka do roku 2030

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 1. Zosúladenie inštitucionálneho rámca v oblasti poľnohospodárstva a rozvoja vidieka s politikou EÚ

Financované z: úverov

Súvislosti

Požiadavka pre krok 12.1 uvedená v opise kroku v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Prijatie stratégie pre poľnohospodárstvo a rozvoj vidieka do roku 2030. Stratégia sa zameriava na tieto hlavné oblasti:

— *prispôsobenie ukrajinských politík v oblasti poľnohospodárstva a rozvoja vidieka predvstupovému kontextu EÚ a oblastiam osobitného záujmu Ukrajiny, ako sú pozemková reforma, zavlažovanie, obnova po vojne a podpora rozvoja,*

— *inštitucionálne posilnenie a budovanie kapacít na rozvoj potrebných systémov,*

— *urýchlenie procesu aproximácie právnych aktov a kapacít pre agropotravinárske poľnohospodárstvo a sanitárne a fytosanitárne opatrenia (SPS) s normami EÚ,*

— *podpora rozvoja malých výrobcov a vidieckych spoločenstiev,*

— *určenie základných a cieľových hodnôt environmentálnych a klimatických opatrení, budovanie programovania založeného na dôkazoch a riadneho finančného riadenia a kontrolných kapacít.“*

Krok 12.1 je prvým krokom pri vykonávaní reformy 1 kapitoly 12 (Agropotravinársky sektor). Nasleduje po ňom krok 12.2 (má sa uskutočniť do 1. štvrťroka 2027), ktorého cieľom je vytvoriť systém informačnej siete poľnohospodárskej udržateľnosti (FSDN).

Poskytnuté dôkazy

1. Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2. kópia vyhlášky kabinetu ministrov Ukrajiny č. 1163-r *„o schválení stratégie rozvoja poľnohospodárstva a vidieckych oblastí na Ukrajine na obdobie do roku 2030 a schválení operačného plánu na jej vykonávanie v rokoch 2025 – 2027“* z 15. novembra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 12.1.

Celkovým cieľom tejto reformy je vypracovať strategické národné priority vrátane priorít týkajúcich sa ďalšieho zosúladenia s postupmi, normami a pravidlami EÚ. Kabinet ministrov prijal vyhlášku č. 1163-r *„o schválení stratégie rozvoja poľnohospodárstva a vidieckych oblastí na Ukrajine na obdobie do roku 2030 a schválení operačného plánu na jej vykonávanie v rokoch 2025 – 2027“* 15. novembra 2024. V stratégii sa stanovujú politiky v oblasti poľnohospodárstva a rozvoja vidieka, ktoré pripravujú pôdu pre pristúpenie Ukrajiny k EÚ a podporujú rozvoj konkurencieschopného, udržateľného a diverzifikovaného odvetvia poľnohospodárstva. Zameriava sa na pozemkovú reformu, zavlažovanie, obnovu po vojne a podporu rozvoja. Jej cieľom je: obnoviť a ďalej rozvíjať hydraulické zariadenia s cieľom zabezpečiť efektívne zásobovanie vodou; odstrániť míny z poľnohospodárskych oblastí a odstrániť ďalšie dôsledky vojenských operácií.

Stratégia a jej operačný plán zahŕňajú opatrenia na posilnenie kapacity ministerstva poľnohospodárskej politiky a potravín v oblasti analýzy a tvorby politiky a integrácie do EÚ. V stratégii sa plánuje integrácia štátneho poľnohospodárskeho registra (SAR) do siete poľnohospodárskych údajov EÚ a zlepšenie interakcie SAR a ukrajinských finančných inštitúcií vrátane fondu pre čiastočné úverové záruky v poľnohospodárstve. Predpokladá sa v nej aj: vykonanie legislatívnych zmien s cieľom vytvoriť platobnú agentúru, ktorá zabezpečí včasné a cielené vyplácanie štátnej podpory poľnohospodárskym výrobcom; vytvorenie funkčného administratívneho a kontrolného systému pre platby na plochu a vykonanie rôznych trhových a investičných opatrení.

V stratégii sa plánuje urýchliť zosúlaďovanie právnych predpisov s normami EÚ, pričom sa uprednostňujú požiadavky vyplývajúce z dohody o pridružení. Prioritou je aproximácia právnych predpisov v oblasti sanitárnych a rastlinolekárskych opatrení v súlade s normami EÚ. Táto aproximácia sa má uskutočniť v dvoch fázach – najprv v rokoch 2025 – 2027 a potom v rokoch 2028 – 2030.

Stratégia podporuje rozvoj malých výrobcov a vidieckych spoločenstiev. Konkrétne sa v nej plánuje prijatie zjednodušeného a jednotného postupu účasti na rozpočtových programoch a prerozdelenie platieb v prospech malých výrobcov, ako aj zjednodušenie prístupu k digitálnemu poľnohospodárstvu s cieľom zvýšiť produktivitu poľnohospodárskych podnikov a optimalizovať používanie chemických látok. Predpokladá sa v nej aj vypracovanie národného programu pre rozvoj vidieckych oblastí v roku 2025, za ktorý bude zodpovedať ministerstvo poľnohospodárskej politiky a potravín, a to pri zohľadnení zásad programu EÚ LEADER.

V stratégii a operačnom pláne sa uvádzajú východiská a ciele opatrení v oblasti životného prostredia a klímy do roku 2030. Tie budú slúžiť ako základ pre kapacity programovania, finančného riadenia a kontroly založené na dôkazoch. Zahŕňajú ciele a iniciatívy, pokiaľ ide o zvýšenie objemu recyklovaného poľnohospodárskeho odpadu a objemu spracovaného odpadu z potravinárskeho priemyslu, hustotu poľnohospodárskych plôch, podiel poľnohospodárskej pôdy s ekologickou poľnohospodárskou výrobou a rozvoj zavlažovacieho komplexu. Všetky tieto ciele a iniciatívy by mali zmierniť negatívne účinky zmeny klímy.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 12.5

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov o štátnom poľnohospodárskom registri (SAR)

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 4. Zlepšenie oficiálneho verejného elektronického registra poľnohospodárskych podnikov

Financované z: úverov

Súvislosti

Požiadavka pre krok 12.5 uvedená v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Nadobudnutie účinnosti ukrajinského zákona ‚o štátnom poľnohospodárskom registri'. Zákon sa zameriava na tieto hlavné oblasti:

— *štátny poľnohospodársky register (SAR) sa uznáva ako oficiálny verejný elektronický register v oblasti poľnohospodárskej politiky a potravinovej bezpečnosti s úpravou jeho povinných prvkov, ako je postup jeho správy, vymedzenie jeho údajov, prístup tretích strán,*

— *rozšíri sa rozsah pôsobnosti SAR tak, aby zahŕňal informácie o zainteresovaných stranách v rámci celého poľnohospodárskeho hodnotového reťazca, ako sú poľnohospodárski výrobcovia, spracovatelia potravín, užívatelia vody,*

— *rozšíri sa funkčnosť SAR, ktorá slúži ako predpoklad finančnej pomoci a umožňuje cielené smerovanie technickej pomoci, iné administratívne služby, zavedenie analytických informácií,*

— *registrácia v SAR je podmienkou na získanie akéhokoľvek druhu verejnej podpory v agropotravinárskom sektore,*

— *povinné zverejňovanie registra príjemcov všetkých programov štátnej podpory v sektore realizovaných prostredníctvom SAR.“*

Krok 12.5 je prvým krokom pri vykonávaní reformy 4 kapitoly 12 (Agropotravinársky sektor). Nasleduje po ňom krok 12.6 (má sa uskutočniť do 1. štvrťroka 2026) týkajúci sa uverejnenia správy o vykonávaní štátnej podpory prostredníctvom verejného poľnohospodárskeho registra.

Poskytnuté dôkazy

1) Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2) kópia ukrajinského zákona č. 3980-IX *„o informačnom a komunikačnom systéme ‚Štátny poľnohospodársky register'“* z 19. novembra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 12.5.

Cieľom tejto reformy v rámci plánu je formalizovať a zlepšiť oficiálny verejný elektronický register poľnohospodárskych podnikov (SAR). Ukrajinský parlament prijal ukrajinský zákon č. 3980-IX z 19. septembra 2024 *„o informačnom a komunikačnom systéme ‚Štátny poľnohospodársky register'"*. Zákon nadobudol účinnosť 18. januára 2025.

V zákone sa stanovuje právny, organizačný a finančný základ pre vytvorenie a fungovanie SAR. SAR je oficiálne uznaný ako oficiálny verejný elektronický register v rámci poľnohospodárskej politiky a potravinovej bezpečnosti. V zákone sa stanovuje, že informácie z registra sú prístupné verejnosti. Upravuje postupy správy SAR a obsahuje definície údajov a vymedzuje prístup tretích strán.

Rozsah pôsobnosti SAR sa rozšíril tak, aby zahŕňal informácie o zainteresovaných stranách v celom poľnohospodárskom hodnotovom reťazci. Jeho funkčnosť umožňuje cielené smerovanie technickej pomoci, iných administratívnych služieb a zavádzanie analytických informácií. Registrácia v SAR je teraz povinná na poskytovanie štátnej podpory, podpory z miestnych rozpočtov, medzinárodnej technickej pomoci, grantov v poľnohospodárstve a iných programov pomoci. Zákonom sa stanovuje povinné zverejňovanie informácií SAR o príjemcoch finančnej podpory.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené

Krok 13.1

Názov kroku: Nadobudnutie účinnosti právnych predpisov týkajúcich sa revidovania národného programu rozvoja základne nerastných zdrojov Ukrajiny do roku 2030

Súvisiaca reforma/investícia: Reforma 1. Posilnenie strategického plánovania a zabezpečenie optimálneho rámca pre strategických investorov

Financované z: nenávratnej podpory

Súvislosti

Požiadavka pre krok 13.1 uvedená v opise kroku v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady:

„Nadobudnutie účinnosti ukrajinského zákona o zmenách národného programu rozvoja základne nerastných zdrojov Ukrajiny na obdobie do roku 2030. Zákon sa zameriava na tieto hlavné oblasti: – zavedenie štátneho kompenzačného fondu pre geologickú oblasť, – priorizácia cieľov v oblasti ťažby v súlade so stratégiami EÚ, – vymedzenie pojmov strategické a kritické suroviny, potreba pravidelného metodického hodnotenia rizík úrovne bezpečnosti ich dodávok a vymedzenie skupiny partnerských krajín."

Krok 13.1 je prvým krokom pri vykonávaní reformy 1 kapitoly 13 (Riadenie kritických surovín). Nasleduje po ňom krok 13.2 (má sa uskutočniť do 3. štvrťroka 2025) týkajúci sa uverejnenia správy o overení rezerv kritických surovín Ukrajiny s použitím medzinárodného systému klasifikácie. Výsledky sa sprístupnia investorom.

Poskytnuté dôkazy

1) Súhrnný dokument, v ktorom sa riadne odôvodňuje, ako bol tento krok uspokojivo splnený v súlade s požiadavkami stanovenými v prílohe k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady;

2) kópia ukrajinského zákona č. 4154-IX o *„zmenách niektorých legislatívnych aktov Ukrajiny o aktualizácii národného programu rozvoja základne nerastných zdrojov Ukrajiny na obdobie do roku 2030 a o regulácii určitých otázok týkajúcich sa nerastných surovín a zložiek strategického a kritického významu"* z 18. decembra 2024.

Analýza

Odôvodnenie a vecné dôkazy, ktoré ukrajinské orgány poskytli, sa vzťahujú na všetky základné prvky kroku 13.1.

Celkovým cieľom tejto reformy je prilákať investície do ťažby a spracovania kritických surovín. Ukrajinský parlament prijal ukrajinský zákon č. 4154-IX o *„zmenách národného programu rozvoja základne nerastných zdrojov Ukrajiny na obdobie do roku 2030“* z 18. decembra 2024. Zákon nadobudol účinnosť 17. januára 2025.

Cieľom národného programu rozvoja základne nerastných zdrojov je poskytovať vysoko odbornú vedeckú podporu pre všetky typy a fázy geologického prieskumu a vypracovať najmodernejšie metodiky v súlade s príslušnými pravidlami EÚ a medzinárodnými najlepšími postupmi v tejto oblasti. Tým sa výrazne zlepší ich efektívnosť a kvalita a zabezpečí sa udržateľný rozvoj.

Zákonom sa zavádza štátny kompenzačný fond pre geologickú oblasť, pričom sa určujú jeho rozpočtové zdroje. Očakáva sa, že implementácia programu bude zahŕňať vykonávanie opatrení stanovených v memorande o porozumení medzi Európskou úniou a Ukrajinou o strategickom partnerstve v oblasti surovín (ďalej len „memorandum o porozumení“), ktoré bolo uzavreté 13. júla 2021.

Zákonom sa mení ukrajinský zákonník o podloží (ďalej len „zákonník“), pokiaľ ide o zostavenie zoznamu nerastov strategického významu a zoznamu nerastov a komponentov kritického významu. V nových ustanoveniach zavedených zákonníkom sa stanovujú podmienky na zahrnutie kovových rúd a nekovových nerastov a ich užitočných zložiek do zoznamov nerastov a zložiek strategického a kritického významu.

V zákone sa stanovuje, že na návrh ústredného výkonného orgánu kabinet ministrov schváli: metodiku zaradenia nerastov do zoznamov nerastných surovín strategického a kritického významu, posúdenie kritickosti rizika narušenia dodávok príslušných nerastných surovín a/alebo produktov spracovaných z týchto nerastných surovín a odporúčania týkajúce sa opatrení na predchádzanie riziku prerušenia ich dodávok.

Zabezpečuje a podporuje sa spolupráca s partnerskými krajinami. Výkonný orgán vykonávajúci štátnu politiku v oblasti geologického výskumu sa bude zúčastňovať na činnostiach Združenia geologických prieskumov európskych krajín. Činnosti v rámci memoranda o porozumení s EÚ a dohody s inými krajinami sa budú vykonávať ako súčasť programu.

Posúdenie Komisie: uspokojivo splnené